

Επί του άρθρου.....

1.- 'Η ἐγκατάστασις καὶ λειτουργία καταστημάτων πωλήσεως ἀφορολογήτων καὶ ἀβασιμολογήτων εἰδῶν εἰς τοὺς χώρους ἀναχωρήσεως διὰ τὸ ἐξωτερικὸν ἐπιβατῶν (διεθνῆ ἀεροδρόμια, μεθοριακοὶ σταθμοὶ κ. λ.π.) ἀποτελεῖ ἐφεύρεσιν τοῦ διεθνοῦς ἐμπορίου, ἡ ὁποία ἀναπτύχθη μεταπολεμικῶς κατὰ τὸν λόγον τοῦ ἀναπτυχθέντος διεθνοῦς τουριστικοῦ ρεύματος καὶ κατέστη διεθνῆς θεσμός. Ὁ ἀρχικὸς σκοπός, δηλαδὴ ἡ ἐξυπηρέτησις τῶν ἐπιβατῶν εἰς εἴδη ἀναγκαῖα διὰ τὸ ταξιδιὸν των, παχέως ἀπέληξεν εἰς τὴν ὀργάνωσιν πωλήσεως ποικίλων προϊόντων μὲ ἀντικείμενον ὄχι μόνον τὴν ἀπόκτησιν συναλλάγματος, ἀλλὰ καὶ τὴν ἐπίτευξιν ἑτέρων συναφῶν σκοπῶν, ὡς ἡ προβολή, διαφήμισις καὶ πώλησις ἐγχωρίων ἐδῶν κ.λ.π.

2.- Ὁ θεσμός ἔτυχεν ἐφαρμογῆς καὶ εἰς τὴν χώρα μας ἀπὸ τοῦ ἔτους 1956 εἰς περιορισμένην ἀρχικῶς κλίμακα καταστημάτων καὶ προϊόντων, ἀναπτυχθεῖσαν ἐν συνεχείᾳ σημαντικῶς κατὰ τὸ διενυθὲν μέχρι σήμερον χρονικὸν διάστημα. Βασικὸν χαρακτηριστικὸν τῆς ἐπιμεταλλεύσεως τῶν καταστημάτων τούτων πωλήσεως ἀφορολογήτων εἰδῶν, ὑπῆρξεν ἡ παραχώρησις ὑπὸ τοῦ Ὑπουργείου Οἰκονομικῶν τοῦ προνομίου τῆς ἐπιμεταλλεύσεως τῶν εἰς ἰδιώτην ἀνάδοχον, ἀναδείκνυόμενον ἐκαστοτε πλειοδότην εἰς διεξαγόμενον δημόσιον διαγωνισμὸν.

3.- Ἐπί μίαν δεκαετίαν ἐξεδόθησαν πέντε νομοθετήματα (Β.Δ. 356/65, ΒΔ 546/69, 56/73, Π.Δ. 494/74 καὶ Π. 96/75) διὰ τῶν ὁποίων προεβλέπετο, ὑπὸ παραλλαγῆς καθ' ὅσον ἀφορᾷ κυρίως εἰς τὸ ἀντικείμενον τῆς πλειοδοσίας, ἡ παραχώρησις τοῦ δικαιώματος ἐπιμεταλλεύσεως τῶν ἀνωτέρω καταστημάτων εἰς ἰδιώτας βάσει δημοσίων πλειοδοτικῶν διαγωνισμῶν, ἐπὶ τῇ καταβολῇ εἰς τὸ Δημόσιον παγίων ποσῶν ἢ ποσοστῶν ἢ καὶ παγίων ποσῶν καὶ ποσοστῶν. Ἀλλὰ τὸ σύστημα αὐτὸ ἐνεργάνισε μίαν σοβαρὰν ἀδυναμίαν. Οἱ πλειοδοτικαὶ διαγωνισμοὶ εἶχαν ὡς ἀποτέλεσμα τὴν δημιουργίαν ὑφοδρῶν ἀνταγωνιστικῶν τάσεων μεταξὺ τῶν διαγωνιζομένων ἰδιωτῶν καὶ τὴν προσφορὰν δυσαναλόγως ὑψηλῶν παγίων μισθωμάτων ἢ ποσοστῶν. Ἄμεσος συνέπεια τῶν προσφορῶν τούτων ἦτο ἡ νόθευσις τῶν σκοπῶν τῶν τασσομένων ὑπὸ τῶν ἰσχυρόντων ἐκαστοτε νομοθετημάτων καὶ ἡ δημιουργία

έν φάνει ένός νοσηροῦ κλίματος κατά τήν λειτουργίαν τῶν ἐπιμεταλλεύσεων τούτων, ὡς ἡ πώλησις τῶν διαφόρων ἐγχωρίων καί ἀλλοδαπῶν εἰδῶν εἰς ὑψηλές τιμάς, ἡ προβολή καί προώθησις μόνον ἀλλοδαπῶν ἢ μόνον ἐγχωρίων εἰδῶν ὑπό τῶν ἀναδόχων, ἀναλόγως τῶν καρδοσοσιαλιστικῶν αὐτῶν π.λ.π. μέ ἀποτέλεσμα ἔλλοτε ζημίαν τοῦ Δημοσίου, ἔλλοτε τῆς ἐθνικῆς οἰκονομίας καί πάντοτε τοῦ διεθνoῦς θύσμοῦ τῶν καταστημάτων αὐτῶν.

4. - Διὰ τοῦς ἐνωτέρω λόγους καθίσταται ἀναγκαῖον νά ἀναμορφωθῆ ὁ θεσμός τῶν ἐν λόγῳ καταστημάτων ἀφορολογήτων διὰ τῆς παρεχωρήσεως τοῦ δικαιώματος ἐπιμεταλλεύσεως αὐτῶν ἀπ' ἐύθειας, ἔνθεν δημοσίου πλειοδοτικοῦ διαγωνισμοῦ, εἰς Δημόσιον φορέα ἐλεγχόμενον ὑπό τοῦ Δημοσίου, προκειμένου νά προστατευθοῦν τά συμφέροντα τοῦ Δημοσίου καί τῆς Ἐθνικῆς Οἰκονομίας ἀποτελεσματικότερα.

5. - Διὰ τῶν διατάξεων τοῦ ὑπό κρίσιν ἔργου φρονούμεν ὅτι θά ἐπιτευχθῆ ὁ ὡς ἔνω σκοπός καί θά θεραπευθοῦν αἱ προεκταθεῖσαι ἀδυναμίαι τῆς ὁποίας παρουσιάζουν μέχρι τοῦδε αἱ ἐπιμεταλλεύσεις τῶν ἐν λόγῳ καταστημάτων, προβλεπομένης πρός τοῦτο καί εὐχερέως λύσει συνομολογηθεισῶν συμβάσεων μεταξύ τοῦ Δημοσίου καί τῶν ἰδιωτῶν ἀναδόχων. -

Ἐν Ἀθήναις τῆ 20 - 10 - 1978
'0

Ἐπιμεταλλεύσεων

Ἀθαν. Κανελλόπουλος