

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΙΣ

Ἐπί σχεδίου νόμου ἀπερὶ αὐξήσεως θέσεων προσωπικοῦ τοῦ Ὑπουργείου Δημοσίων Ἔργων καὶ ρυθμίσεως ταύτων θεμάτων.

Πρὸς τὴν Βουλὴν τῶν Ἑλλήνων

Τὸ Ὑπουργεῖον Δημοσίων Ἔργων εἰς τὴν προσωπικὴν του ὅπως ἐπιτύχη τὰ ἐπιθυμητὰ ἀποτελέσματα εἰς τὰς τομεῖς τῆς δραστηριότητός του διὰ τὴν κάλυψιν τῶν συνεχῶς αὐξανόμενων ἀναγκῶν, συναντᾷ σοβαρὰς δυσκολίας ὁρατούμενας τόσον εἰς βραχίαια ἄνωμακίας τῆς ὀργανώσεως τῶν ὑπηρεσιῶν του, ὅσον καὶ εἰς τὴν ἔντονον ἀνεπάρκειαν ἀπὸ πλεονεξίας ἀριθμοῦ, τοῦ ἐπιστημονικοῦ ἰδία προσωπικοῦ. Αἱ ἐλλείψεις κατὰ τὰς γίνονται πλέον αισθηταὶ μετὰ τὴν μεταφορὰν εἰς τὸ Ὑπουργεῖον Δημοσίων Ἔργων ἀρμοδιότητων ἐπὶ μελέτης καὶ κατασκευῆς ἔργων ἑτέρων Ὑπουργείων (Δικαιοσύνης, κ.λπ.).

Ἐκ τῶν ὡς ἄνω προβλημάτων τὸ μὲν τῆς ἀναδιαρθρώσεως τῶν ὑπηρεσιῶν θὰ ἀντιμετωπισθῇ διὰ τοῦ προωθημένου Π. Δ/τος περὶ τοῦ νέου Ὄργανισμοῦ τοῦ Ὑπουργείου, ἡ αὐξήσις ὅμως τοῦ προσωπικοῦ, ὡς καὶ ἡ ἐπίλυσις ἑτέρων συναρῶν πρὸς τὴν ἀποστολὴν τοῦ Ὑπουργείου προβλημάτων ἀπαιτοῦν νομοθετικὴν ρύθμισιν διότι δὲν καλύπτονται ὑπὸ τῆς σχετικῆς ἐξουσιοδοτήσεως τοῦ Ν. 51/1975 βάσει τοῦ ὁποίου ἐκδίδεται ὁ νέος Ὄργανισμός.

Εἰς τὴν ἀντιμετώπισιν βραχίαιως τῶν προβλημάτων τούτων καὶ συναρῶν τινῶν ἑτέρων, ἀπαιτούμενων τόσον τῆς ὀργανώσεως τοῦ Ὑπουργείου ὅσον καὶ τῶν ὑπ' αὐτοῦ ἐκτελουμένων ἔργων, ἀποσκοπεῖ τὸ παρὸν σχέδιον Νόμου, περιλαμβάνον οὕτως εἰς τὸ Κεφάλαιον Α', διατάξεις περὶ Προσωπικοῦ, εἰς τὸ Κεφάλαιον Β', διατάξεις περὶ ἀναδιοργανώσεως ὑπηρεσιῶν καὶ ρυθμίσεως θεμάτων λειτουργίας τοῦ Ὑπουργείου, εἰς τὸ Κεφάλαιον Γ', ἐιδικὰς διατάξεις ἐπὶ ἐκτελέσεως ἔργων καὶ ἰδία τῶν σημαντικῶν τοιούτων καὶ τέλος εἰς τὸ Κεφάλαιον Δ', ἀπαραιτήτους μεταβατικὰς καὶ τελικὰς διατάξεις.

Εἰδικώτερον ἐπὶ τοῦ περιεχομένου τοῦ νομοσχεδίου ἐκτιθενται τὰ ἀκόλουθα :

ΚΕΦΑΛΑΙΟΝ Α΄.

