

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου " *Αύξηση συντάξεων Ο.Γ.Α. και άλλες διατάξεις* "

Προς Τη Βουλή των Ελλήνων

Σκοπός του υπό κρίση νομοσχεδίου είναι η αύξηση των συντάξεων που χορηγεί ο Ο.Γ.Α., η επέκταση του πολυτεκνικού επιδόματος και σε άλλες περιπτώσεις προσώπων που χρειάζονται την ίδια προστασία λόγω των συνθηκών στις οποίες βρίσκονται, η χορήγηση της ισόβιας σύνταξης που παρέχεται στις πολύτεκνες μητέρες και στις μητέρες με τέσσερα τουλάχιστον παιδιά και η χορήγηση μηνιαίου επιδόματος τροφής στο προσωπικό των ιδρυμάτων πρόνοιας, που παρέχουν κλειστή περιθαλψη. Οι παραπάνω ρυθμίσεις δικαιολογούνται από τους παρακάτω λόγους:

α. Τα ποσά των συντάξεων που χορηγεί ο Ο.Γ.Α. κατά κοινή ομολογία είναι μικρά, παρά τις αυξήσεις που έχουν δοθεί τα τελευταία χρόνια. Τα ποσά αυτά ανέρχονται σε 15.000, 15.750 και 16.500 δρχ. μηνιαίως, ανάλογα με την υπάρχουσα κατάσταση των συνταξιούδων. Θεωρείται επιβεβλημένο και δίκαιο για την αγροτική τάξη της χώρας να αυξηθούν οι αγροτικές συντάξεις. Η Κυβέρνηση παρά τις υφιστάμενες γνωστές οικονομικές δυσχέρειες, ανταποκρινόμενη σε αιτήματα των αγροτών και των ανηπιπροσωπευτικών τους φορέων, προήλθε στην απόφαση για αύξηση των αγροτικών συντάξεων κατά έξι χιλιάδες (6.000) δραχμές το μήνα. Η αύξηση αυτή θα ισχύσει από 1-1-1994 δεδομένου ότι από 1-1-1993 έχει ήδη χορηγηθεί αύξηση κατά 3.000 δρχ. Και ακόμη για να εξασφαλιστούν οι απαραίτητες πιστώσεις στον προϋπολογισμό του Ο.Γ.Α..

Την ίδια αύξηση θα λάβουν και οι ανασφάλιστοι υπερήλικες συνταξιούχοι του Ο.Γ.Α..

β. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 63 του ν. 1692/1990 και της αριθ. Γ1Α/440/7-2-1991 απόφασης των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας, Οικονομικών και Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων χορηγείται το πολυτεκνικό επίδομα στη μητέρα, που κατά την παρ. 1 του άρθρου πρώτου του ν. 1910/1944, όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 860/1979, θεωρείται πολύτεκνη.

Πολύτεκνη δε σύμφωνα με τη διάταξη αυτή θεωρείται η Ελληνίδα ή ελληνικής καταγωγής και πρόσφυγας μητέρα που από τις 5-1-1979 και μετά έχει στη ζωή 4 τουλάχιστον παιδιά από νόμιμο γάμο ή νομιμοποιηθέντα ή νομίμως αναγνωρισθέντα, εφόσον τα μεν θήλασα είναι άγαμα, εν διαζεύξει ή χηρεία και συντηρούνται από κάποιο γονέα τα δε άρρενα τέκνα είναι ανήλικα.

Σε περίπτωση που τα άρρενα τέκνα είναι ανήλικα (έχουν συμπληρώσει το 21ο έτος της ηλικίας τους) και έχουν υπολογισθεί για να αποκτήσει η μητέρα την πολυτεκνική ιδιότητα, θα πρέπει ή να σπουδάζουν ή να είναι ανίκανα προς εργασία ή ανάπηρα πολέμου.

Επίσης, το ανωτέρω πολυτεκνικό επίδομα χορηγείται στη μητέρα που σύμφωνα με το άρθρο 2 του ν. 860/1979 διατηρεί μετά την 5-1-1979 την πολυτεκνική της ιδιότητα, γιατί είχε στη ζωή 4 τουλάχιστον παιδιά πληρούντα τους ανωτέρω όρους.

Ομοίως, το ανωτέρω πολυτεκνικό επίδομα το δικαιούται και η μητέρα χωρίς σύζυγο (άγαμη - χήρα ή διαζευγμένη), που, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου πρώτου του ν.1910/1944, θεωρείται πολύτεκνη με τρία παιδιά πληρούντα τους ανωτέρω όρους και εφόσον είναι η μόνη υπόχρεως προς διατροφήν αυτών.

Σημειώνουμε ότι το ανωτέρω επίδομα μπορεί να το πάρει η πολύτεκνη μητέρα έστω και αν τα παιδιά της είναι εξώγαμα ή προέρχονται από διαφορετικό γάμο, εφόσον έχει την επιμέλεια και συντήρηση αυτών.

Αντίθετα, το πολυτεκνικό επίδομα δε χορηγείται στον ανάπηρο πολέμου και ανίκανο προς κάθε εργασία πατέρα, που σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου πρώτου του ν. 1910/1944 θεωρείται πολύτεκνος, εφόσον έχει τρία παιδιά πληρούντα τις ανωτέρω προϋποθέσεις, ούτε στον πατέρα με τρία παιδιά, που σύμφωνα με την παρ. 7 του άρθρου αυτού απέκτησε την πολυτεκνική ιδιότητα επειδή ή η σύζυγός του έχει πεθάνει ή είναι ανίκανη προς κάθε εργασία.

Επίσης το πολυτεκνικό επίδομα δε χορηγείται στον πατέρα που θεωρείται πολύτεκνος, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου πρώτου του ν. 1910/1944, γιατί έχει τέσσερα τουλάχιστον παιδιά από διαφορετικούς γάμους και έχει την αποκλειστική ευθύνη διατροφής τους, δεν υπάρχει δε μητέρα που να το δικαιούται.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις, προβλέπεται, για λόγους κοινωνικής δικαιοσύνης, η επέκταση του θεσμού των οικογενειακών επιδομάτων και στις παραπάνω κατηγορίες.

γ. Οι πολύτεκνες μητέρες που δεν δικαιούνται πλέον το πολυτεκνικό επίδομα, δικαιούνται ισόβια σύνταξη.

Η ισόβια σύνταξη δε χορηγείται στις μητέρες με τέσσερα τουλάχιστον παιδιά, που την 5-1-1979 και μετά δεν πληρούσαν τις προϋποθέσεις του ν. 860/1979. Κρίνεται επιβεβλημένο για λόγους κοινωνικής δικαιοσύνης και ως χρέος προς τις πολύτεκνες μητέρες, η χορήγηση της ισόβιας σύνταξης και στη μητέρα που είχε ή έχει τέσσερα παιδιά, ανεξάρτητα από την κατάσταση στην οποία βρίσκονταν κατά την παραπάνω ημερομηνία.

δ. Υπάρχουν προνοιακά ιδρύματα με τη μορφή ν.π.δ.δ. ή ν.π.ι.δ. που ανήκουν στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, τα οποία παρέχουν κλειστή περιθαλψη σε παιδιά τα οποία αποδεδειγμένα είναι απροστάτευτα και στερούνται οικογενειακής φροντίδας, καθώς και σε παιδιά ή ενήλικους με ειδικές ανάγκες ή ηλικιωμένους. Τα ιδρύματα αυτά λειτουργούν σε 24ωρη βάση. Το προσωπικό των ανωτέρω ιδρυμάτων προσφέρει επί σειρά ετών τις υπηρεσίες του σ' έναν τόσο ευαίσθητο τομέα. Λόγω της ιδιομορφίας που παρουσιάζει η λειτουργία των ιδρυμάτων αυτών, επιβάλλεται η χορήγηση στο προσωπικό, το οποίο πριν από την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 25 του ν. 2082/1992 δικαιούτο σίτιση, μηνιαίου επιδόματος τροφής εκ δρχ. 4.000 μηνιαίως.

5. Στους υπαλλήλους του Δημοσίου και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου χορηγήθηκε με διάφορους νόμους (1858/1989, 1859/1989, 1881/1990 και 2019/1992) ειδική αποζημίωση για πρόσθετη εργασία ποσού δραχμών δεκαοκτώ χιλιάδων (18.000), η οποία σύμφωνα με το άρθρο 41 του ν. 2065/1992 μετατράπηκε σε ειδικό επίδομα.

