

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Τροποποίηση και συμπλήρωση υπαλληλικών διατάξεων».

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Με τις διατάξεις του ανωτέρω σχεδίου νόμου επιδιώκεται να διευρυνθεί η εφαρμογή του μηχανογραφικού συστήματος προσλήψεων προσωπικού στο Δημόσιο Τομέα, να απλουστευθούν οι λοιπές διαδικασίες πρόσληψης που παραμένουν σε ισχύ και να ρυθμιστούν επείγοντα λειτουργικά προβλήματα της Δημόσιας Διοίκησης, που αποτελούν ανασταλτικό παράγοντα στην ομαλή λειτουργία της και περαιτέρω στην παραγωγικότητα του διοικητικού μηχανισμού.

Ειδικότερα :

Στο άρθρο 1.

1. Με τις διατάξεις της παραγρ. 1 του άρθρου 1 του σχεδίου διευρύνεται το νέο ενιαίο μηχανογραφικό σύστημα πρόσληψης προσωπικού στο Δημόσιο Τομέα, με την κατάργηση των πρόσθετων προσόντων, καλής ή επαρκούς ή λίαν καλής γνώσης ξένης ή ξένων γλωσσών ή στοιχείων αυτών ή ορισμένης εμπειρίας ή γνώσης δακτυλογραφίας. Η θέσπιση των πρόσθετων αυτών προσόντων, στις περισσότερες περιπτώσεις όπως έχει διαπιστωθεί, δεν ανταποκρίνεται στην κάλυψη πραγματικών υπηρεσιακών αναγκών, αλλά ήταν μία μέθοδος για διακριτική και πολλές φορές αυθαίρετη επιλογή ορισμένων κατηγοριών υποψηφίων. Η διεύρυνση αυτή γίνεται με την κατάργηση, από 1.1.1984, των αντίστοιχων πρόσθετων αυτών τυπικών προσόντων διορισμού, που κρίθηκε αναγκάσιμ λόγω της πληθώρας των κατόχων αυτών των προσόντων και της δυσχέρειας που υπάρχει, στις περισσότερες τουλάχιστον περιπτώσεις, να αποδείξουν οι ενδιαφερόμενοι την κατοχή εκ μέρους τους των πλιό πάνω προσόντων.

2. Παρέχεται όμως, με τις διατάξεις της παρ. 2 η ευχέρεια της διατήρησης, με κοινή απόφαση του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης και του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού, μόνο των πρόσθετων προσόντων ορισμένης εμπειρίας και γνώσης, δακτυλογραφίας, του περιορισμού ή της διεύρυνσής τους, όταν όμως είναι βέβαιο ότι λόγοι εξυπηρέτησης του υπηρεσιακού συμφέροντος επιβάλλουν τη διατήρησή τους.

Στην περίπτωση αυτή η διατήρησή τους θα πρέπει να εξυπηρετεί ουσιαστικές υπηρεσιακές ανάγκες.

Στο άρθρο 2.

1. Με την παράγραφο 1 αντικαθίσταται η παρ. 2 του άρθρου 1 του Ν. 1320/1983, προκειμένου να αποφευχθούν παρερμηνείες ως προς τις κατηγορίες εκείνες του προσωπικού, για την εισδοχή του οποίου στο Δημόσιο Τομέα παύουν να έχουν εφαρμογή οι διατάξεις που προβλέπουν διαγωνισμούς ή επιλογές ή δυνατότητα πρόσληψης χωρίς διαγωνισμό ή επιλογή. Δηλαδή για το προσωπικό που θα προσλαμβάνεται με το ενιαίο μηχανογραφικό σύστημα δεν μπορεί να έχουν εφαρμογή οποιεσδήποτε άλλες διαδικασίες πρόσληψης.

2. Με την παράγραφο 2 αντικαθίσταται η παράγραφος 3 του άρθρου 1 του Ν. 1320/1983.

Η αντικατάσταση αυτή κρίνεται αναγκαία, προκειμένου να αποφευχθούν προβλήματα και καθυστερήσεις που θα δημιουργούσε η υποχρέωση της δημοσίευσης των προκηρξσεων των διαγωνισμών (με τις οποίες θα καθοριζόταν συγχρόνως, το όργανο, τα εξεταστέα μαθήματα και η διαδικασία διενέργειας του διαγωνισμού) στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης.

Όσοι διορισμοί ή προσλήψεις προσωπικού δεν εμπίπτουν στο ενιαίο μηχανογραφικό σύστημα πρόσληψης θα εξακολουθούν να διέπονται από τις ισχύουσες διατάξεις, τις οικείες, για κάθε κατηγορία προσωπικού του συγκεκριμένου φορέα του Δημοσίου Τομέα.

Είναι αυτονόητο ότι δεν έχουν θιγεί και εξακολουθούν να ισχύουν ειδικές διατάξεις που προβλέπουν δυνατότητα προσλήψεων προσωπικού στο Δημόσιο Τομέα, χωρίς να τηρηθούν οι διαδικασίες διαγωνισμών και επιλογών όπως π.χ. για προσωπικό που προσλαμβάνεται για ορισμένη μόνο χρονική περίοδο και για κάλυψη απρόβλεπτων και επειγόντων αναγκών (σεισμοί, πλημμύρες κ.λπ. ή άλλα γεγονότα, από τα οποία προκύπτει άμεσος κίνδυνος ζωής ή περιουσίας) κ.α. περιπτώσεις.

Στους διαγωνισμούς και επιλογές για την πλήρωση θέσεων ή πρόσληψη προσωπικού στο Δημόσιο Τομέα, στους οικείους πίνακες θα εγγράφεται αριθμός ίσος με τον αριθμό των θέσεων που περιλαμβάνονται στη σχετική προκήρυξη, για αποφυγή των γνωστών προβλημάτων που έχουν ανακύψει από την εγγραφή στους οικείους πίνακες και επιλαχόντων, οι οποίοι διεκδικούν πειστικά διορισμό ή πρόσληψη και πέραν του αριθμού των προκηρξθεισών θέσεων. Η ρύθμιση αυτή προβλέπεται (τελευταίο εδάφιο παρ. 2) να μην ισχύει για ορισμένες κατηγορίες προσωπικού, λόγω της ιδιομορφίας και των ειδικών διατάξεων που τις διέπουν.

3. Περαιτέρω με τις ρυθμίσεις της παραγράφου αυτής αντιμετωπίζονται ζητήματα που ενδεχόμενα θα ανακύψουν, στις περιπτώσεις εκείνες κατά τις οποίες υποψήφιοι λάβουν μέρος σε πολλούς διαγωνισμούς ή επιλογές και επιτύχουν ή επιλεγούν σε περισσότερους από ένα διαγωνισμούς ή επιλογές, οπότε θα γεννηθεί πρόβλημα πλήρωσης των θέσεων που θα παραμείνουν κενές, εφόσον, όπως είναι φυσικό, ο καθένας από αυτούς τους επιτυχόντες ή επιλεγέντες μία μόνο κενή θέση θα καταλάβει. Η αδήριτη ανάγκη εξυπηρέτησης τόσο του υπηρεσιακού συμφέροντος με την ταχεία πλήρωση όλων των προκηρξθεισών θέσεων, όσο και των ίδιων των διαγωνισθέντων που έχουν συγκεντρώσει τη βάση επί του συνόλου της βαθμολογίας κατά μέσο όρο καθώς και όσων έχουν επιλεγεί ως κατάλληλοι σε συνδυασμό και με το κοινωνικό όφελος που θα προκύψει από την όσο το δυνατό καλύτερη απορρόφηση αυτών που έχουν πετύχει σε διαγωνισμούς ή επιλογές επιβάλλει τη ρύθμιση του θέματος, όπως προτείνεται με τις διατάξεις της παραγράφου αυτής.

Στο άρθρο 3.

1. Ο περιορισμός, με την παράγραφο 1, των κατά την παρ. 2 του άρθρου 4 του Ν. 1320/1983 προτιμήσεων των υποψηφίων σε 20, κατά Κλάδο και ειδικότητα, επιλύει τα τεράστια προβλήματα που θα δημιουργούσε ο απεριόριστος αριθμός των προτιμήσεων, τόσο στο Μηχανογραφικό Κέντρο, όσο και στους ίδιους τους υποψήφιους (δυσχέρεια σωστής συμπλήρωσης εντύπου). Σημειώνεται ότι η σειρά αναγραφής των κλάδων και ειδικοτήτων θα θεωρείται ως σειρά προτιμήσεως του υποψηφίου και θα αποτελεί κριτήριο επιλογής για την εγγραφή στον οικείο πίνακα. Η μη αναγραφή του συγκεκριμένου κλάδου ή ειδικότητας των φορέων που προτίμησε ο υποψήφιος δεν είναι δυνατόν να λαμβάνεται υπόψη ως προτίμηση επιλογής των φορέων αυτών.

2. Ο κατ' εξοχή κοινωνικός χαρακτήρας των διατάξεων του Ν. 1320/1983 επιβάλλει τον περιορισμό της παραγράφου 2 καθόσον, αν δεν θεθεί αυτός ο περιορισμός και επιτραπεί, σε υπηρετούντες μόνιμους υπαλλήλους να υποβάλουν αίτηση για νέο διορισμό με την εφαρμογή του ενιαίου μηχανογραφικού συστήματος, αυτό θα είχε ως αποτέλεσμα αφενός μεν άλλοι υποψήφιοι να παραμένουν τελικά αδιόριστοι, αφετέρου δε τη δημιουργία ανωμαλίας στις Υπηρεσίες εκείνες, από τις οποίες θα αποχωρούσαν υπάλληλοι για να καταλάβουν θέσεις άλλων Υπηρεσιών. Οι κενές δε θέσεις που θα προκύψουν από τις μετακινήσεις αυτές προσωπικού θα παραμείνουν κενές για ένα έτος τουλάχιστο, θα είχαμε, δηλαδή, αντί για απορρόφηση υποψηφίων που έχουν μεγάλη ανάγκη να εργασθούν, από τις διάφορες Υπηρεσίες του Δημοσίου Τομέα, μετακινήσεις υπαλλήλων από Υπηρεσία σε Υπηρεσία και από Φορέα σε Φορέα.

3. Αλλά και η ρύθμιση της παραγράφου 3 αποσκοπεί στην καθιέρωση της αρχής της ίσης μεταχείρισης όλων των υποψηφίων που διεκδικούν πρόσληψη στο Δημόσιο Τομέα, παρέχοντας όμως δυνατότητα στους υποψηφίους εκείνους που έχουν περισσότερους τίτλους σπουδών, διαφορετικής εκπαιδευτικής στάθμης, να επιλέξουν μόνοι τους τους τίτλους σπουδών μιάς μόνο εκπαιδευτικής στάθμης, που αυτοί θέλουν για την πρόσληψή τους. Με τη διάταξη αυτή αποφεύγονται και τα προβλήματα που θα ανέκυπταν στις περιπτώσεις εκείνες, που υποψήφιοι των προσόντων αυτών θα περιλαμβάνονταν σε περισσότερους πίνακες διοριστέων, με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατή για ένα χρόνο τουλάχιστον η πλήρωση ορισμένων θέσεων που δε θα πληρωθούν από τους υποψηφίους αυτούς, αφού θα περιλαμβάνονται σε πίνακες για διαφορετικές θέσεις η δε πρόσληψή τους θα γίνει μόνο σε μία θέση.

4. Οι ρυθμίσεις των παραγράφων 4 και 5 του παρόντος άρθρου του σχεδίου συνδυάζονται με τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 4 και των παρ. 4 και 7 του άρθρου 6 του Ν. 1320/1983, και παρέχουν δυνατότητα υποβολής περισσότερων της μιάς αιτήσεων σε πτυχιούχους που έχουν περισσότερα πτυχία διαφορετικής κατεύθυνσης, της ίδιας όμως εκπαιδευτικής στάθμης.

Με τις διατάξεις των παραγράφων 4 και 5 καθορίζεται ότι η εγγραφή στον οικείο πίνακα θα γίνει με βάση την αίτηση που συγκεντρώνει τα περισσότερα μόρια.

5. Αναγκαίος κρίνεται επίσης και ο περιορισμός της παραγράφου 6, λόγω της ανωμαλίας που θα δημιουργούσε στις Υπηρεσίες η δυνατότητα άμεσης μετάταξης των κατόχων ανωτέρων τίτλων σπουδών σε θέσεις ανωτέρου κλάδου από αυτόν που διορίστηκαν, ενώ συγχρόνως θα στερούσε αυτές τις θέσεις από άλλους υποψηφίους που θα είχαν μόνο ένα (τον κατώτερο) τίτλο σπουδών. Με τη ρύθμιση όμως αυτή, αποθαρρύνονται εκ των προτέρων αυτοί που αποβλέπουν στην κατ' αυτόν τον τρόπο κατάληψη θέσης ανώτερου Κλάδου. Έτσι θα αναγκασθούν να προτιμήσουν θέσεις για τις οποίες απαιτούνται αυξημένα τυπικά προσόντα, τα οποία θα έχουν.

6. Για την αποφυγή παρερμηνειών ως προς την έννοια του δεύτερου πτυχίου της περ. ι' της παρ. 2 του άρθρου 5 του Ν. 1320/1983, ορίζεται ρητώς, στην παράγραφο 7, ότι η πιό πάνω διάταξη αφορά πτυχίο διαφορετικής ειδικότητας (κατεύθυνσης).

Στο άρθρο 4.

1. Οι ρυθμίσεις των παραγρ. 1 και 2 αυτού του άρθρου είναι αναγκαίες για λόγους κοινωνικής δικαιοσύνης. Συγκεκριμένα, τα τρία μόρια που παίρνουν, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 6 του Ν. 1320/1983, οι σύζυγοι χωρίς τέκνα, πρέπει να παίρνουν και όσοι βρίσκονται σε γηρεία και δεν έχουν τέκνα, γιατί είναι βέβαιο, στις περισσότερες περιπτώσεις τουλάχιστο, ότι και αυτοί αντιμετωπίζουν σοβαρά προβλήματα εξαιτίας της γηρείας τους.

Επίσης τα πέντε μόρια που παίρνουν, σύμφωνα με την περίπτωση γ' της ίδιας παραγράφου, οι γονείς για κάθε τέκνο, πρέπει να παίρνει και ο καθένας από τους διαζευγμένους γονείς, για κάθε τέκνο που έχει υπό την επιμέλειά του, εφόσον αυτός, και μάλιστα χωρίς τη συμπράξασταση και του άλλου γονέως, συνήθως, έχει τη μέριμνα για τη διατροφή, διαπαιδαγώγηση και μόρφωση του τέκνου.

2. Η ρύθμιση της παρ. 3 κρίθηκε αναγκαία, καθόσον η προηγούμενη ρύθμιση ως προς τον καθορισμό της εντοπιότητας στις περιπτώσεις πλήρωσης θέσεων υπηρεσιών διανομαρχιακού επιπέδου δημιουργούσε άπειρα τεχνικά προβλήματα στο Μηχανογραφικό Κέντρο.

3. Για την αποφυγή δημιουργίας προβλημάτων ως προς το χρόνο κατά τον οποίο οι ενδιαφερόμενοι για διορισμό με το νέο μηχανογραφικό σύστημα πρέπει να έχουν την

προβλεπόμενη από τις διατάξεις του άρθρου 4 παρ. 1 του Ν. 1320/1983 ηλικία, παρίσταται αναγκαία η συμπλήρωση των διατάξεων αυτών, με τη θέσπιση σαφών ρυθμίσεων, που περιέχονται στις παρ. 4 και 5 του προτεινόμενου άρθρου του σχεδίου.

4. Στα κριτήρια κατάταξης του άρθρου 6 του Ν. 1320/1983 περιλαμβάνονται και α) ο χρόνος απόκτησης του τίτλου σπουδών (παρ. 4) και β) ο χρόνος λήψης της άδειας άσκησης του επαγγέλματος (παρ. 7). Για τον καθορισμό του αριθμού των μορίων που δικαιούται ο υποψήφιος σ' αυτές τις δύο περιπτώσεις, λαμβάνονται υπόψη ο αριθμός των μηνών που μεσολαβεί από την απόκτηση του πτυχίου ή τη λήψη της άδειας έως την υποβολή της αίτησης, ο οποίος (αριθμός) διαιρείται, αντίστοιχα, με τους αριθμούς 6 και 12. Για λόγους ουσιαστικής δικαιοσύνης και ίσης μεταχείρισης όλων ανεξαιρέτως των υποψηφίων, πρέπει, ως ημερομηνία υποβολής της αίτησης να λογισθεί, όχι η ημέρα υποβολής της αλλά η ημέρα λήξεως της προθεσμίας που έχει ταχθεί. Αυτό επιδιώκει η παρ. 6 του πιό πάνω άρθρου του σχεδίου.

5. Προκειμένου οι υποψήφιοι να γνωρίζουν την Αρχή, προς την οποία αρμοδίως πρέπει να απευθυνθούν για την έκδοση των δικαιολογητικών, που πρέπει να συνυποβάλλουν μαζί με την αίτησή τους και για αποφυγή τυχόν καθυστερήσεων ως προς την έκδοσή τους, παρίσταται αναγκαία η σχετική ρύθμιση.

Έτσι προβλέπεται να μπορεί ο Υπουργός Προεδρίας της Κυβέρνησης να καθορίζει με την απόφασή του για τα δικαιολογητικά που απαιτούνται και τις Αρχές που θα τα εκδίδουν. Ο νόμος θεσπίζει υποχρέωση των Αρχών να εκδίδουν τα σχετικά δικαιολογητικά μέσα σε 5 μέρες από την υποβολή της αίτησης.

Τα πιό πάνω επιδιώκει να αντιμετωπίσει η παράγραφος 7 του ανωτέρω άρθρου του σχεδίου.

Επειδή δεν υπάρχουν θεσμοθετημένα τα όρια των νομών, που είναι συνεχόμενοι μεταξύ τους, είναι ανάγκη να προβληθεί σχετική κανονιστική ρύθμιση, για να μη ανακύψουν προβλήματα κατά την εφαρμογή της παρ. 3 του άρθρου 6 του Ν. 1320/1983. Το θέμα αυτό αντιμετωπίζει η παρ. 8 του άρθρου του σχεδίου.

Στο άρθρο 5.

Με τις ρυθμίσεις αυτού παρέχεται εξουσιοδότηση, με βάση την ως τώρα πείρα, να βελτιωθεί εμφανώς το μέχρι σήμερα ισχύον σύστημα διαγωνισμών και επιλογών, για προσλήψεις προσωπικού στο Δημόσιο Τομέα, δηλαδή του προσωπικού εκείνου, για το οποίο δεν θα ισχύσει το νέο μηχανογραφικό σύστημα προσλήψεων. Συγκεκριμένα παρέχεται στον Υπουργό Προεδρίας της Κυβέρνησης εξουσιοδότηση με σαφή όρια, να ρυθμίσει, με κανονιστικές αποφάσεις του, τα των διαγωνισμών και επιλογών, επί τη βάσει ενιαίων αρχών και κριτηρίων, σε όλο το Δημόσιο Τομέα, την έκταση εφαρμογής τους στους επί μέρους φορείς, με δυνατότητα όμως καθιέρωσης και ειδικών ρυθμίσεων στους διάφορους φορείς, ανάλογα με τις ανάγκες και τις ιδιομορφίες τους. Από τις κανονιστικές αυτές ρυθμίσεις εξαιρούνται ορισμένες κατηγορίες προσωπικού, λόγω της ιδιομορφίας και των ειδικών διατάξεων, που τις διέπουν (δικαστικοί λειτουργοί, διδακτικό προσωπικό όλων των βαθμίδων της εκπαίδευσης, στρατιωτικοί, προσωπικό Βουλής, διπλωματικοί κλπ.).

Στο άρθρο 6.

Και η ρύθμιση του άρθρου 6 με την οποία αντικαθίσταται η παρ. 2 του άρθρου 15 του Ν. 1232/1982, κρίνεται επίσης απαραίτητη. Συγκεκριμένα, η παροχή εξουσιοδότησης στον Υπουργό Προεδρίας της Κυβέρνησης να παρέχει την έγκρισή του για την έκδοση προκήρυξης διαγωνισμού ή επιλογής από μόνο τον οικείο Υπουργό, συντελεί στην επιτάχυνση

της διεξαγωγής και ολοκλήρωσης των σχετικών διαδικασιών. Ευνόητο είναι ότι ο Υπουργός Προεδρίας της Κυβέρνησης θα κάνει χρήση του παραπάνω δικαιώματός του είτε στις επείγουσες περιπτώσεις, είτε στις περιπτώσεις που άλλοι τεχνικοί λόγοι το επιβάλλουν. Περιορίζεται επίσης, για λόγους αντιγραφειοκρατικούς, η συναρμοδιότητα του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης μόνο στην προκήρυξη και όχι και στις υπόλοιπες διαδικασίες των διαγωνισμών ή επιλογών.

Στο άρθρο 7.

Με το άρθρο αυτό καταργείται η μεταφορά των αρχιών για όλο το δημόσιο και τον ιδιωτικό τομέα, η οποία άλλωστε δεν έχει ουσιαστική δικαιολογητική βάση.

Στο άρθρο 8.

Με το άρθρο 8 ρυθμίζεται σε νέα ορθολογικότερη βάση το θέμα των βραχυχρόνιων αναρρωτικών αδειών των υπαλλήλων ώστε να περιορισθεί κατά το δυνατόν η ευχέρεια καταχρήσεων που παρατηρήθηκε στην πράξη, σε πολλές περιπτώσεις.

Στο άρθρο 9.

Για την επίτευξη του σκοπού του προηγούμενου άρθρου καθιερώνεται για πρώτη φορά με το άρθρο 9 σύστημα ελέγχου της οίκου ασθένειας των υπαλλήλων του δημοσίου από υπηρεσιακούς γιατρούς που στο νομό Αττικής και Θεσσαλονίκης θα απασχολούνται αποκλειστικά με το έργο αυτό, ενώ στις λοιπές νομαρχίες θα ασκείται από υπηρεσιακούς γιατρούς αποκλειστικά ή παράλληλα με τα άλλα καθήκοντα τους με αποφάσεις των οικείων νομαρχών.

Στο άρθρο 10.

Με το άρθρο 10 ρυθμίζεται κατά σαφέστερο τρόπο η σειρά μεταθέσεων των υπαλλήλων από πίνακες μεταθετών ώστε να εκλείψουν κατά το δυνατόν οι αντιδικίες των υπαλλήλων με την υπηρεσία και μεταξύ τους που προκαλούνται από την ασάφεια στο σημείο αυτό της ισχύουσας νομοθεσίας.

Στο άρθρο 11.

Με το άρθρο αυτό ρυθμίζεται επίσης για πρώτη φορά το θέμα του ελέγχου των λόγων υγείας που προβάλλει ο μετατιθέμενος υπάλληλος είτε για τον εαυτό του είτε για μέλος της οικογένειάς του με σκοπό τη ματαίωση της μεταθέσεως. Σήμερα η ισχύουσα νομοθεσία δεν προβλέπει δυνατότητα ελέγχου αυτών των περιπτώσεων με αποτέλεσμα η υπηρεσία να μη μπορεί να αμφισβητήσει τους προβαλλόμενους ενώπιον των Διοικητικών Εφετείων λόγους για αναστολή της μεταθέσεως, τα οποία εκ των πραγμάτων υποχρεούνται να δέχονται τις ιατρικές πιστοποιήσεις που προσκομίζουν οι ενδιαφερόμενοι αφού δεν υπάρχει, όπως προαναφέρθηκε, δυνατότητα υπηρεσιακής αμφισβητήσεώς τους. Με τη νέα ρύθμιση ορίζεται τρόπος ελέγχου όλων αυτών των περιπτώσεων ενώπιον των υγειονομικών επιτροπών με δυνατότητα και δευτεροβάθμιας κρίσης ώστε το ιατρικό ζήτημα να εκκαθαρίζεται από ιατρικά όργανα που παρέχουν εχέγγυα αντικειμενικότητας και ορθής κρίσης για την κατοχύρωση τόσο του μετατιθέμενου υπαλλήλου όσο και της υπηρεσίας.

Στο άρθρο 12.

Με το άρθρο 12, για λόγους καθαρώς δημοσίου συμφέροντος, δεν επιτρέπεται η αναστολή από οποιοδήποτε δικαστήριο της πράξεως μεταθέσεως υπαλλήλου.

Στο άρθρο 13.

Με το άρθρο 13 επιδιώκεται η ενίσχυση της διοικητικής αποκέντρωσης και των περιφερειακών γενικά υπηρεσιών ή νπδδ. Όπως είναι γνωστό έχουν προωθηθεί ήδη τα Π.Δ/τα των περισσότερων Υπουργείων με τα οποία μεταβιβάζονται νέες αρμοδιότητες στις περιφερειακές υπηρεσίες, ενώ καταρτίζονται ήδη και όμοια διατάγματα των υπολοίπων Υπουργείων.

Παράλληλα έχουν προωθηθεί οι σχετικές διαδικασίες και εργάζονται ήδη οι οικείες επιτροπές για τον εντοπισμό ανισοκατανομής προσωπικού που δεν είναι απόλυτα αναγκαίο στις υπηρεσίες όπου υπηρετεί, για να χρησιμοποιηθεί στο εξής σε παραγωγική εργασία στις περιφερειακές υπηρεσίες ή περιφερειακά ν.π.δ.δ., όπου η άσκηση των νέων αρμοδιοτήτων που αποκεντρώνονται ή η ανάπτυξη νέων δραστηριοτήτων δεν μπορεί να επιτευχθεί από έλλειψη προσωπικού. Για τους σκοπούς αυτούς προβλέπεται η δυνατότητα υποχρεωτικής μετατάξεως υπαλλήλων από Υπουργείο σε περιφερειακή υπηρεσία άλλου Υπουργείου ή από νπδδ σε νπδδ που εδρεύει ή έχει υπηρεσίες εκτός του νομού Αττικής.

Στο άρθρο 14.

Για τους ίδιους παραπάνω (άρθρο 13) λόγους, προβλέπονται με το άρθρο 14 αποσπάσεις υπαλλήλων εκεί όπου οι υπηρεσιακές ανάγκες δεν επιβάλλουν τη μετάταξη αλλά την προσωρινή ενίσχυση σε προσωπικό μέχρις ότου η κάλυψη των αναγκών διευθετηθεί πάγια με τους οικείους οργανισμούς.

Στο άρθρο 15.

Με το άρθρο 15 προβλέπεται η εφαρμογή του συστήματος των πινάκων προακτών του Υπαλληλικού Κώδικα και για τις προαγωγές των υπαλλήλων των νπδδ οι οποίοι υπάγονται στον Υπαλληλικό Κώδικα, πλην όμως δεν εφαρμόζονται μέχρι σήμερα σ' αυτούς οι διατάξεις του ΥΚ. για τους πίνακες προακτών, γιατί το προσαρμοστικό διάταγμα της 23/31.12.1955 που επεξέτεινε την εφαρμογή των διατάξεων του Υ.Κ. και στους υπαλλήλους των νπδδ εξείρεσε τις διατάξεις για την εφαρμογή των πινάκων προακτών. Έτσι σήμερα οι προαγωγές των υπαλλήλων των νπδδ πλην ελαχίστων (ΙΚΑ, ΟΑΠ) γίνονται βάσει ερωτήματος της υπηρεσίας τους προς το υπηρεσιακό συμβούλιο, η οποία όμως για προαγωγές σε μη ενιαίους βαθμούς δεν είναι υποχρεωμένη να το υποβάλει, με αποτέλεσμα σε πολλές περιπτώσεις οι προαγωγές να καθυστερούν υπέρμετρα και μάλιστα ορισμένες φορές για λόγους προσωπικούς ή πάντως μη υπαγορευόμενους από το συμφέρον της υπηρεσίας.

Ήδη μετά την από το νέο Σύνταγμα απευθείας κατοχύρωση και της μονιμότητας των υπαλλήλων των νπδδ επιβάλλεται η παροχή των ίδιων εγγυήσεων που απορρέουν από το σύστημα των πινάκων προακτών του Υπαλληλικού Κώδικα και στους υπαλλήλους των νπδδ (υποχρεωτικότητα καταρτίσεώς πινάκων προακτών, κινήσεως δηλαδή της διαδικασίας προαγωγής, υποχρέωση προαγωγής σε συγκεκριμένες προθεσμίες, ειδική αιτιολογία αξιολογήσεως υπαλλήλων όταν δεν τηρείται η σειρά αρχαιότητας, έλεγχος νομιμότητας κλπ.).

Στο άρθρο 16.

Με το άρθρο 16 περιορίζεται η κατά την περίπτωση ε' της παρ. 1 του άρθρου 3 του ν. 1288/1982 παρεμβολή του υπηρεσιακού συμβουλίου στις αποσπάσεις μόνο για την παράτασή τους, ώστε η αρχική απόσπαση να είναι άμεσα δυνατή για την αντιμετώπιση εκτάκτων υπηρεσιακών αναγκών. Με την παρ. 2 διευκρινίζεται, λόγω αμφιβολιών που ανέκυψαν, ότι τη μισθολογική προαγωγή 4ου βαθμού παίρνουν και οι υπάλληλοι Κλάδων ΜΕ στους οποίους δεν προβλέπεται διαβάθμιση των θέσεων ή προαγωγική εξέλιξη πέρα του 4ου βαθμού. Με την παρ. 3 προβλέπεται και για τους υπαλλήλους Κλάδων ΑΤ που πήραν μισθολογική προαγωγή με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 11 του ν. 1199/1981 να τους απονέμεται κατά την αποχώρησή τους βαθμός του οποίου το μισθό λαμβάνουν, όπως γίνεται για όλους τους μισθολογικώς προαγόμενους υπαλλήλους και που προφανώς από παράλειψη δεν προβλέφθηκε στη συγκεκριμένη περίπτωση. Η διάταξη αυτή δεν έχει συνταξιοδοτικές επιπτώσεις γιατί η σύνταξη κανονίζεται με βάση το μισθό που λαμβάνουν και αφορά πολύ μικρό αριθμό υπαλλήλων.

Με την παρ. 4 παρέχεται δυνατότητα ανακατανομής των θέσεων του κάθε φύσεως προσωπικού μεταξύ της Κεντρικής και των περιφερειακών υπηρεσιών των Υπουργείων, αυτοτελών και αποκεντρωμένων υπηρεσιών ή νπδδ σε σύντομο χρονικό διάστημα ώστε να διευκολυνθεί η στελέχωση των περιφερειακών υπηρεσιών με επαύξηση των θέσεων τους και αντίστοιχη μετακίνηση προσωπικού χωρίς να χρειάζεται να αναμείνουμε την κατάρτιση των νέων οργανισμών των οικείων υπηρεσιών που δεν είναι δυνατόν να έχει ολοκληρωθεί στο σύντομο χρονικό διάστημα που θα απαιτηθεί η μετακίνηση προσωπικού προς τις περιφερειακές υπηρεσίες. Για να μη εμποδισθεί συνεπώς η μετακίνηση αυτή παρέχεται δυνατότητα άμεσης ανακατανομής των θέσεων, όπου παραστεί ανάγκη, με κοινές υπουργικές αποφάσεις.

Με τις διατάξεις του Ν. 51/1973 προβλέπεται η κατάρτιση ολοκληρωμένων οργανισμών. Για το λόγο αυτό προβλέπεται και η έκδοση των σχετικών προεδρικών διαταγμάτων να γίνεται εφάπαξ. Η πείρα απέδειξε όμως, ότι για την προσαρμογή της Διοίκησης στις μεταβαλλόμενες συνθήκες, απαιτείται συχνά, να γίνονται ορισμένες μεταβολές στην εσωτερική διάρθρωση των υπηρεσιών.

Με τη διάταξη της παρ. 5 λαμβάνεται ειδική πρόνοια, ώστε να είναι δυνατή η αναδιάρθρωση των υπηρεσιών των Υπουργείων και νπδδ, κάθε φορά που παρουσιάζεται σχετική ανάγκη, χωρίς όμως να αφήνονται περιθώρια αύξησης των Διευθύνσεων που υπάρχουν.

Στο άρθρο 17.

Το άρθρο 17 σκοπεί στην τυπική απλώς ρύθμιση του θέματος της συμμετοχής εκπροσώπων των εργαζομένων σε συμβούλια και επιτροπές, όπου προβλέπεται από τις κείμενες διατάξεις, όταν ο εκπρόσωπος που συμμετέχει είναι νεώτερος ή έχει βαθμό κατώτερο του κρινόμενου υπαλλήλου.

Στο άρθρο 18.

1. Με την παρ. 1 του άρθρου αυτού καταργείται το Ν.Δ. 64/1974 «περί των στοιχείων της ατομικής και οικογενειακής καταστάσεως των δημοσίων λειτουργών, ως και ελέγχου της πίστωσης προς το δημοκρατικόν πολίτευμα της Χώρας κατηγοριών τινων εξ αυτών» και όλα τα προεδρικά διατάγματα που εκδόθηκαν σε εκτέλεση αυτού.

Με το ν.δ. 64/1974 είχε καθιερωθεί υποχρέωση των δικαστικών λειτουργών και όλων όσων διορίζονται στο δημόσιο, με οποιαδήποτε σχέση, αόριστη ενός έκτακτου τεχνίτη, να υποβάλλουν πριν από το διορισμό τους υπεύθυνη δήλωση σε ειδικό έντυπο ερωτηματολόγιο που να περιλαμβάνει τα βιογραφικά τους στοιχεία και τα στοιχεία της ατομικής και οικογενειακής τους κατάστασης. Ειδικότερα όμως για υπηρεσίες αλλά και δημόσιες επιχειρήσεις ή επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας ή τράπεζες που έχουν σχέση με την εθνική άμυνα και τη δημόσια τάξη ή είναι εμπιστευτικού χαρακτήρα είχε καθιερωθεί ιδιαίτερο ερωτηματολόγιο που εκτός από τα τυπικά στοιχεία του παραπάνω ερωτηματολογίου ζήτούσε και στοιχεία που αναφέρονταν στην κοινωνική και πολιτική δράση του υποψήφιου για διορισμό.

Επειδή πιστεύουμε ότι όλα τα παραπάνω δεν συμβιβάζονται απόλυτα με τις τωρινές δημοκρατικές αντιλήψεις αλλά και με το συνταγματικά κατοχυρωμένο δικαίωμα της ελεύθερης ανάπτυξης της προσωπικότητας του ατόμου, κρίθηκε από την Κυβέρνηση αναγκαία η κατάργηση του παραπάνω θεσμού σαν μία προσπάθεια για τον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης.

2. Με την παρ. 2 καθιερώνεται για το προσωπικό των δημοσίων υπηρεσιών και των ν.π.δ.δ. το «προσωπικό μητρώο» που αντικαθιστά τον «ατομικό φάκελλο» ή άλλο σύστημα στοιχείων, που καταργείται. Καθορίζεται από την αρχή, τόσο για λόγους απλούστευσης του όλου συστήματος (π.χ. αντικατάσταση διαφόρων εγγράφων ή πράξεων με τα

στοιχεία της αστυνομικής ταυτότητας), όσο και για την καλύτερη απεικόνιση της υπηρεσιακής και μόνο κατάστασης των υπαλλήλων το περιεχόμενο του προσωπικού τους μητρώου, του οποίου, σε κάθε περίπτωση, μπορεί να ζητήσει ο υπάλληλος για να λάβει γνώση, Εξάλλου με την παρ. 3 καθιερώνεται υποχρέωση των μονάδων προσωπικού να καταστρέφουν τους ατομικούς φακέλλους των υπαλλήλων και να σχηματίσουν τα προσωπικά τους μητρώα με βάση τα στοιχεία που απαιτεί το άρθρο αυτό. Εξυπακούεται ότι με τον τρόπο αυτό δε θα καταστραφούν στοιχεία χρήσιμα για το σχηματισμό του προσωπικού μητρώου (π.χ. τίτλοι σπουδών), αλλά έγγραφα, πράξεις κ.λπ. περιττά κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου αυτού (όπως π.χ. στοιχεία που αναφέρονται στις πολιτικές πεποιθήσεις του υπαλλήλου, όπου υπάρχουν). Επίσης δε θα καταστρέφονται εκθέσεις ουσιαστικών προσόντων και αξιολογήσεις των τελευταίων κάθε φορά 5 ετών, διότι αυτές είναι που λαμβάνονται υπόψη για οποιαδήποτε κρίση των υπαλλήλων, όπως ορίζεται στην παρ. 7 του ίδιου άρθρου. Επίσης λαμβάνεται μέριμνα να μην καταστρέφονται εκθέσεις ουσιαστικών προσόντων ή αξιολογήσεις σε περιπτώσεις εκκρεμών δικών για να είναι δυνατή η εκδίδοσή τους.

3. Όπως είναι γνωστό και γενικά άλλωστε παραδεκτό, το σύστημα που ισχύει για την αξιολόγηση των ουσιαστικών προσόντων των υπαλλήλων με τη σύνταξη «εκθέσεων ουσιαστικών προσόντων» δεν εξασφαλίζει την πραγματική απεικόνιση των υπηρεσιακών ικανοτήτων του υπαλλήλου και το βαθμό που κατέχει αυτός τα παιτούμενα, σήμερα, διάφορα ουσιαστικά προσόντα, πέρα από το γεγονός ότι ορισμένα από αυτά (όπως π.χ. ευφυΐα) είναι δύσκολο, αν όχι αδύνατο, να αξιολογηθούν με τα κοινά κριτήρια. Οι αδυναμίες αυτές αποδεικνύονται καλύτερα από το γεγονός ότι σχεδόν όλοι οι υπάλληλοι χαρακτηρίζονται σαν «άριστοι» με αποτέλεσμα να μη μπορεί να προκύψει διάκριση των ικανότερων και αποδοτικότερων υπαλλήλων με τις γνωστές, έμμεσες, συνέπειες στην παραγωγικότητα της διοίκησης. Αν λάβει λοιπόν κανείς υπόψη του, ότι οι εκθέσεις ουσιαστικών προσόντων των υπαλλήλων είναι το σημαντικότερο στοιχείο για την κρίση κατά τις προαγωγές των υπαλλήλων, σε συνδυασμό με την απαίτηση του νόμου να αιτιολογείται ειδικά η ανατροπή της σειράς αρχαιότητας, όπως οι σχετικές διατάξεις ερμηνεύθηκαν από τα διοικητικά δικαστήρια, γίνεται αντιληπτό ότι οι παραπάνω αδυναμίες νοθεύουν και το σύστημα προαγωγών των υπαλλήλων με περαιτέρω συνέπεια την αδικία των πραγματικά αξίων υπαλλήλων αλλά πολύ περισσότερο και τη βλάβη του υπηρεσιακού συμφέροντος.

Για τους λόγους αυτούς με την παρ. 6 του άρθρου αυτού εισάγεται από τον Ιανουάριο 1984 νέο σύστημα αξιολόγησης των ουσιαστικών προσόντων του προσωπικού των δημοσίων υπηρεσιών και ν.δ.π.δ., που σαν κατευθυντήρια αρχή έχει την καθιέρωση τέτοιων κριτηρίων που να αποδίδουν τις πραγματικές ικανότητες των υπαλλήλων, σε σχέση με το αντικείμενο της εργασίας τους, τα καθήκοντα που ασκούν και τη συμμετοχή τους στην παραγωγικότητα της υπηρεσίας τους, ώστε να προκύπτει η ποιοτική διαφοροποίησή τους.

Με τις διατάξεις της παρ. 7 ορίζεται ότι οι αξιολογήσεις που θα γίνονται με το νέο σύστημα θα λαμβάνονται στο εξής υπόψη από τα οικεία υπηρεσιακά συμβούλια κατά τις προαγωγές των υπαλλήλων, καθώς και σε κάθε άλλη περίπτωση που γίνεται υπηρεσιακή αξιολόγηση των ικανοτήτων του υπαλλήλου. Στις περιπτώσεις αυτές θα λαμβάνονται υπόψη στο εξής οι αξιολογήσεις ή, για μιá μεταβατική περίοδο και οι εκθέσεις ουσιαστικών προσόντων, μιάς μόνο πενταετίας και όχι ολόκληρης της σταδιοδρομίας των υπαλλήλων, για το λόγο ότι οι πιο πρόσφατες αξιολογήσεις είναι εκείνες που εμφανίζουν πιστότερα την υπηρεσιακή εικόνα του υπαλλήλου, αλλά και για να διευκολύνεται το έργο των υπηρεσιακών συμβουλίων, όταν μάλιστα πρόκειται να κρίνουν μεγάλο αριθμό υπαλλήλων.

Με την παρ. 8 καταργούνται οι διατάξεις των άρθρων 75 παρ. 3, 127 παρ. 1 και 2, 128, 129 πλην των περιπτώσεων γ' και δ' της παρ. 3, 130 και 131 του Υπαλληλικού Κώδικα (Π.Δ. 611/1977), καθώς και οι εκτελεστικές αυτών διατάξεις.

Στο άρθρο 19.

Με την παράγραφο 1 του άρθρου 19 επεκτείνεται η αρμοδιότητα του Γνωμοδοτικού Συμβουλίου Δημόσιας Διοίκησης και σε θέματα του δημόσιου τομέα, λόγω της εφαρμογής ορισμένων θεσμών (π.χ. τριακονταπενταετίας, πρόσληψης προσωπικού κ.λπ.) που ισχύουν για το προσωπικό των δημοσίων υπηρεσιών και ν.π.δ.δ. και στο προσωπικό του δημόσιου τομέα.

Με τις διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου αυτού αντιμετωπίζονται κατά τρόπο ενιαίο τα θέματα της πληροφορικής.

Η επέκταση της αρμοδιότητας του Υπουργού Προεδρίας της Κυβερνήσεως σε όλο το δημόσιο τομέα, για την παροχή έγκρισης για οποιαδήποτε προμήθεια υλικού ή λογικού αυτόματης (Ηλεκτρονικής) επεξεργασίας στοιχείων ή την ανάθεση κάθε συναφούς έργου σε τρίτους, στοχεύει στη χάραξη ορθολογικής και ενιαίας πολιτικής στα θέματα Πληροφορικής.

Η κοινή αυτή αντιμετώπιση των θεμάτων της Πληροφορικής στο δημόσιο τομέα θα επιτρέπει :

α) αύξηση της διαπραγματευτικής ικανότητας του δημόσιου με τις ιδιωτικές εταιρίες προμήθειας λογικού και υλικού Ηλεκτρονικών Υπολογιστών,

β) μεγαλύτερη δυνατότητα στο Δημόσιο για να επιτύχει συμβάσεις με καλύτερους και πιο ασφαλείς όρους.

γ) μείωση του κόστους λόγω της δυνατότητας μαζικών προμηθειών.

δ) παροχή δυνατότητας επιλογής των προμηθευτών του, σε εθνική κλίμακα, κατά τρόπο που να εξασφαλίζει τη μικρότερη δυνατή εξάρτηση από συγκεκριμένη εταιρεία ή χώρα.

Τέλος παρέχεται στο Δημόσιο η δυνατότητα, μέσω του επιτελικού του οργάνου να γνωρίζει, για όλο το φάσμα των δραστηριοτήτων του, να κατευθύνει και να ελέγχει τα κέντρα που διαθέτουν και επεξεργάζονται τις πληροφορίες του καθώς και τα μέσα παραγωγής τους.

Στο άρθρο 20.

Με την παρ. 1 του άρθρου αυτού παρέχεται το δικαίωμα στους Υπουργούς όπως εκχωρούν τις αρμοδιότητες που τους παρέχουν οι κανονιστικές πράξεις της Τριμελούς εξ Υπουργών Επιτροπής για ειδικές απολαβές υπαλλήλων και στους Υφυπουργούς και τους Γενικούς Γραμματείς Υπουργείων καθώς και στους επικεφαλής των κρατικών φορέων του κατά το άρθρο 1 παρ. 6 του Ν. 1256/1982 δημόσιου τομέα.

Με την παρ. 2 του ίδιου άρθρου παρατείνεται η προθεσμία σύστασης συλλογικών οργάνων του δημόσιου τομέα μέχρι 31.12.1983.

Στο άρθρο 21.

Με τις παρ. 1-6 του άρθρου αυτού επιχειρείται συμπλήρωση των διατάξεων του νόμου της πολυθεσίας με μικρή διευρυνση σε λογικά πλαίσια των εξαιρέσεων του νόμου για περιπτώσεις που είτε για λόγους αντικειμενικούς είτε κοινωνικούς απεδείχθη στην πράξη η ανάγκη ελαστικότερης ρυθμίσεως. Ειδικότερο παρέχεται δυνατότητα δεύτερης απασχόλησης όταν πρόκειται για μερική απασχόληση με μικρή αμοιβή όπως ορίζεται στην παράγραφο 1 του άρθρου αυτού που δεν ξεπερνά το βασικό μισθό του 2ου βαθμού (18.160), ενώ το σύνολο των αμοιβών και από τις δύο απασχολήσεις ή τη θέση και τη μερική απασχόληση δεν μπορεί να υπερβαίνει το διπλάσιο του βασικού μισθού του 2ου βαθμού

(56.540) (π.χ. ανταποκριτές ΟΓΑ, επιτηρητές ΕΜΥ κλπ.), καθώς και δυνατότητα πολλαπλών απασχολήσεων όταν οι αποδοχές ή αποζημιώσεις από όλες μαζί τις απασχολήσεις δεν υπερβαίνουν το βασικό μισθό του 3ου βαθμού (25.080) (π.χ. καθαρίστριες γυμνασίων, λυκείων κλπ.). Διευκρινίζεται ρητώς με την παρ. 2 ότι δεν εμποδίζεται κανείς να είναι ή να γίνει μέλος της Ακαδημίας Αθηνών επειδή έχει τυχόν και άλλη θέση ή είναι συνταξιούχος του δημόσιου τομέα, χωρίς όμως και να εξαιρούνται τα μέλη της Ακαδημίας Αθηνών από το ανώτατο όριο απολαβών όπως ορίζεται στο άρθρο 6 του ν. 1256/1982. Επιτρέπεται ειδικά στους πολυτέχνους με την παρ. 3 για κοινωνικούς λόγους να μπορούν να διορίζονται ή να προσλαμβάνονται σε δεύτερη θέση ή απασχόληση με περιορισμό των απολαβών τους. Εξαιρείται επίσης από τις διατάξεις της πολυθεσίας και πολυαπασχολήσεως η ανάθεση σε γιατρούς με σύμβαση έργου της εκτελέσεως ιατρικών επισκέψεων και άλλων εξετάσεων στα ιδιωτικά ιατρεία τους ασφαλισμένων του Δημοσίου ή Ασφαλιστικών Οργανισμών.

