

## ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Ενεργητική προστασία του φυσικού κεφαλαίου, της φυσικής παραγωγής και άλλες διατάξεις».

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Ο ΟΓΑ από τη σύστασή του είχε δημιουργήσει: Κλάδο Ασφάλισης της φυσικής παραγωγής από διάφορους φυσικούς κινδύνους όπως ο παγετός, χαλάς, και από το 1978 πλημμύρα και ανεμοθύελλα. Η ασφάλιση της παραγωγής γινόταν αποκλειστικά με την καταβολή στους παραγωγούς από τον ΟΓΑ ενός χρηματικού ποσού που αντιστοιχούσε σε ποσοστό της αξίας της παραγωγής που ζημιώθηκε από το ασφαλιζόμενο ζημιόγνο γεγονός. Από το 1978 άρχισε ο ΟΓΑ να εξετάζει τις δυνατότητες Ενεργητικής Προστασίας της Φυσικής Παραγωγής και του Φυσικού Κεφαλαίου. Η δοκιμαστική εφαρμογή προγραμμάτων Ενεργητικής Προστασίας των καλλιεργειών από τον ΟΓΑ στις κλιματολογικές συνθήκες της Χώρας μας και η αξιολόγηση της διεθνούς εμπειρίας οδήγησαν στο συμπέρασμα ότι είναι δυνατή, πρόσφορη και οικονομικά και κοινωνικά συμφέρουσα σε πολλές περιπτώσεις η ενεργητική προστασία που θα υποκαταστήσει ανάγκες παθητικής ασφαλιστικής κάλυψης της φυσικής παραγωγής.

Η Ενεργητική Προστασία με τη μορφή της αντιπαγετικής προστασίας στην αρχή, αντιχαλαζικής κλπ. στη συνέχεια, χρειάζεται την Ενεργή Παρουσία και συμμετοχή των ίδιων των αγροτών, τόσο στο στάδιο της επιλογής και εγκατάστασης των συστημάτων προστασίας όσο και τη λειτουργία, συντήρηση και εξασφάλιση της μεγαλύτερης δυνατής αποτελεσματικότητας.

Ο φορέας που θα αναλάβει να πραγματοποιήσει τη συμμετοχή των αγροτών είναι οι Αγροτικές Συνεταιριστικές Οργανώσεις οι οποίες με την καθοδήγηση του ΟΓΑ και την ισχυρή επιχορήγηση θα αποκτήσουν τα αναγκαία συστήματα για να τα εγκαταστήσουν και να τα λειτουργήσουν για λογαριασμό των μελών τους αλλά και τρίτων μη συνεταιρισμένων παραγωγών.

Η ευελιξία των Αγροτικών Συνεταιριστικών Οργανώσεων, η αμεσότητα του ενδιαφέροντός τους, η γνώση του χώρου και των προβλημάτων της περιοχής τους και η οργανωτική τους συγκρότηση εξασφαλίζουν κατά τον καλύτερο τρόπο την εφαρμογή στην πράξη του σχετικού προγράμματος προστασίας.

Οι προμήθειες αυτών των μηχανημάτων, υλικών και μέσων θα πρέπει να διέπονται από ένα καθεστώς το οποίο θα δίνει τη δυνατότητα στον ΟΓΑ να καλύπτει τις ανάγκες του σε μακροχρόνια βάση εξασφαλίζοντας με αυτό τον τρόπο ευνοϊκότερους όρους όχι μόνο τιμής αλλά και προστιθέμενης αξίας, μεταφοράς, τεχνολογίας, αμοιωροφίας των μηχανημάτων κλπ.

Αυτή η δυνατότητα μπορεί να εξασφαλισθεί με τη σύναψη μακροχρόνιων συμφωνιών — πλαισίων (προγραμματικών συμφωνιών) μέσα στα πλαίσια βεβαίως της αναπτυξιακής και βιομηχανικής πολιτικής η οποία έχει στόχο την αναξιοποίηση και την ενίσχυση της εγχώριας βιομηχανίας. Η σύναψη αυτών των προγραμματικών συμφωνιών μπορεί να αποτελέσει βασικό αυτό τον τρόπο ένα επιπλέον μέσο για την αποτελεσματική άσκηση της αναπτυξιακής και βιομηχανικής πολιτικής.