Εξάλλου με το άρθρο 34 του ν. 2109/1992 το πιο πάνω ειδικό επίδομα χορηγήθηκε για τον ίδιο σκοπό και με τις ίδιες διακρίσεις, από 1.1.1993 και στους στρατιωτικούς αποκλειστικά των Ενόπλων Δυνάμεων.

Ήδη, με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 5 του νομοσχεδίου, το ειδικό τούτο επίδομα χορηγείται, για λόγους ίσης μεταχειρίσεως, από 1.7.1993 και στο στρατιωτικό προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού και του Λιμενικού Σώματος.

Ειδικότερα με τις κατ' άρθρο διατάξεις, προβλέπονται τα εξής:

Άρθρο 1

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού χορηγείται από 1-1-1994 αύξηση 6.000 δρχ. το μήνα στις καταβαλλόμενες από τον Ο.Γ.Α. συντάξεις.

Οι συντάξεις που χορηγούνται σήμερα από τον Ο.Γ.Α. μετά την κατά 3.000 δρχ. αύξηση που χορηγήθηκε από 1-1-1993 με το άρθρο 40 του ν. 2093/1992, ανέρχονται σε 15.000, 15.750 και 16.500 δρχ. μηνιαίως, ανάλογα αν ο δικαιούχος έχει ή όχι οικογενειακά βάρη. Με τη νέα αύξηση θα διαμορφωθούν σε 21.000, 21.750 και 22.500 δραχμές.

Την αύξηση θα λάβουν όλα τα συνταξιοδοτούμενα από τον Ο.Γ.Α. πρόσωπα δηλαδή εκτός των αγροτών και οι ανασφάλιστοι υπερήλικες και λοιπές κατηγορίες συνταξιοδοτούμενων.

Συνολικά την αύξηση θα λάβουν 769.322 δικαιούχοι και η επίσημη επιβάρυνση από την αύξηση αυτή θα ανέλθει σε 64,6 δισ. δραχμές.

Άρθρο 2

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού επεκτείνεται η χορήγηση του πολυτεχνικού επιδόματος που προβλέπεται από το άρθρο 63 του ν. 1892/1990 και την Γ1Α/440/1991 απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας, Οικονομικών και Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και στους παρακάτω:

α. Στον πολύτεκνο πατέρα, ανάπηρο, χήρο ή με ανάπηρο σύζυγο, που έχει τουλάχιστον 3 παιδιά, πληρούντα τις προϋποθέσεις που ορίζονται από την παρ. 1 του άρθρου πρώτου του ν. 1910/1944, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 1 του ν. 860/1979 (κορίτσια άγαμα και συντηρώμενα από κάποιο γονέα και αγόρια ανήλικα ή σπουδάζοντα ή ανάπηρα).

β. Στον πατέρα που θεωρείται πολύτεκνος σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου πρώτου του ν. 1910/1944, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 1 του ν. 860/1979 με τέσσερα παιδιά από διαφορετικούς γάμους (άγαμα κορίτσια και συντηρώμενα από κάποιο γονέα ή αγόρια ανήλικα ή σπουδάζοντα ή ανάπηρα).

γ. Στα απορφανισθέντα παιδιά, που είναι τουλάχιστον τρία και πληρούν τις προϋποθέσεις που ορίζονται από την παρ. 6 του άρθρου πρώτου του ν. 1910/1944.

Οι δικαιούχοι των παραπάνω περιπτώσεων ανέρχονται σε 1.943. Το πολυτεχνικό επίδομα ανέρχεται σε 1,5 ημερομίσθιο ανειδίκευτου εργάτη για κάθε παιδί.

Άρθρο 3

Με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου αυτού χορηγείται ισόβια σύνταξη και στη μητέρα που έχει ή είχε τέσσερα παιδιά και δε χαρακτηρίζεται πολύτεκνη σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 860/1979 (κορίτσια άγαμα και συντηρώμενα από κάποιο γονέα και αγόρια ανήλικα ή σπουδάζοντα ή ανάπηρα).

