

## ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΙΣ

Ἐπί τοῦ σχεδίου Νόμου «περὶ τροποποιήσεως καὶ συμπληρώσεως διατάξεων τοῦ Ν. Δ/τος 2943/1954 «περὶ τρόπου πωλήσεως ἑφημερίδων καὶ περιοδικῶν».

Πρὸς τὴν Βουλὴν τῶν Ἑλλήνων

Ἡ κυκλοφορία τῶν ἑφημερίδων καὶ περιοδικῶν ρυθμίζεται γενικῶς ὑπὸ τοῦ Α.Ν. τῆς 28/26.5.1935 «περὶ κυκλοφορίας ἑφημερίδων» εἰδικώτερον δὲ προκειμένου περὶ τῆς κυκλοφορίας μέσῳ πρακτορείων διανομῆς τύπου. ὑπὸ τοῦ Ν.Δ. 2943/1954 «περὶ τρόπου πωλήσεως ἑφημερίδων καὶ περιοδικῶν».

Ἐκ τῆς πράξεως καταδείχθη ἡ ἀνάγκη ἐκσυγχρονισμοῦ τῶν διατάξεων τοῦ ἄνω νομοδιατάγματος καὶ ἑναρμονισμοῦ τῶν πρὸς τὰς τοῦ μηνιθέντος Α.Ν. τοῦ ἔτους 1935.

Ὡς γνωστὸν ἐν Ἑλλάδι ἡ κυκλοφορία τῶν μέσῳ πρακτορείων τύπου πωλουμένων ἐντύπων διενεργεῖται κατὰ τὸ σύστημα τῆς παρακαταθήκης. Ἦτοι ὁ πωλητὴς παραλαμβάνει ἀπὸ τὰ πρακτορεῖα ἀριθμὸν ἐντύπων, μετὰ δὲ τὴν γενομένην πώλησιν ἐπιστρέφει τὰ μὴπω πωληθέντα ἀντίτυπα, ὡς καὶ τὸ ἀντίτιμον τῶν πωληθέντων, ἐξ οὗ παρακρατεῖ τὴν ἀμοιβὴν του.

Ἡ ἀκράτος ἐφαρμογὴ τοῦ συστήματος τούτου ἐν συνδυασμῷ πρὸς τὴν ὑπέρμετρον αὐξήσιν τῶν σημείων πωλήσεως ἑφημερίδων ὠδήγησεν εἰς πολλαπλασιασμὸν τοῦ ποσοστοῦ τῶν ἐπιστρεφόμενων ἐντύπων (μὴ πωληθέντων) ἐν σχέσει πρὸς τὰ πωληθέντα, καὶ ἀπέβη οὕτως οὐχὶ μόνον εἰς βάρος τῆς ἐλευθεροτυπίας, ἀλλὰ καὶ τῆς Ἑθνικῆς οἰκονομίας ἐν γένει. Πράγματι, ἐὰν ληφθῇ ὑπ' ὄψιν ὅτι ἡ δαπάνη διὰ τὴν ἀγορὰν τοῦ δημοσιογραφικοῦ χάρτου ἀποτελεῖ τὸ ὑψηλότερον ἐξόδον τῶν ἑφημερίδων καὶ περιοδικῶν καὶ ὅτι ἡ τιμὴ του ἠυξήθη ὑπερμέτρως τὰ τελευταῖα ἔτη, καθίσταται προφανὲς ὅτι ἡ οἰκονομικὴ αἰμορραγία, (τὴν ὁποῖαν ὑφίστανται ἰδίως αἱ ἑφημερίδες μικρᾶς σχετικῆς κυκλοφορίας ὑποχρεούμεναι νὰ ἐκτυπώσουν διπλάσιον ἐνίοτε ἀριθμὸν φύλλων τῶν ὅσων θὰ πωλήσουν ἐφ' ὅσον δέον ὅπως καὶ τὸ ὕστατον σημεῖον πωλήσεως ἐντύπων τροφοδοτηθῇ ἔστω καὶ δι' ἑνὸς ἀντιτύπου), εἶναι δυσβάστακτος, ἀδικαιολόγητος καὶ κατ' ἐπέκτασιν ἀποβαίνει εἰς βάρος τῆς ἐλευθεροτυπίας.

Ἐξ ἐτέρου ἡ ἄσκοπος ἐξαγωγή συναλλάγματος διὰ τὴν ἀγορὰν χάρτου προοριζομένου μετὰ βεβαιότητος πρὸς πολτοποίησιν, λόγῳ τοῦ μεγάλου ὕψους τῶν ἐπιστρεφόμενων ἐντύπων, δέον νὰ ἀποφεύγεται, πολὺ δὲ περισσότερον ὑπὸ τὰς παρούσας οἰκονομικὰς συνθήκας, ἅς ὁ τόπος διέρχεται.

Τέλος αἱ ὑπὸ τοῦ ἄνω νομοδιατάγματος (Ν.Δ. 2943/54) προβλεπόμεναι ποιναὶ κατὰ τῶν παραβατῶν τῶν διατάξεων του, (τῶν πωλούντων ἑφημερίδας ἄνευ σχετικοῦ δικαιώματος τῶν λαθραναγνωστῶν κ.λ.π.), εἶναι βαρύτεραι, μὴ δικαιολογούμεναι ἀπὸ τὸ εἶδος τοῦ ἀδικήματος.

Κατωτέρω παρατίθεται τὸ κείμενον τῶν τροποποιουμένων διατάξεων τοῦ Ν.Δ. 2943/1954 :

### Ἄρθρον 1.

1. Δικαίωμα πωλήσεως πρὸς τὸ κοινὸν τῶν ὁπωσδήποτε κυκλοφορουσῶν μέσῳ πρακτορείων ἑφημερίδων καὶ περιοδικῶν ἔχουσι μόνον : α) ἑφημεριδοπῶλαι κεκτημένοι κατὰ τὰς κειμένας διατάξεις τὸ δικαίωμα ἀσκήσεως τοῦ ἐπαγγελματικῆς τοῦ ἑφημεριδοπῶλου καὶ β) δικαιοῦχοι ἐκμεταλλεύσεως περιπτέρων ὀριζόμενοι δι' ἐγγράφου ἐντολῆς τῶν οἰκείων Ἐνώσεων Ἰδιοκτητῶν Ἡμερησίων Ἐφημερίδων. Ἡ ἐγγράφου ἐντολή, ἀνανεουμένη κατ' ἔτος, δίδεται μετ' ἀπόφασιν τῆς κατὰ τὸ ἄρθρ. 3 Ἐπιτροπῆς. Οἰκεία Ἐνώσεις εἶναι ἡ Ἐνωσις τοῦ Τύπου ἐκδόσεως τῆς ἑφημερίδος, μὴ ὑπαρχούσης τοιαύτης ἢ ἐντολῆ δίδεται παρὰ τῶν κατὰ τόπους πρακτορείων ἢ ὑποπρακτορείων τύπου.

Ἡ οἰκεία ὀργάνωσις ἑφημεριδοπῶλων ὑποχρεοῦται νὰ γνωστοποιῇ ἐγγράφως πρὸς τὴν οἰκείαν Ἐνωσιν Ἰδιοκτητῶν Ἡμερησίων Ἐφημερίδων καὶ τὰ πρακτορεῖα τύπου

τὸ ὄνοματεπώνυμον καὶ τὴν κατοικίαν ἐκάστου ἑφημεριδοπῶλου ὡς καὶ τὴν περιφέρειαν εἰς τὴν ὁποῖαν ἀσκεῖ οὗτος τὸ ἐπάγγελμα του. Ἡ μὴ τήρησις τῆς ὑποχρεώσεως ταύτης παρέχει τὸ δικαίωμα εἰς τὴν Ἐνωσιν νὰ καθαρῶν ἐλευθέρως μετὰ τῶν πρακτορείων τύπου τὸν τρόπον διανομῆς.

Ἐν τῇ ἐννοίᾳ τῆς λέξεως «περίπτερα» περιλαμβάνονται παντὸς εἶδους καταστήματα πωλοῦντα ἑφημερίδας καὶ περιοδικὰ.

### Ἄρθρον 5.

1. Οἱ κατὰ παράβασιν τοῦ ἄρθρ. 1 πωλοῦντες ἑφημερίδας ἢ περιοδικὰ ὡς καὶ αἱ παραβάται τοῦ ἄρθρ. 4, διώκονται καὶ αὐτεπαγγέλτως καὶ τιμωροῦνται διὰ φυλακίσεως 15 ἡμερῶν μέχρις ἑνὸς ἔτους καὶ διὰ χρηματικῆς ποινῆς 1.000.-20.000 μεταλλικῶν δραχμῶν. Προσέτι δὲ καὶ ἀσχέτως τῆς ποινικῆς διώξεως ἐπὶ τῶν ὡς ἄνω παραβάσεων : α) διακόπτεται ἡ χορήγησις εἰς τοὺς παραβάτας ἑφημεριδοπῶλας φύλλων πρὸς πώλησιν, β) ἀνακαλεῖται ἡ ἐν ἄρθρ. 1 ἐντολή. Ἡ ὡς ἄνω διακοπὴ χορηγήσεως φύλλων καὶ ἡ ἀνάκλησις τῆς ἐντολῆς, ἰσχύει διὰ χρονικὸν διάστημα μέχρι τριῶν μηνῶν καὶ ἐν ὑποτροπῇ ὀριστικῶς, δύναται δὲ νὰ γίνῃ καὶ κατ' ἐκείνων ἀπὸ τοὺς ὁποίους οἱ στερούμενοι τοῦ δικαιώματος πωλήσεως τῶν φύλλων παρέλαβον ταῦτα πρὸς πώλησιν».

2. Τὰ πρακτορεῖα, λαμβάνοντα ὁπωσδήποτε γνῶσιν τῆς ἀποφάσεως περὶ ἀνακλήσεως τῆς ἀδείας πωλήσεως, ὑποχρεοῦνται, ἐπὶ ταῖς ποιναῖς τῆς προηγουμένης παραγράφου, νὰ διακόπτωσι, τὴν χορήγησιν φύλλων ἑφημερίδων καὶ περιοδικῶν πρὸς πώλησιν εἰς τοὺς παραβάτας. Τὴν αὐτὴν ὑποχρέωσιν διακοπῆς χορηγήσεως φύλλων εἰς τοὺς παραβάτας, ἐπὶ ταῖς αὐταῖς ποιναῖς, ἔχουσι καὶ οἱ ἑφημεριδοπῶλαι, εἰς ἅς περιπτώσεις οὗτοι χορηγοῦν εἰς τὰ περίπτερα φύλλα πρὸς πώλησιν.

Ἐν Ἀθήναις τῇ 22 Φεβρουαρίου 1979

Ὁ Ὑπουργὸς Προεδρίας Κυβερνήσεως  
ΚΩΝ. ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ

## ΣΧΕΔΙΟΝ ΝΟΜΟΥ

Περὶ τροποποιήσεως καὶ συμπληρώσεως διατάξεων τοῦ Ν. Δ/τος 2943/1954 «περὶ τρόπου πωλήσεως ἑφημερίδων καὶ Περιοδικῶν».

### Ἄρθρον 1.

Ἡ παράγραφος 1 τοῦ ἄρθρου 1 τοῦ Ν.Δ. 2943/1954 ἀντικαθίσταται ὡς ἑξῆς :

«1. Δικαίωμα πωλήσεως ἑφημερίδων καὶ περιοδικῶν πρὸς τὸ κοινὸν πλὴν τῶν κατὰ τὸν Α.Ν. τῆς 28/28 Μαΐου 1935 «περὶ κυκλοφορίας ἑφημερίδων», ἐκδοτῶν καὶ πρακτορείων ἔχουσι καὶ :

α) Ἐφημεριδοπῶλαι, κεκτημένοι κατὰ τὰς κειμένας διατάξεις τὸ δικαίωμα ἀσκήσεως τοῦ ἐπαγγελματικῆς τοῦ ἑφημεριδοπῶλου, καὶ

β) δικαιοῦχοι ἐκμεταλλεύσεως περιπτέρων, ὀριζόμενοι δι' ἐγγράφου ἐντολῆς τῶν οἰκείων Ἐνώσεων Ἰδιοκτητῶν Ἡμερησίων Ἐφημερίδων. Ἡ ὡς ἄνω ἐντολή, ἀνανεοῦται κατ' ἔτος καὶ δύναται νὰ ἀνακληθῆ ἐλευθέρως ὁποτεδήποτε. Οἰκεία Ἐνώσεις εἶναι, ἡ Ἐνωσις τοῦ Τύπου ἐκδόσεως τῆς ἑφημερίδος. Μὴ ὑπαρχούσης τοιαύτης Ἐνώσεως, ἢ ἐντολῆ δίδεται παρὰ τῶν πρακτορείων Τύπου.

Ἡ οἰκεία ὀργάνωσις ἑφημεριδοπῶλων ὑποχρεοῦται νὰ γνωστοποιῇ ἐγγράφως πρὸς τὴν οἰκείαν Ἐνωσιν Ἰδιοκτητῶν Ἡμερησίων Ἐφημερίδων καὶ τὰ πρακτορεῖα Τύπου, τὸ ὄνοματεπώνυμον καὶ τὴν κατοικίαν ἐκάστου ἑφημεριδοπῶλου, ὡς καὶ τὴν περιφέρειαν εἰς τὴν ὁποῖαν ἀσκεῖ οὗτος τὸ ἐπάγγελμα του.

Ἡ μὴ τήρησις τῆς ὡς ἄνω ὑποχρεώσεως, πλὴν τῶν λοιπῶν ἐκ τοῦ παρόντος συνεπειῶν κατὰ τῶν παραβατῶν, παρέχει τὸ δικαίωμα εἰς τὴν Ἐνωσιν νὰ καθαρῶν ἐλευθέρως μετὰ τῶν πρακτορείων Τύπου τὸν τρόπον διανομῆς.