

Επί του σχεδίου Νόμου περί Νοσοταξίας και Περιβάλλοντος.

Προς την Βουλή των Ελλήνων

Γενική Αντιλογία.

1. Είς γέρας οικονομικώς ανεπτυγμένα ή εδρικομένα εις την όδον της οικονομικής αναπτύξεως, ο οικονομικός και κοινωνικός προοργισμός και πρόοδος, δέν έπαρκει διά την μεταστοιχείωσιν της κοινωνικής ευημερίας και την βελτίωσιν της ποιότητας ζωής. Καθίσταται επιπροσθέτως άπαραίτητος ο Νοσοταξικός Σχεδιασμός και Προοργισμός ήτοι ή παράλληλος της, εν χώρῳ και χρόνῳ θεολογική κατανοήσις, διαρθρώσεως και αναπτύξεως, των φυσικών πόρων, των οικονομικών, κοινωνικών, οικιστικών, πολιτιστικών και δημοοργαδικών δραστηριοτήτων και λειτουργιών ως και των ποικίλων δικτύων και υποδομής της Χώρας.

Ο Νοσοταξικός ως άνω Σχεδιασμός συνεπάγεται εν της φύσεως αυτού, την καθορισμένη γενικών πλαισίων, ήρων και περιορισμών διά την Προστασίαν του Περιβάλλοντος και εν τούτῳ την βελτίωσιν των διαμορφωθείσων συνθηκών και διαταρχεισίων σχέσεων των στοιχείων αυτού.

2. Έξ άλλου, ή έλλειψις συστηματικού Νοσοταξικού Προοργισμοῦ δημιουργεί συνθήκας διά την ανάπτυξιν των πάσης φύσεως δραστηριοτήτων, εις ελάχιστα μόνον, όστικά επί τῷ πλείστον, κέντρα και κυρίως εις την Προτεύουσαν, λόγω έλλείψεως σχεμντικών περιφερειακών κέντρων ανάπτυξεως εις την υπόλοιπον Χώραν. Τουριστικά επιχειρήσεις, πολιοδομικά συγκροτήματα, κυρίως δέ βιομηχανικά μονάδες, εδρικοῦνται έγκυστερημένοι εις ελάχιστας όστικές περιοχές, εις τάς περισσοτέρας δέ περιπτώσεις κατὰ τρόπον άπροοργισμίστων και μή θεολογικών, με αποτέλεσμα την υποβάθμισιν και πολλαπλασίαν κατασπατάλησιν των φυσικών πόρων, την παραμόρφωσιν του χαρακτικής της Χώρας και την καταστροφήν του πολιτιστικού και φυσικού περιβάλλοντος αὐτῆς, ενώ εις τῷ υπόλοιπον τμήμα και εις μεγάλας περιοχές αὐτῆς διαπιστοῦται έλλειψις κατὰλληλου υποδομής και άπουσία των στοιχειωδών προϋποθέσεων διά την προσέλκυσιν και ανάπτυξιν αξιολόγων δραστηριοτήτων.

3. Έξ άλλου, ή άπουσία οίκοδόηποτε συγκεκριμένης νομοθεσίας, καθορίζουσης άρμοδιότητας περι την εκπόνησιν και εφαρμογήν Νοσοταξικών Σχεδίων και Προοργισμάτων, ώδήγησεν εις πλήρη σύγχυσιν άρμοδιοτήτων μεταξύ των φορέων της διοικήσεως, επιταχέισα κατὰ τὰ όλίγα πρόσφατα έτη και εν της εκτεταμένης διασπορῆς δραστηριοτήτων εις πλείονα Ὑπουργεία και παρ' αὐτῶν έποπτευόμενα όργανα. Αναφέρονται χαρακτηριστικῶς 13 Ὑπουργεία ήτοι: τὰ Ὑπουργεία Συντονισμοῦ - Προοργισμοῦ, Προεδρίας Κυβερνήσεως (Τουρισμός), Ἐθνικῆς Ἀμύνης, Ἐσωτερικών, Πολιτισμοῦ - Ἐπιστημῶν, Ἐθνικῆς Παιδείας (Ἀνώτατα Ἰδρύματα), Γεωργίας, Βιομηχανίας, Κοινωνικῶν Ὑπηρεσιῶν, Δημοσίων Ἔργων, Οίκισμοῦ, Μεταφορῶν - Ἐπικοινωνιῶν και Ἐμπορικῆς Ναυτιλίας τὰ όποια άσκοῦν κατὰ τρόπον μονομερῆ και άσυντόμιστον, άρμοδιότητας χωροταξίας και προστασίας περιβάλλοντος, ενῶ πλείερα συλλογικῶν οργάνων του ίδιουτικού τομέως, αποδιδόντων υπερέλλουσιν έμφρασιν εις όρισμέναις πλευράς του πράγματι πολυπλόκου θέματος, επιτείνει έτι περαιτέρω την ήρισταμένην σύγχυσιν και δημιουργεί πρόσθετα προβλήματα εις βάρος της θεολογικής και ομαλῆς ανάπτυξεως της Χώρας.

4. Οὗτω πως κι δημιουργούμεναι κατὰστάσεις, υπό συνθήκας ραγδαίων οικονομικών και κοινωνικών εξελίξεων, διαφεύγουσιν πάντα έλεγχον και ως εκ τούτου δημιουργοῦνται και άλλοι πρόσθετοι λόγοι, οι όποιοι επιβάλλουσι όπως ή σχετική άρμοδιότης συγκεντρωθῆ έπαρμόντως εις έναίον, κεντρικόν συντονιστικόν και προοργισμίστων φορέα, εις τῶν όποίων θ' άνήκη συγχρόνως ή εδθύνη παρακολουθήσεως

και έλεγχου της εφαρμογῆς της ως άνω πολιτικῆς, υπό τῶν επί μέρους κρατικῶν ή μή οργάνων.

5. Είς την θεαπαίαν τῶν έκτεθεισῶν ως άνω θεματίων, διαρθρωτικῶν και οργανικῶν άδυναμιῶν, άποσκοπεί, ο Νοσοταξικός Σχεδιασμός και Προοργισμίστος. Οὗτος συνδέεται στενάως προς την έννοιαν της Προστασίας του Περιβάλλοντος, της όποιας και άποτελεῖ θεμελιώδη προϋπόθεσιν καθότι ή διαφύλαξις και προστασία του περιβάλλοντος εξασφαλίζεται, κατὰ κύριον λόγον, διά της κατὰλληλου χωροθετήσεως των ποικίλων δραστηριοτήτων, λειτουργιών, δικτύων και έργων υποδομής, εις τὰ πλαίσια ενός άρτίου Νοσοταξικού Σχεδίου και Προοργισμοῦ.

Ο κατὰ τ' άνωτέρω συντονισμός συνετείνει επίσης εις την εξουδετέρωσιν των εκδήλων τάσεων άνταγωνισμοῦ εις την χρῆσιν όρισμένων τμημάτων του χώρου, άνταγωνισμοῦ όστις, κατὰ κανόνα, προκαλεῖ σπατάλην επενδύσεων, χρόνου και δυναμισμού της Χώρας.

6. Ο Νοσοταξικός Σχεδιασμός και Προοργισμίστος προγραμματοποιεῖται διά της εκπόνησεως και της εφαρμογῆς Νοσοταξικῶν Σχεδίων και Προοργισμάτων διά τῷ σύνολον της Χώρας, διά συγκεκριμένην Περιφέρειαν ή δι' όρισμένον τομέα δραστηριότητας. Ταῦτα άντιστοιχοῦντα προς τὰ Προοργισμίστα Οικονομικῆς και Κοινωνικῆς Ἀναπτύξεως, άποτελοῦν την έκφρασιν και υλοποίησιν τούτων εις τῶν εθνικῶν γῶρον.

Η προγραμματοποίησις, τῶν στόγων και επιδιώξεων της Νοσοταξίας και της Προστασίας Περιβάλλοντος, διευκολύνει και εκλογικεύει την διαδικασίαν επιτεύξεως των στόγων της οικονομικῆς ανάπτυξεως, ενώ, εξ άλλου, ή επιτυχῆς προγραμματοποίησις των σκοπῶν αὐτῆς καθιστῆ δυνατή, και επιτρέπαι την διαθεσιν των άπαραίτητων κεφαλαίων και πόρων, προς εκτέλεσιν των επί μέρους χωροταξικῶν σχεδίων, προοργισμίστων, έργων και μελετῶν.

Έκ των άνω γίνεται πλήρως κατανοητή ή σκοπιμότης συνδέσεως της πολιτικῆς και των σχεδίων Νοσοταξίας και Προστασίας του Περιβάλλοντος προς τάς παρεμβάσεις του Δημοσίου αἰτινες εκδηλοῦνται διά του Προοργισμοῦ Δημοσίων Ἐπενδύσεων. Οὗτως, έκαστον πρόοργισμίστο άναπτύξεως, προοργισμίστος συγκεκριμένον έργον ή και μελέτην, ως και ή σχετική προς τούτο δημοσία δαπάνη, είναι δυνατόν να αξιολογοῦνται, συν τοῖς άλλοις, εν συνδυασμῷ και εν συναρτήσει προς τῶν βαθμῶν συμβολῆς αὐτῶν εις την επιτυχήν προγραμματοποίησιν της άκολουθητέας εθνικῆς και περιφερειακῆς χωροταξικῆς πολιτικῆς, της πολιτικῆς προστασίας του περιβάλλοντος και των στόγων βελτιώσεως της ποιότητος της ζωῆς εν γενεί.

7. Ο προτεινόμενος Νόμος σκοπὸν έχει την χάραξιν νομικοῦ πλαισίου διέποντος την εκπόνησιν και εφαρμογήν Νοσοταξικῶν Σχεδίων και Προοργισμίστων, έρχεται δέ να συμπλήρωσιν, συντονίσιν και ολοκληρώσιν τῷ ήριστάμιστον άσφαρς εν πολλοῖς νομικῶν καθεστῶς, τῷ ελαττώμιστον εξ ήρισταμένον επί μέρους διατάξεων της ίσχυούσης νομοθεσίας και διοικητικῶν πράξεων, κυρίως δέ να δημιουργήσιν τὰ άναγκαῖα όργανα διαμορφώσεως πολιτικῆς, χωροταξικῶν εφαρμογῶν και προστασίας περιβάλλοντος, άτινα από μακροῦ ήδη χρόνου ήριστανται, εν πλήρει άναπτύξει, εις όλας τάς Δυτικῆς αλλά και Ἀνατολικῆς Χώρας της Εὐρώπης.

8. Αἱ γενικαί επιδιώξεις του Νόμου είναι :

α) Η εξασφάλιτις και ή έλεγχος της εξέλιξεως της χωροταξικῆς δομῆς της χώρας, κατὰ τρόπον επιτρέποντα και διευκολύνοντα την θεολογικήν ανάπτυξιν των φυσικῶν πόρων ως και των πάσης φύσεως δραστηριοτήτων του πληθυσμοῦ αὐτῆς, λαμβανομένων υπ' όφιν των φυσικῶν, κοινωνικῶν οικονομικῶν, ιστορικῶν και πολιτιστικῶν δεδωμένων.

β) Η διατήρησις και προστασία του περιβάλλοντος ως και ή έναρμόνισις των προοργισμίστων περιβάλλοντος και άναπτύξεως.