

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο Νόμου «Τροποποίηση διατάξεων του Ν.Δ. 714/1970 «περί ιδρύσεως Διευθύνσεως Έναερίων Μεταφορών παρά τῷ Ὑπουργείῳ Συγκοινωνιῶν καὶ Ὁργανώσεως τῆς Ὑπηρεσίας Πολιτικῆς Ἀεροπορίας καὶ συναφῶν διατάξεων».

Πρὸς τὴ Βουλὴ τῶν Ἑλλήνων

ΓΕΝΙΚΟ ΜΕΡΟΣ :

Τὰ δύο ἀνώτατα δικαστήρια τῆς Χώρας, ὁ Ἄρειος Πάγος καὶ τὸ Συμβούλιο τῆς Ἐπικρατείας, πού κανανε ἐρμηνεία στὶς διατάξεις τοῦ ἰδρυτικοῦ νόμου τῆς ΥΠΑ 714/1970, καταλήξαν τὸ μὲν πρῶτο (Ἄρειος Πάγος) ὅτι ἡ ΥΠΑ εἶναι Νομικὸ Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (ἀπόφαση Α.Π. 105/1980), τὸ δὲ δεύτερο (Συμβούλιο τῆς Ἐπικρατείας) ὅτι ἡ ἴδια ὑπηρεσία (ΥΠΑ) εἶναι δημοσία ὑπηρεσία ἀπακεντωμένη. (Ἀποφάσεις Σ.Τ.Ε. 1423/81, 4103/81 κ.λπ.).

Κατόπιν αὐτοῦ τὸ θέμα παραπέμφθηκε ἀπὸ τὸ Συμβούλιο τῆς Ἐπικρατείας στὸ Ἀνώτατο Εἰδικὸ Δικαστήριό τοῦ ἔρθρου 100 τοῦ Συντάγματος γιὰ νὰ λυθεῖ ἡ διαφορά.

Ἦδη ἐκδόθηκε ἡ ἀπόφαση 40/1982 τοῦ Ἀνωτάτου Εἰδικοῦ Δικαστηρίου ἡ ὁποία ἀφοῦ κάνει ἐρμηνεία τῶν σχετικῶν διατάξεων τοῦ πῶ πάνω ἰδρυτικοῦ νόμου τῆς ΥΠΑ, ἀποφάνεται ὅτι ἡ ΥΠΑ εἶναι Νομικὸ Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου καὶ ὄχι δημοσία ὑπηρεσία.

Μετὰ τὴν ἀπόφαση τοῦ Ἀνωτάτου Εἰδικοῦ Δικαστηρίου ἐξετάσθηκε τὸ θέμα ἀπὸ ἀποψη ἀποτελεσμάτων γιὰ ὀμαλὴ ἀκώλυτη καὶ ἀποτελεσματικὴ συνέχιση τοῦ σημαντικοῦ ἔργου τὸ ὁποῖο ἀδιάκοπα ἐπιτελεῖ ἡ ΥΠΑ τοῦ Ὑπουργείου Συγκοινωνιῶν καὶ μὲ τὴν πεποίθηση, ὅτι ἡ νομικὴ προσωπικότητα τῆς ΥΠΑ ταυτίζεται μὲ ἐκείνη τοῦ Δημοσίου, θεωρήθηκε ἀπαραίτητη καὶ χωρὶς καθυστέρηση ἡ ἀντιμετώπιση τοῦ θέματος πού ἀνέκυψε διὰ τῆς μόνης ὁδοῦ πού ἔμεινε. Δηλαδή προτείνεται ἡ λύση τοῦ θέματος νὰ γίνει μὲ νόμο μὲ τέτοιο τρόπο πού καὶ τυπικὰ ἡ ΥΠΑ νὰ μὴ θεωρεῖται Νομικὸ Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), ἀλλὰ δημοσία ὑπηρεσία, ὅπως ὄλες οἱ ἄλλες κρατικὲς ὑπηρεσίες, χωρὶς ἡ νομικὴ προσωπικότητα αὐτῆς νὰ διαφέρει ἀπὸ τὴ νομικὴ προσωπικότητα τοῦ Κράτους.

Σὲ ἀντίθετη περίπτωση, ἂν δηλαδή ἡ ΥΠΑ ἀποτελεῖ Ν.Π.Δ.Δ. θὰ δημιουργηθοῦν ἐμπλοκὲς μὲ ἀστάθμητες ἐπιπτώσεις τόσο στὸ διεθνὴ ὅσο καὶ στὸν ἐσωτερικὸ χῶρο. Ἐνδεικτικὰ ἀναφέρεται :

α) Τὸ ἐνδεχόμενον νὰ ἀνατραπεῖ ὀλόκληρο τὸ πλέγμα τῶν διεθνῶν συμβατικῶν εὐθυνῶν καὶ ὑποχρεώσεων, τίς ὁποῖες ἀνέλαβε τὸ Κράτος βάσει πολυμερῶν καὶ διμερῶν ἀεροπορικῶν συμβάσεων καὶ συμφωνιῶν, στὶς ὁποῖες συνεβλήθη ἡ ΥΠΑ ὡς ταυτιζόμενη ἀπὸ ἀποψη νομικῆς προσωπικότητος μὲ τὸ Κράτος.

β) Τὸ ἐνδεχόμενον ὑποβάθμισις τῶν κανόνων, πού ἔχει ἡ ΥΠΑ θεσπίσει γιὰ τὴ ρύθμιση θεμάτων οὐσιαστικῆς σημασίας καὶ γενικώτερα ἐθνικοῦ ἐνδιαφέροντος (π.χ. λειτουργία, ἀσφάλεια ἀερολιμένων ἀεροπορικῶν κανόνες κανονιστικοῦ περιεχομένου καὶ ἀστυνομίας τῆς ἀεροπορίας). Δηλαδή κανόνες δημοσίας τάξεως, πού ἐκδίδονται σὲ ἐφαρμογὴ τοῦ ἔρθρου 9 τοῦ Ν. 5017/31 καὶ μετὰ τὴν ἰσχὺ τοῦ Ν.Δ. 714/1970 καὶ πού, ὡς γνωστὸ, προσιδιάζουν μόνο στὴν ἐξουσία (IMPERIUM) πού διαθέτει τὸ Κράτος. Ἐπίσης, οἱ περὶ ἐπιτάξεων διατάξεις τοῦ Ν. 5017/31 «περὶ Πολιτικῆς Ἀεροπορίας ἀνήκουν μόνο στὸ Δῆμόσιο, κ.λπ.

γ) Τὸ ἐνδεχόμενον νὰ δημιουργηθοῦν οικονομικὰ προβλήματα καὶ διενέξεις μὲ ἀστάθμητες συνέπειες ἀπὸ σειρὰ ὀλόκληρη μισθωτῶν διαφόρων ἐκμεταλλεύσεων, πού λειτουργοῦν στὰ ἀεροδρόμια.

δ) Νὰ δημιουργηθεῖ ἀναστάτωση στὸ προσωπικὸ τῆς ΥΠΑ, πού μέχρι σήμερα ἔχει τὴν πεποίθηση, ὅτι ἀποτελεῖ προσωπικὸ τοῦ Δημοσίου καὶ ὄχι ἰδίῳ Ν.Π.Δ.Δ. πού δὲν ταυτίζεται μὲ τὸ Δῆμόσιο.

Κατόπιν τῶν πῶ πάνω προτείνονται γιὰ ψήφισις οἱ διατάξεις τοῦ Νομοσχεδίου αὐτοῦ.

Στόχος καὶ βασικὴ ἀρχὴ τοῦ Νομοσχεδίου εἶναι ἡ ὀριστικὴ ρύθμιση τοῦ πῶ πάνω θέματος πού ἀνέκυψε.
ΕἸΔΙΚΟ ΜΕΡΟΣ (ΑΝΑΛΥΣΗ ΚΑΘΕ ΑΡΘΡΟΥ)

Γιὰ τὸ ἔρθρο 1 :

Στὶς διατάξεις τοῦ ἔρθρου πού ἀναλύεται ἀναφέρεται σαφῶς, ὅτι ἡ Ὑπηρεσία Πολιτικῆς Ἀεροπορίας (ΥΠΑ) ἀποτελεῖ στὸ μέλλον Δημοσία Ὑπηρεσία τοῦ Ὑπουργείου Συγκοινωνιῶν.

Μὲ τίς διατάξεις τοῦ ἔρθρου αὐτοῦ διαδηλώνεται πλέον σαφῶς, ὅτι ἡ ΥΠΑ εἶναι Δημοσία Ὑπηρεσία καὶ ὅτι αὐτὴ ὑπάγεται στὸ Ὑπουργεῖο Συγκοινωνιῶν καὶ ἐπομένως σὲ συνδυασμὸ καὶ μὲ τίς ρυθμίσεις πού προβλέπονται στὶς διατάξεις τῶν ἄλλων ἔρθρων τοῦ Νομοσχεδίου, δὲν μπορεῖ πλέον νὰ γίνει λόγος γιὰ ὑπαρξὴ ἰδίας βύλησης καὶ ἔτσι νὰ δημιουργηθεῖ ἀμφιβολία γιὰ τὴ νομικὴ προσωπικότητα τῆς ΥΠΑ.

Γιὰ τὸ ἔρθρο 2 :

Οἱ διατάξεις τοῦ ἔρθρου αὐτοῦ ἀποτελοῦν προσαρμογὴ τῆς δράσης καὶ τῶν ἀρμοδιοτήτων τῆς ΥΠΑ, μετὰ τὴν κατάργηση τῆς Διεύθυνσης Ἐναερίων Μεταφορῶν τοῦ Ὑπουργείου Συγκοινωνιῶν καὶ προσδιορίζουν σὲ γενικὲς γραμμὲς τὸ πλαίσιο μέσα στὸ ὁποῖο θὰ κινεῖται ἡ ὑπηρεσία (ἐκταστὴ ἀρμοδιοτήτων) αὐτὴ.

Γιὰ τὸ ἔρθρο 3 :

Μὲ τίς διατάξεις τοῦ ἔρθρου αὐτοῦ καθορίζεται ἡ νομικὴ θέση τῶν ὑπαλλήλων τῆς ΥΠΑ. Ἐπὶ πλέον ὀρίζεται, ὅτι ὄλη ἡ προϋπηρεσία στὴν ΥΠΑ λογίζεται ὡς διανυθεῖσα στὸ Ἑλληνικὸ Δῆμόσιο. Ἀφοῦ δηλαδή κριθῆκε ἀπὸ τὸ Ἀνώτατο Εἰδικὸ Δικαστήριό, ὅτι ἡ ΥΠΑ ἀποτελεῖ Ν.Π.Δ.Δ. καὶ ὄχι δημοσία ὑπηρεσία, θεωρήθηκε ἀναγκαῖο νὰ ἀναγνωρισθεῖ, κατὰ πλάσμα δικαίου, ἡ προϋπηρεσία τῶν ὑπαλλήλων στὸ κριθὲν ὡς Ν.Π.Δ.Δ. τῆς ΥΠΑ γιὰ τὴν περίπτωσιν, πού αὐτὴ χαρακτηρίζεται ὡς Ν.Π.Δ.Δ., δηλαδή ἀπὸ τῆς ἰσχύος τοῦ Ν.Δ. 714/70 μέχρι σήμερα καὶ διὰ τοῦ παρόντος νόμου μετατρέπόμενον σὲ δημοσία ὑπηρεσία, ὡς προϋπηρεσία στὸ Ἑλληνικὸ Δῆμόσιο. Ἄλλωστε ἡ ΥΠΑ ὄλο αὐτὸ τὸ διάστημα λειτουργοῦσε ἀνυποψίαστα ὡς Δημοσία Ὑπηρεσία καὶ οἱ ὑπάλληλοι εἶχαν τὴν πεποίθηση, ὅτι ἦταν ὑπάλληλοι τοῦ Ἑλληνικοῦ Κράτους καὶ ὄχι Νομικοῦ Προσώπου Δημοσίου Δικαίου.

Οἱ διατάξεις λοιπὸν τῶν δύο παραγράφων ἀποδίδουν τὸ δίκαιο πού ἰσχυσε καὶ ἀποκαθιστοῦν τὴν κατάταξιν πού ὑπῆρξε.

Μὲ τὴν παράγραφο 3 τοῦ ἔρθρου, πού ἀναλύεται τακτοποιεῖται τὸ συνταξιοδοτικὸ δικαίωμα τῶν ὑπαλλήλων τῆς ΥΠΑ. Ἡ προσθήκη στὴν προκειμένη περίπτωσιν συνταξιοδοτικῶν διατάξεων σὲ νομοσχέδιο πού ρυθμίζει ἄλλα θέματα συγχωρεῖται, γιὰτὶ ἡ συνταγματικὴ ἀρχὴ τῆς εἰδικότητος τῶν συνταξιοδοτικῶν νομοσχεδίων κάμπτεται, ὅπως ἔχει δεχθεῖ τὸ Ἐλεγκτικὸν Συνέδριό, ὅταν ἀπὸ τὸ δικηρωσμὸ τῶν διατάξεων ὑπάρχει κίνδυνος, ὅσον ἀφορᾷ τὴν ἀριότητα καὶ πληρότητα τοῦ νομοσχεδίου, ἐνῶ δὲν παραβιάζεται ἡ συνταγματικὴ αὐτὴ ἀρχὴ, ὅταν οἱ διοικητικὲς διατάξεις ἀπὸ τὴ φύσιν τους δὲν μποροῦν νὰ ἀποχωριστοῦν χωρὶς βλάβην στὴν ἀριότητα τοῦ νόμου (πρακτικὰ τῆς 7ης ἐκτακτῆς Εἰδικῆς Συνεδρίασης τῆς Ὀλομέλειας τοῦ Ἐλεγκτικοῦ Συνεδρίου τῆς 6.7.75). Ἔτσι γιὰ λόγους πού ἔχουν σχέση μὲ τὴν ἐφαρμογὴ τοῦ νόμου κρινεῖται ἀναγκαῖο στὴν περίπτωσιν αὐτὴ νὰ μὴ ἀποχωρισθοῦν οἱ συνταξιοδοτικὲς διατάξεις.

Γιὰ τὸ ἔρθρο 4 :

Μὲ τίς διατάξεις τῆς παραγράφου 1 θεωροῦνται ἐγκυρὲς καὶ ἰσχυρὲς καὶ δεσμεῦουν τὸ Ἑλληνικὸ Δῆμόσιο ὄλες οἱ δικαιοπραξίες καὶ οἱ διεθνεῖς συμβάσεις ἢ συμφωνίες πού ἔχει συνάψει ἡ ΥΠΑ μὲ τρίτους.

Ἐπίσης μὲ τίς διατάξεις τῶν παραγράφων 2 καὶ 3 κυροῦνται ἀναδρομικὰ ἀπὸ τὴν ἐκδοσὴν τους, ὄλες οἱ διοικητικὲς πράξεις πού ἐξέδωσε ἡ ΥΠΑ στὰ πλαίσια τῶν νομίμων

άρμοδιοτήτων της καθώς και δύο Προεδρικά Διατάγματα τα όποια αναφέρονται στον Έγηρεσιακό Όργανισμό της ΥΠΑ και στην κατάργηση του Διοικητικού Συμβουλίου αυτής.

Η θέσπιση των διατάξεων των τριών πιο πάνω παραγράφων κρίνεται αναγκαία γιατί οι πράξεις αυτές της ΥΠΑ θα μπορούσαν να κρινοσθηθούν για τὸ λόγο ὅτι ἡ ΥΠΑ θὰ λειτουργοῦσε (καὶ λειτουργεῖ) σὰν Δημοσία Ἑγηρεσία, ἐνῶ ὅπως ἀποφάνθηκε τὸ Ἀνώτατο Εἰδικὸ Δικαστήριον ἦταν Νομικὸ Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου.

Ἐπειδὴ ἡ ΥΠΑ ἀποτελοῦσε, ἀρχικὰ, γενικὴ διεύθυνση Ἑγυργείου καὶ ἐν συνεχείᾳ ἀποκεντρωμένη δημοσία ὑπηρεσία, ἡ δικαστικὴ υπεράσπιση τῶν συμφερόντων της, ἡ καθάρτησή της με γκωμωδοσῆσεις οἱ συμβεβημένοι, ἡ ἀναγκαστικὴ ἀπαιτήσεων κ.λπ. ἐπραγματοποιῶντο ἀπὸ τὸ Νομικὸ Συμβούλιο τοῦ Κράτους ποῦ καταργήθηκε καὶ, μετὰ τὴν κατάργησή του, ἀπὸ τὴν Νομικὴ Διεύθυνση τοῦ Ἑγυργείου Συγκοινωνιῶν. Μετὰ τὴν ἐκδοσὴ τῆς 40/1982 ἀποφάσεως τοῦ Ἀνωτάτου Εἰδικοῦ Δικαστηρίου, με τὴν ὁποία κρίθηκε, ὅτι ἡ ΥΠΑ εἶναι νομικὸ πρόσωπο, διάφορο τοῦ Δημοσίου, με τὸ ὁποῖο δὲν ταυτίζεται, ἀνακύπτει θέμα κύρους ὄλων τῶν διαδικαστικῶν ἐνεργειῶν, οἱ ὁποῖες ἔγιναν, διότι προῦθεση τοῦ κύρους τους καὶ τῆς νόμιμης ἀρμοδιότητάς γιὰ τὴ διενέργειά τους, ἦταν ἡ ταῦτιση τῆς ΥΠΑ πρὸς τὸ νομικὸ πρόσωπο τοῦ Δημοσίου. Ἐπίσης τὰ πολιτικὰ δικαστήρια οὐσίας καὶ εἰδικώτερα τὸ Ἐφετεῖο Ἀθηνῶν, παρὰ τὴν ἐκδοσὴ τῶν 929/1978 καὶ 105/1980 ἀποφάσεων τοῦ Ἀρείου Πάγου, ἐξακολουθοῦσαν νὰ δέχονται σὲ ἀποφάσεις τους, ἐνόψη τῶν ἰσχυρῶν σχετικῶν ἐπιχειρημάτων, ὅτι ἡ ΥΠΑ δὲν ἔχει διαφορετικὴ προσωπικότητα ἀπὸ τὸ Δημόσιο, με ἀποτέλεσμα ἀγωγῆς τῆς ΥΠΑ νὰ γίνονται δεκτὲς στὸ ὄνομα τοῦ Δημοσίου, τὸ ὁποῖο καὶ ἀνελάμβανε τὴ δίκη ὡς διάδικος. Ἀπὸ πλευρᾶς οὐσίας δὲν ὑπάρχει ὁποιαδήποτε διαφορὰ ἐνόψη τοῦ γεγονότος ὅτι ἡ ΥΠΑ ἀνέκαθεν λειτουργοῦσε σὰν δημόσια ὑπηρεσία. Θὰ ἦταν ὁμως πιθανὴ ἡ πρόκληση βλάβης στὴν ΥΠΑ ἐὰν ἐκρίνετο, δυνάμει τῆς ἀνωτέρω ἀποφάσεως τοῦ Ἀνωτάτου Εἰδικοῦ Δικαστηρίου, ὅτι οἱ σχετικὲς δίκες ἔπρεπε νὰ διεξαχθοῦν στὸ ὄνομα τῆς ΥΠΑ καὶ μόνο διότι εἴτε θὰ προέκυπτε καθυστέρηση καὶ ἀδικαιολόγητη δικαστικὴ καὶ διοικητικὴ ἐπιβάρυνση, εἴτε θὰ ἀνεκυπταν θέματα παραγραφῆς ἢ προβλήματα λόγῳ τῆς ἀπρακτικῆς παρέλευσης τοῦ χρόνου ἄσκησις ἐνδίκων μέσων στὸ ὄνομα τῆς ΥΠΑ.

Ἐτσι γιὰ τὸν πιο πάνω σκοπὸ προτείνονται γιὰ θέσπιση οἱ διατάξεις τῆς παραγράφου 4 τοῦ ἀρθροῦ ποῦ ἀναλύεται με τὶς ὁποῖες κυροῦνται ἀναδρομικὰ ὅλες οἱ διαδικαστικὲς πράξεις ποῦ ἔγιναν σὲ δικαστικὲς ὑποθέσεις ποῦ ἀφοροῦν τὴν ΥΠΑ.

Γιὰ τὸ ἀρθρο 5 :

Οἱ ὑπηρεσίες τῆς ΥΠΑ (κεντρικὲς καὶ περιφερειακὲς) εἶναι ἐπανδρωμένες με προσωπικὸ διαφόρων εἰδικοτήτων. Ὅσο δὲ τὰ θέματα τοῦ προσωπικοῦ ὅσο καὶ τὰ ἄλλα θέματα ὀργανώσεως της, ρυθμίζονται ἀπὸ χωριστὸ ὑπηρεσιακὸ ὀργανισμό.

Ἐξ ἄλλου ἡ διεύθυνση Ἐναερίων Μεταφορῶν (Δ.Ε.Μ.) τοῦ Ἑγυργείου Συγκοινωνιῶν, μέσω τῆς ὁποίας ὁ Ἑγυργὸς Συγκοινωνιῶν ἀσχεῖ ἐποπτεία στὴν ΥΠΑ, ἡ ὁποία ΔΕΜ), με ἄλλες διατάξεις τοῦ Νομοσχεδίου αὐτοῦ, καταργεῖται, εἶναι ἐπανδρωμένη με προσωπικὸ ἐπιστημονικοῦ ἐπιπέδου (ΑΤ κατηγορίας) ποῦ ἀποτελεῖ χωριστὸ κλάδο (ΑΤ5 Ἀεροπορικῆς Ἐκμετάλλευσης) καὶ πρὸ αὐτὸ τὸ προσωπικὸ εἶναι τεχνικὸ διαφόρων εἰδικοτήτων (πολιτικὰ μηχανικὰ, μηχανολόγοι - ἠλεκτρολόγοι, μηχανικὰ ἀεροναυπηγοί). Ὁ κλάδος αὐτὸς προσωπικοῦ (ΑΤ5) τῆς ΔΕΜ ἔχει συγχευθεῖ με τὸν κλάδο ΑΤ1 Μηχανικῶν Μεταφορῶν σὲ ἕνα ἑνιαῖο κλάδο με τὸν τίτλο κλάδος ΑΤ1 Μηχανικῶν Μεταφορῶν) γιὰτὴ καὶ οἱ δύο αὐτοὶ κλάδοι εἶχαν τὰ ἴδια ἐπαγγελματικὰ προσόντα.

Μερικοὶ τεχνικοὶ ὑπάλληλοι ἀπὸ τὸν πρῶν κλάδο ΑΤ5 Ἀεροπορικῆς Ἐκμετάλλευσης ἐργάζονται με ἀπόσπαση στὴν ΥΠΑ καὶ καλύπτουν βασικοὺς τομεῖς τῆς ὑπηρεσίας ἔργων ὡστὴς καὶ ἔτσι μετὰ ἀπὸ τὴν κατάργησι τῆς ΔΕΜ, ἀνακύπτει ὑπηρεσιακὴ ἀνάγκη οἱ ὑπάλληλοι αὐτοὶ με τὶς θέσεις

τους νὰ μεταφερθοῦν ὀριστικὰ σὲ ἀντίστοιχο κλάδο προσωπικοῦ τῆς ΥΠΑ.

Στὸ σκοπὸ αὐτὸ ἀποβλέπουν οἱ διατάξεις τοῦ ἀρθροῦ ποῦ ἀναλύεται. Δηλαδή με τὶς διατάξεις αὐτὲς δίδεται λύση σὲ ἕνα ἐσωτερικὸ θέμα τῶν ὑπηρεσιῶν τοῦ Ἑγυργείου Συγκοινωνιῶν τὸ ὁποῖο δὲν μπορούσε νὰ λυθεῖ με ἄλλο τύπο διοικητικῆς πράξεως παρὰ μόνο με διάταξη νόμου.

Γιὰ τὰ ἀρθρα 6 καὶ 7 :

Με τὴν παράγραφο 1 τοῦ ἀρθροῦ 6 τοῦ Νομοσχεδίου ὀρίζεται, ὅτι ἡ ΥΠΑ δὲν καταρτίζει αὐτοτελὴ προῦπολογισμό καὶ ὅτι οἱ εἰσπράξεις καὶ οἱ πληρωμὲς αὐτῆς ἀναλαμβάνονται ἀπὸ τὸ Ἑλληνικὸ Δημόσιο.

Οἱ ἄλλες διατάξεις τοῦ ἀρθροῦ 6 ἔχουν σκοπὸ νὰ ὑλοποιήσουν τὴν πιο πάνω ἀρχή. Δηλαδή ὅλα τὰ ἔσοδα καὶ τὰ ἔξοδα τῆς ΥΠΑ νὰ ἐντάσσονται στὸν τακτικὸ Κρατικὸ Προῦπολογισμό, σύμφωνα με τὸ ἀρθρο 79, παράγραφος 2 τοῦ Συντάγματος ποῦ ὀρίζει ὅτι ὅλα τὰ ἔσοδα καὶ τὰ ἔξοδα τοῦ Κράτους πρέπει νὰ ἀναγράφονται στὸν ἐτήσιο Κρατικὸ Προῦπολογισμό καὶ Ἀπολογισμό.

Ἡ ἰσχὺς τοῦ ἀρθροῦ 6, σύμφωνα με τὴν παράγραφο 5 αὐτοῦ ἀρχίζει ἀπὸ 1 Ἰανουαρίου 1984. Τοῦτο δὲ γιὰτὴ ἤδη ὁ προῦπολογισμὸς τῆς ΥΠΑ τοῦ ἔτους 1983 ἔχει ἤδη ψηφισθεῖ ἀπὸ τὴ Βουλὴ μαζί με τὸν προῦπολογισμό τοῦ Κράτους.

Οἱ διατάξεις τοῦ ἀρθροῦ 7 ἀναφέρονται σὲ θέματα διαχείρισης καὶ διάθεσης τοῦ ὑλικοῦ τῆς ΥΠΑ.

Γιὰ τὸ ἀρθρο 8 :

Με τὶς διατάξεις τοῦ ἀρθροῦ 8 τοῦ Νομοσχεδίου καταργοῦνται ὅλες ἐκεῖνες οἱ διατάξεις, ποῦ ἰσχοῦν σήμερα καὶ ποῦ κρίθηκε ὅτι πρέπει νὰ καταργηθοῦν ἐνόψη τῶν νέων ρυθμίσεων ποῦ προτείνονται γιὰ θέσπιση.

Ἐτσι καταργοῦνται οἱ διατάξεις τῶν ἀρθρων 1 ἔως καὶ 9 καὶ τοῦ ἀρθροῦ 27 τοῦ ν.δ. 714/1970 καὶ τῶν ἀρθρων 31 καὶ 43 τοῦ π. δ/τος 985/77 «περὶ ὀργανισμοῦ τοῦ Ἑγυργείου Συγκοινωνιῶν».

Συνέπεια αὐτῶν τῶν καταργήσεων εἶναι νὰ καταργεῖται ἡ Διεύθυνση Ἐναερίων Μεταφορῶν (ΔΕΜ) τοῦ Ἑγυργείου Συγκοινωνιῶν ἡ ὁποία ἔχε συσταθεῖ με τὸ Ν.Δ. 714/1970 με σκοπὸ ἡ ἐποπτεία καὶ ὁ ἔλεγχος τοῦ Ἑγυργοῦ Συγκοινωνιῶν ἐπὶ τῆς ΥΠΑ, νὰ ἀσχεῖται μέσω αὐτῆς τῆς Διεύθυνσης. Ἀλλὰ ὁμως μετὰ τὴν κατάργησι τοῦ Διοικητικοῦ Συμβουλίου τῆς ΥΠΑ καὶ τῆς ὀικονομικῆς αὐτῆς αὐτοτελείας καθὼς καὶ τὴν ὀργάνωσή της σὰν Δημοσίας Κρατικῆς Ἑγυρσίας, ὅπως ἀκριβῶς εἶναι καὶ οἱ ἄλλες δημόσιες ὑπηρεσίες τόσο τοῦ Ἑγυργείου Συγκοινωνιῶν ὅσο καὶ τῶν ἄλλων Ἑγυργείων, ἡ κατάργησι τῆς ΔΕΜ ὀργανωτικὰ καὶ πραγματικὰ ἀποτελεῖ φυσικὴ ἀναγκαιότητα. Με τὴν κατάργησι τῆς ΔΕΜ, ἐπέρχεται ἐνοποίηση τῶν φορέων εὐθύνης στὸν τομέα τῶν ἀερομεταφορῶν, ἀπαλλαγὴ ἀπὸ γραφειοκρατικὲς διαδικασίες καὶ ἐπιτυγχάνονται ταχύτερες καὶ ἀπλούστερες μεθοδεῦσεις λήψεως ἀποφάσεων.

Ἐπίσης καταργοῦνται καὶ τὰ ἀρθρα 7,8 καὶ 9 τοῦ Ν.Δ. 714/1970, ποῦ ἀναφέρονται στὴν κορυφὴ τῆς ὑπηρεσίας, στὴν ἀποστολὴ καὶ στὴν ἐκπροσώπησι της σὰν ἀναγκαῖα συνέπεια τῶν προτεινομένων ρυθμίσεων με τὰ ἀρθρα 1 καὶ 2 τοῦ Νομοσχεδίου, τὰ ὁποῖα ἀντικαθιστοῦν τὶς ἐνόψη διατάξεις. Εἰδικὰ τὸ ἀρθρο 9 τοῦ Ν.Δ. 714/70 καταργεῖται, ἐπειδὴ ἡ ΥΠΑ στὸ ἐξῆς σὰν δημόσια ὑπηρεσία θὰ ἐκπροσωπεῖται, ὅπως καὶ οἱ ἄλλες δημόσιες ὑπηρεσίες τοῦ Ἑγυργείου Συγκοινωνιῶν.

Τέλος τὸ ἀρθρο 9 τοῦ Νομοσχεδίου ποῦ προτείνεται ἀναφέρεται στὴν ἰσχὺ αὐτοῦ.

Κατόπιν τῶν ἀνωτέρω καὶ ἐνόψη τοῦ σκοποῦ καὶ τοῦ περιεχομένου τοῦ Νομοσχεδίου, παρακαλοῦμε γιὰ τὴν ἐπιψήφισή του.

Στήν παρούσα προσαρτάται παράρτημα πού περιέχει πίνακα τών διατάξεων εκείνων πού καταργούνται καθώς και δλόκληρο τό κείμενο τής απόφασης του 'Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου πού αναφέρεται πιδ πάνω.

'Αθήνα 20 'Ιανουαρίου 1983

Οί 'Υπουργοί

Προεδρίας τής Κυβέρνησης Οικονομικών
ΑΓΑΜ. ΚΟΥΤΣΟΓΙΩΡΓΑΣ Δ. ΚΟΥΛΟΥΡΙΑΝΟΣ

Συγκοινωνιών
ΝΙΚ. ΑΚΡΙΤΙΔΗΣ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

'Ανήκει στήν ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ γιά τό Σχέδιο Νόμου «Τροποποίηση διατάξεων του Ν.Δ. 714/1970 «περί ίδρύσεως Διευθύνσεως 'Εναερίων Μεταφορών παρά τῷ 'Υπουργείῳ Συγκοινωνιών καί 'Οργανώσεως τής 'Υπηρεσίας Πολιτικῆς 'Αεροπορίας».

Περιέχει τά κείμενα τών διατάξεων πού καταργούνται ἤ εἶναι σχετικές μέ τίς διατάξεις του Νομοσχεδίου πού προτείνεται. 'Επίσης περιέχει καί τό κείμενο τής απόφασης 40/1982 του 'Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου του άρθρου 100 του Συντάγματος.

Α' ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΠΟΥ ΚΑΤΑΡΓΟΥΝΤΑΙ

Ν.Δ. 714/1970 Φ.Ε.Κ. 238/Α/7.11.70

'Αρθρον 1.

'Ιδρυσις

Συνιστάται παρά τῷ 'Υπουργείῳ Συγκοινωνιών Διεύθυνσις 'Εναερίων Μεταφορών (ΔΕΜ).

'Αρθρον 2.

Διάθρῳσις

1. Τήν Δ.Ε.Μ. ἀπαρτίζουσι :

- α) Τό Τμήμα 'Αεροπορικῶν Μεταφορῶν.
- β) Τό τμήμα 'Ασφαλείας Πτήσεων.
- γ) Τό Τμήμα 'Αερολιμένων.
- δ) Τό Τμήμα 'Αεροπορικῶν 'Ατυχημάτων
- ε) Τό Τμήμα Διοικητικοῦ.
- στ) Τό Γραφεῖον Νηολογίων καί 'Υποθηκῶν.

2. 'Η κατά Γραφεῖα ἀνάπτυξις τών ὀργανικῶν μονάδων τής προηγουμένης παραγράφου ἐνεργεῖται δι' ἀποφάσεως του 'Υπουργοῦ Συγκοινωνιών.

3. 'Επιτρέπεται διὰ Β. Δ/τος, ἐκδιδομένων προτάσει του 'Υπουργοῦ Συγκοινωνιών, αὐξομειώσεις τών ὀργανικῶν Τμημάτων τής Δ.Ε.Μ. καί ἀνακατανομή τών ἀρμοδιοτήτων, ἄνευ μεταβολῆς του ἀριθμοῦ καί βαθμοῦ τών θέσεων προσωπικοῦ αὐτῆς.

'Αρθρον 3.

'Αρμοδιότητες

1. Εἰς τήν ἀρμοδιότητα τής Δ.Ε.Μ. ἀνήκουν ἡ εἰσήγησις πρὸς διαμόρφωσιν τής πολιτικῆς ἐπὶ τών ἀερομεταφορῶν καί τὰ τής ἐποπτείας τής 'Υπηρεσίας Πολιτικῆς 'Αεροπορίας.

2. Εἰς τὰς κατ' ἰδίαν ἀρμοδιότητας τών Τμημάτων τής Δ.Ε.Μ. ὑπάγονται :

α) Τμήμα 'Αεροπορικῶν Μεταφορῶν.

'Η πολιτικῆ καί ἡ σχεδιάσις τών ἀεροπορικῶν μεταφορῶν, τών ἀεροπορικῶν ἐργασιῶν καί τής ἰδιωτικῆς ἀεροπορίας.

β) Τμήμα 'Ασφαλείας Πτήσεων.

(1) 'Η πολιτικῆ ἐπὶ του καθορισμοῦ τυποποιημένων κειμένων (προτύπων) καί ἀπαιτήσεων, ἐκμεταλλεύσεως καί λειτουργίας ἀεροπορικοῦ ὕλικου καί ἀεροπορικῶν ἐγκαταστάσεων.

(2) 'Η σχεδιάσις ὀργανώσεως του ἐναεριοῦ χώρου καί τών ἀεροναυτικῶν Τηλεπικοινωνιών.

γ) Τμήμα 'Αερολιμένων.

(1) 'Η πολιτικῆ ἐπὶ τής ίδρύσεως καί ἀναπτύξεως ἀερολιμένων.

(2) 'Η πολιτικῆ ἐπὶ τής δημιουργίας καί ἀναπτύξεως τών οικονομικῶν πόρων τών ἀερολιμένων.

δ) Τμήμα ἀεροπορικῶν ἀτυχημάτων.

'Η διερεύνησις τών ἀεροπορικῶν ἀτυχημάτων

ε) Τμήμα Διοικητικοῦ.

(1) 'Η ρύθμισις θεμάτων καταστάσεως προσωπικοῦ τής Δ.Ε.Μ.

(2) 'Η εἰσήγησις ἐπὶ νομοθετημάτων πολιτικῆς 'Αεροπορίας.

(3) 'Η χάραξις πολιτικῆς ἐπὶ τής ἀεροπορικῆς ἐκπαιδεύσεως.

(4) 'Η γενικῆ ἐποπτεία ἐπὶ του προσωπικοῦ πολιτικῆς ἀεροπορίας.

(5) 'Η ἐξυπηρέτησις τής Δ.Ε.Μ. ὑπὸ γραμματείας.

στ) Γραφεῖο Νηολογίων καί 'Υποθηκῶν.

'Η τήρησις του ἐθνικοῦ νηολογίου καί τών βιβλίων ὑποθηκῶν πολιτικῶν ἀεροσκαφῶν.

ΚΕΦΑΛΑΙΟΝ Β'.

Προσωπικόν

'Αρθρον 4.

Θέσεις προσωπικοῦ.

1. Παρά τῆ Δ.Ε.Μ. συνιστῶνται αἱ ἀκόλουθοι κατὰ κατηγορίας κλάδους καί βαθμούς θέσεις τακτικοῦ προσωπικοῦ.

Α' Κατηγορία.

α) Κλάδος 'Αεροπορικῆς 'Εκμεταλλεύσεως (Α1).

'Επὶ βαθμοῖς 3ῳ ἢ 2ῳ θέσις 1.

'Επὶ βαθμοῖς 5ῳ ἢ 4ῳ θέσις 5.

'Επὶ βαθμοῖς 8ῳ ἕως 6ῳ θέσις 15.

Β' Κατηγορία.

β) Κλάδος Διοικητικοῦ (Β1).

'Επὶ βαθμοῖς 11ῳ ἕως 6ῳ θέσις 5.

Γ' Κατηγορία.

γ) Κλάδος Κλητῆρων

'Επὶ βαθμοῖς 13ῳ ἕως 8ῳ θέσις 1.

2. Δι' ἀποφάσεως του 'Υπουργοῦ Συγκοινωνιών δύνανται νὰ προσλαμβάνωνται παρά τῆ Δ.Ε.Μ. μέχρι δύο καθαρίστρια ἐπὶ ἡμερομισθίῳ.

3. Τρεῖς ἐκ τών ὑπαλλήλων, ἐπὶ 8ῳ ἕως 6ῳ, του Κλάδου 'Αεροπορικῆς 'Εκμεταλλεύσεως διατίθενται, πρὸς ἐπ'άνδρωσιν τής Διευθύνσεως Πολιτικῆς Σχεδιάσεως 'Εκτάκτου 'Ανάγκης του 'Υπουργείου.

4. Παρά τῆ Δ.Ε.Μ. συνιστῶνται 4 θέσεις ἐιδικῶν συμβούλων ἐπὶ τριετῆ θητεία.

'Η πλήρωσις τών ὡς ἄνω θέσεων ὑπὸ προσώπων κειτημένων πτυχίου 'Ανωτάτης Σχολῆς τής ἡμεδαπῆς ἢ ὁμοτίμου τής ἀλλοδαπῆς, ὡς κατωτέρω, ἐνεργεῖται διὰ Β. Δ/τος, ἐκδιδομένου προτάσει του Πρωθυπουργοῦ καί του 'Υπουργοῦ Συγκοινωνιών, αἱ δὲ ἀποδοχαὶ αὐτῶν καθορίζονται διὰ κοινῆς ἀποφάσεως τών 'Υπουργῶν Οἰκονομικῶν καί Συγκοινωνιών.

α) 'Ενὸς πτυχιοῦχου Νομικῆς Σχολῆς.

β) 'Ενὸς πτυχιοῦχου Σχολῆς Οἰκονομικῶν 'Επιστημῶν

γ) 'Ενὸς 'Ηλεκτρονικοῦ Μηχανικοῦ.

δ) 'Ενὸς Πολιτικοῦ Μηχανικοῦ.

5. Κατὰ τήν πλήρωσιν τών θέσεων τής προηγουμένη παραγράφου, προτιμῶνται οἱ ἔχοντες ὡς πρόσθετον προσὸ δίπλωμα μεταπτυχιακῶν σπουδῶν ἡμεδαπῆς ἢ ἀλλοδαπῆς ἢ ἐιδίκευσιν εἰς ἀντικείμενα πολιτικῆς ἀεροπορίας, ἀποδεικνυομένην ἐξ ἐιδικῆς ἐπιστημονικῆς ἢ ἐπαγγελματικῆς ἀπασχολήσεως.

Άρθρον 5.

Προσόντα διορισμού - Έξειδίκευσις προσωπικού.

1. Τα ειδικά τυπικά προσόντα διορισμού, εις τὸν εἰσαγωγικὸν βαθμὸν ἐκάστου τῶν συνιστωμένων κλάδων προσωπικοῦ παρὰ τῆ Δ.Ε.Μ., καθορίζονται ὡς ἀκολούθως :

Α' Κατηγορία.

Κλάδος Ἀεροπορικῆς Ἐκμεταλλεύσεως.

α) Πτυχίον Νομικῆς ἢ Φυσικομαθηματικῆς Σχολῆς ἢ Σχολῆς Πολιτικῶν καὶ Οἰκονομικῶν Ἐπιστημῶν Πανεπιστημίου ἢ Ἀνωτάτης Σχολῆς Οἰκονομικῶν Ἐπιστημῶν ἢ Παντείου Ἀνωτάτης Σχολῆς Πολιτικῶν Ἐπιστημῶν ἢ Ἀνωτάτης Βιομηχανικῆς Σχολῆς ἢ δίπλωμα Ἀεροναυπηγῶν ἢ Μηχανολόγου - Ἡλεκτρολόγου ἢ Πολιτικοῦ Μηχανικοῦ Ἀνωτάτης Πολυτεχνικῆς Σχολῆς.

β) Γνώσις τῆς Ἀγγλικῆς γλώσσης.

Β' Κατηγορία.

Κλάδος Διοικητικοῦ.

α) Ἀπολυτήριον Σχολῆς Μέσης Ἐκπαιδεύσεως.

β) Γνώσις τῆς Ἀγγλικῆς γλώσσης.

γ) Γνώσις δακτυλογραφίας

Γ' Κατηγορία.

Κλάδος Κλητῆρων.

α) Ἀπολυτήριον Δημοτικοῦ Σχολείου.

β) Στοιχειώδεις γνώσεις Ἀγγλικῆς γλώσσης.

2. Ὅπου κατὰ κατηγορίαν καὶ κλάδον ἀναφέρονται πτυχία Ἀνωτάτης Σχολῆς, νοοῦνται καὶ τὰ ἰσότιμα τοιαῦτα τῆς Ἀλδοπαῆς.

3. Κατὰ τὴν πλήρωσιν κενῶν θέσεων εἰς τὸν εἰσαγωγικὸν βαθμὸν τοῦ κλάδου Ἀεροπορικῆς Ἐκμεταλλεύσεως ὁ Ὑπουργὸς Συγκοινωνιῶν προσδιορίζει, δι' ἀποφάσεων του, ὃ κατὰ τὰς ὑπηρεσιακὰς ἀνάγκας ἀπαιτούμενον πτυχίον δίπλωμα, ἐκ τῶν ἐν παραγράφῳ 1α τοῦ παρόντος ἄρθρου νημιονομένων, ἕπερ δέον νὰ κέκτηνται οἱ προσληφθησένοι.

4. Τὸ προσωπικὸν τῆς Δ.Ε.Μ. ἐξειδικεύεται ὑποχρεωτικῶς, κατὰ τὴν διάρκειαν τῆς δοκιμαστικῆς του ὑπηρεσίας, εἰς σχολὰς ἢ κέντρα ἐκπαιδεύσεως τῆς ΥΠΑ ἢ τῆς ἄλλοιᾶς καὶ ἐν συνεχείᾳ δι' ἀσκήσεως ἐπὶ τῷ ἔργῳ παρὰ τῆ ΠΑ κατὰ τὰ εἰδικώτερον δι' ἀποφάσεων τοῦ Ὑπουργοῦ Συγκοινωνιῶν καθοριζόμενα.

Άρθρον 6

Προϊστάμενοι - Ἀναπληρωταί.

Ὁ Διευθυντῆς τῆς Δ.Ε.Μ. καὶ οἱ προϊστάμενοι τῶν Τμητῶν καὶ Γραφείων αὐτῆς μετὰ τῶν ἀναπληρωτῶν αὐτῶν, ποθετοῦνται δι' ἀποφάσεων τοῦ Ὑπουργοῦ Συγκοινωνιῶν.

Άρθρον 7

Μορφή τῆς Ὑπηρεσίας.

1. Ἡ Ὑπηρεσία Πολιτικῆς Ἀεροπορίας (ΥΠΑ) ἀποτελεῖ ἐφ' ἐξῆς αὐτοτελῆ καὶ ἀνεξάρτητον Δημοσίαν Ὑπηρεσίαν ἐν διοικητικῇ καὶ οἰκονομικῇ ἀποκεντρώσει, ἀποβάνει ἀπάντων τῶν δικαιομάτων, ἐγγυήσεων καὶ προνομίων τοῦ Κράτους, διοικεῖται ὑπὸ ἰδίου Διοικητικοῦ Συμβουλίου καὶ τελεῖ ὑπὸ τὴν ἐποπτείαν τοῦ Ὑπουργοῦ Συγκοινωνιῶν.

2. Ἡ κατὰ τὴν προηγουμένην παράγραφον ἐποπτεία τῆς ΥΠΑ ὑπὸ τοῦ Ὑπουργοῦ Συγκοινωνιῶν ἐνασκειται κατὰ τὴν ἐπιχειρησιακὴν ἀποστολὴν κατὰ τὰς ἐπιχειρησιακὰς ἀποστολὰς καὶ τὰς ἐπιχειρησιακὰς ἀποστολὰς κατὰ τὴν ἐπιχειρησιακὴν ἀποστολὴν κατὰ τὰς ἐπιχειρησιακὰς ἀποστολὰς.

Άρθρον 8

Ἀποστολή.

Ἀποστολὴ τῆς ΥΠΑ εἶναι ἡ ὀργάνωσις, ἀνάπτυξις καὶ ἐπιτήρησις τῶν ἀεροπορικῶν μεταφορῶν τῆς Χώρας.

Άρθρον 9.

Ἐκπροσώπησις.

Ἡ Υ.Π.Α. εἰς ἀπάσας μετὰ τρίτων σχέσεις, ὡς καὶ ἐνώπιον παντὸς Δικαστηρίου ἢ ἐτέρας Ἀρχῆς, ἐκπροσωπεῖται ὑπὸ τοῦ Προέδρου τοῦ Διοικητικοῦ αὐτῆς Συμβουλίου ἢ τοῦ νομίμου ἀναπληρωτοῦ του.

Άρθρον 27.

Ἀπόσπασις Προσωπικοῦ παρὰ τῆ Δ.Ε.Μ.

1. Κατὰ παρέκκλισιν τῶν διατάξεων τοῦ Ὑπαλληλικοῦ Κώδικος, ἐπιτρέπεται, πρὸς στελέχωσιν τῶν ὀργανικῶν μονάδων τῆς Δ.Ε.Μ. καὶ μέχρι πληρώσεως τῶν ὀργανικῶν θέσεων αὐτῆς προσλήψεως, ἡ δι' ἀποφάσεων τοῦ Ὑπουργοῦ Συγκοινωνιῶν ἀπόσπασις παρ' αὐτῆ προσωπικοῦ ἐκ τῆς Υ.Π.Α.

2. Τὸ οὕτω ἀποσπώμενον προσωπικόν, δυνάμενον νὰ ἀνέλθῃ εἰς ἀριθμὸν μέχρι τοῦ συνόλου τῶν ὀργανικῶν θέσεων τῆς Δ.Ε.Μ. ἐπιλέγεται μετὰ τῶν συνόλου τῶν τακτικῶν ὑπαλλήλων τῆς Υ.Π.Α. καὶ ἀνήκει εἰς ἀντίστοιχον κατηγορίαν καὶ βαθμὸν τῶν θέσεων εἰς ἃς ἀποσπᾶται.

3. Τὸ παρὰ τῆ Δ.Ε.Μ., ἀπεσπασμένον προσωπικόν, κατόπιν ἀποφάσεων τοῦ Ὑπουργοῦ Συγκοινωνιῶν, ἐνημεροῦται ἐπὶ τῶν ἀεροπορικῶν ἐξελίξεων δι' ἀσκήσεως ἐπὶ τῷ ἔργῳ παρὰ τῆ Υ.Π.Α.

Π.Δ. 985/1977 - ΦΕΚ 336/Α/29.10.77.

Άρθρο 31

Διάρθρωσις. Ἀρμοδιότητες Διευθύνσεως Ἐναερίων Μεταφορῶν (ΔΕΜ)

1. Τὴν Διεύθυνσιν Ἐναερίων Μεταφορῶν ἀπαρτίζουσι τὰ κάτωθι τμήματα :

α) Τμήμα Ἀεροπορικῶν Μεταφορῶν.

β) Τμήμα Ἀσφαλείας Πτήσεων.

γ) Τμήμα Ἀερολιμένων.

δ) Τμήμα Ἐποπτείας Πολιτικῆς Ἀεροπορίας.

2. Ἡ ἀρμοδιότης τῆς Διευθύνσεως Ἐναερίων Μεταφορῶν ἀνάγεται εἰς τὰ κάτωθι θέματα, κατανεμόμενα μετὰ τῶν τμημάτων αὐτῆς, ὡς ἔπεται :

α) Τμήμα Ἀεροπορικῶν Μεταφορῶν, εἰς ὃ ὑπάγεται :

Ἡ πολιτικὴ καὶ ἡ σχεδίασις τῶν ἀεροπορικῶν μεταφορῶν, τῶν ἀεροπορικῶν ἐργασιῶν καὶ τῆς ἰδιωτικῆς ἀεροπορίας.

β) Τμήμα Ἀσφαλείας Πτήσεων, εἰς ὃ ὑπάγεται : Ἡ πολιτικὴ ἐπὶ τοῦ καθορισμοῦ τυποποιημένων κειμένων (προτύπων) καὶ ἀπαιτήσεων, ἐκμεταλλεύσεως καὶ λειτουργίας ἀεροπορικῶν ὕλικου, ἀεροπορικῶν κατασκευῶν καὶ ἀεροπορικῶν ἐγκαταστάσεων.

γ) Τμήμα Ἀερολιμένων, εἰς ὃ ὑπάγονται : Ἡ πολιτικὴ ἐπὶ τῆς ἰδρύσεως κατασκευῆς καὶ ἀναπτύξεως ἀερολιμένων. Ἡ ἐποπτεία ἐπὶ τῶν ἐκτελουμένων μελετῶν καὶ ἔργων ἀερολιμένων. Ἡ πολιτικὴ ἐπὶ τῆς δημιουργίας καὶ ἀναπτύξεως τῶν οἰκονομικῶν πόρων τῶν ἀερολιμένων.

δ) Τμήμα Ἐποπτείας Πολιτικῆς Ἀεροπορίας, εἰς ὃ ὑπάγονται : Ἡ εἰσήγησις ἐπὶ νομοθετημάτων Πολιτικῆς Ἀεροπορίας. Ἡ χάραξις πολιτικῆς ἐπὶ τῆς ἀεροπορικῆς ἐκπαιδεύσεως. Ἡ γενικὴ ἐποπτεία ἐπὶ τοῦ προσωπικοῦ πολιτικῆς Ἀεροπορίας.

Άρθρο 43

Κλάδος ΑΤ5 Ἀεροπορικῆς Ἐκμεταλλεύσεως.

1. Ὁ Κλάδος ΑΤ5 Ἀεροπορικῆς Ἐκμεταλλεύσεως περιλαμβάνει εἴκοσι μία (21) θέσεις, διακρινομένας κατὰ βαθμὸς ὡς ἑξῆς :

α) Μία (1) θέσις ἐπὶ βαθμοῖς 3ω - 2ω.

β) Εἴκοσι (20) θέσεις, ἐπὶ βαθμοῖς 6ω 4ω.

2. Προσόντα διορισμοῦ εἰς τὸν εἰσαγωγικὸν βαθμὸν βον ὀρίζονται :

α) Δίπλωμα πολιτικοῦ μηχανικοῦ ἢ μηχανολόγου - ἠλεκτρολόγου ἢ ἀεροναυπηγοῦ πολυτεχνείου ἢ πολυτεχνικῆς

Σχολής Πανεπιστημίου της ημεδαπής ή ισότιμον δίπλωμα Σχολής της αλλοδαπής.

β) Γνώσις μίξ των γλωσσών : 'Αγγλικής, Γαλλικής, Γερμανικής ή 'Ιταλικής προσχόντως διαπιστουμένη.

γ) 'Ενός έτους τουλάχιστον από της κτήσεως του διπλώματος έμπειρία περί την άσκησιν ύπηρεσιών ή εργασιών της ειδικότητός των, άποδεικνυομένη διά της προσχωρήτης σχετικών πιστοποιητικών των παρ' ών ύπερέτησαν εργοδοτών αντιγράφων των γενομένων εργασιών.

3. Το σύνολον των θέσεων του Κλάδου ΑΤ5 'Αεροπορικής 'Εκμεταλλεύσεως κατανέμεται αναλόγως της ειδικότητος του διπλώματος ως άκολουθως :

- α) Διπλωματούχοι πολιτικοί μηχανικοί θέσεις δώδεκα 12.
- β) Διπλωματούχοι μηχανολόγοι - ηλεκτρολόγοι ή μηχανολόγοι ή ηλεκτρολόγοι θέσεις έξι (6).
- γ) Διπλωματούχοι άεροναυπηγοί θέσεις τρείς (3).

4. Το προσωπικόν της Διευθύνσεως 'Εναερίων Μεταφορών εξειδικεύεται, κατά την διάρκεια της δοκιμαστικής του ύπηρεσίας, εις Σχολάς ή κέντρα εκπαίδευσεως της 'Υπηρεσίας Πολιτικής 'Αεροπορίας (ΥΠΑ) ή της αλλοδαπής και έν συνεχεία, δι' άσκήσεως επί τῶ έργω παρά τῆ ΥΠΑ, κατά τὰ ειδικώτερον δι' άποράσεων του 'Υπουργού «Συγκοινωνιων καθοριζόμενα (Ν.Δ. 714/70, άρθρ. 5, παρ. 4).

Β' ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΠΟΥ ΕΙΝΑΙ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟ

Π.Δ. 444/1976 «περί καταργήσεως του Διοικητικού Συμβουλίου της 'Υπηρεσίας Πολιτικής 'Αεροπορίας του 'Υπουργείου Μεταφορών και 'Επικοινωνιων», ΦΕΚ 166/Α/30.6.1976.

• Άρθρον μόνον.

1. Το υπό των διατάξεων ιδία των άρθρων 12, 13 και 14 του Ν.Δ. 714/70 «περί ιδρύσεως Διευθύνσεως 'Εναερίων Μεταφορών και 'Οργανώσεως της 'Υπηρεσίας Πολιτικής 'Αεροπορίας προβλεπόμενον Διοικητικόν Συμβούλιον της 'Υπηρεσίας Πολιτικής 'Αεροπορίας (Υ.Π.Α.) του 'Υπουργείου Μεταφορών και 'Επικοινωνιων, από της ισχύος του παρόντος καταργείται.

2. Αί υπό του Ν.Δ. 714/70 και γενικώς της κειμένης νομοθεσίας προβλεπόμεναι άρμοδιότητες του καταργουμένου Διοικητικού Συμβουλίου άσκούνται έφ' έξῆς υπό του 'Υπουργού Μεταφορών και 'Επικοινωνιων.

3. 'Η παρ. 2 του άρθρου 16 του Ν.Δ. 714/70 καταργείται.

4. 'Οπου της κειμένης νομοθεσίας αναφέρεται τὸ Διοικητικόν Συμβούλιον της Υ.Π.Α. νοείται έφ' έξῆς ὁ 'Υπουργός Μεταφορών και 'Επικοινωνιων.

Είς τὸν 'Ημέτερον 'Υπουργόν επί των μεταφορών και 'Επικοινωνιων αντίθεμεν τήν δημοσίευσιν και έκτέλεσιν του παρόντος.

'Εν 'Αθήναις τῆ 30 'Ιουνίου 1976

—Ν.Δ. 714/1970 - ΦΕΚ 238/Α/7.11.70.

• Άρθρον 22.

Πρόσοδοι.

1. 'Η ΥΠΑ, υπό τήν επιφύλαξιν των διατάξεων της παραγράφου 2 του άρθρου 15 του παρόντος, επιβάλλει τέλη διά πάσαν ύπ' αὐτῆς προσφερομένην ύπηρεσίαν.

2. Είς τὸν προϋπολογισμόν της ΥΠΑ περιέρχονται έφ' έξῆς, ως έσοδα αὐτοῦ, καταργουμένης πάσης έν προκειμένῳ αντιθέτου διατάξεως :

α) Τὸ προίον παντός ανταποδοτικῶ τέλους, ύφισταμένου ή επιβληθησομένου.

β) Πάν μίσθωμα έξ έκμισθώσεως χώρων, οικήμάτων, παραχωρήσεως δικαιώματος κ.λπ. εις τούς 'Αερολιμένας.

γ) Τὸ προίον πάσης ύφισταμένης ή δημιουργηθησομένης εκμεταλλεύσεως, αναγομένης εις τὸν κύκλον άρμοδιοτήτων της Υ.Π.Α.

δ) Τὰ δικαθήμενα κεφάλαια εκ του Προϋπολογισμού των Δημοσιων 'Επενδύσεων.

3. Αί πάσης φύσεως δαπάναι της Υ.Π.Α. καλύπτονται εκ των έν τῆ προηγουμένη παραγράφῳ αναφερομένων έσοδων.

• Άρσις άμφισβητήσεως περί της έννοίας της διατάξεως του άρθρου 7 παρ. 1 Ν.Δ. 714/1970.

'Αριθμός 40/1982

ΤΟ ΑΝΩΤΑΤΟΝ ΕΙΔΙΚΟΝ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΟΝ
(κατά τὸ άρθρον 100 του Συντάγματος)

Συγκείμενον εκ των Δικαστων Δημητρίου Σκούμπη, Προέδρου του 'Αρείου Πάγου, ως Προέδρου, 'Αγι. Σταυροπούλου, 'Αντιπροέδρου του Συμβουλίου της 'Επικρατείας, (κωλυομένου του Προέδρου αὐτοῦ), 'Ιωάννου Κατσικά, 'Αντιπροέδρου του 'Ελεγκτικῶ Συνεδρίου (κωλυομένου του Προέδρου αὐτοῦ), Παναγιώτου Μακροπούλου, Τιμοθέου Δημητρακάκη, Συμβούλων της 'Επικρατείας, Γεωργίου Κώνστα, 'Αεροπαγίτου, Σπυριδωνος Νικολάου, Σόλωνος Σπηλιωτοπούλου, Συμβούλων της 'Επικρατείας, 'Αθανασίου Πούλου, Γεωργίου 'Αντωνοπούλου, Νικολάου Παπαθανασίου, 'Αεροπαγιτων, Νικολάου Παπαντωνίου, Καθηγητοῦ της Νομικής Σχολῆς του Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης και 'Αλκη 'Αργυριάδη, Είσηγητοῦ, Καθηγητοῦ της Νομικής Σχολῆς του Πανεπιστημίου 'Αθηνων.

Συνεδρίασαν δημοσία έν τῶ άκροατηρίῳ του τήν 19ην Μαΐου 1982, κρουσία και της Γραμματέως Σωτηρίας Παπαδοπούλου, ί α δικάση επί της ένώπιον αὐτοῦ μετά τήρησιν της νομίμου προδικασίας είσαχθείσης προς συζήτησιν κατόπιν της ύπ' αριθ. 4103/1981 παραπεμπτικής αποφάσεως της 'Ολομελείας του Συμβουλίου 'Επικρατείας, υποθέσεως μεταξύ :

Του 'Ιωάννου 'Αντ. Κωτάκη, κατοίκου 'Αθηνων, παραστάντος μετά του πληρεξουσίου του δικηγόρου Γ. Τσιούνη, και

Του 'Υπουργού Συγκοινωνιων, κατοικοεδρεύοντος έν 'Αθήναις, παραστάντος διά του πληρεξουσίου του Νομικού Συμβούλου του Κράτους Βασιλείου Ρεντζεπέρη.

Περί άρσεως άμφισβητήσεως περί της έννοίας της διατάξεως του άρθρου 7 παρ. 1 Ν.Δ. 714/1970 προκύψασης εκ του ότι, έν όψει της διατάξεως ταύτης τὸ μέν Συμβούλιον της 'Επικρατείας διά της προμνησθείσης αποφάσεως (και πρό αὐτῆς Σ.Ε. 162/1974, 4268/1980, 1423/1981) δέχεται ότι ή 'Υπηρεσία Πολιτικής 'Αεροπορίας αποτελεί αυτοτελή και ανεξάρτητον δημοσίαν ύπηρεσίαν έν διοικητικῆ και οικονομικῆ άποκεντρώσει ὃ δὲ 'Αρειος Πάγος, αντιθέτως, δέχεται διά των προγενεστέρων της παραπεμπτικής αποφάσεων του ύπ' αριθ. 929/1978 Β' τμ. και 105/1980 Α' τμ. ότι αὐτῆ ανάγεται υπό του Νόμου εις αυτοτελές νομικόν πρόσωπον δημοσίου δικαίου, διχρινόμενον του 'Ελληνικῶ Δημοσίου και μη ταυτιζόμενον μετ' αὐτοῦ.

'Ακουσαν του τε Είσηγητοῦ Καθηγητοῦ της Νομικής Σχολῆς του Πανεπιστημίου 'Αθηνων 'Αλκη 'Αργυριάδη, αναγνόντος τήν επί του προκειμένου συνταχθείσαν έκθεσιν του δι' της και διά τούς έν αὐτῆ λόγους, είσηγείται τήν άρσιν της ύφισταμένης άμφισβητήσεως και των πληρεξουσίων των δικαδίκων, αίτησαμένων και προφορικώς επ' άκροατηρίου τὰ έν τοις σχετικοῖς πρακτικοῖς.

Σκεφθέν κατά τὸν Νόμον

'Επειδή διά της ύπ' αριθ. 4103/1981 αποφάσεως της 'Ολομελείας του Συμβουλίου της 'Επικρατείας, έκδοθείσης επί προσφυγῆς του 'Ιωάννου 'Αντ. Κωτάκη κατά της ύπ' αριθ. ΔΙ/Α/Ε/1184/Ε2432/9.11.1978 αποφάσεως του 'Υπουργού Συγκοινωνιων, παρεπέμφθη εις τὸ Δικαστήριον τουτο κατά τὸ άρθρον 48 παρ. 2 Ν. 345/1976 τὸ θέμα της έννοιας της διατάξεως του άρθρου 7 παρ. 1 Ν.Δ. 714/1970, «περί ιδρύσεως Διευθύνσεως 'Εναερίων Μεταφορών παρά του 'Υπουργείου Συγκοινωνιων και 'Οργανώσεως της 'Υπηρεσίας Πολιτικής 'Αεροπορίας» (ΦΕΚ Α' 238) περί της

όποιες προέκυψε άμφισβήτησις εκ του ότι, εν όψει ιδία της διατάξεως ταύτης αλλά και των λοιπών διατάξεων του προμνησθέντος Ν.Δ. 714/1970, τó μόν Συμβούλιον Έπικρατείας, διά της ώς άνω παραπεμπτικής άποφάσεως της Όλομελείας αυτού και άλλων προγενεστέρων δέχεται ότι ή Έπηρεσία Πολιτικής Άεροπορίας (Υ.Π.Α.) άποτελεί ανεξάρτητον δημοσίαν ύπηρεσίαν εν διοικητική και οικονομική άποκεντρώσει, ό δέ Άρειος Πάγος, αντίθετως δέχεται διά των ύπ' άριθ. 929/1978, 105/1980 και άλλων άποφάσεων αυτού, ότι ή Υ.Π.Α. ανάγεται υπό τού Νόμου εις άυτοτελές νομικόν πρόσωπον διακρινόμενον του Έλληνικού Δημοσίου και μη ταυτιζόμενον μετ' αυτού.

Έπειδή διά την είσαγωγήν της ύποθέσεως προς συζήτησιν έπέρθη ή νόμιμος προδικασία, ένεργηθεισών των υπό των άρθρων 49 παρ. 2 και 50 παρ. 1 και 2 του Ν. 345/1976 προβλεπομένων δημοσιεύσεων και κοινοποιήσεων, ώς προκύπτει εκ των εν τή δικογραφία έγγραφων.

Έπειδή διά του προμνησθέντος Ν.Δ. 714/1970 ώρίσθη, μεταξύ άλλων, ότι 'Η Έπηρεσία Πολιτικής Άεροπορίας (Υ.Π.Α.) άποτελεί έφεξής άυτοτελή και ανεξάρτητον Δημοσίαν Έπηρεσίαν εν διοικητική και οικονομική άποκεντρώσει, άπολαμβάνει άπάντων των δικαιωμάτων, έγγυήσεων και προνομίων του Κράτους, διοικείται υπό ίδιου Διοικητικού Συμβουλίου και τελεί υπό την έποπτείαν του Έπουργού Συγκοινωνιών» (άρθρον 7 παρ. 1), ότι «ή Υ.Π.Α. εις άπάσας τάς μετá τρίτων σχέσεις, ώς και ένώπιον παντός Δικαστηρίου ή έτέρας Άρχής εκπροσωπείται υπό του Προέδρου του Διοικητικού αυτής Συμβουλίου ή του νομίμου άναπληρωτού του» (άρθρον 9), ότι «'Η Υ.Π.Α. διοικείται υπό του Διοικητικού Συμβουλίου, του Διοικητού και του Έποδιοικητού αυτής» (άρθρον 12 παρ. 1), ότι «Τό Διοικητικόν Συμβούλιον διοικεί την Υ.Π.Α. και διαχειρίζεται την περιουσίαν αυτής» (άρθρον 15 παρ. 1 έδ. 1), ειδικώτερον έγκρίνει τόν διορισμόν του προσωπικού της Υ.Π.Α., τά προγράμματα δράσεως αυτής, τόν έτήσιον προϋπολογισμόν, Ίσολογισμόν και άπολογισμόν κ.λπ. άποφασίζον κατά περίπτωσιν επί παντός έτέρου θέματος, δι' ό δέν έχει έρίσθη, ώς άρμόδιον, έτερον όργανον (άρθρον 15 παρ. 1 έδ. 2), ότι «Τό προσωπικόν της Υ.Π.Α. διέπεται υπό των διατάξεων του Κώδικος Καταστάσεως Δημοσίων Διοικητικών Έπαλλήλων» (άρθρον 18 παρ. 1), ότι ή όργάνωσις και τό προσωπικόν της Υ.Π.Α. καθορίζονται (άρθρον 19 παρ. 1) δι' ίδιου Κανονισμού κυρουμένου διά Β. Δ/τος προτάσει του Έπουργού Συγκοινωνιών, οίον τό εκδοθέν ύπ' άριθ. 83/1972 Β.Δ. «περί Κανονισμού του προσωπικού της Υ.Π.Α.» ώς και ότι ή Υ.Π.Α. έχει ιδίας προσόδους και περιουσίαν, δυναμένη νά επιβάλη και τέλη διά πᾶσαν ύπ' αυτής προσφερομένην ύπηρεσίαν, συντάσσει δέ και έκτελεί ίδιον προϋπολογισμόν έσόδων - έξόδων (άρθρα 22 και 23).

Έπειδή εκ του συνδυασμού των άνωτέρω διατάξεων σαφώς συνάγεται, ότι ή Υ.Π.Α. ανάγεται υπό του νόμου εις άυτοτελές νομικόν πρόσωπον δημοσίου δικαίου, διακρινόμενον του νομικού προσώπου του Έλληνικού Δημοσίου και μή ταυτιζόμενον μετ' αυτού, ώς έχουσα οικονομικήν και διοικητικήν εν γένει άυτοτέλειαν, ίδιους άτομικούς πόρους, δίαν περιουσίαν και ιδίαν βούλησιν, εκφραζομένην υπό ιδίων άποφασίζόντων όργάνων, μη έντεταγμένων εις την δημοσιούπαλληλικήν Ιεραρχίαν, διαχειριζομένων και την περιουσίαν αυτής, άφού μάλιστα προβλέπεται και άυτοτελής έκτροσώπησις ένώπιον δικαστηρίων και άλλων άρχών, όρίζεται ότε: άπολαμβάνει των δικαιωμάτων, έγγυήσεων και προνομίων του Κράτους, όπερ θά ήτο περιττόν άν έταυτίζετο μετá του νομικού προσώπου του Κράτους. Εις διάφορον λύσιν εν δύναται νά άγάγη ούτε ό εν άρθρω 7 παρ. 1 Ν.Δ. 714/1970 ρητός χαρακτηρισμός της Υ.Π.Α. ώς άυτοτελοϋς και ανεξαρτήτου δημοσίας ύπηρεσίας εν διοικητική και οικονομική άποκεντρώσει, άφού εκ του περιεχομένου των άνω μνησθέντων κανόνων συνάγεται ή άναγωγή της Υ.Π.Α. εις νομικόν πρόσωπον δημοσίου δικαίου. ούτε σκέψις ότι άνέκαθεν ή Υ.Π.Α. άποτελεί δημοσίαν ύπηρεσίαν, άφού ό νο-

μοθέτης δέν εκωλύετο νά μεταβάλη διά του Ν.Δ. 714/1970 τό μέχρι τότε ίσχύον νομικόν καθεστώς. Έξ άλλου ή έποπτεία, ήν άσκει κατά νόμον επί της Υ.Π.Α. ό Έπουργός Συγκοινωνιών δέν άρκει διά νά άποκλείση την χωριστήν νομικήν προσωπικότητα. Άν και κατά την γνώμην πέντε (5) μελών του Δικαστηρίου τούτου εκ της σαφούς πραγματικής διατυπώσεως της διατάξεως του άρθρου 7 παρ. 1 Ν.Δ. 714/1970, προκύπτει ή έκδηλος βούλησις του νομοθέτου όπως καταστήση έφεξής, ήτοι άπό της ένάρξεως της Ισχύος του νομοθετήματος τούτου, την Έπηρεσίαν Πολιτικής Άεροπορίας, άποτελοϋσαν μέχρι τότε εύθές εξηρητημένην ύπηρεσιακήν μονάδα της κρατικής διοικήσεως, ήτοι μίαν των γενικών διευθύνσεων του Έπουργείου Συγκοινωνιών (άρθρον 1 του Β.Δ. της 11/11.2.1952) περί μεταφορᾶς της Γενικής Διευθύνσεως Κρατικής Έπηρεσίας Πολιτικής Άεροπορίας κ.λπ.» ΦΕΚ 27 τ. Α'), ιδίαν άυτοτελή και ανεξάρτητον δημοσίαν ύπηρεσίαν εν διοικητική και οικονομική άποκεντρώσει, ήτοι ύπηρεσίαν άπολαϋούσαν διοικητικής και δημοσιονομικής άυτοτελείας έντός πάντως του πλαισίου όργανώσεως της κρατικής διοικήσεως, του ώς άνω όρους χρησιμοποιομένου παγίως εν τε τή νομοθεσία και εν τή θεωρία προς ύποδύλωσιν της νομικής ταύτης μορφής κρατικής όργανώσεως και όντος έννοιολογικώς άσυμβιβάστου προς την φύσιν του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου. Τήν ώς άνω υπό του Ν.Δ. 714/1970 σκοπηθεισαν διαμόρφωσιν της Έπηρεσίας Πολιτικής Άεροπορίας, ώς άποκεντρωμένης δημοσίας ύπηρεσίας, εκφράζει και ό τίτλος του νομοθετήματος τούτου ένθα γίνεται μνεία περί όργανώσεως της εν λόγω ύπηρεσίας και ούχι περί συστάσεως νέου νομικού προσώπου, άναλύει δέ διεξοδικώτερον ή εισηγητική έκθεσις αυτού, ένθα αναφέρεται ότι ή άναδιοργανωμένη ως άνω ύπηρεσία ήτο υπό τό όρθόδοξον σχήμα της όργανικής μονάδος της άμέσου κρατικής διοικήσεως δύσκαμπτος και δυσκίνητος, δι' ό και έπεβάλλετο ή άναδιοργάνωσις της υπό μορφήν άυτοτελοϋς και ανεξαρτήτου δημοσίας ύπηρεσίας εν διοικητική και οικονομική άποκεντρώσει υπό την έποπτείαν του Έπουργού Συγκοινωνιών, τονίζεται δέ και ότι ή προβλεπομένη νέα μορφή διοικήσεως διά διοικητικού Συμβουλίου και διοικητού δέν είναι καινοφανής εις τό ήμέτερον δίκαιον προκειμένου περί άποκεντρωμένης δημοσίας ύπηρεσίας, ώς τοϋτο συμβάλει, κατά τό ρητόως αναφερόμενον αύτόθι παραδειγμα, εις τό Ταχυδρομικόν Ταμειούτηριον, ούδαμού γινομένης μνείας περί άναγωγής της περι ής ό λόγος ύπηρεσίας εις νομικόν πρόσωπον δημοσίου δικαίου με ίδια όργανα εκφράζοντα την βούλησιν του τελευταίου τούτου. 'Η έρμηκνεία αύτη έπιρρανύεται και εκ των επί μέρους περαιτέρω ρυθμίσεων του Ν.Δ. 714/1970 έχουσών ως άντικείμενον της όργάνωσιν και λειτουργίαν, στοιχουσών δέ κατά τό περιεχόμενον των προς την φύσιν και τόν χαρακτήρα, άποκεντρωμένης δημοσίας ύπηρεσίας και ούχι όργανισμού της καθ' όλην αυτودیικήσεως, έχοντος ιδίαν νομικήν προσωπικότητα. Ούτω, μεταξύ των άρμοδιότητων της Έπηρεσίας Πολιτικής Άεροπορίας αναφέρονται ένν άρθρω 11 παρ. 1 και ή χορηγήσις πτυχίων και άδειών πολιτικής άεροπορίας, ή όργάνωσις και εκμετάλλευσις του έναιερίου χώρου της ελληνικής έπικρατείας, ή άσκησις έλέγχου έναιερίου κυκλοφορίας, ή όργάνωσις, λειτουργία και διοίκησις των άερολιμένων της χώρας, ήτοι άρμοδιότητες προσδιάζουσαι ώς εκ του χαρακτήρος των, έτι δέ και της συναφείας των προς τά κυριαρχικά δικαιώματα του Έλληνικού Κράτους επί του έναιερίου χώρου αυτού, προς άρμοδιότητας κρατικής ύπηρεσίας και ούχι νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου. Περαιτέρω, εις τό άρθρον 12, διαλαμβάνεται ότι ό Έπουργός Συγκοινωνιών παρέχει προς τό Διοικητικόν Συμβούλιον, έν τό κύριον όργανον διοικήσεως της Έπηρεσίας Πολιτικής Άεροπορίας, γενικώς κατευθύνσεις διά την έντός της Κυβερνητικής πολιτικής πραγματοποίησιν των σκοπών αυτής, ήτοι προβλέπεται μορφή έποπτείας έντασσομένη εις τό Ιεραρχικόν σύστημα όργανώσεως και ούχι εις τάς σχέσεις κράτους και άυτοτελών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, άσκούντων έντός του πλαισίου των νόμων τάς έμπεπιστευμένας εις αυτάς άρμοδιότητας, Εις τό αύτό άρθρον αναφέρεται ότι ό διοικητής και ό υπο-

διοικητής εϋθύνονται οϋχι έναντι του νομικού προσώπου της 'Υπηρεσίας Πολιτικής 'Αεροπορίας αλλά ως δημόσιοι υπάλληλοι, ήτοι έναντι του κράτους δίδοντας άλλωστε τόν όρκον δημοσίου υπαλλήλου. 'Εν συνεχεία, εις τόν άρθρο 18 παρ. 1 προβλέπεται ρητώς ότι τόν προσωπικόν της Υ.Π.Α. διέπεται υπό τών διατάξεων του 'Υπαλληλικού Κώδικος, ήτοι ως οϋτός ισχύει επί τών δημοσίων διοικητικών υπαλλήλων, άνευ άνφοράς εις τάς περι υπαλλήλων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου ισχυούσας αποκλίσεις ή άλλων προσαρμογών της ρυθμίσεως της καταστάσεως του έν λόγω προσωπικού πρὸς τάς ιδιομορφίας ας θά ένεφάνιζεν ή Υ.Π.Α. ως νομικόν πρόσωπον δημοσίου δικαίου. 'Εξ έτέρου, ή έν τῷ νόμῳ προσθήκη διατάξεων ως έκ περισσού επιβεβαιουσών τόν χαρακτήρα της Υ.Π.Α. ως κρατικής υπηρεσίας, ή έκδηλουσών τόν είδος και τήν έκτασιν της παρεχόμενης διοικητικής και δημοσιονομικής αϋτοτελείας, ως αί άνωτέρω μνημονοϋμεναι διατάξεις τών άρθρων 9, 15 παρ. 1, 19 παρ. 1, 22 και 23 δέν τεκμηριούν καθ' έαυτάς τόν χαρακτήρα της ρηθείσης υπηρεσίας ως νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου, έρ' όσον διά τών ρυθμίσεων τούτων δέν δημιουργείται άναγκαιώς ίδια νομική προσωπικότης καλύπτουσα πάσας τάς σχέσεις της 'Υπηρεσίας Πολιτικής 'Αεροπορίας τόσον έναντι του κράτους όσον και έναντι τών τρίτων, παρόμοιαί δέ διατάξεις άπαντώνται παρ' ήμών και εις άλλας περιπτώσεις δημοσίων υπηρεσιών έν άποκεντρώσει, ως τόν Ταχυδρομικόν Ταμιευτήριον, ή 'Επιτροπή 'Ολυμπιακών 'Αγώνων πρὸ του Ν.3148/1955 τόν Ταμιών 'Εθνικού Στόλου κ.ά.

'Επειδή, κατά ταϋτα, αίρομένης της άμφισβήτησεως, πρέπει νά άποδοθῆ εις τήν προδιαληφθεϊσαν διάταξιν ή ως άνω, κατά τήν κρατήσασαν γνώμην, έννοια.

'Επειδή επί δίχης προκαλουμένης υπό του παραπέμποντος δικαστηρίου, κατά τόν άρθρον 48 παρ. 2 Ν. 345/1976, δέν συντρέχει περίπτωσης έπιβολής τών εξόδων της άυτεπαγγέλτως διεξαχθείσης διαδικασίας και της δικαστικής δαπάνης.

Διά ταϋτα

Αίρει τήν δημιουργηθεϊσαν ως άνω άμφισβήτησιν. 'Αποφαίνεται ότι ή έννοια της παρκατεθείσης εις τόν αίτιολογικόν διατάξεως του άρθρου 7 παρ. 1 Ν.Δ. 714/1970 είναι ότι ή 'Υπηρεσία Πολιτικής 'Αεροπορίας άνάγεται υπό του νόμου εις αϋτοτελές νομικόν πρόσωπον δημοσίου δικαίου, διακρινόμενον του 'Ελληνικού Δημοσίου και μη ταυτιζόμενον μετ' αϋτου.

'Εκρίθη και άπεφασίσθη έν 'Αθήναις τῆ 2 'Ιουνίου 1982 και έδημοσιεύθη αϋτόθι έν δημοσία συνεδρίασει τῆ 18 ίδιου μηνός και έτους.

'Ο Πρόεδρος
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΚΟΥΜΠΗΣ
'Η Γραμματεΐς
ΣΩΤΗΡΙΑ ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΥ

« ΠΡΑΚΤΙΚΑ

ΤΗΣ 5ης ΕΙΔΙΚΗΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΩΣ ΤΗΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ ΤΗΣ 3ης ΝΟΕΜΒΡΙΟΥ 1982.

ΜΕΛΗ: Νικόλαος Θέμελης, Πρόεδρος, 'Ηλίας Κάμτσιος, 'Ιωάννης Κατσικάς, 'Αθανάσιος 'Αδριανός, 'Αντιπρόεδροι, Στάμ. Πασσάς, Γεώργ. Καραχάλιος, 'Ιωάννης Λογοθέτης, Στέφ. Καρανίκας, Εύαγγ. Κολλίτσος, Νικόλ. Παπαγιαννίδης, 'Ιωάννης Καρατζάς, 'Αναστάς. Γκόντης, Νικήτ. Νικητιάδης, Στέργ. Βάλλας, Νικόλ. Κόντος, 'Αχιλλ. Γκατσόπουλος και Δημήτ. Μαρτινάτας, Σύμβουλοι.

'Ο Σύμβουλος Παν. Γιαννακόπουλος άπουσίασε δικαιολογημένα.

ΓΕΝΙΚΟΣ ΕΠΙΤΡΟΠΟΣ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ:
Πλούτ. Καρράς, 'Αντεπίτροπος, νόμιμος εκπληρωτής του Γενικού 'Επιτρόπου της 'Επικρατείας πού δέν υπάρχει.
ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ: Λέων. Γιαττης».

Με τήν άρχή της Συνεδριάσεως ό Σύμβουλος Γεώργιος Καραχάλιος πού όρίστηκε από τόν Πρόεδρο εισηγητής, εισάγει στην 'Ολομέλεια, τόν σχέδιο Νόμου, πού έστειλε τόν 'Υπουργέιο Οικονομικών (Γενικό Λογιστήριον του Κράτους - 'Υπηρεσία Συντάξεων με τόν Σ - 7002/1523/Μ 13/4-46/20. 10.1982 έγγραφό του στο Γενικό 'Επίτροπο της 'Επικρατείας, ατροποποίηση διατάξεων του Ν.Δ. 714/1970 «περί ιδρύσεως Διευθύνσεως 'Εναερίων Μεταφορών παρὰ τῷ 'Υπουργείῳ Συγκοινωνιῶν και όργανώσεως της 'Υπηρεσίας Πολιτικής 'Αεροπορίας», για νά γνωμοδοτήση σύμφωνα με τόν άρθρο 73 παράγραφο 2 του Συντάγματος.

Τόν σχέδιο αϋτό έχει ως εξής :

'Αρθρο 1.

Μορφή 'Υπηρεσίας.

1. 'Η 'Υπηρεσία Πολιτικής 'Αεροπορίας (ΥΠΑ) πού λειτουργεί σύμφωνα με τόν άρθρο 7 παρ. 1 του Ν.Δ. 714/1970 στο εξής νά λειτουργεί σαν ειδική Δημόσια 'Υπηρεσία του 'Υπουργείου Συγκοινωνιῶν, θά υπάγεται καθ' ευθείαν στον 'Υπουργόν Συγκοινωνιῶν και θά διοικείται από τόν Διοικητή και τόν 'Υποδιοικητή της ή τούς νομίμους άναπληρωτές τους.

2. Αί πράξεις και οι έέργειες τών όργάνων της ΥΠΑ ύπόκεινται στον άμ το ιεραρχικό έλεγχο του 'Υπουργού Συγκοινωνιῶν, σύμφωνα με τήν κείμενη νομοθεσία και μ βάση τήν διοικητική και οικονομική άποκέντρωση.

'Αρθρο 2.

'Αποστολή - Σκοπός.

1. 'Αποστολή της ΥΠΑ είναι ή όργάνωση, ανάπτυξη και έλεγχος τών αεροπορικών μεταφορών της Χώρας, ή μελέτη και εισηγήσεις στον 'Υπουργόν Συγκοινωνιῶν για τήν διαμόρφωση της πολιτικής σχετικά με τις δραστηριότητες στο χώρο γενικά της πολιτικής αεροπορίας και τών αερομετοφορών σύμφωνα με τὰ έθνικά συμφέροντα και τις διεθνείς υποχρεώσεις από διμερείς ή πολυμερείς συμβάσεις.

2. 'Η έποπτεία του 'Υπουργού Συγκοινωνιῶν σε κάθε φορέα πού ασκεί δραστηριότητα, πού άμεσα ή έμμεσα συνόπτεται με θέματα πολιτικής αεροπορίας και άσκηση αεροπορικής εκμετάλλευσης, άσκείται διά της ΥΠΑ.

'Αρθρο 3.

Προσωπικό.

1. Τόν πάσης φύσεως προσωπικό πού μέχρι σήμερα ύπρετει στην ΥΠΑ, εξακολουθεϊ νά άνήκει σ' αϋτή και από τή δημοσίευση του Νόμου αϋτου καταλαμβάνει αϋτοδίκαια τθσεις πού προβλέπουν οι διατάξεις του Π.Δ/τος 647/82 «περι του 'Οργανισμού της 'Υπηρεσίας Πολιτικής 'Αεροπορίας του 'Υπουργείου Συγκοινωνιῶν», χωρίς μεταβολή τ υπηρεσιακής κατάστασης.

2. 'Ολη ή υπηρεσία μέχρι τήν έναρξη ισχύος του Νόμου αϋτου πού διανύθηκε στην 'Υπηρεσία Πολιτικής 'Αεροπορίας, από όλους τούς υπηρετήσαντες και υπηρετούντες όποιαδήποτε σχέση, υπαλλήλους σ' αϋτήν, λογίζεται, γ κάθε συνέπεια και υπηρεσιακή εξέλιξη ως υπηρεσία διανθεισα στο 'Ελληνικό Δημοσιο.

3. 'Η κατά τήν προηγούμενη παράγραφο υπηρεσία λογίζεται, επίσης και ως πραγματική συντάξιμη υπηρεσία σύμφωνα με τις διατάξεις πού ισχύουν για τή συνταξιοδότη τών δημοσίων υπαλλήλων.

Συνταξιοδοτικές πράξεις ή αποφάσεις, πού έκδόθηκαν κατά τόν διάστημα από τήν έναρξη της ισχύος του Ν.Δ. 714/1970 μέχρι τήν έναρξη της ισχύος του παρόντος θεωρούν ως έγκυρες και ισχυρές.