

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Κύρωση του Πρωτοκόλλου που υπογράφηκε στη Γουατεμάλα στις 8 Μαρτίου 1971 και των τεσσάρων πρωτοκόλλων που υπογράφηκαν στο Μόντρεαλ στις 25 Σεπτεμβρίου 1975, τα οποία τροποποιούν τη Σύμβαση της Βαρσοβίας του 1929 (περί ενοποίησης διατάξεων σχετικών προς τις διεθνείς αερομεταφορές), όπως η Σύμβαση αυτή τροποποιήθηκε με το πρωτόκολλο της Χάγης του 1955».

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Μετά την απόφαση Α24—4 που εγκρίθηκε κατά τη διάρκεια της 24ης Γενικής Συνέλευσης του Διεθνούς Οργανισμού Πολιτικής Αεροπορίας (ΔΟΠΙΑ) που έγινε στο Μόντρεαλ το 1983, καλούνται τα Κράτη — Μέλη του Οργανισμού αυτού, μεταξύ των οποίων και η Ελλάδα, να κωλύσουν ή να προσχωρήσουν στα τέσσερα (4) πρωτόκολλα που υπογράφηκαν στο Μόντρεαλ στις 25 Σεπτεμβρίου 1975 και τα οποία τροποποιούν τη Σύμβαση «για την ενοποίηση κανόνων σχετικών με τη διεθνή αεροπορική μεταφορά» που υπογράφηκε στη Βαρσοβία το 1929 και κωλύθηκε από την Ελλάδα με το Ν. 596/1937 (ΦΕΚ 209/Α/41.5.37), όπως η Σύμβαση αυτή τροποποιήθηκε από το πρωτόκολλο της Χάγης του 1955, το οποίο κωλύθηκε από την Ελλάδα με το Ν.Δ. 4395/1964 (ΦΕΚ 198/Α/5.11.1964).

Με τα τρία πρώτα πρωτόκολλα του Μόντρεαλ αντικαθίσταται το Φράγχο σαν ναμισματική μοχάδα για τον καθορισμό της ευθύνης του αεροπορικού μεταφορέα που αναφέρεται στη Σύμβαση της Βαρσοβίας, με το Ειδικό Τραβηκτικό Δικαίωμα (SPECIAL DRAWING RIGHT) το οποίο καθορίζεται από το Διεθνές Ναμισματικό Ταμείο του οποίου μέλος είναι και η Ελλάδα. Αυτό έγινε γιατί η αξία του Φράγγκου έχει καθοριστεί σε 65,5 χιλιοστόγραμμα χρυσού βάρους καθαρότητας εννακασίων χιλιοστών, οι μεγάλες δε διακυμάνσεις της τιμής του χρυσού δεν επιτρέπουν ομοιομορφία στον καθορισμό της αξίας του Φράγγκου.

Το τέταρτο πρωτόκολλο καλύπτει το κενό των άλλων πρωτοκόλλων δεσμεύοντας ότι ρυθμίζει σε ειδικά τραβηκτικά δικαιώματα την απόζημιωση για ζημιές σε εμπορεύματα και δέματα που μεταφέρονται μέσω των αεροδρομικών υπηρεσιών.

Τα Ειδικά Τραβηκτικά Δικαιώματα βασίζονται στην ισοτιμία των ναμισμάτων πέντε (5) χωρών που έχουν τη μεγαλύτερη συμμετοχή στο διεθνές εμπόριο και την οικονομία (ΗΠΑ, Ολλανδίας, Γερμανίας, Ιαπωνίας, Γαλλίας και Ηνωμένου Βασιλείου) με διάφορο συντελεστή για καθένα από τα παραπάνω νομίσματα. Η σημερινή ισοτιμία ενός Ειδικού Τραβηκτικού Δικαιώματος είναι 162 δρχ. αερίου.

Η κύρωση του τρίτου από τα παραπάνω τέσσερα πρωτόκολλα θα έχει σαν συνέπεια την προσχώρηση της Ελλάδας και στο πρωτόκολλο της Γουατεμάλας (σύμφωνα με το άρθρο VII του πιο πάνω τρίτου πρωτοκόλλου του Μόντρεαλ) που τροποποιεί τη Σύμβαση της Βαρσοβίας του 1929, όπως αυτή τροποποιήθηκε με το πρωτόκολλο της Χάγης του 1955. Επιβάλλεται επομένως η κύρωση και του πρωτοκόλλου της Γουατεμάλας του 1971.

Με την κύρωση του πρωτοκόλλου της Γουατεμάλας του 1971 και των τεσσάρων πρωτοκόλλων του Μόντρεαλ του 1975, επιφέρονται, πέραν των πιο πάνω αναστροφών και οι πιο κάτω συστάσεις τροποποιήσεις στη Σύμβαση της Βαρσοβίας του 1929, όπως αυτή τροποποιήθηκε με το πρωτόκολλο της Χάγης του 1955:

- Καθιερώνεται η γνήσια αντικαταμεινική ευθύνη του αεροπορικού μεταφορέα αντί της ισχύουσας νόσου αντικαταμεινικής ευθύνης.
- Αιχμαλωτίζεται το όριο της ευθύνης του αεροπορικού μεταφορέα.
- Καθιερώνεται ευθύνη του αεροπορικού μεταφορέα για καθυστέρηση.
- Απλοποιούνται οι τίτλοι μεταφορέα.
- Περιορίζεται η ευθύνη του αεροπορικού μεταφορέα σε περίπτωση αειτιότητας, αμελείας ή συντρέχοντος πταίσματος του παθόντος.

— Στα ακριβή για επίλυση των σχετικών διαφορών δικαστήρια και προς διευκόλυνση της προσφυγής των ζημιουμένων προστίθενται και τα δικαστήρια της χώρας που υπάρχει εγκατάσταση του αεροπορικού μεταφορέα, εφόσον ο υπάλληλος κατοικεί προσωρινά ή μόνιμα στη χώρα αυτή.

Ο εθνικός αερομεταφορέας (Ολυμπιακή Αεροπορία Α.Ε.) συμφωνεί με την ανάγκη κύρωσης των παραπάνω πρωτοκόλλων, παρα το επεχθές των διατάξεων αυτών (καθιέρωση γνήσιας αντικαταμεινικής ευθύνης του αερομεταφορέα, αύξηση της απόζημιωσης για θάνατο, τραυματισμό προσώπων κλπ.) για τους παρακάτω λόγους:

— Η μη προσχώρηση της Ελλάδας στα παραπάνω πρωτόκολλα και η προχώρηση των άλλων Ευρωπαϊκών Κρατών, των οποίων οι αεροπορικές εταιρείες είναι οι κυριώτερες ανταγωνίστριες της Ολυμπιακής Αεροπορίας θα σημαίνει απομόνωση για την εθνική μας εταιρεία και θα την ζημιώσει εμπορικά. Επί πλέον δε θα είναι δυνατόν να δέχεται η Ολυμπιακή Αεροπορία εισιτήρια των εταιρειών αυτών και να δέχονται αυτές τα δικά της, αφού οι όροι της σύμβασης μεταφορέα θα είναι διαφορετικοί.

Επίσης τα κωλύμενα πρωτόκολλα θα επιλύσουν δύο μεγάλα προβλήματα της Ολυμπιακής Αεροπορίας. Πρώτον, θα απαλλαγεί η εταιρεία από υπερβολικές απαιτήσεις των πελατών της σε περίπτωση καθυστέρησης, δεδομένου ότι τα πρωτόκολλα περιορίζουν την ευθύνη αυτή σε ορισμένα Τραβηκτικά Δικαιώματα. Δεύτερον, η απόζημιωση των πελατών καθορίζεται σε Τραβηκτικά Δικαιώματα και αποδεδειγμένα από τις μεγάλες διακυμάνσεις της τιμής του χρυσού.

Από την κύρωση των παραπάνω πρωτοκόλλων ευδαμεία επιβάρυνση του Κρατικού Προϋπολογισμού προκαλείται δεδομένου ότι πρόκειται για συμβάσεις του Διεθνούς Δικαίου που ρυθμίζουν σχέσεις μεταξύ προσώπων.

Αθήνα, 1 Δεκεμβρίου 1987

Ο Αντιπρόεδρος της Κυβέρνησης
και Υπουργός Δικαιοσύνης
ΑΓΑΜΕΜΝΩΝ ΚΟΥΤΣΟΓΙΩΡΓΑΣ

Οι Υπουργοί

Εξωτερικών
ΚΑΡΟΛΟΣ ΠΑΠΟΥΛΙΑΣ
Μεταφορών και Επικοινωνιών
ΚΩΣΤΑΣ ΜΠΛΑΝΤΟΥΒΑΣ

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Κύρωση του πρωτοκόλλου που υπογράφηκε στη Γουατεμάλα στις 8 Μαρτίου 1971 και των τεσσάρων πρωτοκόλλων που υπογράφηκαν στο Μόντρεαλ στις 25 Σεπτεμβρίου 1975, τα οποία τροποποιούν τη Σύμβαση της Βαρσοβίας του 1929 (περί ενοποίησης διατάξεων σχετικών προς τις διεθνείς αερομεταφορές), όπως η Σύμβαση αυτή τροποποιήθηκε με το πρωτόκολλο της Χάγης του 1955.

Άρθρο πρώτο.

Κυρώνονται και έχουν την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παρ. 1 του Συντάγματος:

α) Το πρωτόκολλο που υπογράφηκε στη Γουατεμάλα στις 8 Μαρτίου 1971, το οποίο τροποποιεί τη Σύμβαση για την ενοποίηση κανόνων σχετικών με τη διεθνή αεροπορική μεταφορά που υπογράφηκε στη Βαρσοβία στις 12 Οκτωβρίου 1929, όπως η Σύμβαση αυτή τροποποιήθηκε με το πρωτόκολλο της Χάγης του 1955.

β) Τα τέσσερα πρωτόκολλα που υπογράφηκαν στο Μόντρεαλ στις 25 Σεπτεμβρίου 1975, τα οποία τροποποιούν τη Σύμβαση της Βαρσοβίας του 1929, όπως η Σύμβαση αυτή τροποποιήθηκε μεταγενέστερα.

Τα κείμενα των παραπάνω πρωτοκόλλων, σε πρωτότυπη στη γαλλική γλώσσα και σε μετάφραση στην ελληνική, έχουν ως εξής: