

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Κύρωση πρωτοκόλλου στη Σύμβαση της Γενεύης του 1979 για τη διαμεθοριακή ατμοσφαιρική ρύπανση σε μεγάλη απόσταση, σχετικά με τη μακροπρόθεσμη χρηματοδότηση του συντονισμένου προγράμματος επίβλεψης και εκτίμησης της μεταφοράς των ρυπών σε μεγάλη απόσταση στην Ευρώπη (EMEP)».

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Με το ν. 1374/1983 που δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, τεύχος Α' φύλλο 91/8 Ιουλίου 1983, κυρώθηκε η Διεθνής Σύμβαση της Γενεύης 1979 για τη διαμεθοριακή ατμοσφαιρική ρύπανση σε μεγάλες αποστάσεις.

Το Εκτελεστικό Όργανο της Σύμβασης όπως προβλέπεται στο άρθρο 10 αυτής, συνέστησε, κατά τη συνεδρίασή του, τον Ιούνιο του 1983, να προστεθεί στη Σύμβαση ένα δεσμευτικό κανονιστικό κείμενο, υπό μορφή πρωτοκόλλου, που θα εξασφαλίσει τη μακροπρόθεσμη χρηματοδότηση του προγράμματος EMEP (δηλαδή του Προγράμματος συνεργασίας για τη συνεχή παρακολούθηση και αξιολόγηση της διασυνοριακής μεταφοράς ατμοσφαιρικών ρυπών σε μεγάλες αποστάσεις στην Ευρώπη που στο εξής θα αναφέρεται σαν EMEP).

Το αντικείμενο έρευνας και το πεδίο δράσης του EMEP είχαν καθοριστεί ήδη σε γενικές γραμμές στα πλαίσια του κειμένου της Σύμβασης της Γενεύης (άρθρο 2). Το EMEP καταρτίστηκε από την Οικονομική Επιτροπή για την Ευρώπη των Ηνωμένων Εθνών και αποτελεί σημαντικό μέσο για την εφαρμογή της Σύμβασης για τη διαμεθοριακή ατμοσφαιρική ρύπανση σε μεγάλες αποστάσεις.

Το Πρόγραμμα EMEP παρακολουθεί με μια σειρά σταθμών μετρήσεως, που έχουν εγκατασταθεί στις διάφορες Ευρωπαϊκές χώρες, την ατμοσφαιρική ρύπανση σ' ολόκληρη την ήπειρο. Νορβηγικό Ινστιτούτο έχει αναλάβει το ρόλο Κέντρου συντονισμού για θέματα Χιμείας και ποιότητας των μετρήσεων. Παράλληλα την ανάγκη μετεωρολογικών δεδομένων καλύπτουν δύο Κέντρα μετεωρολογικής σύνθεσης, ένα για τη Δύση και ένα για την Ανατολή, που έχουν προχωρήσει στη μελέτη των διασυνοριακών ροών των ατμοσφαιρικών ρυπών με τη βοήθεια μοντέλων προσομοίωσης. Η προσπάθεια αυτή έχει καλύψει τη διασυνοριακή ροή ενώσεων του θείου, όπως το διοξείδιο του θείου και έχει αρχίσει η προετοιμασία για ανάλογη εργασία σχετικά με τα οξείδια του αζώτου.

Η χώρα μας συμμετέχει στο Πρόγραμμα EMEP με το σταθμό μέτρησης ατμοσφαιρικών ρυπών της Αλιάρτου, που καλύπτει το διοξείδιο του θείου και τα θειικά ανιόντα. Γενικά οι μετρούμενες τιμές είναι χαμηλές, πράγμα που υποδηλώνει ότι το επίπεδο ρύπανσης της ατμόσφαιρας της χώρας από ενώσεις του θείου είναι χαμηλό σε σχέση με τα ευρωπαϊκά δεδομένα.

Ήδη από το 1983 το Εκτελεστικό Όργανο της Σύμβασης της Γενεύης ζήτησε να λυθεί το πρόβλημα της μακροπρόθεσμης χρηματοδότησης του Προγράμματος EMEP δεδομένου ότι προηγούμενα τα έξοδα του κάλυπτε με κονδύλια του Ο.Η.Ε.

Η μορφή δεσμευτικής νομοθετικής διάταξης υπήρξε το «Πρωτόκολλο μακροχρόνιας χρηματοδότησης του Προγράμματος EMEP». Οι διαπραγματεύσεις σχετικά με το κείμενο του πρωτοκόλλου και τον καθορισμό του κριτηρίου ανακατανομής της χρηματοδότησης ολοκληρώθηκαν στη Γενεύη σε συνεδρίαση από 28 έως 30 Μαΐου 1984. Στην επιτυχή ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων συνέβαλε ουσιαστικά η ΕΟΚ, που δέχτηκε να καλύψει το 55% του προϋπολογισμού του EMEP. Σ' αυτά τα πλαίσια στην Ελλάδα αντιστοιχεί ποσοστό 1%.

