

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΙΣ

Επί του σχεδίου νόμου «περί κυρώσεως της από 29 Δεκεμβρίου 1980 Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου του Προέδρου της Δημοκρατίας «περί καθιερώσεως πενθήμερου εβδομαδιαίας εργασίας των δημοσίων εν γένει υπηρεσιών και ρυθμίσεως συναφών θεμάτων».

Προς την Βουλήν των Ελλήνων

Διά του υπ' όψιν σχεδίου νόμου κυρούται νομοθετικώς, κατά το άρθρον 44 παρ. 1 του Συντάγματος, η από 29 Δεκεμβρίου 1980 Πράξις Νομοθετικού Περιεχομένου του Προέδρου της Δημοκρατίας «περί καθιερώσεως πενθήμερου εβδομαδιαίας εργασίας των δημοσίων εν γένει υπηρεσιών και ρυθμίσεως συναφών θεμάτων», δημοσιευθείσα εις το Φύλλον της Εφημερίδος της Κυβερνήσεως υπ' αριθ. 299/30.12.1980 (τεύχος Α').

Αί σημειωθείτα: ήδη εξελίχθη εις άλλους τούς τομείς της δράσεως της Διοικήσεως και αι σταθερώς μεταβαλλόμεναι κοινωνικοοικονομικαί συνθήκαι, κατόπιν μάλιστα της εντάξεως της Χώρας εις τας Ευρωπαϊκάς Κοινότητας, κατέστησαν επιβεβλημένην την εφαρμογήν και εις την Ελλάδα ενός συστήματος εβδομαδιαίας εργασίας πέντε ημερών τότεν εις τόν δημόσιον όσον και εις τόν ιδιωτικόν τομέα, πρώτμα το όποιον άπετέλει επί μακρόν καθολικόν αίτημα τών εργαζομένων και της συνδικαλιστικής εκπροσωπήσεως αυτών.

Η διά του παρόντος κυρούμένη Πράξις εξεδόθη κατά τας διατάξεις της παραγρ. 1 του άρθρου 44 του Συντάγματος, λόγω της αναγκαστής έκτάκτου και εξαιρετικώς επειγούσης ανάγκης καθιερώσεως πενθήμερου εβδομαδιαίας εργασίας τών δημοσίων εν γένει υπηρεσιών από 1ης Ιανουαρίου 1981 και της άδυναμίας άμέσου αντιμεταπολίσεως του θέματος μέχρι τέλους του λήξαντος έτους διά της συνήθους νομοθετικής διαδικασίας, συνεπεία πάυσεως τών εργασιών της Βουλής ένεκα τών έσρατων τών Χριστουγέννων και του Νέου Έτους.

Η καθιέρωσις και εις την Ελλάδα της πενθήμερου εβδομαδιαίας εργασίας βασίζεται επί ώρισμένων άρχων, ώς αυτά: εκάθονται κατωτέρω και εις τας εις μέρους διατάξεις της διά του παρόντος σχεδίου νόμου κυρούμένης Πράξεως.

Επί του άρθρου 1:

Καθιερύεται κατ' άρχήν γενικώς από 1ης Ιανουαρίου 1981 σύστημα πενθήμερου εβδομαδιαίας εργασίας δι' άπαντας τούς εργαζομένους εις τόν δημόσιον τομέα, ήτοι: τόσον διά τούς τακτικούς υπαλλήλους όσον και διά τούς επί συμβάσει εργαζίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικών του Δημοσίου, τών οργανισμών τοπικής αυτοδιοικήσεως και τών λοιπών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, εντός του πλαισίου πάντως του προβλεπόμενου ή εφαρμοζόμενου δι' έκάστη συγκεκριμένην περίπτωσην συνολικού αριθμού ώρων εβδομαδιαίας εργασίας. Το πενθήμερον εργασίας θά άρχεται γενικώς από της Δευτέρας μέχρι της Παρασκευής, με μη εργάσιμον ημέραν τή Σάββατον, παρεχόμενης πάντως της εύχερείας να καθιερύεται εις ώρισμένας περιπτώσεις υπηρεσιών του Δημοσίου, Ο.Τ.Α. και λοιπών Ν.Π.Δ.Δ. πενθήμερος εβδομαδιαίας εργασίας από Τρίτης μέχρι και Σαββάτου (με μη εργάσιμον ημέραν την Δευτέραν), εφ' όσον επιβάλλεται λόγω της ιδιότυπου λειτουργίας των, κατά τās ειδικώτερον ορίζόμενα εις την παράγραφον 4 του άνωτέρω άρθρου.

