

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Επί του σχεδίου νόμου «περί Κώδικος καταστάσεως προσωπικού οργανισμών τοπικής αυτοδιοικήσεως».

Προς την Βουλήν των Ελλήνων

1. Το έτος 1972 ενδόθηκε από τη δικτατορία το Νομοθετικό Διάταγμα 1140/1972 «περί τροποποιήσεως, συμπληρώσεως και κωδικοποιήσεως εις ενιαίον κείμενον των περί καταστάσεως Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων διατάξεων». Στόν Κώδικα αυτόν έχουν ενσωματωθεί οι διατάξεις περί των περιλαμβανόμενων ενδόσεως του, οι οποίες αφορούν γενικά την προσωπική κατάσταση των υπαλλήλων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοικήσεως. Τα περισσότερα θέματα στο νομοθέτημα αυτό δεν συνάδουν με αυτοτελείς διατάξεις, αλλά με διατάξεις που περιλαμβάνονται στον Κώδικα καταστάσεως προσωπικού των Δημοτικών Διοικητικών Υπαλλήλων. Από της ενδόσεως όμως του ανωτέρω νομοθετικού κειμένου μέχρι σήμερα πλήθος νομοθετημάτων τροποποίησε και συμπλήρωσε το νομοθέτημα που ίσχυε, τόσο των υπαλλήλων του Δήμου, όσο και των υπαλλήλων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοικήσεως με συνέπεια να δημιουργούνται σε πολλές περιπτώσεις ασυνεπείς και ασυνεργήσεις ως προς τις εκουρούσες διατάξεις στο προσωπικό των ΟΤΑ με όλες τις εκουρούσες από τη σύγκριση αυτή δυσμενείς επιπτώσεις στην επίλυση των ανκουσμένων θεμάτων (θεάμενη στην επίλυση προβλημάτων, αύξησι της γραφειοκρατίας κλπ.).

2. Η Κυβέρνησις ενόψει των ανωτέρω και προς το σκοπό της καταρτίσεως ενός εκσυγχρονισμένου Κώδικος, ο οποίος θα περιλαμβάνει όλες τις διατάξεις που συνάδουν στην εν γένει κατάσταση των υπαλλήλων που υπηρετούν με οποιαδήποτε σχέση στους ΟΤΑ εισηγήθηκα την έκδοσι του νόμου 421/76 «περί συστάσεως επιτροπής συντάξεως Κώδικος καταστάσεως προσωπικού οργανισμών τοπικής αυτοδιοικήσεως». Εξαιτίας του οποίου συγκροτήθηκε επιτροπή αποτελουμένη από κοινούς λειτουργούς και εκπροσώπους των Πανελληνίων συλλόγων των υπαλλήλων των ΟΤΑ. Η επιτροπή αυτή έκανε έργο του έτους 1976 το μήνα Μάρτιο του έτους 1981. Κατά το διάστημα αυτό η Επιτροπή πραγματοποίησε εκατόν δέκα τρείς (113) συνεδριάσεις.

3. Βασικές επιδιώξεις του Κώδικος είναι, όπως και ανωτέρω ειπώθηκε, η παρουσίαση ενός ενιαίου κειμένου με διατάξεις που αφορούν την υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων που υπηρετούν με οποιαδήποτε σχέση στους ΟΤΑ, ένα κειμένου που να είναι δυνατόν να γίνει τουτό, δεδομένου, ότι οι ΟΤΑ αποκλιθεύονται κατά το Σύνταγμα διοικητικής και οικονομικής αυτοτελείας. Επίσης η θέσπιση νέων διατάξεων ως προς το περιεχόμενό τους, που να προσεδιάζουν στην ιδιουορρία που παρουσιάζουν οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοικήσεως.

4. Το κείμενο του σχεδίου του Κώδικος έχει διαμορφωθεί σε τέσσαρα μέρη και αποτελείται από τριακόσια πενήντα (350) άρθρα.

Το πρώτο μέρος περιλαμβάνει διατάξεις που αναφέρονται στο νόμιμο διαχειρισμένο προσωπικό των δήμων, των κοινοτήτων και δημοτικών και κοινοτικών ιδρυμάτων.

Το δεύτερο μέρος περιλαμβάνει διατάξεις που αναφέρονται στους περιορισμένους διαχειριστές κοινοτικούς γραμματείς καθώς και στους νόμιμους διαχειριστές υπαλλήλους των κοινοτήτων, των δημοτικών και κοινοτικών νομικών προσώπων και των συνδέσμων.

Το τρίτο μέρος αναφέρεται στο προσωπικό των ειδικών θέσεων καθώς και στο επί σχέσει έργου ειδιοτικού δικαίου προσλαμβανόμενον προσωπικό.

Τέλος, το τέταρτο μέρος περιλαμβάνει τις τελικές και μεταβατικές διατάξεις.

5. Οι βασικότερες καινοτομίες του σχεδίου αυτού του Κώδικος σε σχέση με το υφιστάμενον νομικό καθεστώς που διέπει την κατάσταση του προσωπικού των ΟΤΑ είναι οι εξής:

α) Βάσει των διατάξεων του άρθρου 3 του Κώδικος οι συνδέσμοι των ΟΤΑ θα μπορούν να προσλαμβάνουν το προσωπικό που αναγκαίοι, έρδον η οικονομική κατάσταση αυτών το επιτρέπει, ενώ με το υφιστάμενο νομικό καθεστώς τουτό δεν ήταν εφικτό.

β) Στα ύπηρεσιακά συμβούλια, για τα οποία αναφέρονται οι διατάξεις 5, 6 και 7, και τα οποία γνωμοδοτούν η άπορασιζούν για θέματα προσωπικού των ΟΤΑ, θα συμμετέχουν δύο δημοτικοί ή κοινοτικοί υπάλληλοι, ενώ με το ισχύον καθεστώς συμμετείχαν μόνο ένας δημοτικός ή κοινοτικός υπάλληλος.

γ) Από τις διατάξεις των άρθρων 41 και 51 προβλέπεται για πρώτη φορά η δημιουργία θέσεων για το διοικητικό και τεχνικό προσωπικό Αναπληρωτών Γενικών Διευθυντών στους μεγαλύτερους Δήμους. Επίσης, βάσει των διατάξεων αυτών θέσεις διευθυντών σε δήμους θα μπορούν να συνιστώνται έρδον συντρέχουν άθροιστικά οι εξής προϋποθέσεις:

Προβλέπονται στον οικείο οργανισμό έσωτερικής υπηρεσίας είκοσι (20) και άνω θέσεις μονίμων υπαλλήλων.

Έχουν πληθυσμό άνω των 10.000 χιλιάδων και

Έχουν πραγματοποιήσει κατά τα δύο (2) τελευταία οικονομικά έτη μέσο έσο τακτικών έσδων ποσό τουλάχιστον διπλάσιο του άπαιτούμενου για την έτήσια δαπάνη μισθοδοσίας του καταληκτικού έαθμω του συνόλου των θέσεων του μόκιμου προσωπικού.

Με το νομικό καθεστώς που ισχύει οι προϋποθέσεις για τη σύστασι θέσεων διευθυντών είναι:

Να προβλέπονται στον οικείο οργανισμό έσωτερικής υπηρεσίας είκοσι πέντε (25) θέσεις μονίμου προσωπικού και άνω.

Να έχουν πληθυσμό άνω των δέκα πέντε (15.000) χιλιάδων και

Να έχουν έτήσια έσοδα άνω των 5.000.000 δραχ.

δ) Στους Κλάδους Βασικών και Νηπιγωγών (άρθρα 67 και 82) εισαγωγικός έαθμος έχει έρδον ο 8ος άντι του 9ου που προβλέπουν οι ισχύουσες διατάξεις. Αυτό έγινε για λόγους ίσης μεταχειρίσεως προς τις συνάλλουσες τους των Υπηρεσιών Κοινωνικών Υπηρεσιών και Έθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων.