Τα προαναφερμένα αποτελούν τους βασικούς σκοπούς του υπόψη νομοσχεδίου με το οποίο αντικαθίστανται διατάξεις του άρθρου 3 του Νόμου 759/78 και με κάθε άρθρο του ορίζονται τα παρακάτω:

Με το άρθρο 1 καθορίζεται η έννοια της ενεργητικής προστασίας (παράγρ. 1) και προβλέπεται (παράγρ. 2):

- α) η μελέτη και εφαρμογή, με δαπάνες του ΟΓΑ, προληπτικών ή άλλων μέτρων ενεργητικής προστασίας και
- β) η επιχορήγηση αγροτικών συνεταιριστικών οργανώσεων και αναγνωρισμένων ενδοσυνεταιριστικών ομάδων παραγωγών για την προμήθεια και εγκατάσταση μέσων ενεργητικής προστασίας.

Επίσης προβλέπεται (παράγρ. 3) η διαδικασία ρύθμισης ορισμένων θεμάτων που σχετίζονται με τον καθορισμό των φυσικών κινδύνων, των ειδών των καλλιεργειών, των γεωγραφικών ζωνών, για τις οποίες θα εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου αυτού, καθώς και των ειδικότερων προϋποθέσεων εφαρμογής προγραμμάτων ενεργητικής προστασίας κλπ.

Με το άρθρο 2 θεσπίζεται όριο επιχορήγησης των αγροτικών συνεταιριστικών οργανώσεων και των ενδοσυνεταιριστικών ομάδων παραγωγών μέχρι 75% του συνολικού κόστους των κατά κατηγορία μέσων που εγκαθίστανται ή του προγράμματος ενεργητικής προστασίας που εφαρμόζεται (παράγρ. 1), ενώ το απομένον ποσό, καθώς και οι δαπάνες φύλαξης, ασφάλισης, συντήρησης και λειτουργίας προβλέπεται να καλύπτονται από τους ίδιους τους φορείς που επιχορηγούνται (παράγρ. 3). Επίσης καθορίζονται τα μέσα για τα οποία θα είναι δυνατή η πιο πάνω επιχορήγηση (παράγρ. 2).

Με το άρθρο 3 παρέχεται η δυνατότητα μεταβίβασης από τον ΟΓΑ στις αγροτικές συνεταιριστικές οργανώσεις και στις αναγνωρισμένες ενδοσυνεταιριστικές ομάδες παραγωγών της πλήρους κυριότητας, νομής και κατοχής των μέσων και μηχανημάτων ενεργητικής προστασίας που αγοράζονται από τον ΟΓΑ, καθώς και εκείνων που ήδη λειτουργούν δοκιμαστικά από τον ΟΓΑ (παράγρ. 1) και καθορίζονται οι όροι και υποχρεώσεις των παραπάνω φορέων (παράγρ. 2). Επίσης καθορίζονται οι ευθύνες του ΟΓΑ σε περιπτώσεις μη τήρησης των παραπάνω υποχρεώσεων από τους φορείς (παράγρ. 3) και τέλος προβλέπονται οι υποχρεώσεις και των προσώπων εκείνων που ενώ δεν είναι μέλη συνεταιριστικών οργανώσεων εν τούτοις οι καλλιεργειές τους προστατεύονται από τη λειτουργία μέσων ενεργητικής προστασίας ή από την εφαρμογή ανάλογων προγραμμάτων (παράγρ. 4).

Με το άρθρο 4 δίνεται η δυνατότητα στον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας μέσα στα πλαίσια της αναπτυξιακής προσπάθειας να συνάπτει προγραμματικές συμφωνίες για την προμήθεια των απαιτούμενων μηχανημάτων, υλικών και μέσων που είναι αναγκαία για την πρόληψη των παραπάνω ζημιών ή για την ανάθεση των αναγκαίων έργων εξοπλισμού ή μηχανημάτων ως και των εργασιών εγκατάστασής τους. Η υλοποίηση των προγραμματικών αυτών συμφωνιών μπορεί να ανατίθεται, μετά την επιλογή από το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας του συγκεκριμένου προμηθευτή, με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας στον ΟΓΑ, ο οποίος υπογράφει και εκτελεί τις επιμέρους συμβάσεις που προβλέπονται από τις προγραμματικές συμφωνίες, προβαίνει στην παραλαβή και τον έλεγχο των μηχανημάτων και άλλων υλικών και γενικά έχει τον έλεγχο και την παρακολούθηση της εκπλήρωσης των όρων της προγραμματικής συμφωνίας (παράγρ. 1).

Επίσης προβλέπεται η διαδικασία ρύθμισης ορισμένων θεμάτων τα οποία έχουν σχέση με τη φύση των προγραμματικών συμφωνιών ως μακροχρόνιων συμφωνιών (παράγρ. 2). Αυτά τα θέματα χρειάζονται ειδική ρύθμιση που δεν προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία η οποία στο σύνολό της σχεδόν είναι προανατολισμένη στις βραχυχρόνιες ετήσιες συμβάσεις. Έτσι, κατά παρέκκλιση αυτής της νομοθεσίας, μπορούν να ρυθμίζονται: κάθε φορά με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας: α) όλα τα θέματα που αφορούν τη διαδικασία της σύναψης και τον τρόπο υλοποίησης των προγραμματικών συμφωνιών και συμβάσεων και γενικότερα τον τρόπο και τους όρους εκτέλεσης των παραπάνω προμηθειών και αναθέσεων έργων και τον τρόπο πληρωμής των προμηθειών αυτών, και β) τα θέματα που αφορούν τις πιστώσεις ή τον καθορισμό ειδικών διαδικασιών για την εξασφάλιση και διάθεση, σε μακροχρόνια βάση, των αναγκαίων πιστώσεων για την πληρωμή των παραπάνω προμηθειών.

Τέλος προβλέπεται και μια μεταβατική διάταξη (παράγρ. 3) που αφορά την προμήθεια ανεμομικτών (ανεμιστήρων) αντιπαγετικής προστασίας. Η προμήθεια αυτή που καλύπτει τις ανάγκες μιας πενταετίας σε ανεμομικτές διενεργείται με βάση την κείμενη νομοθεσία (Ν.Δ. 3095/54) από το Υπουργείο

Εθνικής Οικονομίας με μειωτικό διαγωγισμό, έχει δε προ-  
ελεφθεί η δυνατότητα σύναψης προγραμματικής συμφωνίας  
από το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας η οποία θα υλοποιηθεί  
από τον ΟΓΑ. Με τη μεταβατική αυτή διάταξη η προμήθεια  
αυτή υπάγεται για την συνέχιση υλοποίησης αυτών των διαδι-  
κασιών, ήτοι για την σύναψη της προγραμματικής συμφωνίας  
από το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και την υλοποίησή  
της από τον ΟΓΑ, στις ρυθμίσεις αυτού του άρθρου.

Είναι αυτονόητο ότι σε περίπτωση μη εφαρμογής του άρ-  
θρου 4 για το λόγο ότι το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας  
δεν θεωρεί σκόπιμη την σύναψη προγραμματικής συμφωνίας,  
για την προμήθεια των παραπάνω μηχανημάτων, υλικών και  
μέσων και για την ανάθεση των αναγκαίων έργων, εφαρμόζον-  
ται οι κείμενες για τις κρατικές προμήθειες διατάξεις.

Με το άρθρο 5 προβλέπεται η θέσπιση δουλείας για την εγ-  
κατάσταση μέσω ενεργητικής προστασίας (παράγρ. 1), κα-  
θώς επίσης και η υποχρέωση όλων των ιδιοκτητών γαιών,  
οικοπέδων και λοιπών εκτάσεων να επιτρέπουν στα κτήματά  
τους την πραγματοποίηση εργασιών, ερευνών και μελετών σχε-  
τικών με την ενεργητική προστασία και να ανέχονται τη  
διέλευση από αυτά προσώπων, μεταφορικών μέσων, καθώς και  
τη προσωρινή εναπόθεση υλικών κλπ. (παράγρ. 2). Για τις  
ζημιές που τυχόν θα υφίσταται η παραγωγή τους ή για κάθε  
ρυθρά ή ελάτθη που θα παθαίνουν τα κτήματά τους από τις  
παραπάνω αιτίες, προβλέπεται ανάλογη αποζημίωση που θα  
καταβάλλεται από τους φορείς που θα εγκαθιστούν τα μέσα  
της ενεργητικής προστασίας.

Με το άρθρο 6 προβλέπεται η δυνατότητα πρόσληψης από  
τον ΟΓΑ για ορισμένο χρόνο ειδικού επιστημονικού — τεχνι-  
κού και εργατικού προσωπικού απαραίτητου για την υλοποίη-  
ση προγραμμάτων ενεργητικής προστασίας (παράγρ. 1). Επί-  
σης προβλέπεται η διαδικασία ρύθμισης ορισμένων θεμάτων τα  
οποία έχουν σχέση με τον αριθμό του παραπάνω προσωπικού  
που πρόκειται να προσληφθεί, τις κατηγορίες και ειδικό-  
τητες που χρειάζονται, τα πρόσόντα του, τον τρόπο πρόσληψης  
και αμοιβής του κλπ. Επίσης προβλέπεται η διαδικασία ανά-  
θεσης έργου σε ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ καθώς και σε ειδικούς  
επιστήμονες, εταιρείες ή άλλους φορείς του εξωτερικού (παρ.  
2) και η διαδικασία απόσπασης στον ΟΓΑ υπαλλήλων που υπη-  
ρετούν στο δημόσιο τομέα με ειδικές γνώσεις σε θέματα ε-  
νεργητικής προστασίας (παράγρ. 3).

Τέλος προβλέπεται η αρωγή του Δημόσιου Τομέα και της  
Τοπικής Αυτοδιοίκησης στον ΟΓΑ για την υλοποίηση των προ-  
γραμμάτων ενεργητικής προστασίας (παρ. 4).

Με το άρθρο 7 συστήνεται στον ΟΓΑ μια τακτική θέση με-  
τεωρολόγου για την άμεση αντιμετώπιση θεμάτων ενεργητι-  
κής προστασίας (παράγρ. 1) και καθορίζονται τα προσόντα  
διορισμού του (παράγρ. 2).

Ακόμη συστήνονται δέκα πέντε (15) θέσεις ειδικού επισ-  
τημονικού προσωπικού στο Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας  
για την κάλυψη άμεσων αναγκών του τομέα Κρατικών Προμη-  
θειών (παράγρ. 4).

Παράλληλα επιδιώκεται να διευρυνθεί ο κύκλος των υπη-  
ρεσιών από τις οποίες μπορούν να γίνονται αποσπάσεις στο Υ-  
πουργείο Εθνικής Οικονομίας και να συμπεριληφθούν όλες οι  
υπηρεσίες και φορείς του δημόσιου τομέα. Επιπλέον επιδιώκε-  
ται η απλοποίηση των διαδικασιών απόσπασης και η άρση των  
περιορισμών που υπάρχουν στη διάρκεια του χρόνου της από-  
σπασης. Με αυτό τον τρόπο καθίσταται δυνατή η αξιοποίη-  
ση του υπαλληλικού δυναμικού όλου του δημόσιου τομέα και  
κατά κύριο λόγο του επιστημονικού, για τις ειδικές ανάγκες  
που αντιμετωπίζει το επιτελικό Υπουργείο Εθνικής Οικονο-  
μίας (παράγρ. 5).

Επίσης προβλέπεται όπως οι γεωπόνοι που έχουν προσλη-  
φθεί στον ΟΓΑ για την κάλυψη των οργανικών θέσεων που  
προβλέπονται οι Νόμοι 1390/73 και 759/78 να μπορούν να το-  
ποθετούνται και στην Κεντρική Υπηρεσία για την κάλυψη  
υπηρεσιακών αναγκών του ΟΓΑ (παράγρ. 3).

Με το άρθρο 8 προβλέπεται η αντιμετώπιση των δαπανών

που προκαλούνται από την εφαρμογή των διατάξεων του νόμου  
αυτού, η οποία θα βαρύνει τον ΟΓΑ. Για το σκοπό αυτό προ-  
ελέπεται κάθε χρόνο να εγγράφεται στον Προϋπολογισμό του  
ΟΓΑ πίστωση σε έσοδο του προϋπολογισμού του κλάδου πρό-  
ληψης των ζημιών της Γεωργικής Παραγωγής.

Με το άρθρο 9, καταργούνται οι διατάξεις του άρθρου 3  
του Ν. 759/78.

Με το άρθρο 10, ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος των δια-  
τάξεων του νόμου αυτού.

Αθήνα, 11 Ιανουαρίου 1985

Οι Υπουργοί:

Προεδρίας της Κυβέρνησης

Εθν. Οικονομίας  
και Οικονομικών  
ΓΕΡ. ΑΡΣΕΝΗΣ

Α. Π. ΛΑΖΑΡΗΣ

Γεωργίας  
ΚΩΝ. ΣΗΜΙΤΗΣ

Κοιν. Ασφαλίσεων  
Γ. ΓΕΝΝΗΜΑΤΑΣ

### ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Άρθρο 3 του ν. 759/78.

« Άρθρο 3

Προληπτικά μέτρα προστασίας της γεωργικής παραγωγής.

1. Εις τον προϋπολογισμό του ΟΓΑ εγγράφεται κατ' έτος ποσό εις έσοδο του λογαριασμού του Κλάδου Ασφαλίσεως Γεωργικής Παραγωγής δια την υπό του Οργανισμού τούτου μελέτην και εφαρμογήν προληπτικών ή άλλων μέτρων προς αποτροπήν ή μείωσιν των εκ καιρικών αντιστοιχτήτων ζημιών της γεωργικής παραγωγής.

2. Δια κοινών αποφάσεων των Υπουργών Οικονομικών, Γεωργίας και Κοινωνικών Υπηρεσιών, ορίζονται εκάστοτε:

α) Ο τρόπος προμήθειας των απαιτούμενων μηχανημάτων, υλικών και λοιπών μέσων δια την εφαρμογήν των περιών η προηγουμένη παράγραφος μέτρων.

β) Ο τρόπος και οι όροι αναθέσεως διενεργείας μελετών και εκτελέσεως εργασιών εν γένει εις ειδικούς επιστήμονας, Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου ή Ιδιωτικού Δικαίου ως και αλλοδαπούς τεχνικούς επιστήμονας, τεχνικάς εταιρίας και εξειδικευμένους κρατικούς φορείς της αλλοδαπής.

γ) Ο αριθμός των αναγκαιούντος δια την εφαρμογήν των μέτρων τούτων ειδικού τεχνικού και εργατικού προσωπικού κατά κατηγορίας και ειδικότητας, το οποίον προσλαμβάνεται επί σχέσει ιδιωτικού δικαίου δι' ωρισμένον χρόνον μη δύναμενον να υπερβή το εν έτος, τα προσόντα, ο τρόπος προσλήψεως, τα της αμοιβής και γενικώς τα των όρων της συμβάσεως εργασίας των ύπτω προσλαμβανόμενων.

δ) Παν εν γένει θέμα αφορρόν εις την εφαρμογήν των διατάξεων του παρόντος άρθρου.

3. Οι Δήμοι και αι Κοινότητες, αι Γεωργικαί Υπηρεσίαι των Νομών, ως και άπαναι αι Δημόσιαι Υπηρεσίαι, αι Υπηρεσίαι των Νομικών Προσώπων Δημοσίου και Ιδιωτικού Δικαίου και Οργανισμών ή Επιχειρήσεων Κοινής Ωφελείας, υποχρεούνται, όπως παρέχουν εις τον ΟΓΑ πάσαν εν τω πλείω της αρμοδιότητός των συνδρομήν και πληροφορίαν προς εκπλήρωσιν των δια των διατάξεων του παρόντος άρθρου επιδιωκόμενων σκοπών.

4. Κατά την πρώτην εφαρμογήν των διατάξεων του παρόντος άρθρου και δια χρονικόν διάστημα μη δύναμενον να υπερβή τους εξ μήνας, επιτρέπεται η απόσπασις εις τον ΟΓΑ, δια κοινής αποφάσεως του Υπουργού Κοινωνικών Υπηρεσιών και του κατά περίπτωσιν αρμοδίου Υπουργού, υπαλλήλων του Δημοσίου και Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου, εχόντων ειδικάς γνώσεις εις τα θέματα της προστασίας της γεωργικής παραγωγής. Ο χρόνος υπηρεσίας των ύπτω αποσπασμένων θεωρείται δια πάσας τας εννόμους συνεπείας ως διανυθείς εν τη Υπηρεσία και θέσει εξ ής απεσπάσθησαν.

Αι πάσαι φύσεως αποδοχαί των αποσπασμένων υπαλλήλων καταβάλλονται υπό του ΟΓΑ».