

## ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στὸ σχέδιο νόμου «Ὁργάνωση τῶν ὑπηρεσιῶν Πρωθυπουργοῦ».

Πρὸς τὴ Βουλὴ τῶν Ἑλλήνων

### Α. Γενικά

Ἔργο τοῦ Πρωθυπουργοῦ, σύμφωνα μὲ τὸ Σύνταγμα (ἄρθρο 82 παρ. 2), εἶναι νὰ ἐξασφαλίζει τὴν ἐνότητα τῆς κυβερνήσεως καὶ νὰ κατευθύνει τὶς ἐνέργειές της καὶ τὶς ἐνέργειες ὄλων τῶν ὑπηρεσιῶν γενικὰ γιὰ τὴν ἐφαρμογὴ τῆς κυβερνητικῆς πολιτικῆς στὸ πλαίσιο τῶν νόμων. Γιὰ νὰ μπορεῖ νὰ ἀσκεῖ αὐτὴ τὴν πολυσύνθετη ἀρμοδιότητα, ὁ Πρωθυπουργὸς χρειάζεται ἕνα σύνολο ὑπηρεσιῶν καὶ προσώπων πού θὰ τὸν ἐνημερώνουν καὶ θὰ τὸν βοηθοῦν μὲ τὴ συγκέντρωση καὶ ἐπεξεργασία ὄλων ἐκείνων τῶν στοιχείων, τὰ ὁποῖα εἶναι ἀναγκαῖα γιὰ τὴ σωστὴ καὶ υπεύθυνη ἐπιτέλεση αὐτοῦ τοῦ ἔργου. Ἡ ἀνάγκη μιᾶς τέτοιας ὀργάνωσης εἶναι μεγαλύτερη καὶ ἐπιτακτικότερη στὸ σύγχρονο κράτος μὲ τὴν πολυδιάστατη καὶ συνεχῶς διευρυνόμενη ἀποστολὴ του, ὅπου οἱ κυβερνητικὲς καὶ γενικὰ οἱ δημόσιες δραστηριότητες γίνονται διαρκῶς πρὸς πολυπλοκές καὶ πρὸς ἐξειδικευμένες. Γι' αὐτὸν ἀκριβῶς τὸ λόγο στὰ κοινοβουλευτικὰ κράτη οἱ ὑπηρεσίες τοῦ Πρωθυπουργοῦ ἔχουν διευρυνθεῖ σήμερα σὲ μεγάλο βαθμὸ καὶ καλύπτουν τὸ φάσμα ὄλων τῶν τομέων τῆς δημόσιας διοικήσεως καὶ ὄλων τῶν κλάδων τῶν κρατικῶν γενικὰ δραστηριοτήτων.

Τὸ προτεινόμενο νομοσχέδιο δὲν ἀποβλέπει σὲ μιὰ τέτοια διεύρυνση. Παραμένοντας βασικὰ στὰ ὅρια τῆς ἰσχύουσας νομοθεσίας, ἀποσκοπεῖ στὸ νὰ καταστήσει ὀρθολογικότερη καὶ ἐλαστικότερη τὴν ὀργάνωση τῶν συντονιστικῶν ἀρμοδιοτήτων τοῦ Πρωθυπουργοῦ, ὥστε οἱ ὑπαγόμενες σ' αὐτὸν ὑπηρεσίες νὰ προσαρμόζονται εὐκόλα στὶς κάθε φορὰ παρουσιαζόμενες ἀνάγκες. Αὐτὸ ἐξυπηρετεῖται μὲ τὶς ἐξουσιοδοτήσεις πού παρέχονται στὸν Πρωθυπουργὸ νὰ ἀναδιարθρώνει τὶς ὑπηρεσίες του καὶ νὰ ρυθμίζει ὅ,τι ἀφορᾷ στὴν ὀργάνωση καὶ στὴ λειτουργία τους ἀνάλογα μὲ τὶς ἀπαιτήσεις πού ἔχει μιὰ ἐπιτελικὴ καὶ πολυδιάστατη ἀρμοδιότητα, ὅπως αὐτὴ τοῦ Προέδρου τῆς Κυβερνήσεως.

Ὁ ὑπηρεσιακὸς χῶρος πού παρέχει στὸν Πρωθυπουργὸ τὴν ἐνημέρωση καὶ τὴν προπαρασκευὴ γιὰ τὴν παρακολούθηση καὶ τὸ συντονισμὸ τῆς ἐφαρμογῆς τῆς κυβερνητικῆς πολιτικῆς χαρακτηρίζεται ἀπὸ τὸν ὑψηλὸ βαθμὸ ἐμπιστευκτικότητος. Ἡ δυνατότητα, συνεπῶς, ἐπιλογῆς τοῦ προσωπικοῦ ἀπὸ τὸν Πρωθυπουργὸ, τόσο τῶν ἀμεσῶν συμβούλων καὶ συνεργατῶν του, ὡς καὶ τῶν ὑπαλλήλων τῶν ὑπηρεσιῶν του, δὲν πρέπει νὰ ὑπόκειται στὶς δεσμεύσεις πού ἰσχύουν γιὰ τὶς ἄλλες δημόσιες ὑπηρεσίες.

Γιαυτὸ οἱ ὑπηρεσίες αὐτὲς συγκροτοῦνται μὲ θέσεις μετακλητῶν ὑπαλλήλων, τῶν ὁποίων ἡ πλήρωση δὲ δεσμεύεται οὔτε μὲ ἀπόσπασις ἢ ἀνάθεση καθηκόντων σὲ ἤδη δημόσιους λειτουργοὺς — οἱ τρόποι αὐτοὶ πλήρωσης παραμένουν ἀπλῶς ὡς δυνατότητες — οὔτε μὲ τὴ σύμβαση ἰδιωτικοῦ δικαίου πού δημιουργεῖ οικονομικὲς ἐπιβαρύνσεις στὸ Δημόσιο σὲ περίπτωση ἀπόλυσης.

### Β. Οἱ ἐπὶ μέρους ἐπιτάξεις

#### Ἄρθρο 1

Μὲ τὸ πρῶτο ἄρθρο ἰδρύεται ὡς αὐτοτελὴς ὑπηρεσία τὸ «Πολιτικὸ Γραφεῖο Πρωθυπουργοῦ» καὶ καθορίζεται ὁ ὁ σκοπὸς του.

#### Ἄρθρο 2

Μὲ τὸ ἄρθρο 2 ρυθμίζεται ἡ λειτουργικὴ αὐτοτέλεια τοῦ «Πολιτικοῦ Γραφείου Πρωθυπουργοῦ» καὶ ἡ ὑπηρεσιακὴ του σχέση μὲ τὸ Ὑπουργεῖο Προεδρίας τῆς Κυβερνήσεως. Γιὰ τὴν ἐξυπηρέτησιν τοῦ σκοποῦ τοῦ Γραφείου, ὁ ὁποῖος ἀπὸ τὴ φύσιν του δὲν ἐντάσσεται σὲ κανένα ὑπουργειακὸ τομέα τῆς δημόσιας διοικήσεως, ὑπάγεται ὅσον ἀφορᾷ στὴν ἄσκηση

τῶν ἀρμοδιοτήτων του καὶ στὴν ἐπιλογὴ τοῦ προσωπικοῦ του ἀπευθείας στὸν Πρωθυπουργὸ. Ὅσον ἀφορᾷ, ὅμως, στὴ διοικητικὴ καὶ οικονομικὴ μέριμνα ἐντάσσεται στὸ Ὑπουργεῖο Προεδρίας τῆς Κυβερνήσεως.

#### Ἄρθρο 3

Τὸ ἄρθρο 3 ρυθμίζει τὴν ὀργανωτικὴ καὶ τὴ λειτουργικὴ διάρθρωση τοῦ Πολιτικοῦ Γραφείου Πρωθυπουργοῦ. Εἰδικότερα, στὴν παρ. 1 προσδιορίζονται οἱ ἀρμοδιότητες τοῦ Γενικοῦ Διευθυντῆ τοῦ Πολιτικοῦ Γραφείου Πρωθυπουργοῦ καὶ στὴν παρ. 2 ὀρίζονται τὰ ὑπαγόμενα σ' αὐτὸ εἰδικὰ Γραφεῖα. Τέλος, στὶς παρ. 3-5 ρυθμίζονται εἰδικὰ λειτουργικὰ θέματα γιὰ τὴν ἐξοικονόμηση προσωπικοῦ.

#### Ἄρθρο 4

Μὲ τὸ ἄρθρο 4 προσδιορίζονται οἱ ἀρμοδιότητες τῶν εἰδικῶν Γραφείων πού ὑπάγονται στὸ Πολιτικὸ Γραφεῖο Πρωθυπουργοῦ.

#### Ἄρθρο 5

Μὲ τὸ ἄρθρο 5 συνιστῶνται οἱ ἀπαιτούμενες θέσεις γιὰ τὴν ὀργανικὴ διάρθρωση τοῦ Πολιτικοῦ Γραφείου καὶ τῶν ὑπηρεσιῶν πού ὑπάγονται σ' αὐτό.

Ὅλες οἱ θέσεις εἶναι θέσεις μετακλητοῦ προσωπικοῦ. Αὐτὸ ἐπιβάλλεται ἀπὸ τὴ φύσιν τῆς ὑπηρεσίας αὐτῆς ὡς ὑπηρεσίας ἀπολύτως ἐμπιστευτικῆς. Οἱ θέσεις πού συνιστῶνται μὲ τὴν παρ. 1 στοιχ. β καὶ δ θὰ κατανεμηθοῦν, μὲ ἀπόφαση τοῦ Πρωθυπουργοῦ, σύμφωνα μὲ τὴν παρ. 2 στὰ εἰδικὰ γραφεῖα, ἐνῶ ἕνα μέρος ἀπὸ τὶς θέσεις τῶν ὑπαλλήλων τῆς κατηγορίας τῆς παρ. 1 στοιχ. δ θὰ παραμείνει γιὰ τὴν ἐξυπηρέτησιν τοῦ Γενικοῦ Διευθυντῆ. Μὲ τὴν κατηγορία τῶν εἰδικῶν συνεργατῶν πού προβλέπει ἡ παρ. 1 στοιχ. γ παρέχεται γιὰ πρώτη φορὰ ἡ δυνατότητα στελέχωσης τῶν εἰδικῶν Γραφείων μὲ ὀξειδικευμένο ἐπιστημονικὸ προσωπικὸ ὑψηλῆς στάθμης, ὥστε τὰ Γραφεῖα αὐτὰ νὰ πληροῦν ὅλες τὶς σύγχρονες ἀπαιτήσεις γιὰ τὴν ἄσκηση τῶν πρωθυπουργικῶν ἀρμοδιοτήτων. Τέλος, μὲ τὴν παρ. 2, ἐξουσιοδοτεῖται ὁ Πρωθυπουργὸς νὰ αὐξάνει περιορισμένα τὶς θέσεις τοῦ προσωπικοῦ τοῦ Γραφείου, γιὰ νὰ μπορεῖ νὰ τὸ προσαρμόζει σὲ ἐνδεχόμενες νέες ἀνάγκες.

Ἡ βαθμολογικὴ κατάταξις, ἐξάλλου, τῶν θέσεων πού συνιστῶνται μὲ τὴν παρ. 1 στοιχ. α-γ εἶναι ἀνάλογη μὲ τὸ κῆρος καὶ τὴν ἀποστολὴ τῶν πρωθυπουργικῶν ὑπηρεσιῶν, ἐνῶ ἡ διαβάθμιση τῶν ὑπαλλήλων τῆς παρ. 1δ θὰ ὀρισθεῖ, σύμφωνα μὲ τὴν παρ. 2 μὲ ἀπόφαση τοῦ Πρωθυπουργοῦ, ἀνάλογα μὲ τὶς ἀνάγκες σὲ κατώτερο ἢ ἀνώτερο προσωπικὸ.

#### Ἄρθρο 6

Μὲ τὸ ἄρθρο 6 ρυθμίζεται ὁ τρόπος πλήρωσης τῶν θέσεων τοῦ Πολιτικοῦ Γραφείου Πρωθυπουργοῦ. Βασικὴ ἀρχὴ αὐτοῦ τοῦ ἄρθρου, πού ἐπιβάλλεται ἀπὸ τὴ φύσιν τῆς ὑπηρεσίας αὐτῆς, εἶναι ὅτι ὁ Πρωθυπουργὸς δὲν πρέπει νὰ δεσμεύεται στὴν ἐπιλογὴ τοῦ προσωπικοῦ ἀπὸ διατάξεις πού ἰσχύουν γιὰ τὶς συνήθεις διοικητικὲς ὑπηρεσίες. Μὲ βία αὐτὴν τὴν ἀρχὴ, παρέχεται, μὲ τὸ ἄρθρο 6, ἡ δυνατότητα στὸν Πρωθυπουργὸ: (α) νὰ ἐπιλέγει τοὺς συνεργάτες του καὶ τὸ προσωπικὸ τῶν ὑπηρεσιῶν του ἀπὸ ὅλους τοὺς κλάδους καὶ τὶς ὑπηρεσίες τοῦ δημοσίου τομέα, καθὼς καὶ νὰ διορίζει ἰδιῶτες καὶ (β) νὰ τοὺς προσλαμβάνει καὶ νὰ τοὺς ἀπολύει χωρὶς καμιά δεσμεύση, ἀλλὰ μὲ μόνον κριτήριον τὴν ἐμπιστοσύνη καὶ τὶς ἱκανότητές τους. Ἡ σχέση πρόσληψης εἶναι σχέση δημοσίου δικαίου καὶ ἔχει σχέση ἰδιωτικοῦ δικαίου, ὅπως μέχρι σήμερα ἡ ὁποία μεταξὺ τῶν μειονεκτημάτων τῆς, δημιουργεῖ συχνὰ καὶ ἀνεπίτρεπτες γιὰ τὴ φύσιν αὐτῶν τῶν θέσεων οικονομικὲς ὑποχρεώσεις ἢ ἄλλου εἶδους δεσμεύσεις τοῦ Δημοσίου. Ἡ μισθολογικὴ διαβάθμιση τοῦ προσωπικοῦ πού προβλέπει τὸ ἄρθρο 5 παρ. 1 στοιχ. α-γ ἐπαφίεται, μὲ τὴν παρ. 4 τοῦ ἄρθρου 6, στὸν Πρωθυπουργὸ, ὁ ὁποῖος

θά την προσδιορίσει με τον περιορισμό που θέτει ή διάταξη αυτή, ανάλογα με το είδος παρεχόμενων υπηρεσιών και της βαθμολογικής κλίμακας των υπαλλήλων και ανάλογα με την ιδιαιτερότητα που έχουν οι πρωθυπουργικές υπηρεσίες.

Άρθρο 7

Για το κύρος των πρωθυπουργικών υπηρεσιών θεσπίζεται, με την παρ. 1, το ασυμβίβαστο της άσκησης ελεύθερου επαγγέλματος (δικηγόρου, εμπόρου κλπ.) με την ανάληψη οποιωνδήποτε καθηκόντων στο Πολιτικό Γραφείο Πρωθυπουργού, χωρίς να παραβιάγονται τα ασφαλιστικά και συνταξιοδοτικά δικαιώματα των προσλαμβανόμενων. Με την παρ. 2 ρυθμίζονται, εξάλλου, κατά τρόπο δικαιότερο οι αποδοχές του αποσπώμενου στο Πολιτικό Γραφείο προσωπικού από άλλες θέσεις του δημόσιου τομέα, ώστε να μη παρουσιάζεται το φαινόμενο, χαμηλόμισθοι, αποσπασμένοι στο Γραφείο Πρωθυπουργού, να βρίσκονται σε πλήρη μισθολογική ανισότητα με το άλλο προσωπικό.

Άρθρο 8

Με το άρθρο 8 παρέχεται ή δυνατότητα στον Πρωθυπουργό να συνιστά συμβούλια, επιτροπές και ομάδες εργασίας από υπουργούς, δημόσιους λειτουργούς και ιδιώτες, για την αντιμετώπιση έκτακτων ή και διαρκών αναγκών, που δεν μπορούν να καλύψουν οι υπηρεσίες του Πολιτικού Γραφείου και που είναι δυνατό να παρουσιαστούν στο πλαίσιο της πολυδιάστατης αρμοδιότητάς του.

Άρθρο 9

Με το άρθρο 9 επαναλαμβάνεται, ή υποχρέωση των δημόσιων υπηρεσιών να παρέχουν πληροφορίες στο Πολιτικό Γραφείο, όπως ισχύει μέχρι σήμερα, με τη διαφορά ότι οι πληροφορίες αυτές δεν μπορούν να ζητούνται πια παρά μόνο μετά από έγκριση του Πρωθυπουργού.

Άρθρο 10

Η Γραμματεία του Υπουργικού Συμβουλίου αποτελεί υπηρεσία ιδιαίτερα εμπιστευτικού χαρακτήρα για κάθε κυβέρνηση. Γι αυτό κρίθηκε σκόπιμο να διαθέτει ορισμένες θέσεις μετακλητών υπαλλήλων, οι οποίοι θα εξυπηρετούν άμεσα το Υπουργικό Συμβούλιο και τα άλλα συλλογικά κυβερνητικά όργανα και οι οποίοι μαζί με τον Γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου θα προσλαμβάνονται από τον Πρωθυπουργό.

Άρθρο 11

Η νομοθετική πρωτοβουλία των μελών της Κυβέρνησης αποτελεί τή θεμελιωδέστερη εκδήλωση της κυβερνητικής πολιτικής. Η παρακολούθηση, από την άποψη της σκοπιμότητας και της ποιότητας του περιεχομένου των νομοσχεδίων και ο συντονισμός της άσκησης αυτής της θεμελιώδους αρμοδιότητας των μελών της Κυβέρνησης, ανήκουν από το Σύνταγμα στον Πρωθυπουργό. Γι αυτόν το λόγο, ή Κεντρική Νομοπαρασκευαστική Έπιτροπή, που είναι επιφορτισμένη με την τελική επεξεργασία των κυβερνητικών νομοσχεδίων, θα πρέπει να βρίσκεται σε στενή συνεργασία με το Νομικό Γραφείο Πρωθυπουργού.