Για τη χορήγηση της σύνταξης η μητέρα θα πρέπει να έχει ελληνική υπηκοότητα ή να είναι ελληνικής καταγωγής πρόσφυγας και να μένει στην Ελλάδα. Ο καθορισμός του πρόσφυγα γίνεται σύμφωνα με τις διεθνείς συμβάσεις.

Οι δικαιούχοι της κατηγορίας αυτής υπολογίζονται σε 250.000. Το ποσό της ισόβιας σύνταξης είναι το οριζόμενο από το άρθρο 63 του ν. 1892/1990 δηλαδή τέσσερα ημερομίσθια ανειδίκευτου εργάτη το μήνα. Με τις διατάξεις της παρ. 2 ορίζεται ότι για τη χορήγηση της ισόβιας σύνταξης απαιτείται η υποβολή από τη

μητέρα σχετικής αίτησης και πιστοποιητικού οικογενειακής κατάστασης, ο τύπος των οποίων θα καθορισθεί από τον Ο.Γ.Α. για διευκόλυνση των ενδιαφερομένων.

Με τις διατάξεις της παρ. 3 ορίζεται η διαδικασία για τη χορήγηση του πολυτεχνικού επιδόματος και της ισόβιας σύνταξης που προβλέπονται από το νομοσχέδιο και κατ' αυτόν τον τρόπο δεν απαιτείται η έκδοση άλλης διοικητικής πράξης, με επιφύλαξη των οριζόμενων στην παρ. 2 του άρθρου αυτού. Έτσι προβλέπεται η εφαρμογή της Γ1Α/440/1991 κοινής απόφασης των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας, Οικονομικών και Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων που είχε εκδοθεί για τη χορήγηση του πολυτεχνικού επιδόματος και της ισόβιας σύνταξης που προβλέπονται από το άρθρο 63 του ν. 1892/1990.

Με τις διατάξεις της παρ. 4 ορίζεται ότι τα τέκνα που λαμβάνονται υπόψη για τη χορήγηση του πολυτεχνικού επιδόματος και της ισόβιας σύνταξης που προβλέπονται από το άρθρο 63 του ν. 1892/1990 και το παρόν νομοσχέδιο θα πρέπει να έχουν την ελληνική υπηκοότητα.

Με τις διατάξεις της παρ. 5 ορίζεται ότι το πολυτεχνικό επίδομα και η ισόβια σύνταξη που προβλέπεται από το νομοσχέδιο θα χορηγηθούν από 1-10-1993.

Άρθρο 4

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού προβλέπεται η χορήγηση μηνιαίου επιδόματος τροφής εκ δρχ. 4.000 στο προσωπικό των προνοιακών ιδρυμάτων. Προϋπόθεση για τη χορήγηση του επιδόματος τίθεται η παροχή από τα προνοιακά ιδρύματα κλειστής περιθαλψής και το προσωπικό να δικαιούτο πριν την εφαρμογή του άρθρου 25 του ν. 2082/1992, αιτίσεως. Αν τα προνοιακά ιδρύματα έχουν πολλαπλές δραστηριότητες, το επίδομα τροφής θα χορηγείται στο προσωπικό που υπηρετεί στις μονάδες κλειστής περιθαλψής. Ο αριθμός των υπαλλήλων που θα λάβουν το επίδομα ανέρχεται σε 2.033.

Άρθρο 5

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού, χορηγείται από 1-7-1993 στο στρατιωτικό προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού Σώματος και του Λιμενικού Σώματος το ειδικό επίδομα εκ δρχ. 14.000 ή 18.000 μηνιαίως, ανάλογα με τα έτη υπηρεσίας, που προέρχεται από την ειδική αποζημίωση για πρόσθετη εργασία.

Άρθρο 6

Ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου που είναι η δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός των περιπτώσεων που ορίζεται από τις επί μέρους διατάξεις διαφορετικής έναρξης.

Αυτός είναι ο σκοπός και το περιεχόμενο του νομοσχεδίου και παρακαλούμε να το περιβάλετε με την ψήφο σας.

Αθήνα, 8 Ιουλίου 1993

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ, ΠΡΟΝΟΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

Στ. Μάνος

Δ. Σιούφας