

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «περί σύστασης Υπουργείου Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος».

Προς την Βουλήν των Ελλήνων

Η προβλεπόμενη από τις σχετικές συνταγματικές διατάξεις (άρθρο 24 κλπ.) προστασία του περιβάλλοντος, Χωροταξική αναδιοργάνωση της χώρας, διαμορφωση και αναπλάση των οικιστικών περιοχών κλπ. έχει αποτελέσει άμεση και πολλών συγκεκριμένων νομοθετικών ρυθμίσεων και διοικητικών μέτρων, και ιδιαίτερα του Ν. 360/76 «περί Χωροταξίας και Περιβάλλοντος» και του πρόσφατα ψηφισθέντος απ' τη Βουλή νόμου «περί οικιστικών περιοχών».

Η ειδικότερη μελέτη των προβλημάτων που ανακύπτουν κατά την εφαρμογή των συνταγματικών κριτών επιταγών, και των σχετικών νομοθετικών ρυθμίσεων και διοικητικών μέτρων, οδήγησε το προβλεπόμενο από το Ν. 360/76 Εθνικό Συμβούλιο Χωροταξίας και Περιβάλλοντος, μεταξύ των άλλων, και στη διαπίστωση της ανάγκης:

α) σύστασης ιδιαίτερου Υπουργείου που θα συγκεντρώνει στις αρμοδιότητές του τον επί μέρους Χωροταξικό σχεδιασμό (πέραν του γενικού χωροταξικού σχεδιασμού που θα παραμένει στο Υπουργείο Συντονισμού), την έναρμόνιση των επί μέρους ενεργειών και προγραμμάτων προστασίας του περιβάλλοντος και όλα τα θέματα σχεδιασμού και εγκρίσεως των οικιστικών περιοχών και οικιστικών εφαρμογών εν γένει, και

β) πραγματοποίησης ορισμένων προσαρμογών και τροποποιήσεων στο νόμο «περί Χωροταξίας και Περιβάλλοντος».

Στη σύσταση του Υπουργείου αυτού, με τον τίτλο «Υπουργείου Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος» και στη ρύθμιση των συναφών ανωτέρω προβλημάτων αποσκοπεί το παρόν σχέδιο νόμου, για τις επί μέρους διατάξεις του οποίου αναφέρονται τα ακόλουθα:

Το άρθρο 1 περιλαμβάνει την σύσταση του Υπουργείου και το άρθρο 2 καθορίζει τις αρμοδιότητές του.

Το άρθρο 3 προβλέπει την μεταφορά των υπηρεσιών που έχουν αντικείμενο αναφερόμενο αποκλειστικά στις αρμοδιότητες του Υπουργείου και συγκεκριμένα της Γενικής Διευθύνσεως Οικισμού της Υπηρεσίας Χαρτογραφίσεων και Κτηματολογίου και όλων των αντίστοιχων περιφερειακών μονάδων του Υπουργείου Δημοσίων Έργων.

Όσο για την μεταφορά των υπηρεσιών κτηματογραφίσεως του Υπουργείου Γεωργίας, η μεταφορά αυτή θα γίνει εν καιρώ σύμφωνα με τις ειδικές προβλέψεις του άρθρου 18.

Το άρθρο 4 προβλέπει την μεταφορά των θέσεων και του προσωπικού των μεταφερομένων υπηρεσιών και τη δυνατότητα μεταφοράς και άλλων μεμονωμένων υπηρεσιών άλλων Υπουργείων, που αναφέρονται στις αρμοδιότητες του νέου Υπουργείου.

Το άρθρο 5 προβλέπει την άμεση, εκ του Νόμου σύσταση Διευθύνσεως Διοικητικού του Υπουργείου για να μπορεί να αναλάβει άμεσα τα θέματα οργανώσεώς του. Η Διεύθυνση αυτή έδεται θα ενταχθεί στον Οργανισμό του Υπουργείου, για τον όποιον προβλέπει το άμεσως επόμενο άρθρο 6.

Η οργάνωση του Υπουργείου (άρθρο 6) θα γίνει με Διατάγματα, το δυνατόν συντομώτερο, αλλά παρέχεται η ευχέρεια να αναθεωρηθεί έφ' άπαξ αυτός ο πρώτος Οργανισμός που, απ' τη φύση των πραγμάτων, σε πρώτη φάση είναι ενδεχόμενο να παρουσιάζει ελλείψεις ή και ατέλειες.

Το αυτό άρθρο 6 προβλέπει επίσης ότι με τον Οργανισμό του Υπουργείου θα είναι δυνατόν να συσταθεί και ορισμένες κρίσιμες θέσεων προσωπικού που προεκτιμώνται σαν απαραίτητες για την κάλυψη του περιεχομένου των αρμοδιοτήτων του νέου Υπουργείου και περιλαμβάνει τέλος ορισμένες αναγκαίες για νεοϊδρυθμένο Υπουργείο ρυθμίσεις (πλήρωση θέσεων με μετατάξη, κρίση για προαγωγή στους ανώτατους βαθμούς στο ευρύτερο φάσμα των έχοντων τα σχετικά πρόσημα χρόνου υπηρεσίας υπαλλήλων του 2ου βαθμού κλπ.).

Το άρθρο 7 ορίζει ότι όπου στην σχετική νομοθεσία αναφέρονται Υπουργοί αποκύβντες μεταφερομένων υπηρεσιών αρμοδιότητα νοείται στο εξής ο Υπουργός Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος και το άρθρο 8 προβλέπει τη δυνατότητα λειτουργίας των μεταφερομένων υπηρεσιών με το υπάρχον σχήμα σχήμα τους μέχρι την κατάρτιση του νέου Οργανισμού.

Τα άρθρα 9, 10 και 11 περιλαμβάνουν προσαρμοσμένες για το Υπουργείο Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος, τις ρυθμίσεις που προβλέπει για το Υπουργείο Δημοσίων Έργων ο Ν. 679/1977 (αντίστοιχα άρθρα 8, 6 και 7) δηλαδή την δυνατότητα σύστασης προσωρινών ειδικών Υπηρεσιών για την εκτέλεση συγκεκριμένων ειδικών προγραμμάτων, τη δυνατότητα αναθέσεως συγκεκριμένων έργων εις ανάλογου ειδικότητας επιστήμονας και την δυνατότητα ρυθμίσεως των προβλημάτων αρμοδιότητας σε περίπτωση προγραμμάτων που εκτελούνται σε περισσότερες από μία διανομαρχιακές υπηρεσίες.

Το άρθρο 12 προβλέπει την εφαρμογή των ισχυουσών διατάξεων περί εγκρίσεως παρεκκλίσεως κλπ. και για το νέο Υπουργείο το άρθρο 13 επιφυλάσσει τις αρμοδιότητες των Νομαρχιών, το άρθρο 14 ρυθμίζει το θέμα των Υπηρεσιακών Συμβουλίων μέχρι σύστασεως των νέων Συμβουλίων για το νέο Υπουργείο, το άρθρο 15 προβλέπει για την σύμφωνα με τις υπάρχουσες διατάξεις λειτουργία της Π.Σ.Ε.Α του Υπουργείου και το άρθρο 16 περιλαμβάνει διατάξεις για τη μεταφορά των σχετικών πιστώσεων στον προϋπολογισμό του νέου Υπουργείου.

Το άρθρο 17 επιφέρει τις κρίσιμες σαν αναγκαίες διαρρυθμίσεις και τροποποιήσεις στο Ν. 360/1976 σχετικά με τη σύνθεση του Εθνικού Συμβουλίου Χωροταξίας και τη σύνθεση και λειτουργία της Επιτροπής Χωροταξίας και Περιβάλλοντος και το άρθρο 18 περιλαμβάνει τη ρύθμιση που έχει αναφερθεί και ανωτέρω για τη δυνατότητα μεταφοράς των Υπηρεσιών Κτηματογραφίσεως του Υπουργείου Γεωργίας.

Τέλος το άρθρο 19 περιλαμβάνει τη ρήτρα ενάρξεως ισχύος του νόμου.

Τους σκοπούς αυτούς επιδιώκει το ανωτέρω σχέδιο νόμου το οποίο ζητούμε απ' τη Βουλή την ψήφισή του.

Αθήναι, 14 Δεκεμβρίου 1979

Οι Υπουργοί

Συντονισμού
Κ. ΜΗΤΣΟΤΑΚΗΣ

Προεδρίας Κυβερνήσεως
Κ. ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ

Οικονομικών
ΑΘ. ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ

Γεωργίας
ΙΩΑΝ. ΜΠΟΥΤΟΣ

Δημοσίων Έργων
Ν. ΖΑΡΝΤΙΝΙΔΗΣ