

## ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΙΣ

Επί του σχεδίου νόμου «περί ιδρύσεως Ἀνωμόμου Ἐταιρείας, ὑπὸ τὴν ἐπωνυμίαν «Τουριστικαὶ Ἐπιχειρήσεις Ἑλλάδος».

Πρὸς τὴν Βουλὴν τῶν Ἑλλήνων

1. Ὡς γνωστὸν ὁ ΕΟΤ ἤρχισε τὴν ἐπιχειρησιακὴν δραστηριότητά του διὰ τῆς ἐκμεταλλεύσεως τῶν Ἰαματικῶν Πηγῶν πού περιῆλλον εἰς αὐτόν. Ἐν συνεχείᾳ ἀνήγειρε 3-4 τουριστικὰ περίπτερα καὶ ἀπὸ τὸ ἔτος 1950, μὲ τὸ Πρόγραμμα τῆς Ἀμερικανικῆς βοήθειας, μικρὰ πρότυπα Ξενοδοχεῖα. Τέλος διὰ τοῦ Προγράμματος Δημοσίων Ἐπενδύσεων ἠγόρασε καὶ ἀπαλλοτρίωσε τεραστίαι ἐκτάσεις ἀνήγειρε δὲ μεγάλας ἐγκαταστάσεις (Ξενοδοχεῖα, ἀκτές, κατασκηνώσεις, ἀγλυροβόλους κλπ.) ἀποκτίσας τεραστίαν ἀκίνητον περιουσίαν τὴν ὑποίαν μέχρι τοῦδε ἐκμεταλλεύεται ἐπὶ τῇ βᾶσει ἐιδικῶν κανονισμῶν συνταχθέντων τὸ ἔτος 1959.

Ἐκτοτε ἡ αὐξήσις τῆς περιουσίας τοῦ ΕΟΤ ἀφ' ἑνὸς καὶ αἱ νέαι μέθοδοι ἐκμεταλλεύσεως ἀφ' ἑτέρου, προέβλεπον τὴν ἀνάγκην δημιουργίας ἰδιαιτέρου φορέως, μὲ σκοπὸν τὴν τουριστικὴν ἐκμετάλλευσιν, ἀξιοποίησιν καὶ περαιτέρω ἀνάπτυξιν τῆς περιουσίας κλπ. τοῦ ΕΟΤ.

Διὰ τοῦ ἐν λόγῳ φορέως, ὅστις προτείνεται νὰ λάβῃ τὴν μορφήν Ἀνωμόμου Ἐταιρείας, θὰ ἐξασφαλισθῇ ἡ ἀπαιτούμενη ταχύτης καὶ εὐελιξία εἰς τὴν λήψιν ἀποφάσεων καὶ θὰ ἐπιτευχθῇ ἡ ἀποσυμφορήσις τοῦ Ὄργανισμοῦ ἀπὸ δραστηριότητος ξένου πρὸς τὰς ἀρμοδιότητας καὶ ἐπιδιώξεις του.

Σημειωτέον ὅτι δυνάμει τοῦ ἰδρυτικοῦ περὶ ΕΟΤ Νόμου 1624/51 ἄρθρον 23 καὶ 4109/1960 ἄρθρον 9 ἅπαντα τὰ ἀνωτέρω περιουσιακὰ στοιχεῖα, τὰ κτηθέντα ἐκ τῶν εἰς τὴν διάθεσιν τοῦ ΕΟΤ κτηθέντων, καθ' ὅσονδήποτε τρόπον κεφαλαίων (εἴτε τῆς Ἀμερικανικῆς Διοικήσεως Οἰκονομικῆς Συνεργασίας (ΑΔΟΣ) εἴτε τοῦ κρατικοῦ προϋπολογισμοῦ Δημοσίων Ἐπενδύσεων) ἔχουν περιέλθει εἰς τὴν πλήρη κυριότητα τοῦ ΕΟΤ, προστεθέντα εἰς τὴν λοιπὴν περιουσίαν αὐτοῦ, ἄνευ ἐτέρας διατυπώσεως.

2. Διὰ τοῦ προτεινομένου σχεδίου νόμου ἀναγνωρίζεται ἡ ἀνάγκη δημιουργίας ἰδιαιτέρου φορέως, λειτουργοῦντος πρὸς χάριν τοῦ Δημοσίου συμφέροντος κατὰ τοὺς κανόνας τῆς ἰδιωτικῆς οἰκονομίας, πρὸς τὸν σκοπὸν τῆς τουριστικῆς ἐκμεταλλεύσεως, ἀξιοποιήσεως καὶ περαιτέρω ἀναπτύξεως τῆς περιουσίας τοῦ Ἑλληνικοῦ Ὄργανισμοῦ Τουρισμοῦ, τῆς ἀσκήσεως Τουριστικῶν καὶ ἐτέρων συναφῶν ἐπιχειρήσεων καὶ τῆς ἐν γένει ἀναπτύξεως τοῦ τουριστικοῦ δυναμικοῦ τῆς Χώρας (ἄρθρον πρῶτον τοῦ προτεινομένου σχεδίου νόμου καὶ ἄρθρον 4 τοῦ Καταστατικοῦ τῆς συνιστωμένης Ἐταιρείας).

3. Προτείνεται ὁ φορὸς εἰς τὸν ὅποιον θὰ μεταβιβασθῶν σταδιακῶς τὰ περιουσιακὰ στοιχεῖα τοῦ Ἑλληνικοῦ Ὄργανισμοῦ Τουρισμοῦ, νὰ λάβῃ τὴν μορφήν Ἀνωμόμου Ἐταιρείας, μὲ τὴν ἐπωνυμίαν «ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ ΕΛΛΑΔΟΣ - ΞΕΝΙΑ Α.Ε.» διὰ νὰ ἐξασφαλισθῇ ἡ ἀπαιτούμενη ταχύτης καὶ εὐελιξία εἰς τὴν λήψιν ἀποφάσεων, ὡς καὶ ὁ ἀποτελεσματικὸς τρόπος διαχειρίσεως τῶν δραστηριοτήτων πού τοῦ ἀνατίθενται. Ἐξ ἄλλου, διὰ τῆς μεταβιβάσεως τῶν περιουσιακῶν στοιχείων τοῦ Ἑλληνικοῦ Ὄργανισμοῦ Τουρισμοῦ εἰς τὴν συνιστωμένην Ἐταιρείαν, θὰ ἐπιτευχθῇ ἀφ' ἑνός, ἡ πλεον ὑρθολογιστικὴ ἐντονος καὶ συνεπῶς ἀποτελεσματικὴ ἐκμετάλλευσις τούτων, ἀφ' ἑτέρου ἡ ἀποσυμφορήσις τῶν Ὑπηρεσιῶν τοῦ ΕΟΤ ἀπὸ δραστηριότητες οἱ ὁποῖες, εὐρίσκονται ἐκτός τῶν ἀρμοδιότητων καὶ ἐπιδιώξεων του. Τέλος, πρέπει νὰ τονισθῇ ἰδιαιτέρως ὅτι παρὰ τὸ γεγονός ὅτι ἡ ὑπὸ σύστασιν Ἐταιρεία θὰ λειτουργῇ κατὰ τοὺς κανόνας τῆς ἰδιωτικῆς οἰκονομίας, ὅχι μόνον δὲν θὰ ἀνταγωνίζεσθαι τὴν ἰδιωτικὴν πρωτοβουλίαν, ἀλλὰ θὰ τὴν ὑποβοηθῇ καὶ θὰ τὴν συμπληρώσῃ.

4. Τὸ Καταστατικὸν τῆς Ἀνωμόμου Ἐταιρείας εἶναι σύμφωνον πρὸς τὰς διατάξεις τοῦ Κωδικοποιημένου νόμου περὶ Ἀνωμόμων Ἐταιρειῶν, ἐκτός ἀπὸ τὰ ἄρθρα πού ἀναφέρονται εἰς τὸν ἑλεγμὸν τῆς Ἐταιρείας ἀπὸ τὸ Δημόσιον.

5. Τὸ Μετοχικὸν Κεφάλαιον τῆς Ἐταιρείας, καὶ τὸ ἀρχικὸν καὶ αὐτὸ πού θὰ δημιουργηθῆται ἀπὸ τὰς ἐκάστοτε αὐξήσεις, ἀναλαμβάνεται καὶ καλύπτεται ἐξ ὀλοκλήρου ἀπὸ τὸν Ἑλληνικὸν Ὄργανισμὸν Τουρισμοῦ (ἄρθρον 5 τοῦ Καταστατικοῦ τῆς συνιστωμένης Ἐταιρείας καὶ ἄρθρον δεῦτερον τοῦ προτεινομένου σχεδίου Νόμου). Ἐπίσης, ἡ διάθεσις τῶν μὲ δικαίωμα ψήφου μετοχῶν τῆς προτεινομένης Ἐταιρείας, θὰ πραγματοποιηθῆται ὑπὸ αὐστηρᾶς προϋποθέσεως καὶ μόνον κατὰ ποσοστὸν 45%, κατ' ἀνώτατον ὄριον, οὕτως ὥστε, πάντοτε, ἡ πλειοψηφία τῶν μετοχῶν, οἱ ὁποῖες θὰ ἀντιπροσωπεύουν τὸ ἐκάστοτε μέγεθος τοῦ εταιρικοῦ κεφαλαίου, νὰ εὐρίσκονται εἰς τὸ χροτοφυλάκιον τοῦ Ἑλληνικοῦ Ὄργανισμοῦ Τουρισμοῦ (ἄρθρον 7 τοῦ Καταστατικοῦ τῆς συνιστωμένης Ἐταιρείας).

6. Διὰ τὸν καλλίτερον ἑλεγχὸν τῆς συνιστωμένης Ἐταιρείας ἀπὸ τὸ Δημόσιον, προβλέπεται ὅτι τὸ Διοικητικὸν τῆς Συμβουλίου θὰ ὑποβάλλῃ εἰς τὸν ἐποπτεύοντα Ὑπουργὸν Προεδρίας τῆς Κυβερνήσεως ἐξαμηνίαις ἐκθέσεις περὶ τῆς λειτουργίας καὶ τῆς ἐν γένει δράσεώς της, καθὼς ἐπίσης καὶ ἐκθέσιν ἐπὶ τῆς προόδου τῶν ἐργασιῶν τῆς Ἐταιρείας (ἄρθρα 20 καὶ 21 τοῦ Καταστατικοῦ τῆς συνιστωμένης Ἐταιρείας).

7. Διὰ τοῦ προτεινομένου σχεδίου νόμου προβλέπεται ἡ δυνατότης μεταβιβάσεως εἰς τὴν συνιστωμένην Ἐταιρείαν τῶν πάσης φύσεως δικαιωμάτων τοῦ ΕΟΤ, συνδεομένων πρὸς τοὺς σκοποὺς αὐτῆς, συμπεριλαμβανομένων δικαιωμάτων αὐτοῦ ἐπὶ ἀκινήτων, ἐγκαταστάσεων ἢ ἐπιχειρήσεων, ὡς καὶ δικαιωμάτων ἐκ συμβάσεων μετὰ τρίτων, καθὼς ἐπίσης καὶ ἡ παρχώρησις τῆς ἀκτήσεως τοιούτων δικαιωμάτων ἐν ὅλῳ ἢ ἐν μέρει.

8. Διὰ τοῦ προτεινομένου σχεδίου Νόμου παρέχεται ἡ δυνατότης εἰς τὴν συνιστωμένην Ἐταιρείαν ὅπως συμμετέλῃ εἰς τὸ μετοχικὸν κεφάλαιον ἐτέρας ὑφιστάμενης ἢ ἰδρυμένης ἀνωμόμου Ἐταιρείας ἢ προβαίη εἰς τὴν ἀπορρόφησιν οἰασθῆποτε ἐπιχειρήσεως (ἄρθρον 4ον τοῦ Καταστατικοῦ καὶ ἄρθρον τέταρτον τοῦ προτεινομένου σχεδίου Νόμου).

9. Διὰ τοῦ πέμπτου ἄρθρου τοῦ ὑπὸ κρίσιν σχεδίου Νόμου προτείνεται ἡ φορολογικὴ ἀπαλλαγὴ τῶν πάσης φύσεως πράξεων ἢ συμβάσεων, δι' ὧν θὰ μεταβιβάζονται πρὸς τὴν συνιστωμένην Ἐταιρείαν ἢ εἰς τὰς παρ' αὐτῆς συνιστωμένας Ἐταιρείας ἢ εἰς Ἐταιρείας εἰς ὧν τὸ κεφάλαιον συμμετέχει κατὰ ποσοστὸν τοὐλάχιστον 50%, οἰασθῆποτε στοιχεῖα ἐνεργητικοῦ ἢ παθητικοῦ, ἢ δικαιώματα καὶ ὑποχρεώσεις, ὡς καὶ πᾶν ἐμπράγματον δικαίωμα.

Ἐπίσης διὰ τοῦ αὐτοῦ ἄρθρου τοῦ σχεδίου νόμου, λόγῳ τῆς μεγάλης ἀξίας τοῦ ἀντικειμένου τῶν συναρτησόμενων συμβάσεων, συμβολαιογραφικῶν ἐγγράφων, καταστατικῶν, ἐμπραγμάτων ἀσφαλειῶν καὶ κατασχέσεων, ἐκρίθη ἀπαραίτητον νὰ περιορισθῶν τὰ δικαιώματα τῶν σχετικῶς ἀσχοληθησομένων προσώπων.

10. Τέλος, διὰ τοῦ προτεινομένου σχεδίου νόμου (ἄρθρον ἕκτον) ὀρίζεται ὅτι διατηροῦνται ἐν ἰσχύϊ αἱ συμβάσεις ἐργασιᾶς τῶν ὑπαλλήλων καὶ ἐργατοτεχνιτῶν, οἱ ὁποῖοι προσφέρουν τὰς ὑπηρεσίας τῶν εἰς τὰς δι' αὐτεπιστάσις ἐκμεταλλευσόμενας τουριστικὰς μονάδας τοῦ ΕΟΤ καὶ ὅτι αἱ ἐκ τῶν συμβάσεων αὐτῶν πηγάζουσαι ἐνομοί συνέπειαι (δικαιώματα καὶ ὑποχρεώσεις) μεταβιβάζονται εἰς τὴν συνιστωμένην Ἀνωμόμον Ἐταιρείαν. Ἐπίσης διὰ τῆς παρ. 2 τοῦ αὐτοῦ ἄρθρου καθίσταται δυνατὴ ἡ ἀπόσπασις ὑπαλλήλων τοῦ ΕΟΤ παρὰ τῇ «ΞΕΝΙΑ Α.Ε.», διὰ δὲ τῆς παρ. 3 παρατείνεται ἡ προθεσμία τοῦ ἄρθρου 1 τοῦ Ν. 178/75, πρὸς ἐκδοσιν Π.Δ/τος περὶ τῆς διαρθρώσεως τῶν Ὑπηρεσιῶν καὶ τῆς καταστάσεως τοῦ Προσωπικοῦ τοῦ ΕΟΤ.

11. Εἰς τοὺς ἀνωτέρω, ἐν γενικαῖς γραμμαῖς, ἐκτεθέντας σκοποὺς ἀποβλέπει τὸ προτεινόμενον σχέδιον νόμου.

Ἐν Ἀθήναις τῇ 24 Μαΐου 1976

Οἱ Ὑπουργοί

Συντον. καὶ Προγραμματισμοῦ Προεδρίας τῆς Κυβερνήσεως  
Π. ΠΑΠΑΛΗΓΟΥΡΑΣ Γ. ΡΑΛΛΗΣ

Οἰκονομικῶν Δικαιοσύνης  
Ε. ΔΕΒΛΕΤΟΓΛΟΥ Κ. ΣΤΕΦΑΝΑΚΗΣ