

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΙΣ

Επί του σχεδίου Νόμου «Περί αντικαταστάσεως ενίων διατάξεων του Ν.Δ. 496/1974 «περί Λογιστικού Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου» ως τροποποιήθησαν και αντικατεστάθησαν μεταγενεστέρως και άλλων τινών διατάξεων».

Πρός την Βουλήν των Ελλήνων

1. Διά του Ν. Δ/τος 496/74 «Περί Λογιστικού των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου» έθεσπίσθησαν ενίοι κανόνες διά την εύρυθμον λειτουργίαν, υπό λογιστικής και διαχειριστικής πλευράς, άπαντων των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου, παρασχεθεισών άμα εις την Διοικήσιν εύρυτάτων έξουσιοδοτήσεων διά την διά Προεδρικών Δ/των ή Υπουργικών αποφάσεων ολοκληρώσιν του δ' αυτού εισαγομένου νέου λογιστικού συστήματος. Το έν λόγω Ν. Διμα. έτροποποιήθη και συνεπληρώθη μεταγενεστέρως διά του Ν. 250/1976 (ΦΕΚ 15/1976 τ. Α'), Ν. 369/1976 (ΦΕΚ 164/1976 τ. Α') και του Ν. 578/1977 τ. Α'.

2. Η έναρξις ισχύος των διατάξεων αυτού, έξαιρέσει ώρισμένων αίτινες έτέθησαν έν ισχύι, είτε από της δημοσιεύσεως αυτού (19.7.1974), είτε διά των μεταγενεστέρων Νόμων, 250/1976 και 369/1976, ώρίσθη διά την 1.1.1977.

3. Ειδικώτερον :

Επί του άρθρου 1.

Υπό των διατάξεων της παρ. 5 του άρθρου 43 του Ν.Δ. 496/1974 ως έτροποποιήθη διά του άρθρου 14 του Ν. 369/1976 και αντικατεστάθη υπό της παρ. 5 του άρθρου 3 του Ν. 578/1977 παρέχεται ή εύχέρεια εις τά Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου νά διατηρήσουν τάς οργανικάς αυτών διατάξεις περί προμηθειών, εκτελέσεως έργασιών, μισθώσεων και εκμισθώσεων κ.λ.π. διά Π. Δ/των εκδιδομένων κατόπιν προτάσεως του άρμοδιου κατά περίπτωσιν Υπουργού και του Υπουργού Οικονομικών, υπό την προϋπόθεσιν ότι οι σχετική προτάσεις των άρμοδιών Υπουργών θά άποσταλοϋν εις τό Γενικόν Λογιστήριον του Κράτους μέχρι της 31ης Δεκεμβρίου 1978.

Επειδή, όμως, ή τασσομένη υπό της ως άνω παραγράφου άνατρεπτική προθεσμία (31.12.1979) ύποβολής των προτάσεων αυτών δεν είναι έπαρκής διά την μελέτην εκάστης περιπτώσεως διατηρήσεως ειδικών διατάξεων των Ν.Π.Δ.Δ. και ένδεχομένης τροποποιήσεως αυτών, δεδομένου ότι ή έκδοσις των προβλεπομένων υπό της παρ. 4 του αυτού ως άνω άρθρου και Νόμου Π. Δ/των περί τρόπου διενεργείας προμηθειών εκτελέσεως έργασιών μισθώσεων και εκμισθώσεων κ.λ.π. των Ν.Π.Δ.Δ. δεν έχει εισέτι ολοκληρωθή, έπιμηκύνεται διά της αντικαταστάσεως του ως άνω άρθρου του σχεδίου Νόμου ή προθεσμία ύποβολής των σχετικών προτάσεων των άρμοδιών Υπουργών περί διατηρήσεως κατά τά άνωτέρω των κειμένων αυτών διατάξεων μέχρι 30.6.1979, προκειμένου νά παρασχεθί ή άναγκαία χρονική εύχέρεια εις τά Ν.Π.Δ.Δ. νά μελετήσουν εάν θά διατηρήσουν ή όχι, λόγω της ίδιμορφίας εκάστου, τάς ειδικάς αυτών σχετικές διατάξεις και όρίζεται προθεσμία έκδόσεως των σχετικών Προεδρικών Διαταγμάτων μέχρι 30.6.1980.

4. Επί του άρθρου 2.

Υπό των διατάξεων της παραγράφου 2 του άρθρου 56 του Ν.Δ. 496/1974 όπως αντικατεστάθησαν με τό άρθρο 15 του Ν. 369/1976 και του άρθρου 2 του Ν. 578/1977, όρίζεται ότι διά Π. Δ/των εκδιδομένων μέχρι 30.11.1977 προτάσει του Υπουργού Οικονομικών και του κατά περίπτωσιν άρμοδιου Υπουργού δύναται νά έξαιρουνται εκ των διατάξεων αυτού έν όλω ή έν μέρει, Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου, έφ' όσον ειδικοί λόγοι επιβάλλουν τούτο, υπό την προϋπόθεσιν, όμως, ότι αί οικείαι προτάσεις περί έξαιρέσεως θά ύποβληθοϋν εις τό Γεν. Λογ/ριο του Κράτους μέχρι 30.4.1977.

Μετά την λήξιν της προθεσμίας που έταξεν ό νόμος 578/1977 διά την έκδοσιν των Π. Δ/των έξαιρέσεως (30.11.1977) έκκρεμοϋσαν είτε εις την Υπηρεσίαν μας είτε στα έποπτεύοντα Υπουργεία, σχέδια Π. Δ/των των οποίων δεν είχαν ολοκληρωθεί ή διαδικασία έκδόσεως αν και είχαν ύποβληθεί στό Γενικό Λογ/ριο του Κράτους έμπροθέσμως και είχε γνωμοδοτήσει υπέρ της προωθήσεως των ή Γνωμοδοτική Έπιτροπή Λογιστικού Ν.Π.Δ.Δ. και τό Συμβούλιο της Έπικρατείας.

Έν τώ μεταξύ τό Συμβούλιο της Έπικρατείας κατά την έπεξεργασίαν σχεδίου Π. Δ/τος «περί έξαιρέσεως της Σχολής Τουριστικών Έπαγγελμάτων» εκ της εφαρμογής ενίων διατάξεων του Ν.Δ. 496/1974 έκρινε διά της υπ' αριθμ. 44/26.1.1978 γνωμοδοτήσεως αυτού ότι ή ταχθείσα προθεσμία υπό του Νόμου 578/1977 (30.11.1977) είναι άποκλειστική και μόνο διά νόμου δύναται νά παραταθί ή τροποποιηθί.

Επειδή συντρέχουν οι ειδικοί λόγοι που άπαιτεί ό Νόμος 578/1977 διά την έξαιρεσιν των Ν.Π.Δ.Δ. διά τά όποια έκκρεμοϋν τά άνωτέρω σχέδια Π. Δ/των, προσέτι δέ δέον νά νομιμοποιηθοϋν οι δαπάνες των έν λόγω Ν.Π.Δ.Δ. μέχρι της έκδόσεως των σχετικών διαταγμάτων έξαιρέσεως, παρατείνεται διά του άρθρου 2 του σχεδίου νόμου ή προθεσμία έκδόσεως των οικείων Π. Δ/των μέχρι 28.2.1979.

Επί του άρθρου 3.

Υπό των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 3 του σχεδίου Ν. Δ/τος παρέχεται ή δυνατότης, όπως, διά Προεδρικών Διαταγμάτων εκδιδομένων προτάσει των Υπουργών Προεδρίας Κυβερνήσεως, Οικονομικών και του κατά περίπτωσιν άρμοδιου Υπουργού, συνιστώνται Υπηρεσία Έντελομένων Έξόδων εις Δημοσίας Έπιχειρήσεις, Αυτοτελείς Δημοσίας Υπηρεσίας έν Διοικητική και Οικονομική άποκεντρώσει, Οργανισμούς Κοινής Ωφελείας ή Κοινωνικής Ασφαλίσεως, διά την εκκαθάρισιν και έντολην πληρωμής των έξόδων αυτών και όρίζεται ή εις προσωπικόν συνθεσις των Υπηρεσιών αυτών άνευ αύξήσεως των οργανικών θέσεων του προσωπικού του Δημοσιονομικού Κλάδου του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

Ός γνωστόν, οι προϋπολογισμοί του έτους 1979 και των Δημοσιών Έπιχειρήσεων Δημοσιών Υπηρεσιών και Οργανισμών Κοινής Ωφελείας θά ένταχθοϋν εις τόν Δημόσιον Προϋπολογισμόν, προκειμένου νά ύπάρχει συνολική εικόνα του δημοσίου τομέως και νά άσκηθί άποτελεσματικός έλεγχος εις την διαχείρισιν των δημοσιών, υπό εύρείαν έννοίαν, έσόδων και δαπανών.

Πρός τόν σκοπόν αυτόν οι προϋπολογισμοί των άνωτέρω Δημοσιών Έπιχειρήσεων και Υπηρεσιών και Οργανισμών θά ύπαχθοϋν υπό κεντρικόν έλεγχον και θά έξεταστοϋν από άπόψεως όρθολογικότητας των έσόδων και δαπανών αυτών από τά Υπουργεία Συντονισμού και Οικονομικών και τό άρμόδιον έποπτεύον Υπουργείον.

Διά νά έπιτευχθί, όμως, ό στόχος αυτός και έν συνεχεία ή κατά τάς δημοσιολογιστικάς ή οικείας λογιστικάς διατάξεις, πιστή εκτέλεσις των προϋπολογισμών αυτών επιβάλλεται νά ύπάρχη μία ειδική πρds τούτο οργανωμένη Υπηρεσία με τό άνάλογον και έξειδικευμένον προσωπικόν, ως είναι αί Υπηρεσία Έντελομένων Έξόδων εις τά Υπουργεία, τας Νομαρχίας του Κράτους και τινς Ν.Π.Δ.Δ.

Προσέτι, ως είναι φυσικόν, αί οικονομικά διαχειρίσεις των ως άνω Δημοσιών Έπιχειρήσεων, Υπηρεσιών και Οργανισμών, λόγω του μεγάλου ύψους του προϋπ/σμοϋ τους και του κοινωνικού σκοπού τόν όποιον έπιτελοϋν είναι άνάγκη νά έναρμονίζωνται με την εκάστοτε υπό της Πολιτείας άσκουμένην γενικήν δημοσιονομικήν πολιτικήν. Προκειμένου όμως νά έπιτευχθί τούτο, θά πρέπει τό Υπουργείον Οικονομικών, άρμόδιον και ύπευθον εις τόν τομέα αυτόν, νά έχη και εις τας άναφερομένας Δημοσίας Έπιχειρήσεις και Οργανισμούς τας ειδικάς του Υπηρεσίας, ώστε νά παρακολου-

θούνται τα οικονομικά μεγέθη και αντιμετωπίζεται κατά τρόπον ομοιόμορφο και ενιαίο ο έλεγχος και η εκτέλεσις των προϋπολογισμών και ελέγχεται η νομιμότητα των δαπανών αυτών. Τοῦτο ἄλλωστε θὰ συντελέσῃ, καὶ εἰς τὴν πρὸ εὐρυθμον λειτουργίαν τῶν περὶ ὧν πρόκειται Δημοσίων Ἐπιχειρήσεων καὶ Ὑπηρεσιῶν καὶ Ὁργανισμῶν καὶ θὰ διασφαλίσῃ αὐτοὺς ἀπὸ ἐνδεχομένους οικονομικοὺς κινδύνους.

Αἱ δαπάναι προσωπικοῦ καὶ λειτουργίας τῶν συνιστωμένων Ὑπηρεσιῶν Ἐντελλομένων Ἐξόδων θὰ βαρύνουν τοὺς προϋπολογισμοὺς τῶν οἰκείων Δημοσίων Ἐπιχειρήσεων καὶ Ὁργανισμῶν, ἡ δὲ προκαλουμένη ἐπιβάρυνσις αὐτῶν δὲν δύναται ἀπὸ τοῦδε νὰ καθορισθῇ καθ' ὅσον αὐτὴ θὰ ἐξαρτηθῇ ἐκ τῆς εἰς προσωπικὸν συνθέσεως ἐκάστης συσταθισομένης Ὑ.Ε.Ε. ἀναλόγως ἐπιπέδου Διευθύνσεως ἢ Τμήματος.

Ἐν ὄψει τῶν ἐκτεθέντων ἢ σύστασις τῶν περὶ ὧν τὸ παρὸν ἄρθρον τοῦ σχεδίου Νόμου Ὑπηρεσιῶν Ἐντελλομένων Ἐξόδων καθίσταται ἄμεσος καὶ ἐπιβεβλημένη.

Ἐν Ἀθήναις τῆ 13 Νοεμβρίου 1978

Οἱ Ὑπουργοὶ

Προεδρίας Κυβερνήσεως
ΚΩΝ/ΤΙΝΟΣ ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ

Οἰκονομικῶν
ΑΘΑΝ. ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ

ΣΧΕΔΙΟΝ ΝΟΜΟΥ

Περὶ ἀντικαταστάσεως ἐνίων διατάξεων τοῦ Ν.Δ. 496/1974 «περὶ Λογιστικοῦ τῶν Νομικῶν Προσώπων Δημοσίου Δικαίου, ὡς ἐτροποποιήθησαν καὶ ἀντικατεστάθησαν μεταγενεστέρως καὶ ἄλλων τινῶν διατάξεων».

Ἄρθρον 1.

Ἡ παράγρ. 5 τοῦ ἄρθρου 43 τοῦ Ν.Δ. 496/1974 «περὶ Λογιστικοῦ τῶν Νομικῶν Προσώπων Δημοσίου Δικαίου, ὡς ἐτροποποιήθη διὰ τοῦ ἄρθρου 14 τοῦ Ν. 369/1976 «περὶ τροποποιήσεως καὶ συμπληρώσεως τοῦ Ν.Δ. 496/1974 «περὶ Λογιστικοῦ τῶν Νομικῶν Προσώπων Δημοσίου Δικαίου, ὡς ἐτροποποιήθη μεταγενεστέρως» καὶ ἀντικατεστάθη διὰ τοῦ ἄρθρου 3 τοῦ Ν. 578/1977 «περὶ ἀναβολῆς ἐνάρξεως ἰσχύος ἐνίων διατάξεων τοῦ Ν.Δ. 496/1974 «περὶ Λογιστικοῦ τῶν Νομικῶν Προσώπων Δημοσίου Δικαίου καὶ ἀντικαταστάσεως διατάξεων αὐτοῦ», ἀντικαθίσταται καὶ πάλιν, ὡς ἀκολουθῶς:

«δ. Κεῖμεναι εἰδικαὶ διατάξεις τῶν Ν.Π.Δ.Δ. δι' ὧν ρυθμίζονται: κατὰ τρόπον διάφορον τοῦ παρόντος ἄρθρου τὰ ἐν τῇ προηγουμένῃ παραγράφῳ διαλαμβανόμενα θέματα, δύναται: νὰ καταρτίζονται ἐν ἰσχύϊ καὶ κατὰ τροποποίησιν ἐκ τῶν διὰ Προεδρικῶν Διαταγμάτων, ἐκδιδομένων μέχρι τῆς 30ῆς Ἰουνίου 1980, προτάσει τοῦ ἀρμοδίου κατὰ περίπτωσιν Ὑπουργοῦ καὶ τοῦ Ὑπουργοῦ Οἰκονομικῶν, μετὰ ἠτιολογημένην γνώμην τῆς κατὰ τὸ ἄρθρον 231 τοῦ Π.Δ. 636/1977 περὶ διαρθρώσεως τοῦ Ὑπουργείου Οἰκονομικῶν καὶ Ὁργανισμοῦ τῶν Ὑπηρεσιῶν αὐτοῦ» Γνωμοδοτικῆς Ἐπιτροπῆς Λογιστικοῦ ἐπὶ τῶν Ν.Π.Δ.Δ. καὶ ὑπὸ τὴν προϋπόθεσιν ὅτι αἱ νεκτικαὶ προτάσεις τῶν Ν.Π.Δ.Δ. θὰ ἀποσταλοῦν ὑπὸ τοῦ ἑμοδίου Ὑπουργοῦ, εἰς τὸ Γενικὸν Λογιστήριον τοῦ Κράτους ἐνὸς 30 Ἰουνίου 1979. Μέχρις ἐκδόσεως τῶν ἐν τῷ προηγουμένῳ ἐδρασίῳ Προεδρικῶν Διαταγμάτων, αἱ ὡς ἄνω εἰδικαὶ Διατάξεις τῶν Ν.Π.Δ.Δ. δύναται: νὰ ἐφαρμόζονται παρὰ τὴν ἐκτέλεσιν αὐτῶν, ἐὰν ἐκλείψουν οἱ λόγοι δι' οὓς εἰς τὰ ἐξεδόθησαν».