ε) Ο μισθός και τα πάγια παρολοουθήματα αυτού (προσυνέτητες, επιδόματα κλπ.) που θα καταβάλλονται στους υπαλλήλους των ΟΤΑ έρδονται εκείνα που παρέγονται κάθε φορά στους δημοτικούς υπαλλήλους αντίστοιχων έαθμων και μισθών (άρθρον 106 παράγραφος 1). Επίσης, για πρώτη φορά προβλέπεται η καθιέρωσι με άμοιή ύπερωριχής έργου για έμειους τους υπαλλήλους των ΟΤΑ που θα τηρούν τα ποστικά των δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων (άρθρο 106 παρ. 3).

στ) Οι έορθοί ταμείοι (άρθρα 221—227) μετανοοίνονται σε έλεγκτές έσδων και έξδων, κατατάσσονται σε δικό τους κλάδο και έξελίσσονται μέχρι τον 4ο έαθμο, ενώ με το νομικό καθεστώς που ισχύει ονομάζονται έορθοί ταμείοι, περιλαμβάνονται στον Κλάδο ΜΕΙ και έξελίσσονται μόνο μέχρι τον 6ο έαθμο.

ζ) Οι νόμιμοι εισπρακτορες (άρθρα 228—229) κατατάσσονται και αυτοί σε δικό τους κλάδο και έξελίσσονται μέχρι και τον 4ο έαθμο, ενώ σήμερα έξελίσσονται μόνο μέχρι τον 6ο. Επίσης με τις διατάξεις του άρθρου 335 καταργείται ο θεσμός των προσωρινών εισπρακτόρων και οι υπηρετούντες κατατάσσονται στον Κλάδο των μονίμων εισπρακτόρων κατά τη διαδικασία που προβλέπουν οι διατάξεις του άρθρου 333.

η) Με τις διατάξεις του άρθρου 146 καθιερώνεται για πρώτη φορά ο θεσμός της μισθολογικής προαγωγής στον αμέσως επόμενο βαθμό για τους υπαλλήλους των Κλάδων ΜΕ, των οποίων η θέση δεν διαβαθμίζεται με τον οργανισμό έσωτερικής υπηρεσίας πέραν του 7ου βαθμού.

θ) Οι γραμματείες περιορισμένης διαβαθμίσεως για τους οποίους διαλαμβάνουν οι διατάξεις των άρθρων 233—235 θα διορίζονται ύστερα από διαγωνισμό.

ι) Τέλος, το με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικό, για το οποίο θα εφαρμόζονται οι διατάξεις των άρθρων 250—309 του σχεδίου θα διέπεται εξολοκλήρου από διατάξεις ανάλογες με εκείνες του θεσμικού νόμου 993/79, το δε εργατοτεχνικό προσωπικό που υπηρετεί εντάσσεται σε οργανικές θέσεις δια του οργανισμού έσωτερικής υπηρεσίας με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.

6. Όπως στην αρχή αναφέρεται η Έπιτροπή άρχισε το έργο της στις αρχές του 1976 και πραγματοποίησε περισσότερες από 110 συνεδριάσεις, το δε σχέδιο του νέου κώδικα περιλαμβάνει 350 άρθρα.

Από τα άνωτέρω και μόνο καταφαίνεται ότι το παρουσιαζόμενο έργο άπαιττει και χρόνο και κόπο πολύ. Τη συντακτική έπιτροπή την αποτελούσαν έμπειροι κρατικοί λειτουργοί, το δε κείμενο του σχεδίου του νέου Κώδικα διακρίνεται για τη συστηματική κατάταξη της ύλης του, τη μεθοδικότητα και τη συνέπεια.

7. Ύστερα από τα άνωτέρω και με την πεποίθηση ότι ο νέος Κώδικας ανταποκρίνεται στις προσδοκίες της Κυβερνήσεως και των υπαλλήλων των ΟΤΑ υποβάλλω το σχέδιο νόμου «περί κώδικος καταστάσεως προσωπικού οργανισμών τοπικής αυτοδιοικήσεως» και παρακαλώ για την ψήφισή του σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 76 παρ. 6 του Συντάγματος που ισχύει.

Αθήνα 7 Μαΐου 1981

Οί Υπουργοί

Προεδρίας Κυβερνήσεως

Έσωτερικών

Κ. ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ ΧΡΗΣΤΟΦΟΡΟΣ ΣΤΡΑΤΟΣ