Η δυνατότητα, επίσης, που παρέχεται να λειτουργεί κατά τμήματα και ομάδες εργασίας την καθιστά λειτουργικά πιο ευκίνητη και ποιοτικά και ποσοτικά πιο αποδοτική στο νομοπαρασκευαστικό της έργο. Τέλος, με την εξουσιοδότηση του άρθρου 12 στοιχ. στ παρέχεται ή δυνατότητα προσαρμογής της στις ανάγκες του νομοπαρασκευαστικού έργου.

Άρθρο 12

Οι εξουσιοδοτικές διατάξεις του άρθρου 12 υπαγορεύονται από την ανάγκη, οι υπηρεσίες του Πρωθυπουργού να μπορούν να προσαρμόζονται εύκολα στις ανάγκες που παρουσιάζονται κάθε φορά.

Άρθρο 13

Με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 13 εξασφαλίζεται ή συνέχεια του Πολιτικού Γραφείου μέχρι την έκδοση των πράξεων για την εφαρμογή του νέου νόμου.

Αθήνα, 21 Σεπτεμβρίου 1982

Οι Υπουργοί

Προεδρίας της Κυβέρνησης  
ΑΓΑΜΕΜΝΩΝ ΚΟΥΤΣΟΓΙΩΡΓΑΣ

Οικονομικών  
ΔΗΜΗΤΡΗΣ ΚΟΥΛΟΥΡΙΑΝΟΣ

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Όργάνωση Υπηρεσιών Πρωθυπουργού.

Άρθρο 1.

Ίδρύση Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού.

Ίδρύεται αυτοτελής δημόσια υπηρεσία με τον τίτλο «Πολιτικό Γραφείο Πρωθυπουργού».

Σκοπός της είναι ή άμεση υποβοήθηση και εξυπηρέτηση του Πρωθυπουργού στην άσκηση των αρμοδιοτήτων του.

Άρθρο 2.

Υπαγωγή του Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού.

1. Το Πολιτικό Γραφείο Πρωθυπουργού, για όλα τα θέματα που αναφέρονται στην οργανική συγκρότηση και σύνθεση των υπηρεσιών του, στην επιλογή, το προσωπικού του, στη λειτουργία και στην άσκηση γενικά των αρμοδιοτήτων του, υπάγεται απ' ευθείας στον Πρωθυπουργό. Για τα θέματα που όφραούν τή διοικητική και οικονομική μέριμνα του προσωπικού και της λειτουργίας των υπηρεσιών του, το Πολιτικό Γραφείο υπάγεται στο Υπουργείο Προεδρίας της Κυβέρνησης.

2. Η νομική εξυπηρέτηση του Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού ανήκει στον εκάστοτε προϊστάμενο του νομικού γραφείου Πρωθυπουργού, τον οποίο αναπληρώνει σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος, ο Νομικός Σύμβουλος Διοίκησης του Υπουργείου Προεδρίας της Κυβέρνησης.

3. Για τις απαιτήσεις λειτουργίας του Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού εγγράφεται ειδικό κονδύλι στον Κρατικό Προϋπολογισμό του Υπουργείου Προεδρίας της Κυβέρνησης.

4. Η εκκαθάριση και ένταξη πληρωμής των διαπανών του Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού ενεργείται από την υπηρεσία εντελλομένων εξόδων του Υπουργείου Προεδρίας της Κυβέρνησης.

Άρθρο 3.

Διάρθρωση του Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού.

1. Στο Πολιτικό Γραφείο Πρωθυπουργού προτίθεται ο Γενικός Διευθυντής Πολιτικού Γραφείου, ο οποίος έχει τις εξής αρμοδιότητες:

α) Είναι ο άμεσος εισηγός του Πρωθυπουργού στη διεκπεραίωση των εντολών του.

β) Παρακολουθεί την εφαρμογή των αποφάσεων και οδηγιών του.

γ) Έχει τή γενική εποπτεία των υπηρεσιών και του προσωπικού του Πολιτικού Γραφείου.

2. Στο Πολιτικό Γραφείο Πρωθυπουργού υπάγονται: τα εξής ειδικά Γραφεία: