

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου "Κύρωση Ανοικτής Μερικής Συμφωνίας για την πρόληψη, προστασία και οργάνωση βοήθειας έναντι των μεγάλων φυσικών και τεχνολογικών καταστροφών"

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Όπως είναι γνωστό οι μεγάλες φυσικές καταστροφές δεν έχουν μεταβληθεί σημαντικά μέσα στα πλαίσια της γεωλογικής κλίμακας από τότε που υπάρχει ο άνθρωπος. Αντίθετα, αυτό που άλλαξε είναι η αδυναμία του κοινωνικού συνόλου απέναντι σ' αυτές τις καταστροφές και ο κύριος λόγος γι' αυτό είναι η μεγάλη ανάπτυξη σε ύψος, έκταση και πυκνότητα πληθυσμού των μεγάλων και μικρότερων πόλεων.

Ιστορικά έχει καταγραφεί, ότι οι άνθρωποι σε όλα τα μέρη του πλανήτη μας έχουν δοκιμασθεί πολλές φορές από μεγάλες φυσικές συμφορές και άλλα φυσικά καταστροφικά συμβάντα διάφορων μορφών. Τα ίδια βέβαια φαινόμενα έχουν καταγραφεί και στην Ευρωπαϊκή Ήπειρο και ειδικότερα στον Ευρωπαϊκό Μεσογειακό Νότο.

Δεν υπάρχει επίσης καμία αμφιβολία ότι σε μικρό σχετικό χρονικό διάστημα εισερχόμεθα σ' ένα νέο αιώνα, που θα μπορούσαμε να χαρακτηρίσουμε σαν αιώνα μεγάλου τεχνολογικού κινδύνου. Και αυτό, γιατί όσο πιο πολύ προχωρεί η εκβιομηχάνηση, ο εξηλεκτρισμός και η χρησιμοποίηση της πυρηνικής ενέργειας, τόσο πιο τρωτή θα γίνεται η παγκόσμια κοινότητα σε ενδεχόμενες τεχνολογικές καταστροφές, που μπορεί να έχουν τεράστιες διαστάσεις και να απειλούν όλες τις χώρες, είτε είναι οι ίδιες "βιομηχανοποιημένες" είτε όχι.

Η κτηθείσα εμπειρία των τελευταίων ετών στα τεχνολογικά ατυχήματα (π.χ. Μπομπάλ Ινδών, Σεβέζο Ιταλίας, Τσερνόμπιλ Σοβιετικής Ένωσης κ.λπ.), που συμβαίνουν αδιακρίτως τόσο στις ανεπτυγμένες όσο και στις αναπτυσσόμενες χώρες προκαλούν πολυάριθμα θύματα και οικολογικές καταστροφές σε μεγάλη έκταση, ενώ ξεπερνούν πολλές φορές τα σύνορα των διαφόρων χωρών και δίνουν το μέτρο της απειλής όχι μόνον όσον αφορά την ανθρώπινη υγεία και το περιβάλλον, αλλά και όσον αφορά την πιθανότητα αναστολής της αναπτυξιακής δραστηριότητας, λόγω της αντιδράσεως της κοινής γνώμης.

Έτσι όταν σκεπτόμαστε για φυσικές καταστροφές ή για καταστροφές, που προέρχονται από τεχνολογικά δυστυχήματα, τότε το μέλλον της ανθρωπότητας φαίνεται να διαγράφεται χειρότερο με κίνδυνο η παγκόσμια κοινότητα να συναντά όλο και πιο αυξανόμενο τον αριθμό των μεγάλων καταστροφών, που θα δημιουργούν ακόμη μεγαλύτερες απώλειες σε ζωές και σε υλικές και οικολογικές καταστροφές.

Βέβαια, οι προκαλούμενες καταστροφές είναι πολλές φορές έμμεσα δημιουργήματα του ίδιου του ανθρώπου όσον αφορά παραδείγματος χάριν τις κατασκευές που κτίζει το πώς τις κατασκευάζει και το πώς τις τοποθετεί μέσα στον περιβάλλοντα χώρο. Η ίδια λογική διέπει πολλές φορές και την ετοιμότητα για αντιμετώπιση και παροχή βοήθειας σε μία μελλοντική καταστροφή. Η ποιότητα της απόκρισής μας εξαρτάται από την προετοιμασία μας.