Το Συμβούλιο της ΕΟΚ εξουσιοδότησε την 25.9.1984 την Επιτροπή να υπογράψει το πρωτόκολλο.

Στις 12 Ιουνίου 1986 το Συμβούλιο Υπουργών Περιβάλλοντος των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων αποφάσισε την προχώρηση της Κοινοτικής στο χρηματοδοτικό Πρωτόκολλο του Προγράμματος EMEP και τα Κράτη Μέλη ανέλαβαν την υποχρέωση να κυρώσουν το Πρωτόκολλο μέχρι τον Ιούνιο του 1987.

Το Πρωτόκολλο περιέχει διατάξεις οι οποίες συμπληρώνουν τις διατάξεις της Σύμβασης (άρθρο 12 της Σύμβασης).

Ειδικότερα:

Στο άρθρο 1 εξειδικεύονται οι ορισμοί που επαναλαμβάνονται στο κείμενο του Πρωτοκόλλου.

Το άρθρο 2 προσδιορίζει το πεδίο κάλυψης της χρηματοδότησης του Πρωτοκόλλου.

Το άρθρο 3 αναλύει τα σχετικά με τις εισφορές, υποχρεωτικές και εθελοντικές, των συμβαλλομένων μερών.

Το άρθρο 4 αφορά την κατανομή των δαπανών.

Το άρθρο 5 ορίζει τα θέματα που αφορούν την κατάρτιση του ετήσιου προϋπολογισμού του προγράμματος.

Στο άρθρο 6 καθορίζονται οι διαδικασίες τροποποίησης του Πρωτοκόλλου.

Στο άρθρο 7 προβλέπεται ο τρόπος ρύθμισης διαφορών που ενδέχεται να προκύψουν σχετικά με την ερμηνεία ή και την εφαρμογή του Πρωτοκόλλου.

Στα άρθρα 8, 9 και 10 περιλαμβάνονται διατάξεις σχετικά με την υπογραφή, κύρωση κ.λπ., καθώς και την έναρξη ισχύος του Πρωτοκόλλου.

Το άρθρο 11 αφορά τον τρόπο και τη διαδικασία καταγγελίας του Πρωτοκόλλου από τα συμβαλλόμενα μέρη.

Τέλος, το άρθρο 12 ορίζει ότι τα αυθεντικά κείμενα, θεματοφύλακας των οποίων είναι η Γενική Γραμματεία του Ο.Η.Ε., είναι σε τρεις γλώσσες: αγγλική, γαλλική και ρωσική.

Στο Πρωτόκολλο προσαρτάται Παράρτημα (στο άρθρο 4 κατανομή των δαπανών) σχετικά με τη μακροπρόθεσμη χρηματοδότηση του EMEP, όπου ύστερα από διαπραγματεύσεις, τα συμβαλλόμενα μέρη κατέληξαν, στον καθορισμό της κλειδας για την κατανομή των πόρων του προγράμματος EMEP.

Σύμφωνα με τα παραπάνω, η Ελλάδα υποχρεούται να συνεισφέρει το 1% των υποχρεωτικών εισφορών.

Θέτοντας υπόψη στη Βουλή των Ελλήνων το νομοσχέδιο αυτό, εισηγούμεθα όπως τυχαι της εγκρισεως της.

Αθήνα, 28 Μαΐου 1987

Οι Υπουργοί

Εξωτερικών
Κ. ΠΑΠΟΥΛΙΑΣ

Εθνικής Οικονομίας
Κ. ΣΗΜΙΤΗΣ

Οικονομικών
ΔΗΜ. ΤΣΟΒΟΛΑΣ

Περιβάλλοντος, Χωροταξίας
και Δημοσίων Έργων
ΕΥΑΓ. ΚΟΥΛΟΥΜΠΗΣ

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

«Κύρωση πρωτοκόλλου, στη Σύμβαση της Γενεύης του 1979 για τη διαμεθοριακή ατμοσφαιρική ρύπανση σε μεγάλη απόσταση, σχετικά με τη μακροπρόθεσμη χρηματοδότηση του προγράμματος για τη συνεχή παρακολούθηση και την εκτίμηση της μεταφοράς των ατμοσφαιρικών ρυπών σε μεγάλη απόσταση στην Ευρώπη (EMEP)».

Άρθρο πρώτο

Κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παράγρ. 1 του Συντάγματος, το πρωτόκολλο στη Σύμβαση της Γενεύης του 1979 για τη διαμεθοριακή ατμοσφαιρική ρύπανση σε μεγάλη απόσταση, σχετικά με τη μακροπρόθεσμη χρηματοδότηση του προγράμματος για τη συνεχή παρακολούθηση και εκτίμηση της μεταφοράς των ατμοσφαιρικών ρυπών σε μεγάλη απόσταση στην Ευρώπη (EMEP) που υπογράφηκε στη Γενεύη στις 28 Σεπτεμβρίου 1984 του οποίου το κείμενο σε πρωτότυπο στην αγγλική γλώσσα και σε μετάφραση στην ελληνική έχει ως εξής: