

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Του Σχεδίου Νόμου «Μέτρα πρόληψης και καταστολής της βίας στους αθλητικούς χώρους και άλλες διατάξεις».

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Στις μνήμες όλων είναι βαθιά χαραγμένες οι εικόνες του Σταδίου «ΝΕΥΖΕΛ» των Βρυξελλών, καθρεπτίζοντας τη τραγική κορύφωση της βίας. Μιας βίας που στις μέρες μας παίρνει τις διαστάσεις ενός καθόλου ενδημικού φαινομένου, καθώς τα κρούσματά της πολλαπλασιάζονται, χωρίς διάκριση, ακόμη, και σε χώρες με παράδοση στα ομαδικά αθλήματα.

Ο κατακραυματισμός του κοινωνικού ιστού στις σύγχρονες μεγαλουπόλεις και η αποστασιοποίηση του σύγχρονου ανθρώπου από το φυσικό περιβάλλον και φυσικό τρόπο ζωής, επηρεάζουν τη συμπεριφορά ιδιαίτερα των νέων και συντελούν στην εκδήλωση πράξεων βίας.

Πριν κατά και μετά τις αθλητικές εκδηλώσεις, οργανωμένες αντικοινωνικές ομάδες χούλιγκανς αναπτύσσουν δραστηριότητα που δημιουργεί κίνδυνο για τη σωματική ακεραιότητα, όσο και σοβαρές φθορές ξένης ιδιοκτησίας, κύρια πολιτών που δεν έχουν συμμετοχή στις συγκεκριμένες εκδηλώσεις.

Η βία που έχει διασώτες στα γήπεδα κύρια του ποδοσφαίρου αλλά και των άλλων αθλημάτων, αν δεν χτυπηθεί, η ίδια που γενιέται αρχικά στο γήπεδο της γειτονιάς, αναπαράγεται φυσιολογικά και στο μεγάλο γήπεδο. Έτσι φτάνουμε στο σημείο οι έστω και σπαροδικά εμφανιζόμενες πράξεις βίας στη χώρα μας να απειλούν, να φθείρουν το πνεύμα της αθλητικής ιδέας και του Ολυμπισμού.

Η ανάπτυξη του κινήματος του μαζικού λαϊκού αθλητισμού και η δια μέσου αυτού δραστηριοποίηση των νέων σε ομαδικά προγράμματα, που θα τους προσφέρουν ένα αίσθημα άμεσης συμμετοχής σε μια συλλογική προσπάθεια, η ενθέρωση και η αθλητική σγωγή στα πλαίσια Εθνικού αθλητικού σχεδιασμού είναι τα μακροπρόθεσμα μέτρα που η Κυβέρνηση πιστεύει πως θα μειώσουν σημαντικά τις πράξεις βίας. Πέρα απ' αυτά απαιτούνται και μέτρα άμεσης απόδοσης γιατί δυστυχώς η βία αποκτά ανατιμωρισμένη διαστάσεις.

Επίσης η πολιτεία στα πλαίσια της προσπάθειάς της να ξεπεράσει τον τυπικό έλεγχο της υγείας των αθλουμένων, μεριμνά για την υγεία των αθλητών, με τον προληπτικό έλεγχο λήψης επιγορευμένων φαρμάκων διεγερσης, ντόπιγκ, προελέγοντας και τη σύσταση σχετικού ερευνητικού κέντρου.

Ειδικότερα: Με το άρθρο 1 θεσπίζονται σαν ειδικά αθλητικά αδικήματα, που δεν καλύπτονται οι διατάξεις του ισχύοντος ειδικού ποινικού δικαίου, εκδηλώσεις και πράξεις βίας τόσο θερμοαιμών οπαδών και παραγόντων κατά τη διάρκεια του αγώνα, όσο και πράξεις βίας αντικοινωνικών ομάδων εντός και εκτός του γηπέδου.

Με το άρθρο 2 θεσπίζεται η απαγόρευση της χρηματικής μετατροπής της ποινής και κατ'επέκταση, η δυνατότητα συλλογικής εξαγοράς από τις παραπάνω οργανωμένες ομάδες. Με το άρθρο 3 ορίζεται η ποινή όταν τα πέντε πρώτα αδικήματα έγιναν σε συναυτουργία.

Με τις διατάξεις του άρθρου 4 θεσπίζεται και παρεπόμενη ποινή με την οποία όποιος καταδικασθεί για πράξεις βίας θα στερείται την δικαίωματος παρακολούθησης αγώνων για κάποιο χρονικό διάστημα.

Η ποινή αυτή έχει εφαρμοσθεί με μεγάλη επιτυχία σε άλλες χώρες της Ευρώπης. Είναι υποχρέωση της πολιτείας να απομακρύνει, έστω προσωρινά, άτομα αποδεδειγμένα επικίνδυνα που θα μπορούσαν να γίνουν η αιτία για θύματα ή ζημιές.

Με το άρθρο 5 ρυθμίζονται δικονομικά θέματα και συγκεκριμένα λαμβάνεται πρόνοια για την άμεση εισαγωγή των δραστών των παραπάνω αδικημάτων στο ακροατήριο.

Με τη διάταξη του άρθρου 6 απαγορεύεται πριν από κάθε αγώνα η έφραση δημόσιας κρίσης, εμπρηστικής για την ομαλή διεξαγωγή του, ορίζοντας επίσης και τις ανά-

λογες διοικητικές ποινές, δεδομένου ότι κάθε πρόσωπο μπορεί να κάνει έστω και λαθεμένες ή ανυπόστατες για διαιτητές ή κριτές των αγώνων, σύμφωνα με τα συνταγματικά του δικαιώματα μετά τον αγώνα. Η προκαταβολική όμως και εμπρηστική κρίση ιδίως από πρόσωπα τα οποία μπορεί να επηρεάσουν τους φιλάθλους μπορεί να πυροδοτήσει σε τέτοιο βαθμό ένα αγώνα, ώστε σε περίπτωση κάποιου λάθους διαιτητή ή κριτή να προκληθούν θύματα και υλικές ζημιές τεράστιες.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Με τις διατάξεις του άρθρου 7 δίνεται ο ορισμός και εντοπίζονται ποιά φάρμακα έχουν σχέση με τη διεγερση των αθλητών (ντόπιγκ).

Με τις διατάξεις του άρθρου 8 αναφέρονται οι ποινές που επιβάλλονται μετά από αυτεπάγγελτη δίωξη για τις περιπτώσεις εκείνες που μετά από έλεγχο διαπιστώνεται η χρήση διεγερτικών ουσιών. Με ανάλογη διάταξη προβλέπονται και διοικητικές ποινές.

Στο άρθρο 9 προβλέπεται η διαδικασία του εργαστηριακού ελέγχου φαρμακοδιεγερσης (ντόπιγκ) των αθλουμένων στο ερασιτεχνικό και επαγγελματικό ποδόσφαιρο και στους αθλητικούς αγώνες μέχρι της δημιουργίας του Κέντρου Ελέγχου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Με τις διατάξεις του άρθρου 10 προβλέπονται αυστηρές ποινές σ' αυτούς που χορηγούν ουσίες ή χρησιμοποιούν μεθόδους για τη διεγερση των ίππων και έτσι διασφαλίζεται ο ουσιαστικός έλεγχος της φαρμακοδιεγερσης των αναβατών όσο και των ίππων. Τα σχετικά αδικήματα διώκονται αυτεπάγγελτα. Το άρθρο 11 προβλέπει δε και παιδαγωγικές ποινές στους από πρόθεση παραβάτες των διατάξεων του άρθρου 10 ιδιοκτήτες ίππων, αναβάτες και προπονητές.

ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΕΣ ΑΘΛΗΤΙΚΕΣ ΕΠΙΤΡΟΠΕΣ (Ν.Α.Ε.)
Η διοικητική, η οικονομική, κοινωνική και πολιτιστική αποκέντρωση, αποτελεί ένα από τους βασικούς στόχους της Κυβέρνησης.

Η αποκέντρωση δεν είναι απλά μια διοικητική μεταρρύθμιση σε γεωγραφικό επίπεδο. Είναι δεμένη αναπόσπαστα με την αναπτυξιακή προσπάθεια και το προγραμματισμό. Αποτελεί το κύριο μέσο για την εξάλειψη της γραφειοκρατίας, αλλά και το μεγαλύτερο εφόδιο για την αποτελεσματικότητά.

Τα προγράμματα του μαζικού λαϊκού αθλητισμού, θεσμός πρωτόγνωρος στη χώρα μας, κατάφεραν να εδραιωθούν στη συνείδηση του λαού μας. Διαπιστώθηκε η ανάγκη λειτουργίας αθλητικής επιτροπής σε νομαρχιακό επίπεδο, ανάγκη που καλύπτει η παρούσα διάταξη με τη θεσμοθέτηση των Νομαρχιακών Αθλητικών Επιτροπών (Ν.Α.Ε. άρθρο 12). Οι Ν.Α.Ε. με τη προβλεπόμενη ρύθμιση λειτουργούν στα πλαίσια των Νομαρχιακών Συμβουλίων, προγραμματίζουν, συντονίζουν και εισηγούνται σχετικά για την καλύτερη εφαρμογή των Μαζικών Προγραμμάτων Λαϊκού Αθλητισμού και γενικότερα για την ανάπτυξη του αθλητισμού στο Νομό.

