

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΙΣ

Έπί του σχεδίου Νόμου «Περί Προωθήσεως τής Έπισημονικής Έρεύνης και τής Τεχνολογίας».

Πρός την Βουλήν των Έλλήνων

1. Διά του προτεινομένου σχεδίου Νόμου σκοπεΐται ή δημιουργία ενός εϋελίκτου και αποτελεσματικού μηχανισμού, διά του οποίου θά επιτυγχάνεται ουσιαστικός προγραμματισμός και συντονισμός των έρευνητικών δραστηριοτήτων τής Χώρας.

2. Ειδικώτερον, διά του προτεινομένου σχεδίου Νόμου επιχειρείται ή άρσις των σοβαρωτέρων εμποδίων διά την ανάπτυξιν των έρευνητικών προσπαθειών τής Χώρας, τά όποια όφείλονται κυρίως :

Είς την έλλειψιν προσανατολισμού και ουσιαστικού προγραμματισμού και είς την άδυναμίαν του υπάρχοντος μηχανισμού νά διαδραματίσθ συντονιστικόν ρόλον.

Είς την έλλειψιν έναρμονίσεως των έρευνητικών προγραμμάτων προς τά αναπτυξιακά προγράμματα τής Χώρας.

Είς τον χαμηλόν βαθμόν χρηματοδοτήσεως των έρευνητικών προσπαθειών και είς τας πολυπλόκους διαδικασίας διαθέσεως και διαχειρίσεως των κονδυλίων είς τους φορείς εκτελέσεως των έρευνητικών προγραμμάτων.

Είς τον κατακερματισμόν των έρευνητικών ιδρυμάτων και προσπαθειών.

Είς την περιορισμένην, αν μη άνύπαρκτον, έρευνητικήν δραστηριότητα του ιδιωτικού τομέως, όφειλομένην, μέχρις ενός σημείου, είς την έλλειψιν καταλλήλων κινήτρων και μεθοδεύσεως διά την ενεργοποίησιν αυτού.

3. Τέλος, διά τής καθιερώσεως άποδοτικής διαδικασίας είς τό έρευνητικόν κύκλωμα (προσδιορισμού στόχων, διαμορφώσεως και αξιολογήσεως προτάσεων, αναθέσεως, χρηματοδοτήσεως και παρακολουθήσεως τής εκτελέσεως έρευνητικών προγραμμάτων και αξιοποιήσεως των αποτελεσμάτων) επιδιώκεται γόνιμος συνεργασία μεταξύ τής διοικήσεως και των φορέων εκτελέσεως των προγραμμάτων με αποτέλεσμα την καλλιτέραν αξιοποίησιν των διατιθεμένων διά την έρευναν άνθρωπίνων και λοιπών πόρων.

4. Διά του άρθρου 1 του προτεινομένου σχεδίου Νόμου εισάγεται ή έννοια του Έθνικού Προγράμματος Έρευνών και Τεχνολογίας, καθορίζονται τά χαρακτηριστικά των έντασσομένων είς αυτό έρευνητικών προγραμμάτων, τά όποια δύναται νά ανατιθενται προς εκτέλεσιν είς δημοσίους φορείς ή είς ιδιωτικά νομικά ή φυσικά πρόσωπα, και όρίζονται αι πηγαι χρηματοδοτήσεως αυτού.

5. Διά των άρθρων 2 και 3 συνιστάται «Έπιτροπή Έπιστημονικής Έρεύνης και Τεχνολογίας» άπαρτιζόμενη έξ Υπουργών υπό την Προεδρίαν του Πρωθυπουργού και καθορίζονται αι άρμοδιότητες αυτής, προβλέπεται δέ ή έκδοσις Προεδρικών Διαταγμάτων προς εφαρμογήν των αποφάσεών της.

6. Διά του άρθρου 4 καθορίζεται ότι, είς τας συνεδριάσεις τής Έπιτροπής Έπιστημονικής Έρεύνης και Τεχνολογίας, δύναται νά παρίσταται ως εισηγητής και ό Προϊστάμενος τής συνιστωμένης είς τό Υπουργείον Συντονισμού σχετικής Υπηρεσίας και ότι τά τής συγκλήσεως και λειτουργίας τής Έπιτροπής καθορίζονται δι' αποφάσεων του Πρωθυπουργού.

7. Διά των άρθρων 5, 6 και 7 συνιστάται παρά τω Υπουργείω Συντονισμού «Γνωμοδοτικόν Συμβούλιον Έπιστημονικής Έρεύνης και Τεχνολογίας» άπαρτιζόμενον από Τμήμα Α, θετικών Έπιστημών και Τεχνολογίας και Τμήμα Β, Κοινωνικών και Άνθρωπιστικών Έπιστημών, καθορίζεται ό τρόπος διορισμού των μελών του, αι άρμοδιότητες αυτού, ως και ό τρόπος ρυθμίσεως τής λειτουργίας αυτού.

8. Διά του άρθρου 8 καθορίζονται τά των άμοιβών και άποζημιώσεων των μελών του Γνωμοδοτικού Συμβουλίου Έπιστημονικής Έρεύνης και Τεχνολογίας.

9. Διά των άρθρων 9 και 10 συνιστάται «Υπηρεσία Έπιστημονικής Έρεύνης και Τεχνολογίας» και καθορίζονται αι άρμοδιότητες αυτής.

10. Διά του άρθρου 11 καθορίζονται τά σχετικά με την θέσιν του Προϊσταμένου τής Υπηρεσίας, είς την οποίαν έχει δοθθ ή ανώτατος βαθμός τής ιεραρχίας. Προβλέπονται δέ ηϋξημένα προσόντα διά τον μέλλοντα νά καταλάβη την θέσιν αυτήν, ώστε νά δύναται νά ανταποκριθ είς τας σοβαράς άπαιτήσεις αυτής, εν όψει του σημαντικού έργου, τό όποιον έχει νά επιτελέσθ ή εν λόγω Υπηρεσία.

11. Διά του άρθρου 12 προβλέπεται ή έκδοσις Προεδρικών Διαταγμάτων διά τον καθορισμόν τής διαρθρώσεως και λειτουργίας τής Υπηρεσίας, των οργανικών θέσεων και των προσόντων των υπαλλήλων αυτής, ως και διά την ρύθμισιν τής ύπηρεσιακής καταστάσεως του προσωπικού τής καταργουμένης Υπηρεσίας Έπιστημονικής Έρεύνης και Αναπτύξεως (ΥΕΕΑ).

12. Διά του άρθρου 13 καθορίζονται τά τής πληρώσεως των θέσεων τής Υπηρεσίας, προς στελέχουσιν δέ αυτής παρέχεται ή ευχέρεια προσελκύσεως έπιστημόνων ύψηλής στάθμης, διά καθορισμού των άποδοχών αυτών κατά παρέκκλισιν των διατάξεων του Ν.Δ. 1198/72, και άποσπάσεως υπαλλήλων κατά παρέκκλισιν από πάσης γενικής ή ειδικής διατάξεως.

13. Διά του άρθρου 14 προβλέπονται ή ανάθεσις είς τον δημόσιον και τον ιδιωτικόν τομέα και ή χρηματοδοτήσις έρευνητικών προγραμμάτων, καθώς και ή διαχείρισις υπό τής Υπηρεσίας και των φορέων εφαρμογής του Προγράμματος Έρευνών των κονδυλίων έρεύνης, κατά παρέκκλισιν των διατάξεων περι Δημοσίου Λογιστικού, Κρατικών Προμηθειών, Κανονισμού Αναθέσεως Μελετών Προγράμματος Δημόσιων Έπενδύσεων, ως και πάσης άλλης σχετικής διατάξεως. Διά του αυτού άρθρου καθορίζεται ό τρόπος έλέγχου, υποβολής οικονομικού άπολογισμού, και ότι άπαγορεύεται ή χρησιμοποίησις των κονδυλίων έρεύνης δι' έτερον σκοπόν.

