

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΙΣ

Επί του σχεδίου Νόμου «περί εντάξεως των προσωρινών δημοτικών και κοινοτικών εισπρακτόρων».

Προς την Βουλήν των Ελλήνων

1. Αντικείμενον νομοθετικής ρυθμίσεως.

Διά των διατάξεων του παρόντος νομοσχεδίου αποσκοπείται ή δι' εντάξεως, εις τακτικές θέσεις των δήμων και κοινοτήτων, τακτοποιήσις των προσωρινών εισπρακτόρων, των υπηρετούντων σήμερα είτε εν άποσπάσει εις τὰ δημόσια Ταμεία του Κράτους είτε εις τὰ κατά τόπους Ειδικά Ταμεία, εις τους οποίους έχει ανατεθῆ, κατά τὰς διατάξεις του άρθρου 111 του Ν. Δ. 1140/1972, ή εισπραξις των θεβαιουμένων και εισπραττομένων δι' ειδικών χρηματικών καταλόγων εσόδων των Ὁργανισμῶν Τοπικής Αυτοδιοικήσεως.

2. Ίδιότης των προσωρινών εισπρακτόρων. Καθιέκοντα και αποδοχαί αυτών.

Συμφώνως πρὸς τὰς διατάξεις του άρθρου 111 του Ν. Διατάγματος 1140/1972, περί Κώδικος καταστάσεως δημοτικών και κοινοτικών υπαλλήλων, εν ανεπαρκείᾳ τακτικῶν —μονίμων δημοτικῶν και κοινοτικῶν εισπρακτόρων, ή εισπραξις των κατά τὴν προηγουμένην παράγραφον εσόδων ανατίθεται εις προσωρινούς εισπρακτορας προσλαμβανομένους ἐπι θητεία δι' αποφάσεως του Νομάρχου ή του Δημάρχου (ἐφ' ὅσον εν τῷ δήμῳ λειτουργεῖ ἰδίᾳ ταμειακή υπηρεσία) εν ή καθορίζεται ή κατά τόπον ἀρμολιότης, ή κατά νόμον ἀποζημίωσις ὡς και ή διάρκεια τῆς θητείας των, ήτις ἀνανεούται μετ' ἐκτίμησιν τῆς ἐπιδόσεως των. Κατά τὰς διατάξεις ταύτας οἱ προσωρινοὶ εισπρακτορες ἔχουν κατά τὴν διάρκειαν τῆς θητείας των, τὴν ἰδιότητα του προσωρινοῦ δημοτικοῦ ή κοινοτικοῦ υπαλλήλου, κέκτληται τὰς ἀρμοδιότητας και ὑπέχουν τὰς εὐθύνας των ταμειακῶν διαχειριστῶν του Δημοσίου και δίδουν τὸν ὄρκον του υπαλλήλου των ΟΤΑ πρὸ τῆς ἀναλήψεως των καθηκόντων των. Ὑπὸ των διατάξεων του άρθρου 112 του ἰδίου ὡς ἄνω Ν. Δ/τος καθορίζεται εις ποσοτὸν ἐπὶ των πραγματοποιουμένων εισπραξέων (μέχρι 10%) ἐτησία ἀποζημίωσις, (μέχρις 60.000 δραχμῶν), πρόσθετος ἀμοιβή (20% ἐπὶ του ποσού τῆς ἀποζημιώσεως), τὰ ἔξοδα κινήσεως (1% ἐπὶ των ἐκτὸς γραφείου εισπραττομένων εσόδων) και τὰ ἀπιδόματα ἐορτῶν και ἀδείας. Ἄπασαι αἱ εν λόγω ἀποδοχαί ἐκάστου προσωρινοῦ εισπρακτορος βαρύνουν τούς ὑπ' αὐτοῦ ἐξυπηρετουμένους δήμους ή κοινότητες κατά τὸν λόγον των εισπραχθέντων εσόδων των.

3. Ἐντάξεις προσωρινών εισπρακτόρων. Ἀριθμὸς υπηρετούντων.

Αἱ διατάξεις του ὑπ' ὄψιν νομοσχεδίου ἀποτελοῦν κατά τὸ μεγαλύτερον μέρος ἐπανάληψιν των διατάξεων των παραγράφων 1—5 του άρθρου 40 του Ν. Δ. 4541/1966, δι' ὧν παρεσχέθη τότε εις ἀπαντας τούς υπηρετούντας κατά τὴν ἐναρξιν τῆς ἰσχύος του (23.9.1966) προσωρινούς εισπρακτορας δικαίωμα ἐντάξεως των εις θέσεις τακτικοῦ προσωπικοῦ των ὀργανισμῶν τοπικής αυτοδιοικήσεως.

Οἱ μὴ ἐνταγέντες βάσει των εν λόγω διατάξεων και οἱ μετὰ τὴν 23.9.1966 προσληθέντες προσωρινοὶ εισπρακτορες συμπληρώσαντες ἤδη θετὴν υπηρεσίαν παραμένουν εἰσέτι ἐκτὸς Ὁργανικῶν θέσεων ἐπιζητούντες τὴν μονιμοποίησιν των ὡς και οἱ προηγούμενοι συναδέλφοι των.

Καθ' ὑπολογισμούς τῆς υπηρεσίας ὁ ἀριθμὸς των υπηρετούντων σήμερα, καθ' ἅπασαν τὴν χώραν προσωρινῶν εισπρακτόρων ἀνέρχεται εις 350 περίπου. Ἐξ ἄλλου ὡς ἔχει παρατηρηθῆ, παρὰ τὴν ἐπισταμένην παρακολούθησιν τῆς διοικήσεως ἐπὶ του θέματος τῆς εισπραξέως των δι' ειδικῶν χρηματικῶν καταλόγων εισπραττομένων εσόδων των ΟΤΑ, εν τούτοις καταλείπεται κατ' ἔτος σοβαρὸν καθυστέρημα.

Τούτο παρατηρεῖται κυρίως εις ὄρεινὰς περιοχὰς δια τὰς οποίας εἶναι ἀδύνατος σχεδὸν ή ἀνεύρεσις ὑποψηφίων δια τὴν πρόσληψιν των εις θέσεις προσωρινῶν εισπρακτόρων.

Ἡ τοιαύτη ἑλλειψίς ἐνδιαφερόντος και ή παρατηρουμένη κάμψις εισπραξέως των εν λόγω εσόδων, παρὰ τὴν παρεχόμενην εις τούς προσωρινούς εισπρακτορας ἱκανοποιητικὴν ἀπο-

ζημίωσιν (ἀνερχομένη εις τὸ ὕψος των ἀποδοχῶν του θου βαθμοῦ Εἰσηγητοῦ) ὀφείλεται κυρίως εις τὴν προσωριότητα τῆς θέσεως και τὴν ἀβεβαιότητα τῆς ὑπηρεσιακῆς καταστάσεως των εν λόγω υπαλλήλων δι' ὃ και φρονούμεν ὅτι διὰ τῆς ὑπὸ των διατάξεων του νομοσχεδίου προβλεπομένης εντάξεως και μονιμοποίησεως αυτών εις τακτικὰς ὀργανικὰς θέσεις των ΟΤΑ θὰ ἐξασφαλισθῆ ή ἐπιτάχυνσις τῆς εισπραξέως των εσόδων και θὰ ἐκμηδενισθῆ κατά τὸ δυνατόν τὸ ὑψηλὸν ποσοτὸν των ἀνεισπρακτων.

4. Αἱ ὑπὸ του νομοσχεδίου καθοριζόμεναι προϋποθέσεις και διαδικασίαι ