

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΙΣ

Ἐπὶ τοῦ σχεδίου Νόμου «περὶ τῆς εἰς τὴν Ἐφημερίδα τῆς Κυβερνήσεως δημοσιευομένης ὕλης καὶ ρυθμίσεως θεμάτων ἀναφερομένων εἰς τὴν ἐκδοσιν καὶ κυκλοφορίαν ταύτης».

Πρὸς τὴν Βουλὴν τῶν Ἑλλήνων

1. Ἀπὸ τῆς ἰδρύσεως τοῦ ἐλληνικοῦ κράτους κατεβλήθη προσπάθεια ὅπως οἱ νόμοι, τὰ διατάγματα, καὶ ἄλλαι πράξεις τῆς ἐκτελεστικῆς ἐξουσίας ἐκτυποῦνται καὶ περιέρχονται εἰς γνῶσιν τοῦ κοινοῦ δι' ἐνὸς ἐπισημοῦ ὄργανου. Μετὰ βραχεῖαν χρονικὴν περίοδον καθ' ἣν ἡ δημοσίευσις τῶν ἐπισημῶν κειμένων ἐγένετο διαδοχικῶς διὰ τῶν ἐφημερίδων «Ὁ φίλος τοῦ νόμου», «Γενικὴ Ἐφημερίς τῆς Ἑλλάδος», «Ἐθνικὴ Ἐφημερίς» καὶ «Ἑλληνικὸς Μηνύτωρ», συνεστήθη τὸν Φεβρουάριον τοῦ 1833 ἡ Ἐφημερίς τῆς Κυβερνήσεως, εἰς ἣν ἤρχισαν νὰ καταχωροῦνται πλὴν τῶν νόμων καὶ διαταγμάτων καὶ ἅπαναι αἱ λοιπαὶ διατάξεις καὶ διακηρύξεις αἱ χρῆζουσαι δημοσιότητος εἴτε λόγῳ τῆς φύσεως αὐτῶν εἴτε κατ' εἰδικὴν νομοθετικὴν πρόβλεψιν. Ἡ διὰ τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως δημοσιευομένη ὕλη διωγκώθη βαθμηδὸν καὶ ἐπεξετάθη εἰς πλείστους ἄλλους τομεῖς τοὺς ὁποίους ἡ ἀνάπτυξις καὶ ὁ πολλαπλασιασμὸς τῶν κρατικῶν δραστηριοτήτων τῶν μορφῶν καὶ τῶν τύπων τῆς οἰκονομικῆς ζωῆς καὶ τῶν κοινωνικῶν σχέσεων καὶ ἀναγκῶν ἐδημιούργησαν. Κατὰ καιροὺς ἐλήφθησαν διάφορα μερικώτερα ἢ ἀποσπασματικὰ μέτρα περιορισμοῦ τῆς δημοσιευομένης διὰ τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως ὕλης, πλὴν ὅμως ἡ διόγκωσις τῆς ὑπολοίπου ὕλης καὶ ἡ προσθήκη νέων κειμένων εἶχε ὡς ἀποτέλεσμα καὶ τὴν διαίρεσιν τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως εἰς πλείονα τεύχη καὶ τὸν ὑπερβολικὰ μεγάλον ἀριθμὸν τῶν κατ' ἔτος ἐκδιδομένων φύλλων ἐξ ἐκάστου τεύχους. Ἡδὴ ἐκδίδονται παραλλήλως κατ' ἔτος ὀκτὼ τεύχη τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως, ἡ δὲ εἰς ταῦτα περιλαμβανομένη ὕλη αὐξάνει συνεχῶς. Ἐνδεικτικῶς ἀρκεῖ νὰ ἀναφερθῇ ὅτι ἐνῶ κατὰ τὸ ἔτος 1955 τὸ σύνολον τῶν στοιχειοθετηθεισῶν καὶ ἐκτυπωθεισῶν σελίδων τῶν φύλλων τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως ἦτο 11.771 σελίδες, κατὰ τὸ ἔτος 1965 ἀνῆλθεν εἰς 24.189 σελίδας καὶ κατὰ τὸ παρελθὸν ἔτος 1975 ἀνεβιβάσθη εἰς 49.182 σελίδας ἧτος ἐντὸς εἰκοσιν ἐτῶν ἡ δημοσιευομένη ὕλη ὑπερετετραπλασιάσθη, με ἀντίστοιχα ἀποτελέσματα καὶ ὡς πρὸς τὰς δαπάνας, προμηθείας χάρτου καὶ λειτουργίας τοῦ Ἐθνικοῦ Τυπογραφείου. Ἀναλυτικῶς κατὰ τεύχος ἡ αὐξήσις τοῦ ἀριθμοῦ τῶν σελίδων ἀπεικονίζεται ὡς ἑξῆς :

	1955	1965	1975
Τεύχος Α'	2.904	1.455	2.264
Τεύχος Β'	1.920	6.438	13.314
Τεύχος Γ'	1.770	3.154	4.706
Τεύχος Δ'		1.482	2.574
Π.Ν.Π.Δ.Δ.	517	1.342	1.790
Παράρτημα	1.344	1.310	2.020
Δελτίον Α.Ε. καὶ Ε.Π.Ε. . .	2.964	8.436	21.886
Δελτίον Ε.Β.Ι.	352	572	628
Σύνολον	11.771	24.189	49.182

2. Ἐκ τοῦ πίνακος τούτου καθίσταται φανερόν ὅτι ὁ συσσωρευόμενος ὄγκος ἐργασιῶν εἰς τὸ Ἐθνικὸν Τυπογραφεῖον παριστᾷ προβληματικὴν τὴν ἐγκαιρὸν ἐκτύπωσιν τῶν φύλλων καὶ διάθεσιν αὐτῶν εἰς τὸ κοινὸν καὶ δὴ ἐντὸς τῆς ἡμέρας καθ' ἣν χρονολογοῦνται τὰ φύλλα ταῦτα, ἐνῶ ἐξ ἑτέρου ἐπιβαρύνει ὑπερμέτρως τὰς δαπάνας λειτουργίας του ἐν ὄψει καὶ τῆς παρατηρηθείσης λίαν σημαντικῆς αὐξήσεως τῆς τιμῆς τοῦ χάρτου. Ἐπίσης εἶναι πρακτικῶς ἀδύνατος ἡ σύνταξις εὑρετηρίων διὰ τὴν εὐχερῆ χρῆσιν τῶν τευχῶν, ἡ δὲ διαφύλαξις τῶν σειρῶν εἰς τὰς δημοσίας ὑπηρεσίας καὶ τοὺς λοιποὺς συνδρομητὰς δημιουργεῖ ἀνυπέβλητα προβλήματα χώρου. Εἰδικώτερον ἡ μεγίστη αὐξήσις παρατηρεῖται εἰς τὸ Β' τεύχος, ὡς καὶ εἰς τὸ τεύχος Α.Ε. καὶ Ε.Π.Ε. Ὑπὸ τὰ δεδομένα ταῦτα ἀδήριτος προκύπτει ἡ ἀνάγκη ἀναθεωρήσεως τῶν διατάξεων περὶ δημο-

σιευτάς εἰς τὴν Ἐφημερίδα τῆς Κυβερνήσεως ὕλης ἐπὶ τῷ τέλει περιορισμοῦ ταύτης εἰς τὰ πλέον γενικοῦ ἐνδιαφέροντος καὶ μείζονος σημασίας κείμενα τὰ προσερχόμενα ἐκ τῆς ἐκτελεστικῆς ἐξουσίας, διότι βεβαίως περιορισμὸς τῆς νομοθετικῆς ὕλης δὲν εἶναι νοητός. Ἄλλωστε, εἰδικῶς ἡ ὕλη τοῦ Α' τεύχους δὲν ἔχει παρουσιάσει δυσανάλογον διόγκωσιν, παραμένουσα εἰς τὰ αὐτὰ περίπου ἐπίπεδα.

3. Ἐκ τῆς ἀνωτέρω βασικῆς ἀνάγκης ἡ ἔρευνα τῆς νομοθεσίας τῆς ἀναφερομένης εἰς τὴν Ἐφημερίδα τῆς Κυβερνήσεως ὀδηγεῖ εἰς τὴν διαπίστωσιν τῆς ὑπάρξεως πληθῶς νομοθετικῶν κειμένων, χρονολογούμενων ἀπὸ τοῦ ἔτους 1833 καὶ μὴ δυνάμενων εὐχερῶς νὰ συνδυασθοῦν ἢ κωδικοποιηθοῦν, ἐν ὄψει τῶν ἀπικλίσεων τῶν ἐπιμέρους ρυθμίσεων καὶ τῶν διαφορῶν εἰς τὴν διατύπωσιν τῶν διατάξεων τούτων. Ἀπὸ τοῦ 1833 μέχρι τῆς λήξεως τοῦ Β' Παγκοσμίου Πολέμου εἰκοσὰς ὀλη νομοθετημάτων καὶ διαταγμάτων εἶχεν ὡς ἀντικείμενον τὴν ρύθμισιν τῆς εἰς τὴν Ἐφημερίδα τῆς Κυβερνήσεως δημοσιεύσεως τῶν πράξεων τῆς νομοθετικῆς καὶ ἐκτελεστικῆς ἐξουσίας. Ἡ ἐνοποίηση, ἀπλοστέυσις καὶ ἀναμόρφωσις τῆς κειμένης νομοθεσίας ἀποτελεῖ ὡς ἐκ τούτου πραγματικὴν ἀνάγκην καὶ εἶναι αἰσθητὴ τόσον εἰς τὰς δημοσίας ὑπηρεσίας τὰς ἐκδιδοῦσας πράξεις χρηζούσας δημοσιεύσεως, ὅσον καὶ εἰς τοὺς δικαζομένους ἢ τὰ δικαστήρια τὰ ὁποῖα ἐπιλαμβάνονται τῆς ἐκτίσεως σχετικῶν πρὸς τὰς δημοσιεύσεις διὰ τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως θεμάτων.

4. Ἡ ἐφαρμογὴ ἄλλωστε τῆς κειμένης ὡς ἄνω νομοθεσίας ἔχει προκαλέσει πλείστα ζητήματα ἐκ τῶν ὁποίων τὰ κυριώτερα ἔχουν δώσει ἀφορμὴν εἰς τὴν ἐκδοσιν ἀποφάσεων τοῦ Συμβουλίου τῆς Ἐπικρατείας ὡς καὶ τῶν πολιτικῶν καὶ ποινικῶν δικαστηρίων. Τὰ θέματα ταῦτα ἀτελῶς ρυθμιζόμενα ὑπὸ τῶν κειμένων διατάξεων ἀναγοῦνται τὸ μὲν εἰς τὴν ὑποχρέωσιν δημοσιεύσεως τῶν κανονιστικοῦ χαρακτῆρος πράξεων τῆς Διοικήσεως, τὸ δὲ εἰς τὴν πραγματικὴν θέσιν εἰς τὴν διάθεσιν τοῦ κοινοῦ τῶν καθ' ἡμέραν ἐκδιδομένων φύλλων τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως καὶ δὴ ἐντὸς τοῦ χρονικοῦ διαστήματος τῆς ἣν ταῦτα φέρουν ἡμερομηνίας.

5. Ἐπὶ τοῦ πρώτου θέματος τὸ Συμβούλιον τῆς Ἐπικρατείας διὰ τῆς ὑπ' ἀριθ. 2386/1970 ἀποφάσεώς του, ἦν ἔκτοτε ἀκολουθεῖ παγίως (Σ.Ε. 1620/1973, 1250/1975, κ.λ.π.) ἔθεσε τὴν ἀρχὴν, ὅτι ἡ δημοσίευσις τῶν κανονιστικοῦ χαρακτῆρος πράξεων τῆς Διοικήσεως γενικῶς ἀνταποκρίνεται εἰς συνταγματικὴν ἐπιταγὴν καὶ εἰς τὴν δημοκρατικὴν ἀρχὴν τῆς φανερᾶς δράσεως τῶν συντεταγμένων ὀργάνων τῆς πολιτείας. Ἡ δημοσίευσις δὲ αὕτη δέον νὰ γίνεται διὰ τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως, ἐκτὸς ἀν δι' ὀρισμένην κατηγορίαν πράξεων ὁ νομοθέτης προβλέψῃ τὴν δημοσίευσιν δι' ἑτέρου προσφύρου μέσου, προσιδιάζοντος εἰς τὸ ἀντικείμενον καὶ τὸν χαρακτῆρα τῶν πράξεων τούτων. Ἐκ τῆς νομολογιακῆς ταύτης ἀρχῆς συνάγεται, ὅτι ὁ κοινὸς νομοθέτης, ἀγόμενος ἐκ τῶν τεχνικῶν δυσχερειῶν καὶ τῶν πρακτικῶν ἀνάγκων εἰς περιορισμὸν τῆς ὕλης τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως, ὀφείλει νὰ προβλέψῃ ἕτερον πρόσφορον τρόπον γενικῆς γνωστοποιήσεως τῶν μὴ δημοσιευομένων διὰ τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως πράξεων, ὥστε αὐτὰ νὰ δύνανται νὰ περιέλθουν εἰς γνῶσιν τοῦ κύκλου τῶν ἐνδιαφερομένων πρὸς τοὺς ὁποίους ἀπευθύνονται.

6. Ἐπὶ τοῦ δευτέρου θέματος, τὸ Συμβούλιον τῆς Ἐπικρατείας ἔχει ὡσαύτως ἀπὸ μακροῦ χρόνου διαμορφώσει τὴν ἀρχὴν τῆς συμπύσεως τῆς ἡμερομηνίας ἐκάστου φύλλου πρὸς τὴν ἡμέραν τῆς πραγματικῆς θέσεως αὐτοῦ εἰς κυκλοφορίαν, ἧτοι εἰς τὴν διάθεσιν τοῦ κοινοῦ (Σ.Ε. 2943/1964, 1358/1970, 59/1973, 2093/1973 κ.ἄ.). Ὄφείλει ὅθεν ὁ κοινὸς νομοθέτης, πρὸς τήρησιν τῆς ἀρχῆς ταύτης, νὰ προβλέψῃ τρόπον διαθέσεως τοῦ φύλλου ἀπὸ τῆς ἡμερομηνίας, ἣν τούτο φέρει, βάσει τῶν συγχρόνων τεχνικῶν δυνατοτήτων, ὥστε νὰ μὴ δημιουργοῦνται νομικὰ προβλήματα καὶ ἀκυρότητες ἐκ τῆς τεχνικῆς δυσχερείας ἐκτύπωσεως μεγάλου ἀριθμοῦ φύλλων ἐντὸς τῆς αὐτῆς ἡμέρας.

Εἰς τὴν ἀντιμετώπισιν τῶν ἀνωτέρω νομικῶν καὶ τεχνικῶν προβλημάτων, εἰς τὴν ἐνοποίησην καὶ ἐκσυγχρονισμόν τῆς περὶ τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως νομοθεσίας, εἰς τὴν ἀπλούστευσιν καὶ ἀρτιωτέραν διάρθρωσιν τῶν σχετικῶν διατάξεων καὶ εἰς τὴν ἐπίτευξιν οἰκονομιῶν τόσον εἰς τὴν δαπάνην διὰ τὴν ἀγορὰν χάρτου ὅσον καὶ διὰ τὴν λειτουργίαν τοῦ Ἐθνικοῦ Τυπογραφείου, ἀποβλέπει τὸ παρὸν σχέδιον νόμου, ὡς πρὸς τὰς ἐπὶ μέρους διατάξεις τοῦ ὁποίου ἔχομεν τὴν τιμὴν νὰ ἐκθέσωμεν τὰ ἀκόλουθα :

7. Ἐν ἄρθρῳ 1 ὀρίζονται κατὰ γενικὸν τρόπον, καταλαμβάνοντα πάσας τὰς δυνατὰς περιπτώσεις, αἱ νομικαὶ πράξεις τῆς Πολιτείας, τῶν νομικῶν προσώπων δημοσίου δικαίου κ.λ.π. ἢ καὶ ἰδιωτῶν, αἵτινες δημοσιεύονται διὰ τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως. Ἐκ τούτων αἱ κανονιστικοὶ χαρακτῆρος πράξεις τῆς νομοθετικῆς καὶ τῆς ἐκτελεστικῆς ἐξουσίας προβλέπονται διότι ἡ δημοσίευσίς των ἀναποκρίνεται εἰς τὴν φύσιν αὐτῶν, τῆς περιπτώσιολογικῆς ἀναγραφῆς των ἐχούσης διαπιστωτικὸν βασικῶς χαρακτῆρα. Ἡ δημοσίευσίς τῶν ἀτομικοῦ χαρακτῆρος πράξεων προβλέπεται ὑπὸ τὸν ὅρον ὅτι ἄλλη, εἰδικὴ διάταξις τοῦ παρόντος σχεδίου νόμου ἢ ἄλλου νόμου ἐπιβάλλουν τὴν δημοσίευσιν τούτων διὰ τὴν νόμιμον τελείωσιν καὶ τυπικὴν ὑπαρξίν των ἐν λόγῳ πράξεων. Διὰ τῆς παραγράφου 2 τοῦ ἄρθρου τούτου δίδεται τὸ περιεχόμενον τῆς δημοσίευσως ὥστε νὰ καταστήτῃ σαφές εἰς τί συνίσταται αὕτη. Βάσει τῆς διατάξεως ταύτης, τὴν δημοσίευσιν συνθέτουν δύο στοιχεῖα, ἥτοι ἡ καταχώρησις τοῦ κειμένου καὶ ἐκτύπωσις τοῦ φύλλου (ἀρχικῶς εἰς δοκίμιον καὶ εἶτα εἰς μεγάλον ἀριθμὸν ἀντιτύπων) ἀφ' ἐνὸς καὶ ἡ θέσις τοῦ φύλλου εἰς τὴν διάθεσιν τοῦ κοινῆ ἀφ' ἑτέρου. Εἶναι εὐλόγον ὅτι λέγοντες θέσιν εἰς τὴν διάθεσιν τοῦ κοινῆ, ἐλευθέραν προσφορὰν τοῦ φύλλου πρὸς αὐτό, ἐννοοῦμεν τὴν ἐναρξίν τῆς ἐλευθέρας διαθέσεως τοῦ φύλλου καὶ οὐχὶ τὴν πλήρη ἐκτύπωσιν ὅλων τῶν ἀντιτύπων τοῦ φύλλου.

8. Εἰς τὸ ἄρθρον 2 ἀπαριθμοῦνται ὅλαι αἱ πράξεις ἐκεῖναι αἱ ὁποῖαι δὲν χρήζουσιν δημοσίευσως διὰ τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως. Ἡ ἀπαρίθμησις αὕτη περιλαμβάνει περιπτώσεις πράξεων αἱ ὁποῖαι δὲν ἐδημοσιεύοντο μέχρι τοῦδε, ἀλλὰ καὶ νέας περιπτώσεις πράξεων αἵτινες ἐφεξῆς κηρύσσονται μὴ δημοσιευτέαι. Αἱ μὴ δημοσιευόμεναι πράξεις ἔχουν ἢ καθαρῶς τοπικὸν ἢ ἐντόνως λεπτομερικὸν χαρακτῆρα, ἐνῶ ἄλλων πράξεων ἢ μὴ δημοσίευσίς καλύπτεται ὑπὸ τῆς διὰ τοῦ τύπου δημοσίευσως, ἐξαναλούσης τὴν δυνατότητα πληροφορήσεως τῶν ἐνδιαφερομένων. Αἱ πλεῖστα τῶν πράξεων τούτων αἵτινές χαρακτηρίζονται νῦν τὸ πρῶτον ὡς μὴ δημοσιευτέαι ἐπεβάρυνον τὴν ὕλην τοῦ Β' τεύχους, ὅπερ οὕτω θέλει καταστήτῃ πλέον εὐχρηστον. Εἰς τὴν παράγραφον 2 ρυθμίζεται ἡ εἰδικωτέρα περίπτωσις τῶν ἀπορρήτων διαταγῶν τοῦ Ὑπουργείου Ἐθνικῆς Ἀμύνης. Εἶναι πρόδηλον ὅτι ἡ ἐξαιρέσις αὕτη ἐπιβάλλεται ἐκ τῆς ἰδιαίτερας φύσεως τῶν πράξεων τούτων.

9. Εἰδικωτέρας μνείας χρήζει ἡ καθιέρωσις ὡς μὴ δημοσιευτέων τῶν κανονιστικῶν πράξεων τῶν νομαρχῶν καὶ ἡ σαφὴς καὶ ἐξαντλητικὴ ρύθμισις τῆς δημοσίευσως ἢ μὴ τῶν πράξεων αἵτινες ἀναφέρονται εἰς τὴν ὑπηρεσιακὴν κατάστασιν τῶν δημοσίων λειτουργῶν, δημοσίων ὑπαλλήλων καὶ ὑπαλλήλων νομικῶν προσώπων δημοσίου δικαίου.

Εἰς τὴν εἰσαγωγὴν τῆς ἐξαιρέσεως τῶν κανονιστικῶν ἀποφάσεων τῶν νομαρχῶν (περὶ τῆς καθιερώσεως ἑτέρου τρόπου δημοσίας γνωστοποιήσεως καὶ τηρήσεως ἢ ἀνευρέσεως αὐτῶν πρᾶγματεῦνται αἱ διατάξεις τοῦ ἄρθρου 3 παρ. 1 καὶ τοῦ ἄρθρου 10 παρ. 4 τοῦ προκειμένου σχεδίου) ὠδήγησεν ἡ διαπίστωσις ὅτι εἰς οὐδὲν κράτος τῆς Δυτικῆς Εὐρώπης αἱ πράξεις αὗται δημοσιεύονται διὰ τῆς κεντρικῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως ἀλλὰ κυκλοφοροῦν ὡς ἐγκύκλιοι. Εἶναι γνωστὸν ὅτι ἐκ τοῦ ἀκλυθυμένου σήμερον συστήματος δημιουργεῖται σημαντικὴ χρονικὴ καθυστέρησις ἀπὸ τὴν λήξιν καὶ ἰσχυραφῆν τῆς ἀποφάσεως ὑπὸ τοῦ νομάρχου μέχρι τῆς ἀποστολῆς τῆς εἰς τὸ Ἐθνικὸν Τυπογραφεῖον καὶ τῆς πρᾶγματικῆς δημοσίευσώς τῆς

διὰ τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως. Ἐπίσης εἶναι γνωστὸν ὅτι καὶ ὅταν δημοσιευθῶν, τὸ γεγονός τοῦτο, τὸ ὁποῖον καθ' ἑαυτὸ ἐπάγεται σημαντικωτάτας νομικὰς συνέπειας ἐνίοτε δὲ καὶ ποινικὰς εὐθύνας, παραμένει ἄγνωστον εἰς τὴν περιοχὴν τῶν ἀπομακρυσμένων νομαρχῶν, μέχρις ὅτ' οὐ φθάσουσιν εἰς αὐτάς τὰ περιέχοντα τὰς δημοσιευθείσας ἀποφάσεις φύλλα. Τέλος αἱ ἀποφάσεις τῶν νομαρχῶν οὐσαὶ ἐγκρατεσπαρμέναι εἰς τὴν ὅλην ἐκτεταμένην ὕλην τοῦ Β' τεύχους δυσχερῶς ἀνευρίσκονται τόσον ὑπὸ τῶν δημοσίων ὑπηρεσιῶν ὅσον καὶ ὑπὸ τῶν διοικουμένων.

Τὰ θέματα τῆς καταστάσεως τῶν δημοσίων λειτουργῶν καὶ ὑπαλλήλων εἶχεν καταστῆ ἀντικείμενον ἀλλεπαλλήλων ρυθμίσεων. Ἡδὴ διευκρινίζεται σαφῶς ποῖαι πράξεις παραμένον ὑποχρεωτικῶς δημοσιευτέαι. Εἰς τὰς πρώτας περιελήθησαν μόνον αἱ ἀναφερόμεναι εἰς τὴν δημιουργίαν ἢ τὴν λύσιν τῆς ὑπαλληλικῆς κ.λ.π. σχέσεως ὡς καὶ οἱ βασικαὶ μεταβολαὶ τῆς ὑπηρεσιακῆς καταστάσεως. Δεῦν νὰ ληφθῆ ὑπ' ὄψιν ὅτι οἱ χρησιμοποιούμενοι ὅροι ἐλήφθησαν ἐκ τοῦ ὑπαλληλικοῦ κώδικος ἀφοροῦν ὅμως καὶ εἰς πᾶσαν ταυτόσημον μεταβολὴν ἥτις ἐνδεχόμενως εἰς ἕτερον εἰδικὸν νομοθέτημα ὁ ἀλάμβανε διάφορον ὀνομασίαν (ὡς λ.χ. ὁσάκις ἀντὶ τοῦ ὅρου διορισμὸς γίνεται χρῆσις τῶν ὄρων κατὰτάξις ἢ ὀνομασία, τὸ πρῶτον γινόμενη εἰς ἐνα κλάδον ἢ σώμα ἢ ὑπηρεσίαν). Ὡς προαγωγή νοεῖται πᾶσα ἀνύψωσις βαθμολογικῆ ἢ μισθολογικῆ, ὡς ἀργία δὲ τόσον ἡ δυνητικὴ ὅσον καὶ ἡ ὑποχρεωτικῶς ἐπερχόμενη. Ὡς ἐντάξεις νοοῦνται προδήλως καὶ αἱ ἐκάστοτε προβλεπόμεναι ἐπανεντάξεις. Εἰς τὴν ἀπόλυσιν περιλαμβάνεται πᾶσα πρᾶξις δι' ἧς ἐπέρχεται ἢ διαπιστοῦται ἡ λύσις τῆς ὑπαλληλικῆς κ.λ.π. σχέσεως ἀνεξαρτήτως τοῦ νομικοῦ λόγου τῆς λύσεως ταύτης.

10. Διὰ τοῦ ἄρθρου 3 ἀντιμετωπίζεται τὸ θέμα τῆς δι' ἑτέρου τρόπου γνωστοποιήσεως εἰς τὰς ὑπηρεσίας καὶ τὸ κοινὸν τῶν πράξεων αἵτινες κατὰ τὸ ἄρθρον 2 χαρακτηρίζονται ὡς μὴ δημοσιευτέαι διὰ τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως. Ἡ προσπάθεια ἥτις κατεβλήθη εἰς τὴν διατύπωσιν τοῦ ἄρθρου 3 ἐγκριταὶ εἰς τὴν ἀνευθερίαν τρόπων ἀπλῶν καὶ συγχρόνων, προσηρμοσμένων δὲ πρὸς τὸ ἰδιαίτερον ἀντικείμενον καὶ τὸν κύκλον τοῦ ἐνδιαφερόντος ἐκάστης κατηγορίας μὴ δημοσιευόμενων διὰ τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως πράξεων.