14. Διά του άρθρου 15 παρέχεται ή ευχέρεια συγκροτήσεως ομάδων και έπιτροπών διά την αντιμετώπισιν εκάστοτε παρουσιαζόμενων άναγκών τής Υπηρεσίας και ανάθεσεως μελετών είς ιδρύματα ή έπιστήμονας τής ήμεδαπής ή άλλοδαπής, δι' αποφάσεων του Υπουργού Συντονισμού.

15. Διά του άρθρου 16 παρέχεται ή ευχέρεια άποστολής έπιστημόνων είς τό έξωτερικόν προς μετεκπαίδευσιν ή εκπροσώπησιν τής Χώρας, μετακλήσεως ειδικών εκ του έξωτερικού και μετακινήσεως έπιστημόνων είς τό έξωτερικόν προς έξυπηρέτησιν των σκοπών τής Υπηρεσίας, δι' αποφάσεων του Υπουργού Συντονισμού.

16. Διά του άρθρου 17 παρέχεται ή δυνατότης έκδόσεως Προεδρικών Διαταγμάτων διά την ίδρυσιν Έθνικού Κέντρου Τεχνηρώσεως και διά την ρύθμισιν θεμάτων σχετικών με την όργάνωσιν, λειτουργίαν, υπαγωγήν είς αυτό έτέρων όμοειδών Κέντρων ή Υπηρεσιών και λοιπών συναφών θεμάτων. Η σημασία ενός Κέντρου Τεχνηρώσεως διά την ανάπτυξιν τής Χώρας είναι προφανής, καθ' όσον τουτο θά συγκεντρώη πᾶσαν διαθέσιμον έπιστημονικήν και τεχνολογικήν πληροφορίαν και θά την διοχετεύη τόσον είς τον δημόσιον, όσον και είς τον ιδιωτικόν τομέα προς αξιοποίησιν.

17. Διά του άρθρου 18 προβλέπεται ή έκδοσις Προεδρικών Διαταγμάτων διά την ρύθμισιν θεμάτων σχετικών με τον τρόπον διαθέσεως και διαχείρεσεως των κονδυλίων έρεύνης εκ μέρους των έρευνητικών φορέων, περιλαμβανομένης τής δυνατότητος ίδρύσεως ειδικών λογαριασμών αξιοποιήσεως κονδυλίων προερχομένων εκ τής ιδιωτικής πρωτοβουλίας και του έξωτερικού και ύποστηρίξεως ώρισμένων εκάστοτε έρευνητικών προγραμμάτων κατά παρέκκλισιν από των σχετικών ίσχυουσών διατάξεων.

18. Διά του άρθρου 19 κατονομάται το Ν.Δ. 823/1971 και τα δι' αυτού συσταθέντα Υπηρεσία και Συμβούλιον 'Επιστημονικής 'Ερεύνης και 'Αναπτύξεως (Υ.Ε.Ε.Α. και Ε.Σ.Ε.Ε.Α.), προβλέπεται δὲ ἡ ρύθμισις τῶν θεμάτων του προσωπικοῦ τῆς καταργουμένης Υπηρεσίας 'Επιστημονικῆς 'Ερεύνης καὶ 'Αναπτύξεως (Υ.Ε.Ε.Α.), τῆς ὁποίας τὰς ὑποχρεώσεις ἀναλαμβάνει ἡ διὰ τοῦ άρθρου 9 συνιστωμένη Υπηρεσία.

Ἐν Ἀθήναις τῇ 12 Αὐγούστου 1977

Οἱ Ὑπουργοί

Συντονισμοῦ
Π. ΠΑΠΑΛΗΓΟΥΡΑΣ

Προεδρίας Κυβερνήσεως
Γ. ΡΑΛΛΗΣ

ΣΧΕΔΙΟΝ ΝΟΜΟΥ

Περὶ προώθησεως τῆς Ἐπιστημονικῆς Ἐρεύνης καὶ τῆς Τεχνολογίας.

Ἄρθρον 1.