Έτσι, είναι απολύτως αναγκαίο να μελετηθούν μια σειρά από σχετικά θέματα, όχι με σκοπό την ολική εξάλειψη των καταστροφών, που είναι βέβαια αδύνατη, αλλά με στόχο την πρόληψη, την προστασία και την παροχή βοήθειας, σε θέματα, που θα πρέπει να έχουν άμεση προτεραιότητα στη σκέψη μας και στις ενέργειές μας.

Με αυτό το σκεπτικό, το Μάρτιο του 1987 χώρες-μέλη του Συμβουλίου της Ευρώπης υιοθέτησαν την Ανοικτή Μερική Συμφωνία για την πρόληψη, την προστασία και την οργάνωση βοήθειας έναντι των μεγάλων φυσικών και τεχνολογικών καταστροφών'.

Ειδικότερα η προτεινόμενη σήμερα για κύρωση Διεθνούς Συμφωνία προβλέπει:

α) Τη σύμφιξη της Ευρωπαϊκής συνεργασίας, από επιστημονική άποψη σε θέματα πρόληψης, προστασίας και οργάνωσης της βοήθειας για τον πληθυσμό από μεγάλες φυσικές και τεχνολογικές καταστροφές.

β) Την ίδρυση και λειτουργία σε κάθε χώρα-μέλος από ένα εξειδικευμένο επιστημονικό κέντρο, με σκοπό τη συνεχή έρευνα και εκπαίδευση στα θέματα της Συμφωνίας. Όσον αφορά την Ελλάδα, προβλέπεται η ίδρυση και λειτουργία στην Αθήνα ενός Ευρωπαϊκού Κέντρου Πρόληψης και Πρόγνωσης των σεισμών.

Η υπό κύρωση Συμφωνία για τους παραπάνω λόγους θα φανεί αναντίρρητα επωφελής για τη χώρα μας, η οποία ως γνωστό είναι προβληματική έναντι των φυσικών καταστροφών.

Θέτοντες υπόψη της Ολομέλειας της Βουλής το κυρωτικό αυτό νομοσχέδιο εισηγούμεθα την έγκρισή του από τη Βουλή.

Αθήνα 20 Ιανουαρίου 1982

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Α. Σαμαράς

Ι. Παλαιοκρασσός

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ
ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Α. Καραμανλής

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Κύρωση Ανοικτής Μερικής Συμφωνίας για την πρόληψη, προστασία και οργάνωση βοήθειας έναντι των μεγάλων φυσικών και τεχνολογικών καταστροφών.

Άρθρο πρώτο

Κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παρ. 1 του Συντάγματος η "Ανοικτή Μερική Συμφωνία για την πρόληψη, προστασία και οργάνωση βοήθειας έναντι των μεγάλων φυσικών και τεχνολογικών καταστροφών", που υπογράφηκε το Μάρτιο του 1987 στο Στρασβούργο, της οποίας το κείμενο σε πρωτότυπο στη γαλλική γλώσσα και σε μετάφραση στην ελληνική έχει ως εξής:

RESOLUTION (87) 2

INSTITUANT UN GROUPE DE COOPERATION EN MATIERE DE PREVENTION, DE PROTECTION ET D'ORGANISATION DES SECOURS CONTRE LES RISQUES NATURELS ET TECHNOLOGIQUES MAJEURS

(adopté par le Comité des Ministres le 20 Mars 1987 lors de leur 405e réunion des Délégués des Ministres)

Les Représentants au Comité des Ministres de la France, de la Grèce, de l'Italie, du Luxembourg, de Malte, du Portugal, de l'Espagne et de la Turquie,

Considérant la Résolution (72) 6 sur la Prévention des désastres naturels et autres, l'assistance à prêter dans un tel cas, et