11. Διὰ τὰς κανονιστικοὺς χαρακτῆρος πράξεις τῶν νομαρχῶν προβλέπεται δημοσίευσίς αὐτῶν διὰ τοῦ τοπικοῦ τύπου καὶ διὰ τῆς ἐκθέσεως αὐτῶν εἰς ἐμφανῆ χώρον τῶν οἰκείων ὑπηρεσιῶν ἐντὸς φακέλου ἢ βιβλίου ὄντος προσιτοῦ εἰς τὸ κοινόν. Ἡ καταχώρησις αὕτη εἰς ἐμφανὲς μέρος προεκριθῆ τοῦ ἀναχρονιστικοῦ συστήματος τῆς τοιχοκολλήσεως ὅπερ μόνον εἰς περιωρισμένην ὑπηρεσιακὴν κλίμακα δύναται νὰ χρησιμοποιηθῆ ἀποτελεσματικῶς. Διὰ τὸ ἀνωτέρω τρόπον δημοσίευσίς ἐπέρχεται ταχυτάτη ἐνημέρωσις τοῦ κοινῆ καὶ παρέχεται εἰς πάντα ἐνδιαφερόμενον ἢ δυνατότης νὰ προμηθευθῆ ἀμέσως αὐτοῦσιον τὸ κείμενον τῆς ἀποφάσεως καταβάλλων μόνον τὴν ἀξίαν τοῦ χάρτου ἢ φωτοαντιγράφου, ἀνευ ἄλλης δαπάνης. Αἱ εἰς τὴν παράγραφον 3 ἀναφερόμεναι πράξεις ἀποτελοῦσαι ἐν τῇ οὐσίᾳ αὐτῶν διατάξεις τῆς ἐσωτερικῆς ὑπηρεσίας, γνωστοποιοῦνται δι' ἐγκυκλίων καὶ διὰ τοιχοκολλήσεως, ἐνῶ αἱ ἐν παραγράφῳ 4, ἔχουσαι ἐνδιαφέρον διὰ τὸ κοινόν, δημοσιεύονται καὶ διὰ τοῦ τύπου συμφώνως πρὸς τὰς περὶ τούτων εἰδικὰς διατάξεις. Αἱ ἐν παραγράφῳ 5 πράξεις, ἔχουσαι ἀτομικὸν χαρακτῆρα, ἐνδιαφέρουν μόνον τὰς ἀρμοδίας πρὸς ἐνέργειαν ἢ πρὸς γνῶσιν ὑπηρεσίας καὶ τὰ συγκεκριμένα νομικὰ ἢ φυσικὰ πρόσωπα εἰς ἃ ἀφοροῦν δι' ἃ καὶ κοινοποιοῦνται ἀτομικῶς πρὸς αὐτά.

12. Ὑπὸ τοῦ ἄρθρου 4 προβλέπονται αἱ περιπτώσεις καθ' ἃς κατηγορίαί τινές δημοσιευτέων διὰ τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως πράξεων δημοσιεύονται οὐχὶ αὐτοῦσαι ἀλλὰ ἐν περιλήψει. Ἡ πρακτικὴ αὕτη ἠκολουθεῖτο ἤδη διὰ τὰς ὑπὸ στοιχ. β' τῆς παραγράφου 1 πράξεις εἰς ἃς ἤδη προστίθενται καὶ αἱ ἀποφάσεις περὶ νοηλογήσεως πλοίων λόγῳ τοῦ πανομοιότυπου τοῦ περιεχομένου αὐτῶν.

13. Είς τὸ ἄρθρον 5 ὀρίζονται τὰ τεύχη τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως καὶ ἡ εἰς ἑκάστον ἐξ αὐτῶν καταχωρούμενη ὕλη. Κατὰ τὸ σημεῖον τοῦτο δὲν ἐπέρχονται οὐσιώδεις καινοτομίαι πλην τῆς προσπαθείας σαφεστέρως διατυπώσεως τῶν σχετικῶν διατάξεων καὶ ὀρθολογιστικῶν φέρων καταννομῆς τῆς ὕλης εἰς ἀμφιβόλους περιπτώσεις.

14. Διὰ τοῦ ἄρθρου 6 ρυθμίζονται τὰ θέματα τὰ ἀναφερόμενα εἰς τὴν παραγγελίαν πρὸς δημοσίευσιν τῶν φύλλων τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως. Μέχρι τοῦδε ἡ ἀρμοδιότης αὕτη ἀντιτίθετο εἰς τὸν Πρωθυπουργὸν ἀλλ' ἡ ἀσκῆσις αὐτῆς ὑπὸ τούτου οὐδέποτε κατέστη πραγματική, περιελθούσα εἰς τὸν Ὑπουργὸν καὶ Ὑφυπουργοὺς τῆς Προεδρίας τῆς Κυβερνήσεως ἢ ἐξουσιοδοτούμενους ὑπαλλήλους τοῦ Ὑπουργείου τούτου. Ἦδη ἡ ρηθεῖσα ἀρμοδιότης περιέρχεται εἰς τὸν Ὑπουργὸν Προεδρίας τῆς Κυβερνήσεως δυνάμενον τὰ μεταβιβάζει ταύτην εἰς τοὺς Ὑφυπουργοὺς κ.λπ. Διὰ τῆς παρ. 2 τοῦ ἄρθρου 6 τίθεται ἐριμηνευτικὸς κανὼν δι' ἀμφιβόλους τινὰς περιπτώσεις.

15. Τὸ ἄρθρον 7 περιέχει τὰς διατάξεις τὰς ἀναφερόμενας εἰς τὴν ἐκτύπωσιν καὶ θέσιν εἰς κυκλοφορίαν τῶν φύλλων τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως. Διὰ τῆς ρητῆς ἐπιλύσεως τῶν σχετικῶν προβλημάτων σκοπεῖται ἡ ἐξάλειψις τῶν αἰτίων ἅτινα πλειστακίς εἰς τὸ παρελθὸν ἐδημιούργησαν δυσχερείας καὶ νομικὰς ἀκυρότητας. Ἡ εἰσαχθεῖσα ἐνταῦθα καινοτομία ἐγκρατεῖται εἰς τὴν δυνατότητα χορηγήσεως φωτοαντιγράφου τοῦ δοκιμίου ἢ φύλλου ὅπερ ἔχει καταχωρηθῆ εἰς φάκελον ὄντα προσιτὸν εἰς τὸ κοινὸν (ἀντὶ τῆς τοιχοκολλησεως ἧτις δὲν ἀνταποκρίνεται πρὸς τὰς σημερινὰς συνθήκας καὶ τὴν ἔκτασιν τῶν ἐκτυπούμενων σελίδων). Μόλις τὸ δοκίμιον φθάσῃ θεωρημένον καὶ ἐγκριμένον εἰς τὸ Ἐθνικὸν Τυπογραφεῖον ἢ ἐκτυποῦται πάραυτα λαμβάνον τὴν ἡμερομηνίαν τῆς ἡμέρας καθ' ἣν γίνεται τοῦτο. Ἡ, ἂν τοῦτο δὲν εἶναι τεχνικῶς ἐφικτόν, λόγω ἀριθμοῦ σελίδων, ἢ τῆς ὥρας τῆς ἡμέρας τίθεται ἀμέσως εἰς τὴν διάθεσιν τοῦ κοινοῦ διὰ φωτοαντιγράφων ἅτινα ἔχουν τὴν αὐτὴν ἰσχύν ὡς καὶ τὰ ἐκτυπούμενα ἐν συνεχείᾳ φύλλα. Πάντως ἀφ' ἧς στιγμῆς τὸ φύλλον ἢ τὸ δοκίμιον καταχωρηθῆ εἰς τὸ φάκελλον εἰς ἔωρον προσιτὸν εἰς τὸ κοινόν, τοῦ γεγονότος τούτου βεβαιουμένου ἐπὶ τοῦ φύλλου ἢ τοῦ δοκιμίου, ὑφίσταται τὸ βασικὸν στοιχεῖον τῆς δημοσιεύσεως, τουτέστιν ἡ θέσις εἰς τὴν διάθεσιν τοῦ κοινοῦ καὶ δὴ ὄχι μόνον πρὸς ἀνάγνωσιν ἀλλὰ καὶ διὰ τὴν χορήγησιν ἀντιτύπου ἢ φωτοαντιγράφου.

16. Ὑπὸ τοῦ ἄρθρου 8 ἐπαναλαμβάνονται ἐν συντομίᾳ διατάξεις τῶν πρώτων περὶ τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως νόμων, ἀναφερόμενοι εἰς τὴν δυνατότητα ἐκτελέσεως τῶν δημοσιευτέων πράξεων καὶ εἰς τὴν ἀναγραφὴν τῶν στοιχείων τῆς δημοσιεύσεως εἰς τὰ ἔγγραφα κοινοποιήσεως τῶν αὐτῶν πράξεων. Διὰ τῆς παρ. 1 τίθεται ὁ βασικὸς κανὼν τῆς διὰ τῆς δημοσιεύσεως εἰς τὴν Ἐφημερίδα τῆς Κυβερνήσεως ἀποκτῆσεως τῆς τυπικῆς ἰσχύος τῶν δημοσιευομένων πράξεων, συνάψει τῆς ὁποίας εἶναι ἡ οὐσιαστικὴ ἐφαρμογὴ αὐτῶν, ἧτοι ἡ ἐκτέλεσις των. Πρὸ τῆς τοιαύτης δημοσιεύσεως δὲν ὑπάρχει πράξις, ἄλλως ἢ πράξις αὕτη εἶναι νομικῶς ἀνυπόστατος δι' ὃ καὶ δὲν δύναται νὰ γίνῃ λόγος περὶ ἐκτελέσεως αὐτῆς. Μόνον ἀφ' ἧς ἢ πράξις δημοσιευθῆ ἀποκτᾷ τυπικὴν ἰσχύν, ἄλλως ἐκτελεστὸν χαρακτηρεῖται, δύναται δὲ νὰ ἔχῃ καὶ ἀναδρομικὴν οὐσιαστικὴν ἰσχύν, ἀναδρομικὰ ἀποτελέσματα, ὁσῶς τοῦτο ἐπιβάλλεται ἢ ἐπιτρέπεται ὑπὸ τοῦ Συντάγματος καὶ τῶν συναδόντων πρὸς αὐτὸ νόμων (π.χ. ἄρθρον 78 παρ. 3 τοῦ Συντάγματος). Ἡ ἀναδρομικὴ ἰσχύς ἀφορᾷ πάντοτε τὰ ἑνωμὰ ἀποτελέσματα τῆς πράξεως καὶ οὐχὶ τὴν ὑπαρξίν τῆς εἰς τὸν κόσμον τοῦ δικαίου ἧτις θεμελιούται ὀριστικῶς εἰς τὴν δημοσίευσίν τῆς. Περαιτέρω διευκρινίζεται ὅτι ἡ τυχὸν ἀπαιτουμένη ἀτομικὴ κοινοποιήσις τῆς δημοσιευομένης πράξεως δὲν ἀποτελεῖ συστατικὸν ὄρον τῆς ὑπάρξεως αὐτῆς, ἀλλὰ συνοδεύεται ὑπὸ τῆς ὑποχρεώσεως τῆς ἀναγραφῆς τῶν στοιχείων τῆς δημοσιεύσεως, ὥστε ὁ δικαιούμενος νὰ λαμβάνῃ γνῶσιν καὶ τούτων.

17. Τὸ ἄρθρον 9 πραγματεύεται τὰ θέματα τῆς ἀποστολῆς τῶν φύλλων τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως εἰς τὰς δημοσίας ὑπηρεσίας καὶ εἰς τοὺς ἐγγραφομένους δι' ὀλοκλήρον τὸ ἔτος συνδρομητὰς ὡς καὶ τῆς διαθέσεως αὐτῶν ἐπὶ καταβολῇ τοῦ ἀντιτίμου των.

18. Διὰ τοῦ ἄρθρου 10 παρέχονται αἱ ἀναγκαῖαι ἐξουσιοδοτήσεις διὰ τὴν ὀλοκλήρωσιν τῶν εἰσαγομένων ρυθμίσεων.

19. Εἰς τὸ ἄρθρον 11 περιέχονται αἱ καταργούμεναι διατάξεις. Πρὸς ἄρσιν πάσης ἀμφισβητήσεως καὶ διὰ τὴν ὀριστικὴν ἐκκαθάρισιν τῆς παλαιᾶς νομοθεσίας αἱ μέχρι τοῦ δευτέρου παγκοσμίου πολέμου εἰσαχθεῖσαι νομοθετικαὶ διατάξεις ἢ διατάξεις κανονιστικῶν διαταγμάτων, αἵτινες ἀναφέρονται εἰς τὴν ὕλην τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως, καταργοῦνται ρητῶς, ὥστε διὰ τὴν κατὰ τὸ ἄρθρον 10 τοῦ σχεδίου προβλεπομένην κωδικοποίησιν παραμένει ἕδαφος συσχετισμοῦ καὶ συμπληρώσεως διὰ τὰς ἀπὸ τοῦ 1945 καὶ ἐφεξῆς εἰσαχθεῖσας διατάξεις.

20. Διὰ τοῦ ἄρθρου 12 ὀρίζεται ἡ ἐναρξίς τῆς οὐσιαστικῆς ἰσχύος τοῦ νόμου ἀπὸ 1ης Ἀπριλίου 1976 ὥστε νὰ ὑπάρξῃ ὁ ἀναγκαῖος χρόνος διὰ τὴν προσαρμογὴν εἰς τὰς ἐπερχομένας μεταβολὰς.

Τοιοῦτος εἶναι εἰς γενικὰς γραμμάς τὸ σχέδιον νόμου ὅπερ ἔχομεν τὴν τιμὴν νὰ ὑποβάλωμεν εἰς τὴν Ἐθνικὴν Ἀντιπροσωπείαν εἰσηγούμενοι τὴν ἐπιψήφισιν αὐτοῦ.

Ἐν Ἀθήναις τῆ

1976

Ο Ὑπουργὸς Προεδρίας Κυβερνήσεως
Γ. ΡΑΛΛΗΣ

ΣΧΕΔΙΟΝ ΝΟΜΟΥ

Περὶ τῆς εἰς τὴν Ἐφημερίδα τῆς Κυβερνήσεως δημοσιευομένης ὕλης καὶ ρυθμίσεως θεμάτων ἀναφερομένων εἰς τὴν ἔκδοσιν καὶ κυκλοφορίαν ταύτης.

Ἄρθρον 1

1. Διὰ τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως δημοσιεύονται:

α) Οἱ κατὰ τὸ Σύνταγμα κυρούμενοι καὶ ἐκδιδόμενοι νόμοι, ὁ κανονισμὸς τῆς Βουλῆς καὶ αἱ τροποποιήσεις αὐτοῦ, ὡς καὶ αἱ ὑπὸ τούτου προβλεπόμεναι ὡς δημοσιευτέαι, πράξεις τῆς Βουλῆς ἢ τοῦ Προέδρου αὐτῆς.

β) Τὰ Προεδρικά διατάγματα εἴτε κανονιστικοῦ εἴτε ἀτομικοῦ χαρακτήρος, αἱ κατὰ τὸ ἄρθρον 44 παρ. 1 τοῦ Συντάγματος πράξεις νομοθετικοῦ περιεχομένου, ὡς καὶ τὰ διατάγματα τοῦ Προέδρου τῆς Δημοκρατίας.

γ) Αἱ κανονιστικοῦ χαρακτήρος πράξεις τοῦ ὑπουργικοῦ συμβουλίου, τοῦ πρωθυπουργοῦ καὶ τῶν ὑπουργῶν ἢ ὑφυπουργῶν, ὡς καὶ οἰουδήποτε ἑτέρου συλλογικοῦ ἢ ἀτομικοῦ ὄργανου τῆς Διοικήσεως, ἐπιφυλασσομένων τῶν διατάξεων τοῦ ἄρθρου 2 τοῦ παρόντος.

δ) Αἱ ἀτομικοῦ χαρακτήρος διοικητικαὶ πράξεις, ἢ δημοσίευσιν τῶν ὁσίων, εἰς πλῆρες κείμενον ἢ ἐν περιλήψει, προβλέπεται ὑπὸ εἰδικῆς διατάξεως νόμου.

ε) Πράξεις δημοσίων ἐπιχειρήσεων, ἐταιρειῶν, ἰδρυμάτων ἢ ἄλλων νομικῶν προσώπων ἰδιωτικοῦ δικαίου, τῶν ὁσίων ἢ δημοσίευσιν διὰ τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως προβλέπεται ὑπὸ εἰδικῆς διατάξεως νόμου.

2. Ἡ δημοσίευσιν τῶν ὡς ἄνω κειμένων ἐνεργεῖται διὰ καταχωρήσεως αὐτῶν εἰς φύλλον ἐνὸς τῶν κατὰ τὸ ἄρθρον 5 τευχῶν καὶ τῆς θέσεως εἰς τὴν διάθεσιν τοῦ κοινοῦ τοῦ φύλλου τούτου κατὰ τὰ ἐν ἄρθρῳ 7 ὀριζόμενα.

Ἄρθρον 2

1. Δὲν δημοσιεύονται διὰ τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως:

α) Αἱ κανονιστικοῦ χαρακτήρος πράξεις οἰουδήποτε ἐκ τῶν ὑπὸ στοιχείον γ' τῆς παραγράφου 1 τοῦ προηγούμενου ἄρθρου ὄργάνου τῆς Διοικήσεως διὰ τὰς ὁποίας εἰδικὴ διατάξις