ΥΠΟΤΡΟΦΙΕΣ

Με την τροποποίηση του άρθρου 43 του Ν. 75/75 «περί οργανώσεων του εξωσχολικού αθλητισμού και ρυθμίσεως συναφών θεμάτων» όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 του Ν. 665/1977, ρυθμίζονται τα θέματα των υποτροφιών σε μαθητές, όσο και σε πτυχιούχους ΑΕΙ και ΤΕΙ. Προβλέπεται δε για πρώτη φορά η χορήγηση υποτροφιών μετά από δοκιμασία ενώπιον εξεταστικής Επιτροπής και σε πτυχιούχους που δεν έχουν επίδοση, αλλά θα εξηγηθούν τις ανάγκες του Εθνικού αθλητικού σχεδιασμού της χώρας μας.

Επίσης με τις διατάξεις της παραγράφου 4 διασφαλίζεται η αξιοποίηση των υποτρόφων από το Δημόσιο.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ΄

Με το προτεινόμενο νομοσχέδιο, προβλέπεται η σύσταση Ν.Π. Ιδιωτικού Δικαίου με τον τίτλο ΟΑΚΑ. Το νομικό αυτό πρόσωπο τελεί υπό τον έλεγχο και την εποπτεία του αρμόδιου για θέματα αθλητισμού Υπουργού (άρθρο 14).

Η σύστασή του επιβάλλεται τόσο για τη δημιουργία ενός αυτοτελούς φορέα διοίκησης και διαχείρισης όλων των εγκαταστάσεων του χώρου αυτού, όσο και την οργάνωση και παρακολούθηση του εργατοτεχνικού και υπαλληλικού προσωπικού που απασχολείται. Σκοπός του είναι η ανάπτυξη του αθλητισμού και οργάνωση εκδηλώσεων στους χώρους αυτούς (άρθρο 15).

Στην κυριότητα του υπό σύσταση νομικού προσώπου, περιέρχονται όλα τα αθλητικά και γενικά κινητά πράγματα είτε αυτά συνδέονται με το έδαφος είτε όχι (άρθρο 16).

Το άρθρο 18 ορίζει ότι η επιχορήγηση του Ο.Α.Κ.Α. γίνεται από τον προϋπολογισμό του αρμόδιου Υφυπουργείου Αθλητισμού, καθώς και από άλλες πηγές.

Σύμφωνα με το άρθρο 19 το Νομικό Πρόσωπο Ο.Α.Κ.Α. διοικείται από το Διοικητικό Συμβούλιο 7 μελών, τα 4 μέλη του οποίου προέρχονται από την Επιτροπή Ολυμπιακών Αγώνων και τα άλλα τρία διορίζονται από τον αρμόδιο για θέματα αθλητισμού Υπουργό.

Με το άρθρο 22 προβλέπεται η δυνατότητα κατάρτισης Κανονισμών από το Διοικητικό Συμβούλιο, που θα δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης και θα ρυθμίζουν θέματα εκμετάλλευσης γενικά των χώρων του Ολυμπιακού Σταδίου.

Με τη σύσταση του Νομικού αυτού προσώπου δεν θίγεται η ακίνητη περιουσία της Ε.Ο.Α. στο χώρο αυτό και γενικότερα το ιδιοκτησιακό καθεστώς της έκτασης όπου έχουν κτιστεί οι εγκαταστάσεις του Ολυμπιακού Σταδίου, η κυριότητα της οποίας παραμένει στην Ε.Ο.Α. και προβλέπεται η άρση της συχνών προστασίας των κυλικίων από τις διατάξεις του Ν. 813/78.

Με τις διατάξεις του άρθρου 24 εκσυγχρονίζεται το Διοικητικό Συμβούλιο του ΟΔΙΕ προκειμένου να επιτευχθεί η εύρυθμη λειτουργία του Οργανισμού.

Επίσης για να εξασφαλιστεί η ευέλικτη λειτουργία του ο Γενικός Διευθυντής συμμετέχει στο Διοικ. Συμβούλιο χωρίς ψήφο.

Με το άρθρο 26 ρυθμίζεται ο τρόπος μονιμοποίησης του προσωπικού που υπηρετεί με απόσπαση στη Γενική Γραμματεία Νέας Γενιάς και Γ.Γ.Α. Η ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη μετά το διαχωρισμό του Υφυπουργείου Νέας Γενιάς και Αθλητισμού σε δύο αυτοτελή Υφυπουργεία. Τέλος το άρθρο 27 προβλέπει την πρόσληψη ειδικού επιστημονικού προσωπικού με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ως Διευθυντές ή Υποδιευθυντές στα μεγάλα Εθνικά Γυμναστήρια της Χώρας, με σκοπό να καλύψει τις σύγχρονες διοικητικές τους ανάγκες που παρουσιάζονται αυξημένες λόγω της λειτουργίας τους σαν κέντρα μαζικής λαϊκής άθλησης.

Αθήνα, 19 Μαρτίου 1986

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

Προεδρίας της Κυβέρνησης Πολιτισμού
Α. ΤΣΟΧΑΤΖΟΠΟΥΛΟΣ ΜΕΛΙΝΑ ΜΕΡΚΟΥΡΗ

Εσωτερικών και Δημ. Τάξης Υγείας Πρ. και Κοιν. Ασ.
Α. ΚΟΥΤΣΟΓΙΩΡΓΑΣ Γ. ΓΕΝΝΗΜΑΤΑΣ

Δικαιοσύνης Οικονομικών
Γ.Α. ΜΑΓΚΑΚΗΣ Δ. ΤΣΟΒΟΛΑΣ

ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΕΣ ΚΑΙ ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΕΣ διατάξεις με το σχέδιο νόμου «Μέτρα πρόληψης και καταστολής της βίας στους αθλητικούς χώρους και άλλες διατάξεις».

Νόμος 75/1975 (ΦΕΚ 138 Α)

Άρθρο 43.
Υποτροφίες

Εις μαθητάς της μέσης και επαγγελματικής εκπαίδευσης και εις σπουδαστάς Ανωτέρων και Ανωτάτων Σχολών σημειώντας ιδιαίτερα επίδοσιν εις τον αθλητισμόν και παρακολουθώντας επιτυχώς τας σπουδάς των, χορηγούνται μηνιαία υποτροφία υπό της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού, κατά τα ειδικώτερον δι' αποφάσεως του αρμοδίου επί του Αθλητισμού Υπουργού ή Υφυπουργού οριζόμενα τη προτάσει της οικείας κατά κλάδον αθλήσεως Ομοσπονδίας.

Αναγκαστικός Νόμος 598/1968 (ΦΕΚ 256 Α)

Άρθρο 7.

1. Ο Οργανισμός διοικείται υπό Διοικητικού Συμβουλίου όπερ είναι αρμόδιον όπως αποφασίση επί παντός θέματος αφορώντος εις αυτόν πλην εκείνων δι' α καθίστανται αρμόδια έτερα όργανα κατά τας διατάξεις του παρόντος νόμου.

2. Το Διοικητικόν Συμβούλιον δύναται επί συγκεκριμένων θεμάτων ν' αναθέτη την ενάσκησιν των αρμοδιοτήτων του εις τον Πρόεδρον αυτού.

Άρθρο 8.

1. Το Διοικητικόν Συμβούλιον του Οργανισμού είναι πενταμελές απαρτιζόμενον εκ τεσσάρων προσώπων ενωσμένου κύρους, ικανότητος και γνώσεων περί τα Ιπποδρομιακά και του Γενικού Διευθυντού αυτού.

2. Τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου μετ' ισοριθμών αναπληρωτών, διορίζονται και παύονται δι' αποφάσεως του Προέδρου της Κυβερνήσεως, ορίζοντας δι' αυτής και τους εξ αυτών Πρόεδρον και Αντιπρόεδρον.

3. Το Συμβούλιον ευρίσκειται εν απαρτία παρόντων τριών τουλάχιστον εκ των μελών του, αι δε αποφάσεις του λαμβάνονται κατά πλειοψηφίαν, νικώσας εν ισοψηφία της ψήφου του Προέδρου του.

4. Το Συμβούλιον συνέργεται τακτικώς δις εντός εκάστου μηνός, εις χρόνον υπό του Προέδρου καθοριζόμενον, εκτάκτως δε οσάκις ήθελε κριθή υπό τούτου ή τριών εκ των Συμβούλων ως απαραίτητον.

5. Τα θέματα εις το Διοικητικόν Συμβούλιον εισιγγείται ο Πρόεδρος αυτού πλην εκείνων των οποίων την εισήγησιν αναλαμβάνει έτερον μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου εξουσιοδοτούμενον προς τούτο υπό του Προέδρου.

6. Εις τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου καταβάλλεται μηνιαία αποζημίωσις οριζομένη δι' αποφάσεως του Προέδρου της Κυβερνήσεως τη εισιγγήσει του Γενικού Γραμματέως Αθλητισμού.

7. Ο Γενικός Γραμματέως Αθλητισμού προεδρεύει του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού οσάκις ούτος ήθελε κρίνει τούτο αναγκαίον.

Άρθρο 11.

Ως Γενικός Διευθυντής των Υπηρεσιών του Οργανισμού προσλαμβάνεται δι' αποφάσεως του Προέδρου της Κυβερνήσεως οριζούσης και τους εν γένει όρους της απασχολήσεως του πτυχιούχου Ανωτάτης Σχολής τμηδαπής ή αλλοδαπής ή εν πολεμική διαθεσιμότητι ή εν αποστρατεία αξιωματικός, διαθέτων ενωσμένην διοικητικήν ικανότητα και πείραν.