Τὰ ὡς ἄνω Διατάγματα δύναται: νὰ καταργῶνται κατὰ τὴν ἀδικασίαν ἐκδόσεως αὐτῶν, ἐὰν ἐκλείψουν οἱ λόγοι δι' οὓς εἰς τὰ ἐξεδόθησαν».

Ἄρθρον 2.

Ἡ παράγραφος 2 τοῦ ἄρθρου 56 τοῦ Ν.Δ. 496/1974, ὡς ἀντικατεστάθη διὰ τοῦ ἄρθρου 15 τοῦ Ν. 369/1976 καὶ 2 τοῦ Ν. 578/1977, ἀντικαθίσταται ὡς ἑξῆς ἰσχύσει ὡς ἀκολουθῶς:

«2. Διὰ Προεδρικῶν Διαταγμάτων ἐκδιδομένων μέχρι 28 Φεβρουαρίου 1979, προτάσει τοῦ ἀρμοδίου κατὰ περίπτωσιν Ὑπουργοῦ καὶ τοῦ Ὑπουργοῦ Οἰκονομικῶν, δύναται: νὰ ἐξαίρωνται: ἐκ τῶν διατάξεων τοῦ παρόντος, ἐν ὅλῳ ἢ ἐν μέρει καὶ ἕτερα Ν.Π.Δ.Δ., ἐφ' ὅσον εἰδικοὶ λόγοι ἐπιβάλλουν τοῦτο καὶ ὑπὸ τὴν προϋπόθεσιν, ὅτι αἱ οἰκείαι: προτάσεις αὐτῶν περὶ ἐξαίρεσεως, θὰ ὑποβληθῶν εἰς τὸ Γενικὸν Λογιστήριον τοῦ Κράτους μέχρι τῆς 30ῆς Ἀπριλίου 1977. Μέχρι: τῆς ἐκδόσεως τῶς ὡς ἄνω Προεδρικῶν Διαταγμάτων, ἐπὶ τῶν περὶ ὧν αἱ ἄνωτέρω προτάσεις Ν.Π.Δ.Δ., δὲν ἐφαρμόζονται αἱ διατάξεις τοῦ παρόντος, ἐξαίρεσει τῶν ἤδη τεθεισῶν ἐν ἰσχύϊ διατάξεων διὰ τοῦ ἄρθρου μόνο τοῦ Ν. 250/1976 «περὶ ἀντικαταστάσεως τοῦ ἄρθρου 62 τοῦ Ν.Δ. 496/1974 «περὶ Λογιστικοῦ τῶν Νομικῶν Προσώπων Δημοσίου Δικαίου» καὶ τοῦ ἄρθρου 19 τοῦ Ν. 369/1976. Τὰ ὡς ἄνω Διατάγματα ἐπιτρέπεται, ὅπως καταργῶνται κατὰ τὴν αὐτὴν ἀδικασίαν, ἐὰν ἐκλείψουν οἱ λόγοι: δι' οὓς ταῦτα ἐξεδόθησαν».

Ἄρθρον 3.