Διὰ τῶν ἀρθρῶν 1-4 τοῦ κεφαλαίου τούτου τακτοποιεῖνται τὰ προβλήματα τοῦ ἀπαραιτήτου, διὰ τὴν ὁμαλὴν λειτουργίαν τοῦ Ὑπουργείου Δημοσίων Ἔργων, προσωπικοῦ καὶ ἰδία προβλέπεται ἡ δυνατότης τῆς διὰ τοῦ ὀργανισμοῦ αὐξήσεως τῶν ὀργανικῶν θέσεων καὶ δὴ τοῦ ἐπιστημονικοῦ προσωπικοῦ.

Ὁ νῦν ἀριθμὸς τῶν ὀργανικῶν θέσεων, στηριχθεὶς εἰς τὰς ἐκτιμήσεις τῶν ἐτῶν 1955-1960, εἶναι ἀνεπαρκὴς διὰ τὴν κάλυψιν τῶν ἀναγκῶν τοῦ Ὑπουργείου, ἕνεκα τῆς διαστροφῆς τοῦ ἀντικειμένου αὐτοῦ, ἧτις ἀπαιτεῖ συνεχῶς περισσότερον προσωπικὸν καὶ δὴ ὑψηλῆς ἐπιστημονικῆς στάθμης καὶ ἐιδικεύσεως.

Ἐνδεικτικῶς σημειοῦται ὅτι ἐνὼ τὸ 1960 ἡ ἀξία τῶν ἔργων τῶν ἐκτελουμένων ὑπὸ τῶν ὑπηρεσιῶν τοῦ Ὑπουργείου Δημοσίων Ἔργων ἀνῆλθετο εἰς 2 περίπου δισεκ. δρχ. ἡ κατὰ τὸ ἔτος 1976 ἀξία τῶν ἐκτελεσθέντων ἔργων ἀνῆλθεν εἰς τὸ ποσὸν τῶν 16 δισεκ. δρχ. περίπου.

Οὕτω διὰ τὴν κάλυψιν τῶν συγχρόνων εἰς προσωπικὸν ἀναγκῶν, αἱ ὁποῖαι καὶ ἀποτελοῦν πρόβλησιν τῶν παγίων ἀναγκῶν καὶ οὐχὶ τῶν τοιούτων αἰχμῆς, ἀπαιτεῖται αὐξήσις τῶν θέσεων προσωπικοῦ μέχρι τῶν σημειουμένων δι' ἕκαστον κλάδον ἐπιπέδων, ὡς ἐπίσης καὶ ἡ πρόβλεψις θέσεων νέων κλάδων (ἄρθρον 1).

Εἰδικώτερον διὰ τοῦ σχεδίου παρέχεται ἡ δυνατότης τῆς συστάσεως 1591 νέων θέσεων μονίμου προσωπικοῦ δι' ἅπαντας τοὺς κλάδους ὡς καὶ 680 θέσεων προσωπικοῦ ἐπὶ σχέσει ἰδιωτικοῦ δικαίου ἧτοι ἐν συνόλῳ 2.271 θέσεις.

Ἐπὶ τῶν προτεινομένων αὐτῶν αὐξήσεων ἐπισημαίνονται τὰ ἀκόλουθα : Ἐκ τῶν θέσεων μονίμου προσωπικοῦ :

(α) τριακόσιαι τριάκοντα περίπου θέσεις Μηχανικῶν θὰ πληρωθοῦν (ἄρθρον 15) ἐκ τῶν ἤδη ὑπηρετούντων σήμερα ἐπὶ συμβάσει Μηχανικῶν.

(β) πικσαι αἱ θέσεις τῶν Ἐργοδηγῶν Φωτοτοπογραφικῶν ὄργανων, κατὰ τὰ προβλεπόμενα ὑπὸ τοῦ σχεδίου τοῦ νέου Ὄργανισμοῦ τοῦ Ὑπουργείου, θὰ πληρωθοῦν δι' ἐπιπέδους ἐξ ὑπαλλήλων ἤδη ὑπηρετούντων εἰς τοὺς κλάδους Ἐργοδηγῶν καὶ Τεχνιτῶν ὡς ἐπίσης καὶ αἱ πλεῖσται τῶν θέσεων τοῦ Κλάδου Διευθυντῶν θὰ πληρωθοῦν δι' ἐπιπέδους ἐξ ὑπαλλήλων τοῦ κλάδου Διοικητικῶν, αἱ δὲ λοιπαὶ αἰτίνας θὰ πληρωθοῦν διὰ ἀρισμοῦ, θὰ συνεπάγανται τὴν μετατροπὴν εἰς προσωρινὰς ἰσχυρῶν θέσεων τοῦ κλάδου Διοικητικῶν, καὶ :

(γ) διὰ τοῦ αὐτοῦ σχεδίου ὀργανισμοῦ 21 θέσεις Κλάδων χαρακτηριζομένων ὡς προσωρινῶν θὰ καταργηθοῦν ἅμα τῇ ἀποχωρήσει τῶν ἤδη ὑπηρετούντων εἰς αὐτοὺς ὑπαλλήλων.

Ἐκ τῶν θέσεων ἰδιωτικοῦ δικαίου δέον νὰ ἀφαιρεθοῦν 406 θέσεις ἤδη ὑπηρετούντων μονίμων καὶ ἰδιωτικοῦ δικαίου ὑπαλλήλων τῶν αὐτῶν ἐιδικότητων.

Κατόπιν τῶν ἀνωτέρω ἡ πραγματικὴ αὐξήσις τῶν θέσεων τοῦ Ὑπουργείου Δημοσίων Ἔργων ἀνέρχεται εἰς ἑνεακοσίας (1591 - 691) θέσεις μονίμων ὑπαλλήλων καὶ δικοσίας δέκα τέσσαρας (680 - 406) θέσεις ἰδιωτικοῦ δικαίου, ἧτοι ἐν συνόλῳ εἰς χιλιάς ἑκατὸν δέκα τέσσαρας θέσεις.

Παράλληλως πρὸς τὴν τοιαύτην αὐξήσιν τοῦ ἀριθμοῦ τῶν θέσεων ρυθμίζεται (ἄρθρον 1 παρ. 3) καὶ τὸ θέμα τῶν ἐπιδομάτων τῶν ἐπὶ βαθμῶ 2ῃ καὶ 3ῃ ὑπαλλήλων τῶν Κλάδων ΑΡ Ὑπομηχανικῶν, δοθέντος ὅτι οἱ βαθμοὶ οὗτοι εἶναι νέοι καὶ δὲν προβλέπονται ὑπὸ τῶν καμμένων διατάξεων ἐπιδοματὰ εἰς τοὺς βαθμοὺς αὐτούς. Ἐτερον θέματα ρυθμιζόμενον εἰς τὸ Κεφάλαιον τοῦτο εἶναι τὸ τῆς προσλήψεως Ἐιδικῶν Συμβούλων διὰ τὴν ὑποσῆθησιν τοῦ ἔργου τοῦ Ὑπουργείου (ἄρθρον 2), Ἐπίσης διὰ τοῦ ἀρθρου 3 τοῦ αὐτοῦ κεφαλαίου καθορίζονται αἱ κατὰ τὰς διατάξεις τοῦ Ν.Δ. 385/1969 θέσεις τοῦ ἐπὶ σχέσει ἐργασίας ἰδιωτικοῦ δικαίου προσωπικοῦ. Ὁ ἀριθμὸς τῶν θέσεων τούτων καθωρίσθη μὲ βάσιν τὰς ὑρισταμένας σήμερον ἀνάγκας ὡς καὶ τὰς τοιαύτας τοῦ ἀμέσου μέλλοντος. Ἐπὶ τοῦ ἀριθμοῦ τῶν θέσεων τούτων καὶ πρὸς ἐνιαίαν ἐκτίμησιν τῶν σχετικῶν ἀναγκῶν κατὰ ἐιδικότητα, ἔχουν ὑπολογισθῆ καὶ οἱ σήμερον ὑπηρετοῦντες κατὰ ἐιδικότητα ἐπὶ σχέσει ἰδιωτικοῦ δικαίου ὡς καὶ οἱ ὑπηρετοῦντες εἰσέτι μόνιμοι ὀδηγοὶ (Κλάδου ΜΕ6) καὶ τεχνίται (Κλάδου ΜΕ5). Ἐνεκα τούτου προεβλέθη (ἄρθρ. 4) ὅπως αἱ θέσεις τῶν ὑπ' ὄψιν Κλάδων κενούμεναι καταργοῦνται μὴ μετατρέπομεναι εἰς θέσεις ἰδιωτικοῦ δικαίου κατὰ τὰ προβλεπόμενα ὑπὸ τοῦ Ν.Δ. 385/1969.

