

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Ρυθμιστικό σχέδιο και Πρόγραμμα προ-στασίας περιβάλλοντος της ευρύτερης περιοχής της Θεσσαλονίκης».

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Φέτος γιορτάζουμε τα 2.300 χρόνια από την ίδρυση της Θεσσαλονίκης. Της πόλης που επαίξει σ' όλες τις εποχές κυρίαρχο ρόλο στις κοινωνικές, πολιτιστικές και πολιτικές εξελίξεις του ευρύτερου χώρου.

Κέντρο διοικητικό, στρατιωτικό και εμπορικό, τόσο στη Βυζαντινή, όσο και στην Οθωμανική περίοδο, η Θεσσαλονίκη φτάνει στη μεγαλύτερη της άνθηση γύρω στα 1800 αρχινώντας γύρω της το σύνολο σχεδόν της Βαλκανικής ενδοχώρας. Μετά το 1912, περνά μια πρώτη περίοδο ανακατατάξεων με κύρια χαρακτηριστικά τον περιορισμό της οικονομίας της ενδοχώρας, τη μαζική εργασιότητα προσφύγων και την αλλαγή της κοινωνικής σύνθεσης του πληθυσμού της.

Η ασθένεια της πόλης κυριαρχείται από τα στοιχεία που άφρασαν πάνω της οι Ρωμαίοι, Βυζαντινοί και Τούρκοι χρονοί. Μετά την εξάλειξη των κοινωνικοοικονομικών συνθηκών διαφορώθηκε και η ιστορική συνέχεια της φυσιογνωμίας της πόλης.

Όμως στις μέρες μας αυτή η ιστορική φυσιογνωμία και συνέχεια κινδύνευαν να χαθούν στη συνείδηση των κατοίκων της που ζούν και υφίστανται τα προβλήματα που συσώρευσε η απρογραμμάτιστη βιομηχανική ανάπτυξη σε συνδυασμό με τις πολιτικές επιλογές για τη λύση του προβλήματος κατοικίας. Έτσι οδηγηθήκαμε στη μόλυνση του περιβάλλοντος, την κυκλοφοριακή συμφόρηση, στην υπερεκμετάλλευση της γης, την πυκνή δάση, τους ελάχιστους ελεύθερους χώρους, την έλλειψη κοινωνικού εξοπλισμού κ.α.

Πιστεύουμε ότι η κρίση μπορεί και πρέπει να ξεπεραστεί. Η Θεσσαλονίκη μπορεί να ανασυγκροτηθεί γιατί υπάρχουν οι δυνατότητες και η πολιτική βούληση εκφρασμένη από τον Περιφερειάρχη να αντιμετωπισθούν οι αιτίες και τα προβλήματα στη ρίζα τους.

Πρώτο δείγμα της πολιτικής βούλησης ήταν θεσμοθέτηση του Ρυθμιστικού Σχεδίου της Αθήνας και τώρα προτείνεται με αυτό το σχέδιο νόμου η θεσμοθέτηση του Ρυθμιστικού Σχεδίου της Ευρύτερης Περιοχής της Θεσσαλονίκης και Προστασίας του Περιβάλλοντος της καθώς και η ίδρυση του Οργανισμού παρακολούθησης και εξασφάλισης της υλοποίησης του Ρυθμιστικού.

Γίνεται φανερό ότι ο σχεδιασμός για την ανασυγκρότηση της Θεσσαλονίκης με τα τόσα συσσωρευμένα προβλήματα απαιτεί διαδικασίες πολύχρονες και επίμονες και οργανωτικές δαμές που εκφράζουν το δημοκρατικό προγραμματισμό, την άμεση συμμετοχή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των άλλων κοινωνικών φορέων στο σχεδιασμό.

Αυτές οι οργανωτικές δαμές και συνεχείς συμμετοχικές διαδικασίες δεν μπορούν να κατοχυρωθούν θεσμικά από κάποιο κοινό Π. Δ/γμα συναρμόδιων Υπουργών ή με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου. Ούτε μπορούν να λειτουργήσουν σποραδικά μέσα από τις γραφειοκρατικές δομές της σημερινής διοίκησης. Χρειάζεται απαραίτητα η θεσμοθέτηση με νόμο του Ρυθμιστικού Σχεδίου της Θεσσαλονίκης και μαζί με αυτό η ίδρυση ενός διοικητικά και οικονομικά αυτόνομου οργανισμού που θα συντονίζει και θα εξειδικεύει την υλοποίησή του με διαδικασίες συγκεκριμένες θεσμικά κατοχυρωμένες, οργανωτικά εύλεκτες και αντιγραφειοκρατικές. Ένα Ρυθμιστικό Σχέδιο και ένας Οργανισμός που θα βρίσκονται κάτω από την εποπτεία της Β' βαθμιαίας Τοπικής Αυτοδιοίκησης όταν σύνταξη αυτή θα λειτουργήσει στην πράξη.