Η έλλειψη διατάξεων που να καθορίζουν τη διαδικασία και το όργανο κρίσης για το διορισμό ή την πρόσληψη σε δεύτερη θέση ή απασχόληση των απασχολούμενων στο Δημόσιο Τομέα λειτουργών ή υπαλλήλων, μισθωτών και συνταξιούχων κατέστησε αναγκαίες τις ρυθμίσεις της παρ. 5. Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 4 του Ν. 1256/1983, ο διορισμός ή η πρόσληψη σε δεύτερη θέση ή απασχόληση επιτρέπεται μόνο προκειμένου περί προσωπικού υψηλής επιστημονικής στάθμης, κρίνεται αναγκαίο ή πρόσληψη του προσωπικού αυτού να γίνεται απ' ευθείας χωρίς άλλη διαδικασία, από το αρμόδιο για διορισμό όργανο, καθώς εκτιμάται ότι διαδικασίες διαγωνισμών ή επιλογών δεν προσιδιάζουν στις προσλήψεις τέτοιας φύσεως προσωπικού. Εξάλλου εκτιμάται ότι τυχόν θέσπιση εξεταστικών ή άλλων διαδικασιών θα έχει ως αποτέλεσμα οι υποψήφιοι να μη δέχονται να υποστούν τέτοιες δοκιμασίες, με ουσιαστικό αποτέλεσμα τελικά να μη είναι ευχερής η πρόσληψη του πιο πάνω προσωπικού.

Με τις διατάξεις των παραγράφων 7, και 8 του άρθρου αυτού αποσαφηνίζονται οι διατάξεις των παρ. 3 και 4 του άρθρ. 11 του Ν. 1232/1982, οι οποίες όπως είναι διατυπωμένες δημιούργησαν προβλήματα κατά την εφαρμογή τους. Για το λόγο αυτό θεσπίζονται οι διατάξεις αυτές για να προσδιοριστεί με σαφήνεια η έννοια του νομικού και δικαστικού συμβούλου ή διευθυντή δικαστικού, ανεξαρτήτως αν παρέχει νομικές συμβουλές ή γνωμοδοτήσεις ή κατευθύνει το χειρισμό των υποθέσεων από άλλους δικηγόρους ή προϊστάται ειδικής υπηρεσίας ή τμήματος που απασχολεί περισσότερους από ένα δικηγόρους.

Με το άρθρο 22 παρατείνεται η προθεσμία υποβολής της εκθέσεως της επιτροπής για τους εκτάκτους υπαλλήλους επειδή καθυστέρησε η λειτουργία της για λόγους υπηρεσιακούς, καθώς και η προθεσμία ρυθμίσεως των επιμισθίων κλπ. αποζημιώσεων εξωτερικού, τροποποιείται η σύνθεση της Δευτεροβάθμιας Επιτροπής Κρίσεως για την επαναφορά των απολυθέντων ή εξαναγκασθέντων σε παραίτηση κατά τη διάρκεια της δικτατορίας υπαλλήλων ώστε να είναι δυνατή η συμμετοχή και συνταξιούχων δικαστικών, που διαθέτουν περισσότερο ελεύθερο χρόνο και οι διατάξεις του άρθρου ενδέκατου παρ. 3 του ν. 1305/1982, που εξαιρούν από τις απαγορεύσεις του άρθρου 1 του ν. 1256/1982 την ανάθεση διδασκαλίας, επεκτείνονται σε όλες τις σχολές του δημοσίου τομέα που παρέχουν επαγγελματική εκπαίδευση, μετεκπαίδευση και γενικά επιμόρφωση, καθώς και οι διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 5 του ν. 1351/1983 για τη διενέργεια κάθε είδους εξετάσεων, βαθμολογήσεων κλπ. και την αντίστοιχη αποζημίωση.

Στο άρθρο 23.

Με την παράγραφο 1 του άρθρου αυτού αντιμετωπίζονται τα ζητήματα, που σημειώνονται για τη θέσπιση της παρ. 2 του άρθρου 2 του σχεδίου, αναφορικά με τους διαγωνι-

σμούς και επιλογές που έγιναν, εφόσον οι σχετικοί πίνακες καταρτίστηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 28 του ν. 1320/1983. Δηλαδή στις περιπτώσεις κατά τις οποίες, στους προαναφερόμενους διαγωνισμούς και επιλογές που έγιναν, δεν καλύφθηκαν όλες οι προκηρυσθεισές θέσεις, θα συνταχθούν συμπληρωματικοί πίνακες κατά τα οριζόμενα στην παρ. 2 του άρθρου 2 του σχεδίου.

Με την παράγραφο 2 προβλέπεται περαιτέρω δυνατότητα καταρτίσεως συμπληρωματικών πινάκων διοριστέων από διαγωνισμούς που έγιναν ήδη ή οι σχετικές προκηρύξεις δημοσιεύτηκαν μέχρι 30.6.1983 για την κάλυψη θέσεων που έμειναν κενές από τους διαγωνισμούς αυτούς με δυνατότητα διαθέσεως για την κάλυψη κενών θέσεων και άλλων υπηρεσιών με την προϋπόθεση ότι η πλήρωση των κενών θέσεων έχει εγκριθεί από την Τριμελή Επιτροπή Υπουργών μέχρι 30.6.1983.

Επειδή με το άρθρο 1 παρ. 2 του Ν. 1320/1983 φερόταν ότι καταργήθηκαν από 1.7.1983, οι διατάξεις που προβλέπουν, οποιουδήποτε είδους εξεταστικές διαδικασίες και διαγωνισμούς ή επιλογές, με οποιοδήποτε σύστημα, για την εισδοχή προσωπικού στο Δημόσιο Τομέα (εφόσον το προσωπικό αυτό εμπίπτει στο νέο μηχανογραφικό σύστημα προσλήψεων), καθώς και οι διατάξεις που προβλέπουν δυνατότητα πρόσληψης χωρίς διαγωνισμό, παρίσταται αναγκαία η ρύθμιση, με την παράγραφο 2, της τύχης των διαδικασιών διαγωνισμών, επιλογών και διάθεσης προσωπικού από ισχύοντες πίνακες επιτυχίας, που δεν θα έχουν ολοκληρωθεί μέχρι την ημερομηνία εκείνη. Με την ρύθμιση αυτή, δηλαδή της συνέχισης και ολοκλήρωσης όλων των εκκρεμών διαδικασιών, με την προϋπόθεση του ότι έχουν κινηθεί (είτε με τη δημοσίευση της προκήρυξης στις δύο πρώτες περιπτώσεις, είτε με την αναγγελία των κενών θέσεων στους ενδιαφερόμενους, για να υποβάλουν τη σχετική δήλωση επιθυμίας διορισμού στην τρίτη περίπτωση), μέχρι 30.6.1983, και με την εφαρμογή των κατά τα προαναφερόμενα καταργούμενων διατάξεων, αποφεύγεται, τόσο η δημιουργία οποιασδήποτε σχετικής ανωμαλίας ή έστω και αμφισβήτησης, όσο και το ενδεχόμενο να αδικηθούν χωρίς υπαιτιότητά τους φυσικά, όσοι έχουν υποβάλει, είτε αιτήσεις συμμετοχής σε διαγωνισμούς ή επιλογές, είτε δηλώσεις επιθυμίας διορισμού σε κενές θέσεις που είχε αποφασισθεί η πλήρωσή τους από πίνακες επιτυχίας, πράγμα που θα αντέβαινε στις αρχές της χρηστής διοίκησης.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις των παραγρ. 3 και 4 ρυθμίζονται τα εξής :

