

## ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΙΣ

Ἐπί τοῦ σχεδίου Νόμου «περὶ καθορισμοῦ τῶν διοικητικῶν ὁρίων ἐνίων Ὄργανισμῶν Τοπικῆς Αὐτοδιοικήσεως καὶ ἄλλων συναφῶν διατάξεων».

### Πρὸς τὴν Βουλὴν τῶν Ἑλλήνων

1. Ὁ σαφὴς προσδιορισμὸς τῶν διοικητικῶν ὁρίων τῶν δήμων καὶ κοινοτήτων, ἀποτελεῖ βασικὴν προϋπόθεσιν διὰ τὴν ἐκπλήρωσιν τῆς ἀποστολῆς των, διότι ἐντὸς τῆς διοικητικῆς των περιφερείας καὶ μόνον ἀναπτύσσεται ἡ ἐν γένει δραστηριότης αὐτῶν, ὡς ἡ ἐκτέλεσις ἀναπτυξιακῶν ἔργων τοπικῆς σημασίας, ἡ ἀσκήσις τῆς ἀνατιθεμένης αὐτοῖς φορολογικῆς ἐξουσίας κ.λ.π.

Ὁ καθορισμὸς τῶν ὁρίων τῶν δήμων καὶ κοινοτήτων, λόγῳ τῆς σπουδαιότητος αὐτῶν, ἀφορᾷ εἰς τὴν δημοσίαν τάξιν καὶ τὸ δημόσιον συμφέρον, δι' ὃ καὶ αἱ σχετικαὶ ἐπὶ τοῦ θέματος διατάξεις, χαρακτηρίζονται ὑπὸ ἰδιαιτέρας αὐστηρότητος.

2. Αἱ ἰσχύουσαι διατάξεις τοῦ ἄρθρου 15 τοῦ Ν. Δ/τος 933/1975 «περὶ κωδικοποιήσεως εἰς ἐνιαῖον κείμενον νόμου τῶν ἰσχυουσῶν διατάξεων, τοῦ δημοτικοῦ καὶ κοινοτικοῦ κώδικος», ἀπαγορεύουσι νέον καθορισμὸν ὁρίων δήμων καὶ κοινοτήτων, ἐφ' ὅσον ταῦτα καθωρίσθησαν δι' ἀμετακλήτου ἐκθέσεως ἐπιτροπῆς ἢ ἀποφάσεως διοικητικοῦ δικαστηρίου, Ἐπίσης, ὑπὸ τοῦ Σ.τ.Ε. (ἀποφ. 870/65) ἐκρίθη ὅτι, ἡ ὑπαρξὶς καὶ μόνον ὀριστικῆς καὶ ἀμετακλήτου ἐκθέσεως ὁρίων, ἀνεξαρτήτως τῆς ἐφαρμογῆς τῆς, ἀρκεῖ διὰ νὰ μὴ ἐπιτρέπεται ὁ νέος καθορισμὸς αὐτῶν.

Ἐπὶ τῶν ἀνωτέρω διατάξεων, κατ' ἐξαίρεσιν ἐπιτρέπεται νέος καθορισμὸς ὁρίων ἂν ἀπωλέσθῃ ἢ μὴ προσβληθεῖσα ἐκθεσις ἐπιτροπῆς ἢ ἡ ἐκδοθεῖσα ἀπόφασις τοῦ διοικητικοῦ δικαστηρίου, ὡς καὶ ὅταν ἀπωλέσθῃ ἢ, δι' ἀποφάσεως διοικητικοῦ δικαστηρίου ἂνευ ἰδίας περιγραφῆς τῶν ὁρίων, ἐπικυρωθεῖσα ἐκθεσις ἐπιτροπῆς.

3. Κατὰ τὰ τελευταῖα ἔτη συνεπεία κυρίως τῆς οἰκιστικῆς ἀναπτύξεως εἰς τὸ λεκανοπέδιον τῆς Ἀττικῆς, ἀνεπάρκτις εἰς διάφορα σημεῖα ἢ μορφολογία τοῦ ἐδάφους, με ἀποτέλεσμα νὰ ἔχῃ ἐξαφανισθῇ ἢ νὰ μὴ δύναται νὰ προσδιορισθῇ ἐπακριβῶς ἡ καθορισθεῖσα διὰ τελεσιδίκων καὶ ἀμετακλήτων ἀποφάσεων τῶν ἀρμοδίων ὀργάνων, ὀριογραμμῆ μεταξὺ ὁμόρων δήμων ἢ κοινοτήτων.

4. Ἐπίσης ἐκ τῆς διανοίξεως καὶ λειτουργίας τῆς λεωφόρου Ἀθηνῶν, ἀνεπάρκτις αἱ κυκλοφορικαὶ συνθήκαι τῆς περιοχῆς ὡστε ὁλόκληρα οἰκιστικὰ τμήματα τῶν ὁμόρων δήμων Αἰγάλεω καὶ Περιστερίου νὰ ἀποκοποῦν ἐκ τῆς φυσικῆς των συνδέσεως πρὸς τὰς ἀντιστοιχοῦς δημοτικὰς καὶ ἄλλας δημοσίας ὑπηρεσίας με ἀποτέλεσμα νὰ ἀντιμετωπίζονται προβλήματα ἐπικοινωνίας τῶν κατοίκων μετὰ τῶν ὡς ἂν ὑπηρεσιῶν, δυσχέρειαι εἰς τὰς ὑπηρεσίας καθαριότητος, ἀκόμη δὲ καὶ κίνδυνοι διὰ τὴν ζωὴν των, διότι, οἱ κάτοικοι τῶν τμημάτων τούτων συχνὰ ὑποχρεοῦνται νὰ διασχίζουσι τὴν, πυκνῆς κυκλοφορίας, λεωφόρον Ἀθηνῶν, προκειμένου νὰ μεταβῶν εἰς τὰς ὑπηρεσίας.

5. Ἀποτέλεσμα τῆς νέας ταύτης καταστάσεως πέραν τῆς συγχύσεως, ἦτο ἡ ἐπιβολὴ διπλῆς φορολογίας ἐπὶ τῶν αὐτῶν προσώπων, ἐκ μέρους τῶν ὁμόρων Ο.Τ.Α. καὶ ἡ ἀναστολὴ τῆς εἰς ἔργα κ.λ.π. δραστηριότητος αὐτῶν, διότι ἡ ἐξαφάνισις τῆς ὀριογραμμῆς εἶχεν ὡς ἀναγκαῖον ἐπακόλουθον τὴν διεκδικησὶν ὑπ' ἀμοτέρων τῶν ὁμόρων ὀργανισμῶν τῆς αὐτῆς ἐδαφικῆς περιοχῆς, ὡς ὑπαγομένης εἰς τὰ διοικητικὰ ὅρια ἐκτερέου τούτων.

Τὰ κατὰ νόμον ἀρμόδια ὄργανα (ἐπιτροπῆ ὁρίων καὶ διοικητικῶν δικαστηρίων ὁρίων) δὲν δύναται νὰ ἐπανέλθουν καὶ διὰ νέων ἀποφάσεων νὰ ἀνακαθορίσουν τὰ ὅρια κατὰ τὰ τμήματα τῆς ἐξαφανισθείσης ὀριογραμμῆς αὐτῶν, διότι ἐπὶ τοῦ ἀντικειμένου τούτου ὑφίστανται ἀποφάσεις των, αἱ ὁποῖαι ἔχουν καταστῆ τελεσιδίκαι καὶ ἀμετάκλητοι ἀπὸ μακροῦ χρόνου.

6. Ἐπειδὴ δὲν ὑφίσταται ἄλλος τρόπος ἀντιμετωπίσεως τῆς, ὡς ἂν, ἐκτεθείσης σοβαρᾶς, διὰ τοὺς Ο.Τ.Α. καταστά-

σεως, εἰμὲν μόνον ἡ νομοθετικὴ, ρύθμισις, τὸ Ὑπουργεῖον προήλθεν εἰς τὴν ἀπόφασιν καταστάσεως τοῦ παρόντος νομοσχεδίου, διὰ τοῦ ἄρθρου 1 τοῦ ὁποίου, ἀντιμετωπίζονται τὰ ἀνακύψαντα προβλήματα.

7. Διὰ τοῦ ἄρθρου 2 ἱκανοποιεῖται κοινὸν αἴτημα ἀμοτέρων τῶν ὁμόρων δήμων Νέων Λιοσίων καὶ Ἀγίων Ἀναργύρων, πρὸς δὲ ἀποσπᾶται ἐκ τῆς Κοινότητος Νέας Ἐρυθραίας ἀπομεμακρυσμένον ἐκ τῆς οἰκιστικῆς περιοχῆς τῆς ἐδαφικῶν τμήμα καὶ προσαρτᾶται εἰς τὴν Κοινότητα Ἐκάλης, λόγῳ ἐδαφικῆς ἐπαφῆς πρὸς τὴν οἰκιστικὴν περιφέρειαν ταυτῆς.

8. Διὰ τοῦ ἄρθρου 3 τοῦ παρόντος νομοσχεδίου, ἀποσπᾶται ἡ περιοχὴ Πευκακίων τῆς Ἐπαρχίας Ἀττικῆς τοῦ Νομοῦ Ἀττικῆς ἐκ τοῦ εἰς ὃν ὑπάγεται νῦν Δήμου Παιανίας καὶ προσαρτᾶται εἰς τὸν Δῆμον Ἀγίας Παρασκευῆς τῆς αὐτῆς Ἐπαρχίας καὶ Νομοῦ, διὰ λόγους πολλαπλῆς ἐξυπηρετήσεως τῶν κατοίκων, διότι ἡ ἐν λόγῳ περιοχὴ κεῖται ἐγγὺς τῶν ὁρίων τοῦ εἰς ὃν προσαρτᾶται Δήμου, μεθ' οὗ συνδέεται οἰκονομικῶς, ἐπαγγελματικῶς, ἐκκλησιαστικῶς, πολιτιστικῶς, κ.λ.π. ἐνῶ ἐκ τοῦ Δήμου, ἐξ οὗ ἀποσπᾶται, ἀπέχε: περίου ἐπτά χιλιάμετρα καὶ οὐδεὶς ζεσμὸς συνδέει: τούτου μετὰ τῆς ρηθείσης περιοχῆς, ἥτις σημειωτέον ἔχει διαμορφωθῆ οἰκιστικῶς.

9. Ἐπὶ τοῦ Δημοσίου, κατὰ τὸ πρόσφατον παρελθόν, εἰς τὴν Ἐπαρχίαν Ὀλυμπίας τοῦ Νομοῦ Ἡλείας ἀνηγέρθη ὁ οἰκισμὸς «Καλλίχωμον», ἀποτελούμενος ἐκ 324 οἰκιῶν με σκοπὸν τὴν μεταφορὰν τῶν κατοίκων τῶν Κοινοτήτων Κρουνῶν καὶ Λαδικοῦ, λόγῳ κατολισθήσεων.

Ὁ νέος οὔτος οἰκισμὸς ἀνηγέρθη εἰς θέσιν κειμένην ἐντὸς τῶν διοικητικῶν ὁρίων τῆς Κοινότητος Λαδικοῦ. Αἱ δύο αὗται κοινότητες (Κρουνῶν καὶ Λαδικοῦ) δὲν εἶναι συνεχόμεναι καὶ ἐκ τοῦ λόγου τούτου, διὰ τὴν κατάργησιν καὶ ἑνωσιν αὐτῶν εἰς μίαν, δὲν δύναται νὰ ἐφαρμοσθῇ ἡ ὑπὸ τῶν διατάξεων τοῦ ἄρθρου 3 τοῦ Δ.Κ.Κ. (Π. Δ/γμα 933/1975) προβλεπομένη διαδικασία ἥτις προϋποθέτει ὅπως, αἱ ὑπὸ ἑνωσιν κοινότητες, ἔχουν ἐδαφικὴν ἐπαφὴν.

Ἐπὶ τῶν διατάξεων τοῦ ἄρθρου 4 τοῦ παρόντος νομοσχεδίου, σκοπεῖται ἡ ἀντιμετώπισις τοῦ ἀνακύψαντος προβλήματος, ὡς ἀνωτέρω ἐξετέθη, ἐν ὄψει τῆς ἀνάγκης μεταφορᾶς τῶν κατοίκων τῶν ἐν λόγῳ κοινοτήτων εἰς τὸν νεοιδρυθέντα οἰκισμὸν «Καλλίχωμον».

Ἐν Ἀθήναις τῇ 23 Μαΐου 1978

Οἱ Ὑπουργοί

Ἐσωτερικῶν  
ΧΡΙΣΤ. ΣΤΡΑΤΟΣ

Οἰκονομικῶν  
ΑΘ. ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ

### ΣΧΕΔΙΟΝ ΝΟΜΟΥ

Περὶ καθορισμοῦ τῶν διοικητικῶν ὁρίων ἐνίων Ὄργανισμῶν Τοπικῆς Αὐτοδιοικήσεως καὶ ἄλλων συναφῶν διατάξεων.

#### Ἄρθρον 1.

1. Ἡ ὀριογραμμῆ τῶν διοικητικῶν ὁρίων μετὰ τῶν δήμων, Νέων Λιοσίων — Περιστερίου, Πετρουπόλεως, Πετρουπόλεως — Νέων Λιοσίων καὶ Αἰγάλεω — Περιστερίου τῆς Ἐπαρχίας Ἀττικῆς τοῦ Νομοῦ Ἀττικῆς, ὀρίζεται ὡς ἀκολούθως:

α. Νέων Λιοσίων — Περιστερίου: Ἀρχεται ἐκ τοῦ σημείου συναντήσεως ὁδοῦ Τεγᾶς καὶ ῥέματος Καναπιτσερῆ, ἦτοι, μετὰ τῶν Ο.Τ. 997 καὶ 1013 ἀκολουθεῖ τὸ ρεῦμα Β.Δ. εἰς τὸν ὅσον τὰ Ο.Τ. 997, 996, 995, 994 καὶ 993 νὰ περιέρχονται εἰς τὸν Δῆμον Περιστερίου μέχρι: συναντήσεως τῆς ὁδοῦ Διαγόρα, ἐκεῖθεν ἀκολουθεῖ τὴν ὁδὸν Διαγόρα μέχρι: συναντήσεως τῆς ὁδοῦ Πασαϊδῶνος, ἣν ἀκολουθεῖ μέχρι: συναντήσεως τῆς ὁδοῦ Σύρου, μετὰ τῶν Ο.Τ. 537 καὶ 488, ἐν συνεχείᾳ ἀκολουθεῖ τὴν ὁδὸν Σύρου μέχρι: συναντήσεως τῆς ὁδοῦ Χρῶνων μετὰ τῶν Ο.Τ. 562, 563 ἐντεῦθεν ἀκολουθεῖ