

## ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

*στο σχέδιο νόμου "Αύξηση αποδοχών δημοσίων υπαλλήλων εν γένει, σύναψη δανείων υπό του Ελληνικού Δημοσίου και δημιουργία στην Τράπεζα της Ελλάδος Συστήματος Παρακολούθησης Συναλλαγών επί Τίτλων με Λογιστική Μορφή (Αύλοι Τίτλοι) και άλλες διατάξεις"*

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου:

α) Υλοποιείται η εισοδηματική πολιτική της Κυβέρνησης για το έτος 1994 στον τομέα των μισθών των υπαλλήλων του Δημοσίου (στρατιωτικών και πολιτικών), των υπαλλήλων των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ. καθώς και των δικαστικών λειτουργιών (Κεφάλαιο Α').

β) Παρέχεται στο Ελληνικό Δημόσιο η δυνατότητα να δανείζεται χωρίς να εκδίδει τίτλους (Αύλοι Τίτλοι) (Κεφάλαιο Β').

Η εισοδηματική πολιτική της Κυβέρνησης είναι εναρμονισμένη με τους γενικότερους στόχους για τη σταθεροποίηση της οικονομίας, με παράλληλη προσπάθεια διασφάλισης του εισοδήματος των εργαζομένων.

Βεβαίως, με τις προτεινόμενες αυξήσεις η Κυβέρνηση γνωρίζει ότι δεν ικανοποιεί στον επιθυμητό βαθμό τις απαιτήσεις των δημοσίων υπαλλήλων εν γένει, σε σχέση και με την απώλεια του εισοδήματός τους κατά τα προηγούμενα έτη, πλην όμως κάτω από τις διαμορφωθείσες συνθήκες της οικονομίας της χώρας, πιστεύουμε ότι εξαντλώντας όλα τα σχετικά περιθώρια των δυνατοτήτων του Προϋπολογισμού, οι αυξήσεις αυτές διασφαλίζουν το εισόδημα των εργαζομένων από τον προσδοκώμενο πληθωρισμό κατά το έτος 1994, σύμφωνα άλλωστε και με τις προεκλογικές μας εξαγγελίες.

Το ότι στην πρόθεση της Κυβέρνησης είναι η διασφάλιση του εισοδήματος των εργαζομένων προκύπτει και από τη δέσμευσή της, με τις διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, για χορήγηση διορθωτικού ποσοστού αύξησης σε περίπτωση που ο πληθωρισμός του έτους 1994 υπερβεί το ποσοστό του 10%.

Ειδικότερα, για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' του νομοσχεδίου διευκρινίζουμε τα εξής:

Επί του άρθρου 1:

Με την παρ. 1 του άρθρου αυτού αυξάνονται από 1.1.1994 κατά 5% οι αποδοχές των λειτουργιών και υπαλλήλων εν γένει του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ., όπως αυτές διαμορφώθηκαν την 31.12.1993 και επί των αυξημένων αυτών αποδοχών χορηγείται έτερο 5% από 1.7.1994.

Με τη διάταξη της παρ. 2 του ίδιου άρθρου θεσπίζεται δέσμευση για χορήγηση διορθωτικού ποσοστού αύξησης στην περίπτωση που ο πληθωρισμός κατά το έτος 1994 διαμορφωθεί σε ποσοστό μεγαλύτερο του 10% των προτεινόμενων αυξήσεων.

Επίσης, οι αυτές ρυθμίσεις ισχύουν και για το με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικό του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ. είτε με απευθείας εφαρμογή τους είτε με τη διαδικασία των ειδικών συλλογικών συμβάσεων εργασίας.

Τέλος, με την παρ. 3 προσδιορίζεται η βάση υπολογισμού των ποσοστών αυτών αυξήσεων.

Επί του άρθρου 2:

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού αυξάνονται τα

επιδόματα των ατόμων με ειδικές ανάγκες μέχρι ποσοστού 20% από 1.1.1994.

Το ύψος του ποσοστού για κάθε κατηγορία δικαιούχων των επιδομάτων αυτών, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια θα καθοριστούν με απόφαση του Υπουργού Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Η ρύθμιση αυτή είναι μία αξιόλογη προσπάθεια στήριξης αυτών των ευαίσθητων πληθυσμιακών ομάδων που δυστυχώς η πάθησή τους ή η κοινωνική τους κατάσταση δεν τους επιτρέπουν να διαβιώνουν χωρίς τη φροντίδα της πολιτείας.

Επί του άρθρου 3:

Σύμφωνα με τη γραμματική διατύπωση του άρθρου 14 του ν. 1968/1991, στους προαγόμενους στο βαθμό του παρέδρου του Συμβουλίου της Επικρατείας εφέτη πολιτικών και διοικητικών δικαστηρίων και λοιπών εξομοιούμενων με αυτούς, οι οποίοι δεν έχουν πλεονάζοντα χρόνο για να λάβουν μισθολογική προαγωγή του μεθεπόμενου βαθμού, παύει να καταβάλλεται το προβλεπόμενο επίδομα εξομάλυνσης, παρότι ο βασικός τους μισθός και λοιπές αποδοχές παραμένουν οι ίδιες με αυτές που ελάμβαναν πριν την προαγωγή τους, με αποτέλεσμα η βαθμολογική τους προαγωγή να συνεπάγεται ισόποση μείωση των αποδοχών τους και να λαμβάνουν αποδοχές μικρότερες συναδέλφων τους κατώτερου βαθμού, ενδεχομένως δε και νεότερων.

Η αναδρομική ισχύς τίθεται προς αποτροπή επικείμενων καταλογισμών και δικαστικών διαφορών.

Επί του άρθρου 4:

Με το άρθρο αυτό παρέχεται ευχέρεια επιλογής αποδοχών σε υπαλλήλους του δημόσιου τομέα που διορίζονται σε θέσεις γενικών γραμματέων υπουργείων, νομαρχιών κ.λπ. και τούτο για να υπάρχει η συνέχεια ασφαλιστικής τους κάλυψης, από τις υπηρεσίες που προέρχονται, γιατί διαφορετικά, θα πρέπει για τη συνέχιση της ασφαλιστικής τους κάλυψης, να πληρώνουν εξ' ιδίων τις ασφαλιστικές εισφορές εργοδότη και ασφαλισμένου, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 13 του ν. 1066/1980.

Επί του Κεφαλαίου Β'

Η θεαματική αύξηση της ζήτησης δανειακών τίτλων του Δημοσίου από το επενδυτικό κοινό και η πολυμορφία των τίτλων αυτών (έντοκα γραμμάτια, ομόλογα σε δραχμές, ομόλογα με ρήτρα ξένου νομίσματος ή ECU), δημιούργησαν σοβαρά προβλήματα στη διαχείριση - διακίνησή τους, καθυστέρηση εκτύπωσης και παράδοσης στους δικαιούχους, καθώς επίσης και μεγάλη οικονομική επιβάρυνση στο Δημόσιο λόγω του υψηλού κόστους εκτύπωσης.

Εξάλλου, σήμερα οι συναλλαγές επί αξιογράφων απαιτούν ταχύτητα στη διεκπεραίωση των εργασιών και άμεση ενημέρωση των λογαριασμών των εμπλεκόμενων φορέων, δηλαδή απαιτούν την εφαρμογή ενός σύγχρονου και ευέλικτου συστήματος διαχείρισης τίτλων.

Στην κάλυψη των προαναφερόμενων απαιτήσεων στοχεύουν οι διατάξεις του Κεφαλαίου Β' του νομοσχεδίου με τις οποίες δίδεται η δυνατότητα στο Ελληνικό Δημόσιο να συνάπτει δάνεια και άνευ εκδόσεως αξιογράφων, από φυσικά ή νομικά πρόσωπα και από Πιστωτικά ή Χρηματοδοτικά Ιδρύματα.

Η υλοποίηση της μορφής αυτής δανεισμού επιτυγχάνεται με τη δημιουργία στην Τράπεζα της Ελλάδος

‘Συστήματος Παρακολουθήσεως Συναλλαγών’ κ.τ.τ. Τίτλων με Λογιστική Μορφή (‘Αύλοι Τίτλοι’) αποκλεισμένο ‘Σύστημα’. Το ‘Σύστημα’ αυτό παρακολουθεί την έκδοση και διακίνηση των τίτλων με λογιστικές εγγραφές.

Παράλληλα, όμως, διατηρείται η δυνατότητα έκδοσης από το Δημόσιο και απόκτησης από το επενδυτικό κοινό, τίτλων σε φυσική μορφή για εκείνους τους επενδυτές οι οποίοι είναι ίσως επιφυλακτικοί απέναντι στον καινοτομικό και δύσπιστοι στο νέο τρόπο έκδοσης και τήρησης των δανειακών τίτλων του Δημοσίου.

Ακόμη, με τη δημιουργία του ‘Συστήματος’ θα αναπτυχθεί και θα ενδυναμωθεί η δευτερογενής αγορά τίτλων.

Ειδικότερα, με τις διατάξεις του Κεφαλαίου IV του νομοσχεδίου ορίζονται κατ’ άρθρο τα εξής:

Επί του άρθρου 5:

Παρέχεται, για πρώτη φορά, στο Ελληνικό Δημόσιο η δυνατότητα να δανείζεται χωρίς να εκδίδει τίτλους σε φυσική μορφή.

Τα δάνεια αυτά και οι υποδιαθέσεις τους (τίτλοι) παρακολουθούνται με λογιστικές εγγραφές στο ‘Σύστημα’ του οποίου διαχειριστής είναι η Τράπεζα της Ελλάδος.

Επί του άρθρου 6:

Θεσμοθετείται η δημιουργία στην Τράπεζα της Ελλάδος ενός ‘Συστήματος Παρακολουθήσεως Συναλλαγών επί τίτλων με Λογιστική Μορφή’ (παρ.1-3).

Ορίζεται ποιοι θα είναι οι φορείς οι οποίοι θα μετέχουν στο ‘Σύστημα’ και πώς γίνεται η επιλογή τους (παρ.4).

Ρυθμίζονται θέματα διακίνησης των τίτλων, προβλέπεται η ενεχυρίαση αυτών και καθορίζεται ο τρόπος τήρησης των σχετικών λογαριασμών, καθώς και των λογαριασμών ενεχύρου (παρ. 5-12).

Επί του άρθρου 7:

- Κατοχυρώνονται δικαιώματα των επενδυτών από μη ενεργούσες με καλή πίστη μεσολαβούσες Τράπεζες, που ενδεχόμενα επιθυμούν να αξιοποιήσουν το χαρακτηριστικό των πελατών τους για ίδιο όφελος (παρ.1).

- Εξασφαλίζεται η απρόσκοπτη λειτουργία του συστήματος διαχείρισης τίτλων με λογιστική μορφή στις περιπτώσεις που μεμονωμένοι επενδυτές εγείρουν αγωγές, για διάφορους λόγους, κατά των άμεσα συμμετεχόντων. Η λειτουργία του συστήματος, σε αντίθετη περίπτωση, θα σταματούσε άμεσα με απρόβλεπτες συνέπειες για όλους τους άλλους επενδυτές (παρ.2).

Επί του άρθρου 8:

- Ρυθμίζονται θέματα που έχουν σχέση με την ικανοποίηση των επενδυτών στις περιπτώσεις που οι άμεσα συμμετέχοντες δηλώνουν αδυναμία να εκπληρώσουν στο ακέραιο τις υποχρεώσεις τους προς τους πελάτες τους - επενδυτές (παρ.1-5).

- Προβλέπεται τρόπος απόσβεσης των υποχρεώσεων του Δημοσίου προς τους επενδυτές με την καταβολή των ληξιπρόθεσμων τόκων και κεφαλαίων των τίτλων στην Τράπεζα της Ελλάδος (καταβολή - χρέωση του λογαριασμού του Δημοσίου σε συγκεκριμένες ημερο-

μηνίες σύμφωνα με τους όρους έκδοσης των δανείων) (παρ.6).

Επί του άρθρου 9:

- Ρυθμίζονται θέματα αρμοδιοτήτων του Διοικητή της Τράπεζας της Ελλάδος, ώστε να εξασφαλίζεται η αξιόπιστη λειτουργία του συστήματος και να προστατεύονται τα δικαιώματα των επενδυτών.

Επί του άρθρου 10:

- Παρέχεται ευχέρεια μετατροπής, κατά την έναρξη λειτουργίας του ‘Συστήματος’, των ήδη εν κυκλοφορία έντοκων γραμματίων, ομολόγων και άλλων τίτλων ομολογιακών δανείων, σε τίτλους με λογιστική μορφή.

Επί του άρθρου 11:

- Επιτρέπεται να εισαχθούν στο ‘Σύστημα’ τίτλοι και άλλων φορέων πλην του Δημοσίου, καθώς και προϊόντα προθεσμιακών αγορών (παρ. 1-2).

- Προτείνεται η διατήρηση των φορολογικών απαλλαγών για τους τίτλους με λογιστική μορφή, όπως ακριβώς προβλέπουν οι σχετικές διατάξεις για την έκδοση των δανείων με φυσικούς τίτλους (παρ.3).

Επί του άρθρου 12:

- Προβλέπεται η ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων που ισχύουν για την έκδοση τίτλων του Δημοσίου, ν. 3745/1957 άρθρο 62 του ν. 1642/1986 και τα άρθρα 31 και 32 του ν. 1914/1990, και στους τίτλους με λογιστική μορφή κατά το μέρος που δεν αντίκειται στις προωθούμενες διατάξεις κ.λπ. (παρ.1).

- Κατοχυρώνεται το απόρρητο των λογαριασμών τίτλων με λογιστική μορφή (‘Αύλοι Τίτλοι’) που τηρούνται στους φορείς, όπως ισχύει και για τις καταθέσεις.

Η διασφάλιση του απορρήτου κρίνεται απαραίτητη επειδή η τήρηση των τίτλων σε λογαριασμούς καταργεί ένα από τα βασικότερα πλεονεκτήματα των επενδυτών, ‘την ανωνυμία τους’ και υπάρχει πιθανότητα μείωσης της ζήτησης των τίτλων του Δημοσίου (παρ.2).

Παρέχεται εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση θεμάτων διαχείρισης τίτλων του Δημοσίου, με συμβάσεις που θα συνάπτονται μεταξύ του Υπουργού Οικονομικών και της Τράπεζας της Ελλάδος (παρ.3).

Επί του άρθρου 13:

Τέλος, με τις διατάξεις του άρθρου αυτού ορίζεται η έναρξη ισχύος των επί μέρους διατάξεων του νόμου αυτού.

Αθήνα, 1 Μαρτίου 1994

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ  
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ  
ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

Απ. Αθ. Τσοχατζόπουλος Γεώργιος Γεννηματάς

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ  
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Αλέξανδρος Παπαδόπουλος