Εξ άλλου, εξαιρούνται εκ της εφαρμογής του πενθήμερου ώρισμένοι υπηρεσίαι, λόγω ειδικών συνθηκών λειτουργίας των, με δυνατότητα πάντως επεκτάσεως και εις τούτας του άνωτέρω μέτρον. Η δυνατότης αυτή παρέχεται και προκειμένου περί δημοσίων ή δημοτικών και κοινοτικών επιχειρήσεων και οργανισμών κοινής ώφελείας.

Επίσης, κατά την πρώτην εφαρμογήν, δεν θά ισχύση η πε. 5ήμερος εβδομαδιαία εργασία δι' άλλας τας εκθμείδας της

Εκπαιδεύσεως, προκειμένου να μελετηθούν και να αντιμετωπισθούν τās ειδικά προβλήματα που ανακύπτουν εις τόν χώρον τούτον.

Επειδή δεν ήτο έρικτόν, όπως είναι εύνόητον, να καλυφθούν εύθύως διά της κυρούμένης Πράξεως όλα: αι περιπτώσεις υπηρεσιών, αι όποιαί εμφανίζουσι ιδιότυπους συνθήκαι λειτουργίας και αι όποιαί θά έπρεπε ένδεχόμενως να εξαιρηθούν από του συστήματος της πενθήμερου εβδομαδιαίας εργασίας ή εν πάση περιπτώσει να διαφοροποιηθί εν προκειμένω ή εφαρμογή του μέτρον τούτου, δίδεται διά της παραγρ. 4 ειδική πρός τούτο εξουσιοδότησις.

Καθιερύεται έναιον ώρισμένον εβδομαδιαίας εργασίας τών μονίμων δημοσίων υπαλλήλων καθ' όλον τή έτος (37 1/2 ώραι), καταρτουμένου του μέχρι: τούδε εφαρμοζόμενου θερινού και χειμερινού ώραριου εκ 36 και 39 ώρων, αντίστοιχως, ώστε να άπορευθί άδικαιολόγητος επιμήκυνσις της καθημερινής άπασχολήσεως κατά την χειμερινήν περίοδον. Εξ άλλου, δεν θίγονται τās διακριτικώς ώραρια εβδομαδιαίας εργασίας, τās όποιαί ισχύουν διά τας διαφόρους κατηγορίας του προσωπικού επί συμβάσει εργασίας ιδιωτικού δικαίου. Η ρύθμισις αυτή δεν θίγει τή ισχύον καθιερωτή των ώρων εβδομαδιαίας άπασχολήσεως και διαταχθείας του εκπαιδευτικού προσωπικού εις άλλας γενικώς τας εκθμείδας της Εκπαιδεύσεως. Επίσης, δεν θίγονται ειδικαί διατάξεις άφορούται τόν χρόνον εργασίας ώρισμένων κατηγοριών προσωπικού, ως π.χ. τών Νοσηλευτικών Έσρατων Ν.Δ. 2592/1953 και τών Σχολών Υγειονομικού Δυναμικού αυτών (άρθρ. 16 Ν. 3941/1959 και άρθρ. 3 παρ. 1 Ν. 123/1975), του Γενικού Κρατικού Νοσοκομείου Αθηνών (άρθρ. 8 Ν.Δ. 1343/1973), τών μονίμων θεραπευτών ιατρών του ΙΚΑ (άρθρ. 7 παρ. 1 έδ. α' Β.Δ. 17/18.2.1956 και Β.Δ. 24—6/22.7.78) κ.ά.

Γενικώς, αι καθ' ημέραν ώραι εργασίας ορίζονται συνεχεις, ήτοι άνευ διαλείμματος, κατ' εξαιρέσειν δέ μόνον δύναται να ορίζονται: και διακεκομμένα: δι' άποφάσεως του Υπουργού Προεδρίας Κυβερνήσεως ή τού εις όν μεταβιβάσθη ή αρμοδιότης αυτή Υπουργού ή Νομάρχου. Εξ άλλου, τή Σάββατον ή ή Δευτέρα, κατά περίπτωση, δεν θεωρείται ως ημέρα άργίας διά την καταβολήν εισοδήματε προσωπήσεως, αλλά πρόκειται άπλώς περί μετακινήσεως τών ώρων εργασίας του Σαββάτου (ή Δευτέρας) εις τας υπολοίπους εργαζιμους ημέρας της εβδομαδιαίας. Επί πενθήμερου εβδομαδιαίας εργασίας, εις τούς τυχόν άπασχολουμένους κατά Σάββατον (ή Δευτέραν), ως εκ της φύσεως της εργασίας των, παρέχεται υποχρεωτικώς έτέρα άναπληρωματική ημέρα άναπόστως. Πάντως, κατά τās ημέρας άναπόστως δεν επιτρέπεται: άπασχολήσις, υπό μισρήν ύπερωρικηής, ύπερεργατικηής ή άλλης μορφής προσθέτου εργασίας, εκτός αν πρόκειται προς συμπλήρωσιν ώραριου φυλακών εργασίας (ως π.χ. νοσηλευτικόν προσωπικόν νοσοκομείων κλπ.).

Διευκρινίζεται, ότι: η ρύθμισις της παρ. 9 του άνωτέρω άρθρου κλύπτει τόσον τās μονίμους μητέρας —υπαλλήλους όσον και τās μητέρας— υπαλλήλους επί συμβάσει ιδιωτικού δικαίου του Δημοσίου, τών Ο.Τ.Α. και λοιπών Ν.Π.Δ.Δ.

Διά της παρ. 11 σκοπείται, κατ' άντικατάστασιν τών διατάξεων του άρθρου 32 του Ν. 434/1976, άφ' ένός ο περιορισμός ήμαρτυιών τινων τών δημοσίων υπηρεσιών και άφ' άλλου ο καθ' ύπομνος διά νόμου τών άρχιών του στρατιωτικού και πολιτικού προσωπικού τών Ένόπλων Δυνάμεων προς συμμετοχήν του εις τόν έστρατόν τών προστατών άγίω) έκάστου Κλάδου.

Ειδικώτερον προβλέπονται: α) Η κατάργησις τών ήμαρτυιών της επομένης του Νέου Έτους, του τελευταίου Σαββάτου της Απώκρεω και της Τρίτης του Πάσχα, καθ' όσον ο ύφιστάμενος αριθμός τών 13 ημερών άργίας και 7 ημερών ήμαρτυίας εις τās δημοσίας υπηρεσίας κρίνεται: ύπερβολικός, β) Η νομοθέτησις τών από μακρού χρόνου ισχυουσών και καθιερωθεισών διά Διαταγμάτων, Πράξεων Υπουρ-

γικού Συμβουλίου κλπ. άργιών, αú οποία δέν περιελήφθησαν εúς τó άρθρον 32 τού Ν. 434/76, άναγκαία κυρίως διá τήν καταβολήν τών άποδοχών εúς τó εργαζόμενον εúς τás ΕΔ, επί σχέσει ιδιωτικού δικαίου, πολιτικόν προσωπικόν και γ) ó περιορισμός τών δύο άργιών τού Πολεμικού Ναυτικού (3ης Δεκ. έπετείου Ναυμαχίας τής ΕΛΛΗΣ και 6ης Δεκ. έστής τού Άγίου Νικολάου) εúς μίαν, τής 6ης Δεκ. έστής τού Άγ. Νικολάου.

Διá τής παραγρ. 13 προβλέπεται ή καταβολή τού ήμερομισθίου εúς τó πάσης φύσεως προσωπικόν επί συμβάσει ιδιωτικού δικαίου τού Δημοσίου, Ο.Τ.Α. και λοιπών Ν.Π.Δ.Δ., τó άρειθέμενον με ήμερομισθιον, δι' όλας τás αναφερομένας εúς τήν παράγραφον 11 τής Πράξεως άργίας, πλην τών Κυριακών, έφ' έσον ή μη άπασχόληται δέν όρείλεται εúς τούτε.

Έπί τού άρθρου 2:

Διá τής παρ. 1 παρέχεται ή δυνατότης ύποχρεωτικής έφαρμογής συστήματος έβδομαδιαίας εργασίας πέντε ήμερών εúς τόν ιδιωτικόν τομέα, με τήν διαδικασίαν τού Ν. 3239/55, δηλαδή διá συλλογικών συμβάσεων εργασίας ή έν άποτυχία τών σχετικών διαπραγματεύσεων, δι' άποφάσεων δικαιοτήτας. Ως γνωστόν, ή έφαρμογή ταιούτου συστήματος εργασίας έπαρίετο μέχρι τούδε εúς τήν κρίσιν τού οικείου έργοδότη.

Διá τής παρ. 2 όρίζεται: ότι ή επάυξησις τών ώρών τής ήμερησίας εργασίας, επί τώ σκοπώ έφαρμογής συστήματος έβδομαδιαίας εργασίας πέντε εργασιμών ήμερών, δέν άποτελεί ύπερωρίαν ή ύπερεργασίαν ή άλλης μορφής πρόσθετον εργασίαν. Τούτο παρίσταται ως άναγκαία συνέπεια τής έφαρμογής τού ως άνω συστήματος εργασίας, δεδομένου ότι ή έφαρμογή αúτου προβλέπεται χωρίς τήν μείωσιν τής διάρκειας τής έβδομαδιαίας εργασίας.

Διá τής παρ. 3 παρέχεται ή δυνατότης, όπως διá συλλογικών συμβάσεων εργασίας ή άποφάσεων δικαιοτήτας έπικτείνεται ή ίσχυς τής παρ. 5 τού άρθρου 7 τής ύπ' άριθ. 6/1979 άποφάσεως τού ΔΔΔΔ Αθηνών, κυρωθείσης διá τού άρθρου 15 τού Ν. 1082/1980, και επί τών έπιχειρήσεων κλπ., τó προσωπικόν τών οποίων εργαζεται κατ' έναλλαγήν.

Η ρύθμισις αúτη καθίσταται άναγκαία, καθ' έσον, μετά τήν έπελθούσαν διá τού προσφάτου Νόμου 1082/80 μείωσιν τών ώρών έβδομαδιαίας εργασίας τών μισθωτών εúς 43 ώρας και τήν περαιτέρω μείωσιν αúτων από 1ης Οκτωβρίου 1981 εúς 42 ώρας, άνακύπτουν τεχνικά προβλήματα διαρρυθμίσεως τών ώρών ήμερησίας και έβδομαδιαίας εργασίας τών μισθωτών τών έν λόγω έπιχειρήσεων, άναγόμενα εúς τήν κάλυψιν τών κυκλωμάτων εργασίας (έάρδια).

Έπί τού άρθρου 3:

Διá τού άρθρου 3 τής κυρουμένης Πράξεως μεταάλλεται: ó τρόπος ύπολογισμού τής ύπό τού Υπαλληλικού Κώδικος (άρθρα 101 και έπόμε.) προβλεπομένης κανονικής άδείας τών υπαλλήλων, ύπολογιζόμενης ταύτης ερεξής εúς εργασίμουσ ήμέρας, εúς τás οποίας συνοπολογίζεται και ή ήμερα τού Σαββάτου (ή τής Δευτέρας), έφ' έσον ή έν λόγω ήμερα, όπως ερηώς προβλέπεται: διá τής ύπ' όψιν Πράξεως, δέν θεωρείται ως έξαίρεσιμος ήμερα. Η ταιούτη μετατροπή άποσκοπεί εúς τó να καταστή τó όλον σύστημα ύπολογισμού τών κανονικών άδειών περισσότερο εύελικτον, καθ' έσον άρρα είδικώτερον εúς τήν λήψιν ύπό τού υπαλλήλου μέρους μόνον τής δικαιουμένης κανονικής άδείας, πρώτα τó οποίον έξυπηρετεί τόσον τήν ύπηρεσίαν έσον και τόν υπάλληλον.

Τοούτον περιεχόμενον έχον τó ύπ' όψιν σχέδιον νόμου, παρακαλούμεν διá τήν έπιψηρίσιν αúτου.

Έν Αθήναις τή 8 Ιανουαρίου 1981

Οι Υπουργοί:
Προεδρίας Κυβερνήσεως ΚΩΝ. ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ
Εργασίας ΚΩΝ. ΛΑΣΚΑΡΙΣ

ΣΧΕΔΙΟΝ ΝΟΜΟΥ

Περί κυρώσεως τής από 29 Δεκεμβρίου 1980 Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου τού Προέδρου τής Δημοκρατίας «περί καθιερώσεως πενθήμερου έβδομάδος εργασίας τών δημοσίων έν γένει ύπηρεσιών και ρυθμίσεως συναφών θεμάτων» και τροποποιήσεως διατάξεων ταύτης.

Άρθρον πρώτον.

Κυρούται ή από 29 Δεκεμβρίου 1980 Πράξις Νομοθετικού Περιεχομένου τού Προέδρου τής Δημοκρατίας «περί καθιερώσεως πενθήμερου έβδομάδος εργασίας τών δημοσίων έν γένει ύπηρεσιών και ρυθμίσεως συναφών θεμάτων», δημοσιευθείσα εúς τó ύπ' άριθ. 299/30.12.1980 φύλλον τής Εφημερίδος τής Κυβερνήσεως (τεύχος Α'), έχουσα ως ακόλουθος:

Π Ρ Α Ξ Ι Σ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟΥ

Περί καθιερώσεως πενθήμερου έβδομάδος εργασίας τών δημοσίων έν γένει ύπηρεσιών και ρυθμίσεως συναφών θεμάτων.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Έχοντας ύπ' όψει:

1. Τás διατάξεις τής παραγράφου 1 τού άρθρου 44 τού Συντάγματος.
2. Τήν άνακύψαν έκτακτον, έξαιρετικώς έπείγουσαν και άπρόβλεπτον άνάγκην καθιερώσεως πενθήμερου έβδομάδος εργασίας τών δημοσίων έν γένει ύπηρεσιών, κατόπιν και τής σχετικής έξαγγελίας τής Κυβερνήσεως διá τήν έφαρμογήν τού μέτρου τούτου από 1ης Ιανουαρίου 1981.
3. Τήν άδυναμίαν άμέσου αντιμετώπισεως τού άνωτέρω θέματος μέχρι τέλους τού τρέχοντος έτους διá τής συνήθους νομοθετικής διαδικασίας, λόγω πάυσεως τών εργασιών τής Βουλής ένεκα τών έορτών τών Χριστουγέννων και τού Νέου Έτους, προτάσει τού Υπουργικού Συμβουλίου, άποφασίζομεν:

Άρθρον 1.

Χρόνος εργασίας.

1. Καθιερούται από 1 Ιανουαρίου 1981 πενθήμερος έβδομάδος εργασίας, άρχομένη από Δευτέρας μέχρι και Παρασκευής, διá τó ύφ' οίκανθήποτε σχέσιν προσωπικόν τού Δημοσίου, τών οργανισμών τοπικής αúτοδιοικήσεως και τών λοιπών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, άνευ μείωσεως τού κατά περίπτωσιν ίσχύοντος ή έφαρμοζόμενου συνολικού αριθμού ώρών έβδομαδιαίας εργασίας, περιλαμβανομένων τών διατάξεων τών έπιμένων παραγράφων. Εúς τήν ρύθμισιν ταύτην ύπάγονται και οι άμισθοι Υποθηκοφύλακες.
2. Τής κατά τήν προηγουμένην παράγραφον ρυθμίσεως έξαιρούνται: α) οι δικαστικοί λειτουργοί, β) τó Υπουργείον Δημοσίας Ταξείας και οι Υπηρεσίαι αúτου (πλην τής Γενικής Διεύσεως Άγροφυλακής), ως και τά όργανα Άγροφυλακής—Άρχιφύλακες και Άγροφύλακες), γ) οι Λίμενοι και Άρχαί, Σχολαί Λίμενικού Σώματος και Δημοσίαι Σχολαί Έμπορικού Ναυτικού, δ) τó Στρατηγείον Διοικήσεως Ανατολικής Μεσογείας (ΣΔΑΜ), ε) τά νοσηλευτικά ιδρύματα και οι υγειονομικοί σχηματισμοί τών Υπουργείων, οργανισμών τοπικής αúτοδιοικήσεως και λοιπών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, στ) τά ιδρύματα και οι σχολαί κοινωνικής προνοίας (πλην τών κανονικών ύπηρεσιών τού Π.Ι.Κ.Π.Α. και τού Εθνικού Οργανισμού Προνοίας κα όλων τών ύπηρεσιών τού Κοινωνικού Κέντρου Οικογενείας και Νεότητος), ζ) τά άγροτικά ιδρύματα και οι υγειονομικοί σταθμοί, η) ή Ανωτέρα Σχολή Επισκεπτριών Αδελφών κα Νοσοκόμων Αθηνών και ή Ανωτέρα Κρατική Σχολή Αδελφών Νοσοκόμων Θεσσαλονίκης, θ) οι Φιλικαί, τά Σωφρονιστικά Καταστήματα και Τμήματα Άγωγής Ανήλικων κα