Η σιωπή του νόμου, τόσο ως προς το αρμόδιο όργανο για την άσκηση ελέγχου νομιμότητας επί των πινάκων κριθέντων καταλλήλων για διορισμό υποψηφίων, όσο και ως προς τη δημοσιότητα των πινάκων, είχε γίνει αφορμή να υποστηριχθούν διάφορες απόψεις πάνω σ' αυτό το θέμα. Πάντως, είχε επικρατήσει η άποψη ότι α) αρμόδιος για την άσκηση αυτού του ελέγχου είναι ο οικείος κατά περίπτωση Υπουργός και β) οι πίνακες αυτοί δεν δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Όμως το Διοικητικό Εφετείο Αθηνών, με απόφασή του, πρόσφατα δέχθηκε ότι οι πινάκες αυτοί υποκείμενοι σε έλεγχο νομιμότητας εκ μέρους του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης και δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Όμως δεν υφίστανται αυτές οι προϋποθέσεις, κατά το Διοικητικό Εφετείο Αθηνών πάντοτε, οι πίνακες δεν έχουν νόμιμη ύπαρξη και κατά συνέπεια, οι διορισμοί από αυτούς δεν είναι υποχρεωτικοί για τη Διοίκηση. Όμως, η υποχρεωτική άλλωστε αποδοχή αυτής της λύσης, θα είχε σαν συνέπεια να πάσχουν από ακυρότητα όλοι γενικά οι πίνακες που έχουν καταρτισθεί μέχρι σήμερα, σύμφωνα με το άρθρο 47 του Κ.Υ.Κ., δεδομένου ότι, σε όλες τις περιπτώσεις, ο οικείος Υπουργός είχε ασκήσει τον έλεγχο νομιμότητας και οι πίνακες δεν είχαν δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Αυτό όμως θα δημιουργούσε, όχι μόνο ανωμαλία σε όλες τις Υπηρεσίες στις οποίες, από το 1975 μέχρι σήμερα, έχει

διοριστεί μόνιμο προσωπικό Κλάδων ΑΤ, ΣΕ και ΜΕ χωρίς διαγωνισμό, αλλά και κατάφωρη αδικία σε βάρος αυτών που έχουν διοριστεί ή πρόκειται να διοριστούν από αυτούς τους πίνακες, εφόσο δεν παρήλθαν άπρακτες οι προθεσμίες προσβολής τους και υποβλήθουν σχετικές αιτήσεις ακυρώσεως, πράγμα που θα αντέβαινε στις αρχές της χρηστής διοίκησης.

Η σιωπή του νόμου ως προς το αρμόδιο όργανο α) για την άσκηση ελέγχου νομιμότητας επί των πινάκων κριθέντων καταλλήλων για διορισμό υποψηφίων και β) για τη δημοσιότητα των πινάκων, η οποία και είχε γίνει αφορμή να υποστηριχθούν διάφορες απόψεις πάνω στο τελευταίο αυτό θέμα, με συνέπεια τη δημιουργία άπειρων προβλημάτων, νομικών κυρίως, στις κατά περίπτωση ενδιαφερόμενες υπηρεσίες, κατέστησε αναγκαία τη ρύθμιση της παραγράφου 5, μέχρι να αντιμετωπισθεί το θέμα κανονιστικά. Είναι ευνόητο, ότι η άσκηση του σχετικού ελέγχου νομιμότητας από τον οικείο Υπουργό και η δημοσίευση στο Κατάστημα της ενδιαφερόμενης υπηρεσίας εξυπηρετούν το σκοπό της ταχύτερης πλήρωσης των θέσεων.

Με την παράγραφο 5 του άρθρου αυτού επιτρέπεται, παρά την κατάργηση των διατάξεων των παραγράφων 1,2,3 και 4 του άρθρου 30 του Ν.232/1975, η συνέχιση και ολοκλήρωση, σύμφωνα με αυτές τις διατάξεις, των εκκρεμών διαδικασιών διορισμού κατόχων διδακτορικού διπλώματος, στις περιπτώσεις που ενδιαφερόμενοι, μέχρι και τις 30.6.1983, είχαν κληθεί να υποβάλλουν τις σχετικές δηλώσεις επιθυμίας διορισμού. Η ρύθμιση αυτή κρίνεται αγκαλιά, όχι μόνο για να αποτραπεί κάθε κίνδυνος δημιουργίας και της παραμικρής έστω ανωμαλίας ή αμφισβήτησης, αλλά και να μην αδικηθούν εκείνοι που, κατά τη διάρκεια της ισχύος των ευεργετικών γ' αυτούς διατάξεων του Ν. 232/1975, είχαν κληθεί να δηλώσουν αν επιθυμούν ή όχι να διοριστούν σε συγκεκριμένες θέσεις, πράγμα που θα αντέβαινε στις αρχές της χρηστής διοίκησης.

Στο άρθρο 24

Με το άρθρο 24 (παρ. 1-3) ρυθμίζονται μεταβατικά θέματα διπλοθεσιών ιερών που είναι και εκπαιδευτικοί σε τρόπο ώστε να τους παρασχεθεί δυνατότητα να διατηρήσουν και τις δύο θέσεις (εφημερίου και εκπαιδευτικού) με περιορισμό όμως των συνολικών και από τις δύο θέσεις αποδοχών στο γενικό όριο του άρθρου 1 παρ. 5 του ν.1256/1982 ήτοι στα 3/5 των ακαθάριστων αποδοχών του Προέδρου του Αρείου Πάγου. Παρέχεται επίσης η δυνατότητα σε κληρικούς να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στα Γραφεία της Ιεράς Συνόδου, των Μητροπόλεων και των εκκλησιαστικών νπδδ, λόγω της ιδιαιτερότητας των καθηκόντων αυτών.

Στο άρθρο 25

1. Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού καταργούνται οι διατάξεις των παραγράφων 1,2,3 και 4 του άρθρου 30 του ν.232/1975, οι οποίες όριζαν ότι οι διδάκτορες διορίζονται σε κενές θέσεις χωρίς διαγωνισμό, κρίνεται αναγκαία, καθόσο, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6 του Ν.1320/1983, το διδακτορικό δίπλωμα αποτελεί κριτήριο κατάταξης των υποψηφίων για τον καθορισμό της σειράς εγγραφής τους στον οικείο πίνακα προσληπτέων με το νέο μηχανογραφικό σύστημα προσλήψεων.

2. Μετά τις ρυθμίσεις της παρ. 1 του άρθρου 1 του σχεδίου είναι χωρίς αντικείμενο οι διατάξεις των περιπτ. β και γ της παρ. 2 του άρθρου 5 του ν.1320/1983, αφού δεν θα εμπίπτουν στο ενιαίο μηχανογραφικό σύστημα προσλήψεως προσωπικού με γνώσεις ξένων γλωσσών και εμπειρίας.

3. Επίσης καταργείται και η μεταβατική διάταξη της περίπτωσης γ του άρθρου 28 του ν.1320/1983, καθόσο δημιουργεί δισεπίλυτα προβλήματα στο πρόγραμμα της μηχανογραφικής κατάρτισης των πινάκων προσληπτέων. Ξάλλου, θέσεις που εμπίπτουν στο ενιαίο μηχανογραφικό