ΚΕΦΑΛΑΙΟΝ Β΄.

Διὰ τοῦ κεφαλαίου τούτου παρέχονται ἐξουσιοδοτήσεις εἰς τὸν Ὑπουργὸν Δημοσίων Ἔργων διὰ τὴν ἀντιμετώπισιν ὀργανωτικῶν θεμάτων λειτουργίας τῶν Ὑπηρεσιῶν τοῦ Ὑπουργείου :

Εἰδικώτερον :

α) Διὰ τοῦ ἀρθρου 5 παρέχεται ἡ δυνατότης, εἰς περιπτώσεις ἐκτελέσεως σημαντικῶν ἔργων, νὰ συνιστῶνται ἐιδικὰ Ὑπηρεσία διὰ τὴν ἐκτέλεσιν τῶν ἔργων τούτων, αἰτίνας καὶ καταργοῦνται ἅμα τῇ περατώσει τοῦ ἔργου αὐτῶν (π.χ. ἔργα ὑδρεύσεως Πρωτευούσης ἐκ Μόρνου).

Παρέχεται ἐπίσης ἡ δυνατότης συστάσεως κλιμακίων τῶν περιφερειακῶν Ὑπηρεσιῶν διανομοκρατικοῦ ἐπιπέδου ἐπιπέδους εἰς τὸν τόπον ἐκτελέσεως διανομοκρατικῶν ἔργων, διὰ τὴν ἄμεσον ἐπίβλεψιν τῶν ἔργων τούτων. Τὰ κλιμάκια ταῦτα καταργοῦνται ἅμα τῇ περατώσει τοῦ ἔργου αὐτῶν.

Διὰ τοῦ αὐτοῦ ἀρθρου 5 ρυθμίζονται καὶ θέματα λειτουργίας τῶν Ἐργαστηρίων Δημοσίων Ἔργων.

β) Διὰ τοῦ ἄρθρου 6 παρέχεται ἡ δυνατότης εἰς τὸν Ὑπουργὸν Δημοσίων Ἔργων νὰ ἀναθέτῃ εἰς ἐκτὸς ὑπηρεσίας πρόσωπα τὴν ἐκτέλεσιν ἔργου πρὸς ἀντιμετώπισιν ὑπηρεσιακῶν ἀναγκῶν ὡς καὶ τὴν σύστασιν ὁμάδων ἐργασίας πρὸς κατάρτισιν μελετῶν, διεξαγωγὴν ἐρευνῶν κλπ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟΝ Γ'.

Διὰ τοῦ κεφαλαίου τούτου ρυθμίζονται θέματα ἀναγόμενα εἰς τὴν ἐκτέλεσιν τῶν δημοσίων ἔργων καὶ εἰδικώτερον :

α) Διὰ τοῦ ἄρθρου 7 παρέχεται ἡ εὐχέρεια καθορισμοῦ τῆς ἀρμοδίας ὑπηρεσίας ἐπὶ ἔργων ἐκτελουμένων εἰς τὰς περιφέρειας δύο ὑπηρεσιῶν.

β) Διὰ τοῦ ἄρθρου 8 προβλέπεται ὅτι εἰς τὴν περίπτωσιν τῶν εἰδικῶν σημαντικῶν ἔργων, διὰ τὴν ἐκτέλεσιν τῶν ὑπολοίπων συνιστῶνται εἰδικῶς αἱ ὑπὸ τοῦ ἄρθρου 5 παρ. 1 περιπτ. α' προβλεπόμεναι Εἰδικαὶ Ὑπηρεσίαι αἱ δαπᾶναι λειτουργίας τούτων θὰ καλύπτονται ἐκ τῶν πιστώσεων τῶν ἔργων ἐντὸς καθοριζομένου ἐκάστοτε ποσοστοῦ 2 - 3%.

γ) Διὰ τοῦ ἄρθρου 9 παρέχεται ἡ εὐχέρεια τῆς συνάψεως συμβάσεως μελετῶν καὶ κατασκευῆς ἔργων ὑποδομῆς μεγάλων πόλεων διὰ προχείρου δημοπρασίας ἢ καὶ ἄνευ τοιαύτης (παρ. 1 ἐπέκτασις ἐφαρμογῆς Α.Ν. 1838/51), ὡς καὶ τῆς ἐκτελέσεως ὑπὸ ὑπηρεσιῶν τοῦ ΥΠ.Δ.Ε. ἔργων ὑδρεύσεως καὶ ἀποχετεύσεως ἐφ' ὅσον ταῦτα δὲν χρηματοδοτοῦνται ὑπὸ τῶν ἀρμοδίων Δήμων ἢ ἐτέρων Ν.Π.Δ.Δ. (παρ. 2), προσέτι δὲ προβλέπεται ἡ μὴ ὑπαγωγή τοῦ ὑπὸ τοῦ Ὑπουργείου Δημοσίων Ἔργων ἐποπτευομένου Εἰδικοῦ Ταμείου Μονίμων Ὄρεστρομάτων Ἀθηνῶν (ΕΤΜΟΑ) εἰς τὰς διατάξεις τοῦ Ν.Δ. 1147/1972.

δ) Διὰ τῶν ἄρθρων 10 καὶ 11 παρέχεται ἡ δυνατότης τῆς αὐξήσεως τῶν ὑπὸ τῶν διατάξεων περὶ ἐκτελέσεως τῶν δημοσίων ἔργων προβλεπομένων ἐγγυήσεων καὶ ποινικῶν ρητρῶν, ὡς καὶ τῆς πληρωμῆς εἰς τὸν ἀνάδοχον προσθέτου ἀποζημιώσεως (πρίμ) διὰ τὴν ἐκτέλεσιν τοῦ ἔργου εἰς χρόνον μικρότερον τοῦ ὑπὸ τῆς συμβάσεως ὀριζομένου καὶ ρυθμίζονται ἕτερα θέματα ἐκτελέσεως τῶν δημοσίων ἔργων.

ε) Διὰ τοῦ ἄρθρου 12 θεσπίζεται καὶ ἐπὶ ἐκτελέσεως δημοσίων ἔργων διάταξις παρεμφερῆς πρὸς τὴν ἤδη ἰσχύουσαν ἐπὶ ἐκτελέσεως ἔργων ὑπὸ Δήμων ἢ Κοινοτήτων (ἄρθρ. 208 Π.Δ. 933/1975 Δημοτικοῦ Κοινοτικοῦ Κώδικος).

Ἐνταῦθα περιλαμβάνονται μεταβατικαὶ τινες διατάξεις ρυθμίζουσαι τὰ τῆς σταδιακῆς ἐντὸς δύο ἐτῶν (1978 - 1979) πληρώσεως διὰ διορισμοῦ τῶν νέων δημιουργουμένων διὰ τοῦ παρόντος θέσεων (ἄρθρ. 13), μὴ συνυπολογιζομένου εἰς τὸν ἀριθμὸν τῶν θέσεων αὐτῶν τοῦ ἀριθμοῦ τῶν ἤδη ὑπηρετούντων ἐπὶ συμβάσει Μηχανικῶν πού θὰ διορισθοῦν κατὰ τὸ ἄρθρον 14 τὰ τῆς κατὰ τὴν πρώτην ἐφαρμογὴν πληρώσεως θέσεων κλάδων ΑΤ Μηχανικῶν διὰ διαγωνισμοῦ ἢ ἐπιλογῆς μεταξὺ τῶν ὑπηρετούντων ἐπὶ σχέσει ἰδιωτικοῦ δικαίου ὑπαλλήλων τῶν εἰδικότητων τούτων, ὥστε νὰ γίνῃ φυσιολογικὴ ἀπορρόφησις τοῦ μεγαλύτερου δυνατοῦ ἀριθμοῦ τούτων καὶ νὰ ἐκλείψῃ εἰς τοὺς βασικοὺς αὐτοὺς κλάδους ὁ ἀνεπιτυχῆς θεσμὸς τοῦ ἐπὶ συμβάσει Μηχανικοῦ διὰ τὴν κάλυψιν διαρκῶν ἀναγκῶν τοῦ Ὑπουργείου.

Ἐπὶ τοῦ ἄρθρου 15 ἐκτίθενται τὰ ἑξῆς. Διὰ νὰ καταστῇ δυνατὴ ἡ αὐξήσις τῶν θέσεων προσωπικοῦ τοῦ Ὑπουργείου διὰ τοῦ νέου ὀργανισμοῦ πού προβλέπεται νὰ ἐκδοθῇ κατὰ τὸ Ν. 51/1975 πρέπει νὰ προηγηθῇ τοῦ ὀργανισμοῦ ἡ δημοσίευσις τοῦ παρόντος νόμου, ὁ ὁποῖος παρέχει τὴν δυνατότητα τῆς τοιαύτης αὐξήσεως (ἄρθρ. 1 καὶ 3). Ἐπειδὴ ἕμως ἡ προθεσμία τοῦ Ν. 51/1975 ὅπως εἶχε παραταθῇ ἔληξε τὴν 25.6.1977 ὑπὸ τοῦ ἀνωτέρω ἄρθρου 16 ὀρίζεται ὅτι διὰ τὴν ἐκδοσιν τοῦ ὀργανισμοῦ τοῦ Ὑπουργείου κατὰ τὸν Ν.51/75 τάσσεται νέα προθεσμία τριῶν μηνῶν ἀπὸ τῆς δημοσιεύσεως τοῦ παρόντος νόμου.

Τέλος ὑπὸ τοῦ ἄρθρου 16 προβλέπεται ὅτι ἡ ἰσχὺς τοῦ παρόντος ἄρχεται γενικῶς ἀπὸ τῆς δημοσιεύσεώς του διὰ τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως ἐκτὸς τῆς παρ. 1 τοῦ ἄρθρου 6 τῆς ὁποίας ἡ ἰσχὺς ἄρχεται ἀπὸ 1ης Ὀκτωβρίου 1977 ἢτοι ἀφ' ἧς εἶναι δυνατὴ ἡ διάθεσις τῆς σχετικῆς πιστώσεως κατὰ τὸ τρέχον ἔτος.

Τοὺς σκοποὺς τούτους ἐπιδιώκει τὸ παρὸν σχέδιον Νόμου ὅπερ ἔχομεν τὴν τιμὴν νὰ θέσωμεν ὑπ' ὄψιν Ὑμῶν πρὸς ψήφισιν.

Ἐν Ἀθῆναις τῇ 2 Αὐγούστου 1977

Οἱ Ὑπουργοί
Προεδρίας Κυβερνήσεως Οἰκονομικῶν
Γ. ΠΑΛΛΗΣ Ε. ΔΕΙΒΛΕΤΟΓΛΟΥ
Δημοσίων Ἔργων ΧΡ. ΣΤΡΑΤΟΣ