

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΙΣ

Επί του σχεδίου νόμου «περί συντάξεως κωδίκων νομοθεσίας αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών».

Προς την Βουλὴν τῶν Ἑλλήνων

Επί του ἀνωτέρω σχεδίου νόμου, θέτομεν ὑπ' ὄψιν τοῦ Σώματος τὰ ἑξῆς :

Ἡ πολυνομία καὶ οἱ ἀλλεπάλληλοι τροποποιήσεις διατάξεων τῆς διοικητικῆς νομοθεσίας, ἐκτός τοῦ ὅτι ἔχουν δημιουργηθῆναι νομικὴν ἀβεβαιότητα καὶ ἀνασφάλεια, δημιουργοῦν προβλήματα καὶ πολλὰκις δυσκολοῦσιν τὴν ταχίσιν καὶ ὀμαλὴν κίνησιν τοῦ κρατικοῦ μηχανισμοῦ. Ἡ κατάστασις δὲ αὕτη δὲν εἶναι ἀχρεῖστος καὶ πρὸς τὴν περὶ τὴν γραφειοκρατίαν, ἥτις ἀνεπιβόλως θέτει ὑπὸ καθημερινὴν δοκιμασίαν διοικουμένους καὶ διοικουμένους.

Διαπιστοῦντες τὰς ἀνωτέρω ἀδυναμίας, θεωροῦμεν ἐπιτακτικὴν τὴν ἀνάγκη συγκεντρώσεως, ταξινόμησεως καὶ κωδικοποιήσεως τῶν ἰσχυρῶν διατάξεων, οὕτως ὥστε οὗτοι νὰ ἀποτελεῖσιν ἓν ἐνιαῖον κατὰ θέμα σύνολον. Ἡ πραγματοποίηση τοῦ ἔργου τούτου θὰ ἀποτελέσῃ πολῦτιμον προσφερόν τόνον πρὸς τὴν διοίκησιν καὶ τοὺς ὅπωςδήποτε μετ' αὐτῆς ἀσχολουμένους, ὅσον καὶ πρὸς τοὺς διοικουμένους καὶ θὰ συντελέσῃ εἰς τὴν βελτίωσιν τῶν σχέσεων Κράτους καὶ πολιτῶν.

Εἰδικώτερον: Διὰ τοῦ προτεινομένου σχεδίου νόμου προβλέπεται ἡ σύστασις πέντε Εἰδικῶν Ἐπιτροπῶν, πρὸς κωδικοποίησιν τῆς νομοθεσίας ἀρμοδιότητος τοῦ Υπουργείου Εσωτερικῶν, κατὰ θέματα. Ἐκάστη Ἐπιτροπὴ θὰ προβῇ εἰς τὴν σύνταξιν ἐνὸς Κώδικος Νόμων, περιλαμβάνοντος διατάξεις νόμων, ὁ ὁποῖος θὰ ὑποβληθῇ πρὸς ψήφισιν ὑπὸ τῆς Ὁλομελείας τῆς Βουλῆς, συμφώνως πρὸς τὰς διατάξεις τῆς παρ. 6 τοῦ ἀρθροῦ 76 τοῦ Συντάγματος καὶ ἐνὸς Κώδικος κανονιστικῶν διαταγμάτων, περιλαμβάνοντος κανονιστικοῦ περιεχομένου διατάξεις, ὁ ὁποῖος θὰ ἐνδοθῇ διὰ Π. Δ/τος.

Περαιτέρω, διὰ τοῦ σχεδίου νόμου, προβλέπεται ἡ σύνθεσις, ὁ ὁρισμὸς τῶν μελῶν καὶ ἡ λειτουργία τῶν Εἰδικῶν Ἐπιτροπῶν, ἡ ἔκτασις καὶ τὸ περιεχόμενον τῆς κωδικοποιήσεως, τὸ περιεχόμενον τῶν κωδίκων νόμων καὶ διαταγμάτων καὶ ἡ καταβολὴ ἀμοιβῆς εἰς τὸν Πρόεδρον, τὰ μέλη καὶ τὸν γραμματέα τῆς Ἐπιτροπῆς, καθοριζομένης διὰ κοινῆς ἀποφάσεως τῶν Υπουργῶν Εσωτερικῶν καὶ Οἰκονομικῶν.

Τοιαῦτον περιεχόμενον ἔχον τὸ ὑπ' ὄψιν ὄμων τιθέμενον νομοσχέδιον, παρακαλοῦμεν διὰ τὴν ἐπιψήφισίν του.

Ἐν Ἀθήναις τῇ 18 Αὐγούστου 1979

Οἱ Υπουργοί

Προεδρίας Κυβερνήσεως
ΚΩΝ. ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ
Οἰκονομικῶν
ΑΘΑΝ. ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ
Ἐσωτερικῶν
ΧΡΙΣΤ. ΣΤΡΑΤΟΣ

ΣΧΕΔΙΟΝ ΝΟΜΟΥ

Περί συντάξεως κωδίκων νομοθεσίας ἀρμοδιότητος τοῦ Υπουργείου Εσωτερικῶν.

Ἄρθρον 1.

Σύστασις Εἰδικῶν Ἐπιτροπῶν.

1. Συστῶνται διὰ τοῦ παρόντος, συμφώνως πρὸς τὴν παράγραφον 6 τοῦ ἀρθροῦ 76 τοῦ Συντάγματος, εἰς τὸ Υπουργεῖον Εσωτερικῶν Εἰδικαὶ Ἐπιτροπαὶ πρὸς σύνταξιν τῶν κατωτέρω Κωδίκων:

α) Κώδικας Προσόδων Ὁργανισμῶν Τοπικῆς Αὐτοδιοικήσεως.
(Τακτικά καὶ ἔκτακτα ἔσοδα. Διαδικαστικὲς διατάξεις).

β) Κώδικας Συντάξεων Προσωπικοῦ Ὁργανισμοῦ Τοπικῆς Αὐτοδιοικήσεως.

(Συντάξεις προσωπικοῦ. Χορηγία δημάρχων).

γ) Κώδικας Διοικητικῆς Ἀποκεντρώσεως.

(Διοικητικὴ διαίρεση τοῦ Κράτους. Κατάστασις Νομαρχιῶν. Ἀρμοδιότητες Νομαρχῶν. Γενικῆς, Εἰδικῆς, Νομαρχικῆς Ταμίαι).

δ) Κώδικας Μεταναστεύσεως καὶ Ἀποδημίας.

(Μετανάστες, Πρόκτορες μεταναστεύσεως, Δ.Ε.Μ.Ε. Ἐλευθερία τῆς ἀποδημίας, διαδικασία καὶ δικαιολογητικὰ χορηγήσεως διαβατηρίων, διδύλαβρον διαβατηρίου).

ε) Κώδικας Ἰθαγενείας, Μητρῶων Ἀρρένων, Δημοτολογικῶν καὶ Ληξιαρχικῶν Πράξεων.

(Ἰθαγένεια. Μητρῶα Ἀρρένων καὶ Δημοτολογία. Ληξιαρχικαὶ Πράξεις).

2. Ἡ κατὰ τὴν παράγραφον 1 ἀναγραφὴ ὑπὸ τὸν τίτλον ἐκάστου κώδικος τῶν θεμάτων αὐτοῦ εἶναι ἐνδεικτικὴ καὶ ἐκαστος Κώδιξ πρέπει νὰ περιλάβῃ ὅλας τὰς ἀντικειμένας εἰς τὸ ἀντικείμενον αὐτοῦ διατάξεις.

3. Ἐὰν κατὰ τὴν πρόδον τῶν ἐργασιῶν κωδικοποιήσεως καταδειχθῇ ὅτι ἡ κωδικοποιήσις ὕλη μίᾳς Εἰδικῆς Ἐπιτροπῆς πρέπει νὰ ἐνταχθῇ εἰς τὴν ὕλην ἑτέρας Εἰδικῆς Ἐπιτροπῆς, ἡ μεταφορὰ γίνεται δι' ἀποφάσεως τοῦ Υπουργοῦ Εσωτερικῶν, μὴ δημοσιευομένης διὰ τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως. Ἐὰν διὰ τῆς ταιούτης μεταφορᾶς δὲν ἀπομένῃ πλέον ἀντικείμενον διὰ Εἰδικὴν τινα Ἐπιτροπὴν, ἡ Ἐπιτροπὴ αὕτη καταργεῖται δι' ἀποφάσεως τοῦ Υπουργοῦ Εσωτερικῶν, δημοσιευομένης διὰ τῆς Ἐφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως.

4. Εἰς περίπτωσιν καθ' ἣν διαπιστωθῇ, ὑπὸ τινος Εἰδικῆς Ἐπιτροπῆς τῆς παρ. 1 τοῦ παρόντος, ὅτι λόγῳ τῆς πληθῶρας τῶν πρὸς κωδικοποίησιν διατάξεων καὶ τῶν ὑπ' αὐτῶν εὐδημιζομένων θεμάτων ἐνδείκνυται ὁ διαχωρισμὸς τῆς ὕλης, ἡ Ἐπιτροπὴ αὕτη δύναται νὰ συντάξῃ δύο ἢ καὶ περισσοτέρους κώδικας προσδίδουσα εἰς αὐτοὺς τοὺς οἰκείους τίτλους.

5. Αἱ κατὰ τὴν παρ. 1 Εἰδικαὶ Ἐπιτροπαὶ θεωροῦνται κατὰ πάντα περίπτωσιν νομοπαρασκευαστικαί.

Ἄρθρον 2.

Σύνθεσις Εἰδικῶν Ἐπιτροπῶν.

1. Αἱ κατὰ τὸ ἄρθρον 1 συριστώμεναι Εἰδικαὶ Ἐπιτροπαὶ ἀποτελοῦνται ἐκ τῶν κατωτέρω μελῶν:

α) Ἐνὸς ἀνωτάτου δικαστικοῦ λειτουργοῦ ἢ μέλους τοῦ Νομικοῦ Συμβουλίου τοῦ Κράτους, ἐν ἐνεργείᾳ ἢ μὴ, ἢ ἐνὸς εἰδικοῦ ἐπιστήμονος.

β) Ἐνὸς καθηγητοῦ, ἐν ἐνεργείᾳ ἢ μὴ, ἢ ὑφηγητοῦ ἀνωτάτου ἐκπαιδευτικοῦ ἰδρύματος. Προκειμένου περὶ τῶν ἐν ἐνεργείᾳ καθηγητῶν ἢ ὑφηγητῶν, ὁ ὁρισμὸς τούτων ὡς μελῶν γίνεται μετὰ γνώμην τῆς Οἰκείας Σχολῆς.

γ) Τῶν ἀρμοδίων διὰ τὸ ἀντικείμενον τοῦ Κώδικος Γενικοῦ Διευθυντοῦ ἢ Ἀναπληρωτοῦ Γενικοῦ Διευθυντοῦ τοῦ Υπουργείου Εσωτερικῶν, ἢ προϊσταμένου Διευθύνσεως ἢ Ὑπηρεσίας ἢ μονήμου τακτικοῦ ὑπαλλήλου τοῦ αὐτοῦ Υπουργείου Κλάσος ΑΤ καὶ ἐπὶ βαθμῶ τούλάχιστον 3ψ.

δ) Δύο ὑπαλλήλων τοῦ Υπουργείου Εσωτερικῶν, Κλάσος ΑΤ καὶ ἐπὶ βαθμῶ τούλάχιστον 5ψ, ἐν ἐνεργείᾳ ἢ μὴ, κατὰ προτίμησιν ἐκ τῶν ἐχόντων νομικὴν μόρφωσιν καὶ κατὰ τὸ δυνατόν, πείραν ἐκ τῆς ἐφαρμογῆς τῆς κωδικοποιήσεως ὕλης, ἢ ὑπαλλήλου, ὁμοίως ὡς ἀνωτέρω, νομικοῦ προσώπου δημοσίου δικαίου ἢ ὁργανισμοῦ ἢ τραπεζῆς, ἀνάλογως τῆς κωδικοποιήσεως ὕλης, προτεινομένου ἀρμόδιως, κατόπιν σχετικοῦ αἰτήματος τοῦ Υπουργοῦ Εσωτερικῶν, μετὰ τοῦ ἀναπληρωτοῦ του. Εἰδικώτερον, διὰ τὴν σύνταξιν τοῦ Κώδικος Συντάξεως Προσωπικοῦ Ὁργανισμοῦ Τοπικῆς Αὐτοδιοικήσεως, τῆς Εἰδικῆς Ἐπιτροπῆς μετέχει καὶ ὑπάλληλος τῆς Ὑπηρεσίας Συντάξεων τοῦ Γενικοῦ Λογιστηρίου τοῦ Κράτους προτεινόμενος ἀρμόδιως.

2. Χρὴν γραμματέως ἐκτελεῖ ὑπάλληλος τοῦ Υπουργείου Εσωτερικῶν.