Ας σημειωθεί ακόμη η πολυπλοκότητα και οξύτητα των προβλημάτων της Θεσσαλονίκης είναι ανάλογα εκείνων της Αθήνας, γι' αυτό θεωρούμε απαραίτητη τη θεσμοθέτηση ενός Ρυθμιστικού Σχεδίου που ταυτόχρονα θα έχει και πιο εξειδικευμένο περιεχόμενο και ευρύτερο αντικείμενο και ακτίνα επιρ-

ροής από ρυθμιστικά σχέδια με τον ορισμό και το περιεχόμενο του Ν. Δ/τος 1262/72 «περί Ρυθμιστικών Σχεδίων Αστικών Περιοχών» (άρθρο 2) που εξακολουθεί να ισχύει για τα άλλα κέντρα, ταυλάχιστον επί του παρόντος.

Βασισμένο στις παραπάνω αρχές, το περιεχόμενο αυτού του σχεδίου νόμου ακολουθεί ρυθμιστικές παραμέτρους με αυτές που θεσμοθετήθηκαν με το ν. 1515/85 για το ρυθμιστικό της Αθήνας και συντίθεται από τις εξής κύριες ενότητες.

α) Γενικά στοιχεία και γενικές κατευθύνσεις για το Ρυθμιστικό Σχέδιο και για την προστασία του περιβάλλοντος της Ευρύτερης Περιοχής της Θεσσαλονίκης.

β) Εξειδικευμένες για τη λήψη συγκεκριμένων μέτρων μείωσης της ρυπανσης του περιβάλλοντος και βελτίωσης της ποιότητάς του.

γ) Τα συγκεκριμένα σχέδια-διαγράμματα του Ρυθμιστικού που καθορίζουν το νόμο και κείμενα με ειδικές κατευθύνσεις για την υλοποίησή τους, καθώς και το πλαίσιο ειδικών ρυθμίσεων για την προστασία του περιβάλλοντος στη Θεσσαλονίκη.

δ) Τη σύσταση και τις αρμοδιότητες Οργανισμού παρακολούθησης και συντονισμού της εφαρμογής του Ρυθμιστικού που παράλληλα θα αποτελεί για την περιοχή και το κύριο όργανο συντονισμού της δράσης για προστασία του περιβάλλοντος.

ε) Τις συμμετοχικές διαδικασίες που απαιτούνται για την υλοποίηση ή εξειδίκευση των διαγραμμάτων και του παραρτήματος του σχεδίου νόμου πάντοτε στα πλαίσια των βασικών στόχων και κατευθύνσεων του Ρυθμιστικού Σχεδίου και τις διαδικασίες, για τον προγραμματισμό εφαρμογής του Ρυθμιστικού και τον τρόπο κατανομής και έγκρισης των δημοσίων επενδύσεων για τη Θεσσαλονίκη.

Οι στόχοι του Ρυθμιστικού Σχεδίου της Ευρύτερης Περιοχής της Θεσσαλονίκης και οι γενικές κατευθύνσεις για την επίτευξή τους κάθε άλλο παρά αποσταλάν τεχνολογικές επιλογές. Προέκυψαν μετά από πολήμενη συνεργασία υπηρεσιών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και άλλων κοινωνικών φορέων και τελικά εγκρίθηκαν από το Νομαρχιακό Συμβούλιο Θεσσαλονίκης. Οσπόσ νομοθετούνται με τη γενική διατύπωση τους του άρθρου 3 για να αποτελούν το πιο εύλεκτο δυνατό πλαίσιο θεσμοθέτησης του Ρυθμιστικού Σχεδίου. Σημειώνεται ότι αναρμολίζονται σε όλα τους τα σημεία με το δευτέρο πρόγραμμα Οικονομικής και Κοινωνικής Ανάπτυξης για τη Θεσσαλονίκη και οπισστικά αντανακλάν την πολιτική βούληση για βελτίωση ποιότητας ζωής, ανάδειξη της ιστορικής φυσιογνωμίας της Θεσσαλονίκης, αβδύκωση των ανισοτήτων στην κατανομή του κοινωνικού εξοπλισμού, κοινωνική και ποιοτική αναβάθμιση των γειτονιών της Θεσσαλονίκης.

Η θεσμοθέτηση συγκεκριμένου Ρυθμιστικού Σχεδίου με νόμο που εντοπίζει τις κύριες παρεμβάσεις για την ανασυγκρότηση της Θεσσαλονίκης συμβάλλει αποφασιστικά στην εφαρμογή του Ρυθμιστικού και στην αποφυγή μετατροπής του σε ευχολογίο στόχων. Η αναφορά σε ειδικότερες κατευθύνσεις και μέτρα που γίνεται στο παράρτημα είναι απαραίτητη για να γίνει αντιληπτή από κατοίκους και φορείς η επιχείρηση ανασυγκρότησης της Θεσσαλονίκης, καθώς και η αναγκαιότητα και οι τρόποι συντονισμού, συνεργασίας και συμμετοχής όλων στις νέες δημοκρατικές διαδικασίες εφαρμογής του Ρυθμιστικού και των επί μέρους προγραμμάτων και έργων του.

Γι' αυτούς τους λόγους και για να εντοχθεί η ευελιξία του σχεδίου και η εύκαλη επί μέρους εφαρμογή ή αναπροσαρμογή του, επισημειώνεται ότι:

α) το παράρτημα αφορά γενικά μέτρα για την υλοποίηση των στόχων και όχι λεπτομερείς αναφορές και προτάσεις.

β) όλα τα στοιχεία του παραρτήματος (κείμενα-διαγράμματα) μπορούν να τροποποιηθούν ή να εξειδικευθούν και μετά τη ψήφιση του νόμου, με κοινά Π. Δ/τα του Υπουργού Χ.Ο.Π. και των κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργών.

Κύριο χαρακτηριστικό του Οργανισμού Θεσσαλονίκης είναι η διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και η αντιπροσω-

πρωτοβάθμια του σύνδεσθ. Τοπικά μόνο εκπαιύεται από το ΓΧΟΠ μέχρις ότου ενταχθεί στη Β τάξμια Τ.Α.

Έργο του Οργανισμού δεν είναι η υλοποίηση ή εξειδίκευση από τον ίδιο, του Ρυθμιστικού Σχεδίου, αλλά ο συντονισμός των επί μέρους φερέων, η χάραξη προτεραιοτήτων και η παρακολούθηση της υλοποίησης του Σχεδίου. Υλοποίηση και γίνεται κατά μέγα μέρος από τα κατά περίπτωση αρμόδια Υπουργεία και φορείς.

Στα πλαίσια ωστόσο της συγκεντρωτικοποίησης και συντονισμένης εξειδίκευσης του Ρυθμιστικού κατά τμήμα, χρειάζεται ο Οργανισμός να αναλάβει και τη σύνταξη τροποποίηση τη των Γενικών Πολυεδαμικών Σχεδίων της Θεσσαλονίκης αρμοδιότητα που μέχρι τώρα έχει το ΓΧΟΠ σύμφωνα με το Ν. 1337/83.

Το άρμα για τη παρακολούθηση και το συντονισμό υλοποίησης των στόχων του Ρυθμιστικού είναι το Συμβούλιο του Ρυθμιστικού Σχεδίου. Το συμβούλιο εγκρίνει το ετήσιο και πενταετές πρόγραμμα υλοποίησης του Ρυθμιστικού με το οποίο πρέπει να ενταχίζονται τα προγράμματα των άλλων φορέων.

Η σύνθεση του Συμβουλίου περιλαμβάνει εκπροσώπους των σχετικών με το Ρυθμιστικό Υπουργών, εκπροσώπους της Τ.Α. του Νομαρχιακού Συμβουλίου, κοινωνικών φορέων και παραγωγικών τάξεων.

Τη διοίκηση στον Οργανισμό έχει αντιπροσωπευτική επταμελής εκτελεστική επιτροπή που απαρτίζεται από τον Πρόεδρο, Αντιπρόεδρο και δύο επιστήμονες κύρους που ορίζονται με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, από ένα εκπρόσωπο του Νομαρχιακού Συμβουλίου Θεσσαλονίκης, της Τοπικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Νομού Θεσσαλονίκης (Τ.Ε. Δ.Κ.) και του Δήμου Θεσσαλονίκης.

Οι σημαντικότερες διατάξεις αυτού του νόμου για την εξασφάλιση της υλοποίησης του Ρυθμιστικού και των Προγραμμάτων Προστασίας Περιβάλλοντος (πέρα από τη νομοδότηση του ίδιου του σχεδίου και του οργανισμού του) είναι αυτές που αναφέρονται στις δημοκρατικές διαδικασίες κατάρτισης των ετήσιων και πενταετών προγραμμάτων εφαρμογής του Ρυθμιστικού και των Προγραμμάτων Προστασίας Περιβάλλοντος στα πλαίσια των Πενταετών Προγραμμάτων Οικονομικής και Κοινωνικής Ανάπτυξης.

Στο συντονισμό των Υπουργείων της Τ.Α. και άλλων φορέων για την κατάρτιση του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων της Ευρύτερης Περιοχής της Θεσσαλονίκης και την ορθολογική κατανομή τους ενεργησιμμένη με τις προτεραιότητες στους στόχους και τις κατευθύνσεις του Ρυθμιστικού.

Στην εναρμόνιση των έργων κλίμακας (τουλάχιστον Γενικού Πολυεδαμικού Σχεδίου) με τις κατευθύνσεις και προτάσεις του Ρυθμιστικού.

Σε πιθανές τροποποιήσεις των παραρτημάτων αυτού του σχεδίου νόμου ή και στις απαραίτητες εξειδικεύσεις του Ρυθμιστικού Σχεδίου.

Στην έγκριση των Περιβαλλοντικών μελετών για έργα με σημαντικές επιπτώσεις στο Περιβάλλον και:

Στην εφαρμογή ελέγχου των μέτρων Προστασίας Περιβάλλοντος από τα Κλιμακία Ελέγχου Ποιότητας Περιβάλλοντος (ΚΕΠΠΕ).

Η συγκεντρωτικοποίηση των παραπάνω διαδικασιών έτσι όπως διατυπώνεται στα σχετικά άρθρα αυτού του νόμου, η άμεση συμμετοχή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των άλλων κοινωνικών φορέων που μετέχουν ενεργά στον Οργανισμό. θεωρούμε ότι θα συμβάλει αποφασιστικά τόσο στο πλαίσιο του δημοκρατικού προγραμματισμού και σχεδιασμού, όσο και στον αποτελεσματικό συντονισμό των φορέων και την εξασφάλιση υλοποίησης του Ρυθμιστικού. Δηλαδή στην πραγματοποίηση του στόχου για χωροταξική και πολεοδομική ανάπτυξη της Θεσσαλονίκης που θεωρείται αναγκαία για τόνωση του ρόλου της στον εθνικό και διεθνή χώρο.

Β'. Ειδικό στις επί μέρους διατάξεις του σχεδίου.

Άρθρο 1.

Στην παράγραφο 1 του άρθρου αυτού, ορίζεται η έννοια

του Ρυθμιστικού Σχεδίου Θεσσαλονίκης και η περιοχή, εφαρμογής του και στην παράγραφο 2 ειδικείται αυτό το εννοιολογικό περιγράμμα

Άρθρο 2.

Με το άρθρο αυτό του σχεδίου καθιερώνεται: Πρόγραμμα Προστασίας Περιβάλλοντος που περιλαμβάνει όλα τα μέτρα και τις κατευθύνσεις για την αναβάθμιση και προστασία του φυσικού και ανθρωπογενούς περιβάλλοντος της Ευρύτερης Περιοχής της Θεσσαλονίκης.

Άρθρο 3.

Με το άρθρο αυτό καθιερώνονται: α) οι γενικότεροι στόχοι εξέλιξης της Ευρύτερης Περιοχής της Θεσσαλονίκης που αφορούν την ανάδειξη της ιστορικής φυσιογνωμίας της Θεσσαλονίκης τη βελτίωση ποιότητας ζωής, την εξισορρόπηση των κοινωνικών ανισοτήτων, την διεύρυνση των επιλογών καταικίας και εργοσίας, την προστασία του φυσικού περιβάλλοντος, β) οι ειδικότεροι στόχοι για την εξέλιξη της Ευρύτερης Περιοχής της Θεσσαλονίκης, σε σχέση με το εθνικό επίπεδο, που είναι η μείωση του ρυθμού αύξησης του πληθυσμού, η ορθολογική και υπό έλεγχο ανάπτυξη των οικονομικών δραστηριοτήτων, η ανάδειξη της Θεσσαλονίκης σαν περιφερειακού κέντρου και η διατήρηση και ενίσχυση των Εθνικής και διεθνούς ακτινοβολίας χαρακτηριστικών της. γ) οι ειδικότερα στόχοι και οι κατευθύνσεις για την εξέλιξη της ίδιας της Ευρύτερης Περιοχής της Θεσσαλονίκης που είναι η προστασία των ιστορικών στοιχείων και των τοπίων φυσικού κάλλους, η μείωση της ρύπανσης και η βελτίωση του περιβάλλοντος και της ποιότητας ζωής, η οικονομική ανασυγκρότηση της Ευρύτερης Περιοχής της Θεσσαλονίκης η διαμόρφωσή της από δεσμητικές και ο εξοπλισμός της με τα απαραίτητα δίκτυα υποδομής. δ) οι ειδικότεροι στόχοι και κατευθύνσεις για τη χωροταξική οργάνωση της Ευρύτερης Περιοχής της Θεσσαλονίκης και τη νέα πολεοδομική δομή της, που είναι η διαμόρφωση στο χώρο της Ευρύτερης Περιοχής της Θεσσαλονίκης, του Πολεοδομικού Συγκροτήματος Θεσσαλονίκης, της περιστατικής του ζώνης και της λοιπής περιοχής, η κοινή αντιμετώπιση του Πολεοδομικού Συγκροτήματος και της περιστατικής του ζώνης και ο σχεδιασμός του Πολεοδομικού Συγκροτήματος με στόχους την ανάπτυξη της εξάπλωσης του αστικού ιστού, την πολυκεντρική δομή, την ανασυγκρότηση της γειτονιάς, την αποσυμφορήση της κεντρικής περιοχής της Θεσσαλονίκης.

Άρθρο 4.

Με το άρθρο αυτό ορίζεται ότι οι στόχοι και οι κατευθύνσεις του Ρυθμιστικού Σχεδίου της Ευρύτερης Περιοχής της Θεσσαλονίκης και του Προγράμματος Προστασίας Περιβάλλοντος, υλοποιούνται από το κείμενο του παραρτήματος και τα 3 διαγράμματα που συνοδεύουν το νόμο αυτό.

Με Π. Δ/γμματα που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος και τα κατά περίπτωση αρμόδια Υπουργεία ύστερα από απόφαση του Συμβουλίου Ρυθμιστικού Σχεδίου μπορεί να εγκρίνονται προσαρμογές, εξειδικεύσεις, διευκρινίσεις μερικές τροποποιήσεις τα Ρυθμιστικού Σχεδίου, χωρίς να μεταβάλλονται οι στόχοι και οι κατευθύνσεις αυτού.

Επίσης, με το άρθρο αυτό διατίθεται η υποχρέωση όλων των Δημοσίων Υπηρεσιών και των λοιπών φορέων του Δημοσίου Ταμεία να προσαρμόσουν τα προγράμματα τους στην Ευρύτερη Περιοχή της Θεσσαλονίκης προς το Ρυθμιστικό Σχέδιο.

Άρθρο 5.

Με το άρθρο αυτό, ιδρύεται Οργανισμός Ρυθμιστικού Σχεδίου και Προστασίας Περιβάλλοντος Θεσσαλονίκης με την ονομασία «Οργανισμός Θεσσαλονίκης» που είναι Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου με πλήρη διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια.

Με την παράγραφο 3 του άρθρου αυτού, καθιερώνεται το έργο του Οργανισμού που είναι η παρακολούθηση της εφαρμογής και η εξασφάλιση της υλοποίησης του Ρυθμιστικού

Σχεδία, η εκπόνηση και η μέριμνα για εγκριση των Γενικών Πολεοδομικών Σχεδίων της Ευρύτερης Περιοχής της Θεσσαλονίκης, η μέριμνα για την εναρμόνιση με το Ρυθμιστικό Σχέδιο των επί μέρους τομειακών προγραμμάτων των οικείων φορέων, η παρακολούθηση της ποιότητας του περιβάλλοντος, καθώς και ο έλεγχος των έργων και δραστηριοτήτων με επιπτώσεις στο περιβάλλον.

Για την εκπόνηση και εγκριση των Γενικών Πολεοδομικών Σχεδίων της Ευρύτερης Περιοχής της Θεσσαλονίκης τηρούνται οι διαδικασίες που προβλέπονται από τις διατάξεις του άρθρου 3 του Ν. 1337/1983 και εγκρίνεται με απόφαση του Υπουργού Χ.Ο.Π. ύστερα από γνωμοδότηση της Εκτελεστικής Επιτροπής του Οργανισμού.

Άρθρο 6.

Με το άρθρο αυτό συνιστάται Συμβούλιο Ρυθμιστικού Σχεδίου και Προστασίας Περιβάλλοντος της Θεσσαλονίκης ως όργανο για την παρακολούθηση της υλοποίησης των στόχων του Ρυθμιστικού Σχεδίου και της προστασίας του περιβάλλοντος και ορίζονται η σύνθεσή του ο τρόπος συγκρότησής του, η θητεία των μελών του Συμβουλίου και παρέχεται εξουσιοδότηση για να ρυθμιστούν οι λεπτομέρειες λειτουργίας του.

Με την παράγραφο 7 του άρθρου ορίζεται η σύνθεση του Συμβουλίου ειδικά για την εγκριση του ενιαίου προγράμματος της παραγράφου 2 του άρθρου 10 του νόμου.

Άρθρο 7

Με το άρθρο αυτό, ορίζεται σαν όργανο Διοίκησης του Οργανισμού Ρυθμιστικού Σχεδίου και Προστασίας Περιβάλλοντος της Θεσσαλονίκης η Εκτελεστική Επιτροπή.

Οι παράγραφοι 1 έως καθορίζουν τη σύνθεση, διάρκεια θητείας, τρόπο συγκρότησης, διαδικασία λειτουργίας (θέματα απαρτίας, πρακτικών ημερήσιας διατάξεως) της Εκτελεστικής Επιτροπής.

Η παράγραφος 8, απεριθμεί τις ειδικότερες αρμοδιότητες της Επιτροπής που είναι αποφασιστικές και γνωμοδοτικές.

Η παράγραφος 9 καθορίζει τη γενική αρμοδιότητα της Επιτροπής για διοίκηση και διαχείριση κάθε πράξης που αφορά τον Οργανισμό και το έργο του.

Άρθρο 8.

Το άρθρο αυτό, αναφέρεται στους πόρους του Οργανισμού (παράγραφος 1 και 2) και τη διαχείρισή τους, που γίνεται με βάση τον Οικονομικό Κανονισμό του Οργανισμού που καταρτίζεται από την Εκτελεστική Επιτροπή και εγκρίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος.

Η παράγραφος 4 καθορίζει την εξουσιοδότηση του Οργανισμού με το Δημόσιο ως προς τα οικονομικά προνόμια ενώπιον όλων των δικαιοδοτικών οργάνων και διοικητικών αρχών.

Άρθρο 9.

Με το άρθρο αυτό, καθορίζονται θέματα οργάνωσης και στελέχωσης του Οργανισμού. Ειδικότερα:

Οι παράγραφοι 1 και 2 ορίζουν ότι με Π. Δ/γμα εγκρίνεται ο Οργανισμός του Οργανισμού Θεσσαλονίκης και απαριθμούνται τα απαραίτητα στοιχεία που πρέπει να περιλαμβάνει.

Η παράγραφος 3 αφορά το μόνιμο προσωπικό, η δε παράγραφος 4 καθορίζει τη δυνατότητα πρόσληψης προσωπικού με σχέση ιδιωτικού δικαίου (ειδικό επιστημονικό προσωπικό).

Οι παράγραφοι 5 και 6 προβλέπουν τη σύσταση μιας (1) θέσης μετακλητού υπαλλήλου με 2ο βαθμό, ως Προϊστάμενου του Οργανισμού που προϊστάται των Υπηρεσιών του και διαρίζεται με απόφαση του Υπουργού Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος.

Η παράγραφος 7 προβλέπει τη δυνατότητα μεταφοράς υπηρεσιών και θέσεων προσωπικού με το αντίστοιχο δυναμικό και τις σχετικές πιστώσεις του τρέχοντος έτους από το Υπουργείο Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος στον Οργανισμό.

Π. Δ/γμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης και Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος και του τυχόν αρμόδιου Υπουργού.

Η παράγραφος 8 δίνει τη δυνατότητα διαδέσεως υπαλλήλων του Υπουργείου Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος για την εξυπηρέτηση αναγκών του Οργανισμού στο μεταβατικό στάδιο μέχρι την επαρκή στελέχωσή του.

Άρθρο 10.

Το άρθρο αυτό αφορά την κατάρτιση προγραμμάτων εφαρμογής Ρυθμιστικού Σχεδίου και Προστασίας Περιβάλλοντος.

Οι παράγραφοι 1 και 2 θεσπίζουν την υποχρέωση Υπουργείων ή άλλων Δημόσιων φορέων που οι αρμοδιότητές τους σχετίζονται με το Ρυθμιστικό Σχέδιο και την προστασία του Περιβάλλοντος της Θεσσαλονίκης για την κατάρτιση σε συνεργασία με τον Οργανισμό, ετήσιου και πενταετούς προγράμματος εφαρμογής για την πραγματοποίηση των στόχων του Ρυθμιστικού Σχεδίου και των Προγραμμάτων Προστασίας Περιβάλλοντος. Με βάση τα προγράμματα αυτά, ο Οργανισμός καταρτίζει ενιαίο πρόγραμμα γενικών κατευθύνσεων και προτεραιοτήτων που εγκρίνεται από το Συμβούλιο Ρυθμιστικού Σχεδίου και με το οποίο προσαρμόζονται τα επί μέρους προγράμματα των αρμοδίων φορέων εάν δεν συμφωνούν.

Η παράγραφος 3 προσδιορίζει τα όρια συμμετοχής (αθροίσεις συνεργασίας) της Εκτελεστικής Επιτροπής για την πραγματοποίηση του σκοπού κατάρτισης των προγραμμάτων του άρθρου αυτού.

Η παράγραφος 4 προβλέπει τον καθορισμό εκπροσώπου—υπαλλήλου, Υπουργείου ή άλλου Δημόσιου Φορέα ως Συνδέσμου με τον Οργανισμό. Με απόφαση του Υπουργού Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος, ορίζονται τα Υπουργεία και οι δημόσιοι φορείς που οφείλουν να ορίσουν εκπρόσωπό τους στον Οργανισμό.

Η παράγραφος 5 προβλέπει την κατάρτιση ετήσιας γενικής εκθέσεως για την εφαρμογή του Ρυθμιστικού Σχεδίου και των προγραμμάτων Προστασίας Περιβάλλοντος από την Εκτελεστική Επιτροπή. Με βάση την έκθεση αυτή, το Συμβούλιο Ρυθμιστικού Σχεδίου και Προστασίας Περιβάλλοντος, καταρτίζει δική του έκθεση. Πλην της ετήσιας εκθέσεως η Εκτελεστική Επιτροπή, δύναται οποτεδήποτε να προβαίνει σε παρατηρήσεις ή διαπιστώσεις σχετικές με την αποτελεσματικότερη πραγματοποίηση του σκοπού του Οργανισμού για τις οποίες δύναται να κενδύονται και στον Υπουργό Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος (παράγραφος 6).

Η παράγραφος 7, καθορίζει την αρμοδιότητα του Οργανισμού για την υποβολή τελικής προτάσεως μετά από συνεργασία με άλλους αρμόδιους Δημόσιους φορείς, στον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας ως προς τις αναγκαίες επενδύσεις και την κατανομή τους για την πραγματοποίηση του σκοπού του.

Άρθρο ΙΙΙ.

Με τις διατάξεις της παραγρ. Ι του άρθρου αυτού παρέχεται στον Υπουργό Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος η δυνατότητα να καθορίζει με αποφάσεις του τα ανώτατα όρια ποιότητας των διαφόρων φυσικών αποδεκτών και τα όρια ανεκτού θορύβου.

Συγκεκριμένως καθορίζονται οι ανώτατες τιμές των ρυθμών στην ατμόσφαιρα, στα πάσης φύσεως νερά, έδαφος κλπ. και τα όρια ανεκτού θορύβου, ώστε η ποιότητα των αποδεκτών αυτών να είναι ανεκτή για τον άνθρωπο.

Με την παράγραφο 2 δίνεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος και στους κατά περίπτωση αρμόδιους Υπουργούς με κοινές αποφάσεις τους να καθορίζουν τους υπόχρεους για τη λήψη μέτρων, καθώς και τα μέτρα εκείνα κατά δραστηριότητα με τη λήψη των οποίων διασφαλίζεται η προστασία του περιβάλλοντος, που διαφοροποιούνται όμως ανάλογα με το μέγεθος, την κατηγορία των μονάδων, τη σημασία για την Εθνική Οικονομία και την

Για περιπτώσεις κατά τις οποίες εγκαταστάσεις εθνικής σημασίας υποχρεώνονται στη λήψη μέτρων, προβλέπεται η αντιμετώπισή τους κατά περίπτωση (παράγρ. 3 και 4).

Με τις διατάξεις της παρ. 9 εισάγεται για πρώτη φορά η έγκριση της Περιβαλλοντικής Μελέτης. Σύμφωνα μ' αυτή προαίρεται να πραγματοποιηθούν νέες ή να εκσυγχρονιστούν, τροποποιηθούν και επεκταθούν υφιστάμενες εγκαταστάσεις, όπως βιομηχανίες, τεχνικές, λατομικές, εξορυκτικές, τουριστικές και εν γένει εγκαταστάσεις από τη λειτουργία των οποίων υπάρχουν σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον, απαιτείται η έγκριση Περιβαλλοντικής Μελέτης η οποία περιλαμβάνει τους όρους εκείνους, η τήρηση των οποίων διασφαλίζει την προστασία του περιβάλλοντος.

Οι συγκεκριμένες εγκαταστάσεις, δραστηριότητες και έργα για τις οποίες θα απαιτείται η έγκριση Περιβαλλοντικής Μελέτης θα καθορίζονται με Π.Δ. που θα εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Χ.Ο.Π. και του κατά περίπτωση συναρμόδιου Υπουργού.

Η έγκριση της μελέτης χορηγείται από την Εκτελεστική Επιτροπή του Οργανισμού. Μέχρι σήμερα με βάση το Π.Δ. 1180/81 έχει δεσμοδετηθεί η υποχρέωση ορισμένων κλάδων βιομηχανικών εγκαταστάσεων για υποβολή μόνο Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων στη Δ/νση Προστασίας Περιβάλλοντος του τώως Υπουργείου Βιομηχανίας που έχει μεταφερθεί ύστερα από τις ανακαταναμές αρμοδιοτήτων του Ιουλίου 1982 και λειτουργεί στο Υπουργείο Χ.Ο.Π.

Η Δικύρωση Προστασίας Περιβάλλοντος εισηγείται στις υπηρεσίες του ΥΠΕΘΟ που δνειοδοτούν τις βιομηχανικές εγκαταστάσεις για τους περιβαλλοντικούς όρους και προϋποθέσεις, αλλά είναι στη δική τους διακριτική ευχέρεια σήμερα η αποδοχή αυτών των όρων και η ένταξή τους στις άδειες εγκατάστασης ή λειτουργίας.

Η έγκριση Περιβαλλοντικής Μελέτης αποτελεί προϋπόθεση για τη χορήγηση της άδειας εγκατάστασης βιομηχανικών μονάδων και για την πραγματοποίηση τεχνικών έργων. Η έγκριση γίνεται από την Εκτελεστική Επιτροπή του Οργανισμού Θεσσαλονίκης εντός 60 ημερών, σε περίπτωση δε που η προεδρεία παρέλθει άπρακτη θεωρείται ότι έχει χορηγηθεί.

Επειδή η μέχρι τώρα περιβαλλοντική νομοθεσία, προβλέπει χορηγήσεις διαφόρων άλλων αδειών και εγκρίσεων, όπως π.χ. η άδεια διαδέσεως υγρών απολήτων για τις βιομηχανικές εγκαταστάσεις με βάση την Γνωμοδητική Διάταξη ΕΠΒ/221/85, κρίνεται απαραίτητος ο καθορισμός του ρόλου των αδειών αυτών και η συσχέτιση της περιβαλλοντικής μελέτης με τις λοιπές άδειες που απαιτούνται για την πραγματοποίησή της με τις επένδσης ή την κατασκευή ενός έργου, ώστε να απορρυθμούν οι γραφειοκρατικές επιπλοκές.

Γι' αυτό στην παράγραφο 11 με κοινές αποφάσεις του Υπουργού ΧΟΠ και του συναρμόδιου Υπουργού, ρυθμίζεται η σχέση των ήδη χορηγημένων αδειών ως προς την έγκριση της Περιβαλλοντικής μελέτης ή άλλες λεπτομέρειες ενταξιονομίας των διαδικασιών εκδότης των σχετικών αδειών.

Η παράγραφος 12 ορίζει ότι για τον έλεγχο εφαρμογής των πιο πάνω μέτρων, καθώς και τον έλεγχο εφαρμογής των όρων των Περιβαλλοντικών Αδειών, προβλέπεται η σύσταση στον Οργανισμό Θεσσαλονίκης, Ειδιων Κλιμακίων Ελέγχου Ποιότητας Περιβάλλοντος (ΚΕΠΠΕ), στα οποία είναι δυνατό να συμμετέχουν η Τοπική Αυτοδιοίκηση, Ειδικοί Εμπειρογνημένες κλπ.

Επειδή στον Οργανισμό Θεσσαλονίκης που συνιστάται με το νόμο αυτό, παρέχεται αποκλειστικά η αρμοδιότητα μελέτης, εφαρμογής και ελέγχου των μέτρων που αφορούν στην προστασία του περιβάλλοντος για την ευρύτερη Περιοχή της Θεσσαλονίκης (όπως ορίζεται στο άρθρο 1 του Νόμου), τα

ΚΕΠΠΕ που είχαν συσταθεί με το νόμο 1327/1983 για το Νομό Θεσσαλονίκης και είχαν αρμοδιότητα ελέγχου για την εφαρμογή, μόνο των έκτακτων μέτρων, έχουν πλέον αρμοδιότητα μόνο στο υπόλοιπο του νόμου εκτός της ευρύτερης περιοχής Θεσσαλονίκης. Επειδή, το προσωπικό του ΚΕΠΠΕ Θεσσαλονίκης έχει αποκτήσει σχετική εμπειρία προβλέπεται η δυνατότητα μεταφοράς στον Οργανισμό Θεσσαλονίκης.

Άρθρο 12.

Ιδιαίτερη έμφαση δίνεται στην προστασία των αρχαιολογικών και ιστορικών τόπων της Θεσσαλονίκης. Για το σκοπό αυτό δίνεται η δυνατότητα στον Υπουργό Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος και στους συναρμόδιους Υπουργούς με κοινές αποφάσεις τους να επιβάλλουν ειδικά μέτρα και περιορισμούς για την προστασία των αρχαιολογικών και ιστορικών τόπων της Θεσσαλονίκης.

Άρθρο 13.

Με τις παρ. 1 και 2 του άρθρου αυτού προβλέπονται διοικητικές κυρώσεις τους παραβάτες των όρων και των μέτρων των άρθρων 11 και 12 του νόμου αυτού και ειδικότερα οι διοικητικές χρηματικές ποινές του άρθρου 3 του νόμου 1327/1983 καθώς και η δικαστική λειτουργία μονάδων σε περιπτώσεις σοβαρών παραβάσεων, ύστερα από πρόταση της Εκτελεστικής Επιτροπής με κοινή απόφαση του Υπουργού Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος και των συναρμόδιων κατά περίπτωση Υπουργών.

Άρθρο 14.

Στις παραγράφους 1, 2 και 3 του άρθρου αυτού περιέχονται οι ειδικότερες κατευθύνσεις και τα μέτρα για τη χωροταξική και παλεοδαμική οργάνωση της ευρύτερης περιοχής της Θεσσαλονίκης και για την αντιμετώπισή της ρύπανσης του περιβάλλοντός της.

Ειδικότερα: Η παράγραφος 1 αναφέρεται στη χωροταξική οργάνωση και η παράγραφος 2 στις ειδικότερες κατευθύνσεις κατά βασικούς τομείς και η παράγραφος 3 περιέχει τις κατευθύνσεις και τα μέτρα για την οργάνωση και ανασχετότητα του Π.Σ.Θ.Ε.

Τα 3 διαγράμματα που συνοδεύουν το νόμο αυτό είναι αυτά που αναλυτικά περιγράφονται στο άρθρο 4

Άρθρο 15.

Ορίζεται η ισχύς του νόμου.

Αθήνα, 19 Ιούνη 1985

Ο: Υπουργοί

Προεδρίας της Κυβερνήσεως
ΑΠΟΣΤΟΛΟΣ ΛΑΖΑΡΗΣ

Εθνικής Οικονομίας
ΓΕΩΡΓ. ΑΡΣΕΝΗΣ

Εσωτερικών
Α. ΚΟΥΤΣΟΠΩΡΓΑΣ

Δημοσίων Έργων
Ε. ΚΟΥΛΟΥΜΠΗΣ

Υγείας και Πρόνοιας
Γ. ΓΕΝΝΗΜΑΤΑΣ

Οικονομικών
Γ. ΑΡΣΕΝΗΣ

Γεωργίας
Κ. ΣΗΜΕΡΤΗΣ

Πολιτισμού και Επιστημών
ΑΜΑΛΙΑ-ΜΕΛΙΝΑ ΜΕΡΚΟΥΡΗ

Χωρ/ξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος
Ε. ΚΟΥΛΟΥΜΠΗΣ

Ενέργειας και Φυσικών Πόρων
ΕΛΕΥΘ. ΒΕΡΥΒΑΚΗΣ

Συγκοινωνιών
Ε. ΚΟΥΛΟΥΜΠΗΣ

Εμπορικής Ναυτιλίας
ΓΕΩΡΓ. ΑΡΣΕΝΗΣ

Βασιού Ελλάδας
Α. Γ. ΠΑΠΑΝΔΡΕΟΥ