1. Διὰ τὴν προώθησιν τῆς ἐπιστημονικῆς ἐρεύνης καὶ τεχνολογίας καθορίζεται «Ἐθνικὸν Πρόγραμμα Ἐρευνῶν καὶ Τεχνολογίας», ἀναφερόμενον περαιτέρω εἰς τὸν παρόντα νόμον ὡς «Πρόγραμμα Ἐρευνῶν», τὸ ὁποῖον περιλαμβάνει τὸ σύνολον τῶν σημαντικῶν διὰ τὰς ἀναπτυξιακὰς καὶ λοιπὰς ἀνάγκας τῆς Χώρας ἐρευνητικῶν προγραμμάτων.

2. Τὰ ἐρευνητικὰ προγράμματα δεῖν νὰ περιέχουν σαφῶς διαπιπλωμένους στόχους καὶ νὰ ὀρίζουν τὴν χρονικὴν διάρκειαν καὶ τὰς προβλεπόμενας δαπάνας.

3. Τὰ ἐρευνητικὰ προγράμματα, τὰ περιλαμβανόμενα εἰς τὸ Πρόγραμμα Ἐρευνῶν, ἐκτελοῦνται εἴτε ὑπὸ δημοσίων ὑπηρεσιῶν, εἴτε ὑπὸ νομικῶν προσώπων δημοσίου δικαίου, εἴτε ὑπὸ ἰδιωτικῶν νομικῶν ἢ φυσικῶν προσώπων, εἰς τὰ ὁποῖα ἀνατίθεται διὰ συμβάσεων συναπταμένων κατόπιν ἀποφάσεως τοῦ Ὑπουργοῦ Συντονισμοῦ καὶ τοῦ κατὰ περίπτωσιν ἀρμοδίου Ὑπουργοῦ.

4. Ἡ χρηματοδότησις τοῦ Προγράμματος Ἐρευνῶν, πέρα τῶν δαπανῶν, αἰτῆσις καθίσταται κατὰ νόμον ὑπὸ τοῦ Τακτικοῦ Προϋπολογισμοῦ, χωρὶς δι' ἐγγραφῆς εἰδικῶν κονδυλίων εἰς τὸν Προϋπολογισμὸν Δημοσίων Ἐπενδύσεων ἢ ἐξ εισφορῶν τρίτων ἢ δανείων, ὀμολογητικῶν ἢ μὴ, ἐκ τοῦ ἐσωτερικοῦ ἢ τοῦ ἐξωτερικοῦ συκομολογημένων διὰ τὸν σκοπὸν τούτων.

Ἄρθροι 2.

1. Συνιστᾶται «Ἐπιτροπὴ Ἐπιστημονικῆς Ἐρεύνης καὶ Τεχνολογίας», ἀναφερόμενη περαιτέρω εἰς τὸν παρόντα νόμον ὡς «Ἐπιτροπὴ», ἀποτελουμένη ἐκ τῶν:

- α. Πρωθυπουργοῦ, ὡς Προέδρου
- β. Ὑπουργοῦ Συντονισμοῦ
- γ. Ὑπουργοῦ Προεδρίας Κυβερνήσεως
- δ. Ὑπουργοῦ Ἐθνικῆς Ἀμύνης
- ε. Ὑπουργοῦ Ἐθνικῆς Παιδείας καὶ Θρησκευμάτων
- στ. Ὑπουργοῦ Πολιτισμοῦ καὶ Ἐπιστημῶν
- ζ. Ὑπουργοῦ Βιομηχανίας καὶ Ἐνεργείας

2. Τοῦ Πρωθυπουργοῦ καθιστάμενου τῆς Ἐπιτροπῆς προεδρεύει ὁ Ὑπουργὸς Συντονισμοῦ.

3. Τῆς Ἐπιτροπῆς μετέχουν ἐκάστοτε, καλούμενοι πρὸς τοῦτο ὑπὸ τοῦ Προέδρου αὐτῆς, καὶ οἱ ἀρμοδίοι, κατὰ περίπτωσιν, ἐπὶ τοῦ συζητουμένου θεμάτων Ὑπουργοί.