1. Παρ' ἐκάστη Δημοσίᾳ Ἐπιχειρήσει, Αὐτοτελεῖ Δημοσίᾳ Ὑπηρεσίᾳ ἐν Διοικητικῇ καὶ Οἰκονομικῇ Ἀποκεντρώσει, Ὁργανισμῶ ἐν γένει: Κοινῆς Ὁφελείας ἢ Κοινωνικῆς Ἀσφαλίσεως, δύναται: διὰ Προεδρικοῦ Διατάγματος, ἐκδιδόμενου προτάσει τῶν Ὑπουργῶν Προεδρίας Κυβερνήσεως, Οἰκονομικῶν καὶ τοῦ ἀρμοδίου κατὰ περίπτωσιν Ὑπουργοῦ, νὰ συνιστάται: Ὑπηρεσία Ἐντελλομένων Ἐξόδων, διὰ τὴν ἐκκαθάρισιν καὶ ἐντολὴν πληρωμῆς τῶν ἐξόδων αὐτῶν καὶ νὰ ὀρίζεται: ἢ εἰς προσωπικὸν σύνθεσις τῆς Ὑπηρεσίας αὐτῆς, ἄνευ αὐξήσεως τῶν ὀργανικῶν θέσεων τοῦ Προσωπικοῦ τοῦ Δημοσιονομικοῦ Κλάδου τοῦ Γενικοῦ Λογιστηρίου τοῦ Κράτους.

2. Αἱ συνιστώμεναι Ὑπηρεσίαι Ἐντελλομένων Ἐξόδων ἐπανδρῶνται: ἐξ ὑπαλλήλων τῶν Κλάδων ΑΤΗ καὶ ΜΕΙ Δημοσιονομικοῦ τοῦ Γενικοῦ Λογιστηρίου τοῦ Κράτους, ὡς καὶ δι' ἀποστάσεως ὑπαλλήλων ἐκ τῶν δι' αὐτῶν ἐξυπηρετουμένων Δημοσίων Ἐπιχειρήσεων, Ὑπηρεσιῶν καὶ Ὁργανισμῶν μετ' ἀπόρασιν τοῦ ἐποπτεύοντος Ὑπουργοῦ κατ' ἐξαίρεσιν τῶν κεμένων διατάξεων.

3. Αἱ δαπάναι προσωπικοῦ καὶ λειτουργίας τῶν ὡς ἄνω Ὑπηρεσιῶν καταβάλλονται εἰς θάρος τῶν πιστώσεων τοῦ Ὑπουργείου Οἰκονομικῶν (Γενικοῦ Λογιστηρίου τοῦ Κράτους), ἀποδιδόμεναι ὑπὸ τῶν ἐν τῇ παρ. 1 τοῦ παρόντος Δημοσίων Ἐπιχειρήσεων, Ὑπηρεσιῶν καὶ Ὁργανισμῶν εἰς τὸ Δημόσιον κατὰ τὰ δι' ἀποστάσεων τοῦ Ὑπουργοῦ τῶν Οἰκονομικῶν ὀριζόμενα.

4. Δι' ἀποστάσεων τοῦ Ὑπουργοῦ Οἰκονομικῶν ρυθμίζονται: τὰ τῆς λειτουργίας τῶν διὰ τοῦ παρόντος συνιστωμένων Ὑπηρεσιῶν ἀναλόγως πρὸς τὰς ἰδιορρυθμίας τῶν ἐν τῇ παρ. 1 Δημοσίων Ἐπιχειρήσεων, Ὑπηρεσιῶν καὶ Ὁργανισμῶν, ὡς καὶ πᾶσα ἀνταγία διὰ τὴν ἐφαρμογὴν τῶν διατάξεων τοῦ παρόντος ἄρθρου λεπτομερέια.

Ἄρθρον 4.

Ἡ ἰσχύς τοῦ παρόντος ἄρνεται ἀπὸ τῆς δημοσιεύσεώς τοῦ διὰ τῆς Ἐσημερίδας τῆς Κυβερνήσεως, ἐκτός ἂν ἄλλως ὀρίζεται ἐν αὐτῷ.

Ἐν Ἀθήναις τῆ 13 Νοεμβρίου 1978

Οἱ Ὑπουργοὶ

Προεδρίας Κυβερνήσεως
Κ. ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ
Οἰκονομικῶν
ΑΘ. ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