Ἄρθρον 3.

1. Ἡ Ἐπιτροπὴ ἀποφασίζει ἐπὶ ὅλων τῶν θεμάτων, τῶν σχετικῶν πρὸς τὸ Πρόγραμμα Ἐρευνῶν καὶ τὴν ἐν γένει ἀνάπτυξιν τῶν εἰς τὴν Χώραν ἐπιστημονικῶν ἐρευνῶν καὶ τῆς τεχνολογίας καὶ παρακολουθεῖ, ἐποπτεύει καὶ συντονίζει τὴν ἐφαρμογὴν του.

2. Εἰδικώτερον εἰς τὴν ἀρμοδιότητα τῆς Ἐπιτροπῆς ἀνήκουν:

α. Ἡ χάραξις τῆς πολιτικῆς ἐπὶ τῆς ἐπιστημονικῆς ἐρεύνης καὶ τεχνολογίας καὶ ὁ καθορισμὸς στόχων καὶ προτεραιοτήτων.

β. Ἡ ἐνταξις ἐρευνητικῶν προγραμμάτων εἰς τὸ Πρόγραμμα Ἐρευνῶν καὶ ἡ ἐναρμόνισις αὐτῶν πρὸς τοὺς ἀναπτυξιακοὺς στόχους τῆς Χώρας.

γ. Ἡ ἐγκρίσις τῶν ἀπαιτούμενων δαπανῶν διὰ τὸ Πρόγραμμα Ἐρευνῶν, ὡς καὶ ἡ κατανομή τούτων κατὰ τομεῖς ἐρευνητικῆς δραστηριότητος καί, ἐφ' ὅσον κρίνεται σκόπιμον, κατὰ φορεῖς.

δ. Ὁ χαρακτηρισμὸς ὠρισμένων ἐρευνητικῶν προγραμμάτων, τὰ ὁποῖα ἀφοροῦν εἰς περισσοτέρους τομεῖς, ὡς «διεπιστημονικῶν» καὶ ἡ ἐγκρίσις τοῦ ὕψους χρηματοδότησεως αὐτῶν.

ε. Ἡ λήψις ἀποφάσεων περὶ παροχῆς κινήτρων διὰ τὴν ἀνάπτυξιν τῆς ἐρεύνης καὶ τεχνολογίας καὶ εἰδικώτερον διὰ τὴν ἐνθάρρυνσιν τῆς ἰδιωτικῆς πρωτοβουλίας πρὸς ἀνάπτυξιν ἐρευνητικῶν δραστηριοτήτων.

στ. Ἡ ἀνάθεσις εἰδικῶν προγραμμάτων ἐρεύνης εἰς ἡμεδαποὺς ἢ ἀλλοδαπούς.

ζ. Ὁ συντονισμὸς ἐπὶ διοικητικῷ ἐπιπέδῳ τῶν κρατικῶν δραστηριοτήτων ἐπὶ τῆς ἐπιστημονικῆς ἐρεύνης καὶ τῆς τεχνολογίας.

η. Ἡ λήψις ἀποφάσεων ἐπὶ θεμάτων καταστάσεως τῶν ἐρευνητῶν, βιενεργείας ἐρευνητικῶν προγραμμάτων καὶ λειτουργίας τῶν εἰς τὴν παρὰφρασιν 3 περιπτώσεως γ τοῦ παρόντος μνημονευμένων ἐρευνητικῶν κέντρων καὶ ὑπηρεσιῶν.

θ. Ἡ λήψις ἀποφάσεων ἐπὶ παντὸς ἀντικειμένου σχετικοῦ πρὸς τὴν ἐπιστημονικὴν ἐρευναὶ καὶ τεχνολογίαν διὰ τὴν βελτίωσιν ἢ προώθησιν τῶν ἐρευνητικῶν δραστηριοτήτων τῆς Χώρας.

3. Διὰ Προεδρικῶν Διαταγμάτων, ἐκδιδόμενων προτάσει τοῦ Πρωθυπουργοῦ, τοῦ Ὑπουργοῦ Συντονισμοῦ καὶ τοῦ κατὰ περίπτωσιν ἀρμοδίου Ὑπουργοῦ, κατόπιν ἀποφάσεως τῆς Ἐπιτροπῆς, δύναται: α) ν' ἀπολυτευθῆται ἡ διαδικασία χορηγήσεως τῶν πιστώσεων εἰς τοὺς φορεῖς ἐκτελέσεως τῆς ἐρεύνης, β) νὰ ἱδρῶνται Συμβούλια ἢ Υπηρεσίαι Ἐπιστημονικῆς Ἐρεύνης καὶ Τεχνολογίας εἰς τὰ διάφορα Ὑπουργεῖα, εἰς τὰ ὁποῖα δὲν ὑφίστανται ἀνάλογα Συμβούλια ἢ Υπηρεσίαι, τῶν ὁποίων ἡ ὑπαρξίς κρίνεται ἀπαραίτητος διὰ τὴν συστηματικὴν παρακολούθησιν τῆς ἐκτελέσεως τῶν ἐρευνητικῶν προγραμμάτων καὶ διὰ τὴν προώθησιν τῶν ἐρευνητικῶν ἐν γένει δραστηριοτήτων ἐκάστου τομεῶς, γ) νὰ ἱδρῶνται, συγκαταρῶνται, ἐναποιοῦνται, καταργουῦνται, συγχωνεύωνται, μεταφερόνται ὡς πρὸς τὴν ἔδραν τῶν, τροποποιουῦνται ὀργανωτικῶς καὶ ὑπάγονται εἰς ἄλλον ἑσφρα ἐρευνητικὰ κέντρα ἀνήκοντα εἰς ἡ ἀποτελοῦντα νομικὰ πρόσωπα δημοσίου δικαίου ἢ νομικὰ πρόσωπα ἰδιωτικοῦ δικαίου, τελοῦντα ὑπὸ τὸν ἐλεγχον ἢ ἐποπτείαν τοῦ Κράτους, ἢ δημοσίας ὑπηρεσίας ἐξηρημένους ἢ αὐτεπαιθεῖς, δ) νὰ ἐγκρίνωνται ἢ συναφῆς τῶν ὑπὸ τῆς παρὰφρασεως 4 τοῦ άρθρου 1 προβλεπόμενων δανείων, ὡς καὶ οἱ ἐν γένει ὅροι πραγματοποίησεως τούτων καὶ νὰ ἐξουσιοδοτηθῆται ὁ Ὑπουργὸς τῶν Οἰκονομικῶν διὰ τὴν ὑπογραφήν τῶν σχετικῶν συμβάσεων, τὴν ἐπιδόσιν ἢ ὑπογραφήν τῶν παραστατικῶν τίτλων τῶν δανείων καὶ τὸν καθορισμὸν ἐν γένει τῶν λεπτομερειῶν ἐκδόσεως ἢ συκομολογήσεως τῶν.

4. Διὰ Προεδρικῶν Διαταγμάτων, ἐκδιδόμενων προτάσει τοῦ Πρωθυπουργοῦ, τοῦ Ὑπουργοῦ Συντονισμοῦ καὶ τοῦ κατὰ περίπτωσιν ἀρμοδίου Ὑπουργοῦ, μετ' ἀπόφασιν τῆς Ἐπιτροπῆς, διορίζονται τὰ μέλη τῶν ὑπὸ τῶν σχετικῶν διατάξεων προβλεπόμενων συλλογικῶν καὶ μονομελῶν ὀργανῶν διοικήσεως τῆς Ἑλληνικῆς Ἐπιτροπῆς Ἀτομικῆς Ἐνεργείας, τοῦ Ἐθνικοῦ Ἰδρύματος Ἐρευνῶν, τοῦ Ἰνστιτούτου Ὀργανογραφικῶν καὶ Ἀδελευτικῶν Ἐρευνῶν καὶ τοῦ Ἐθνικοῦ Κέντρου Κοινωνικῶν Ἐρευνῶν.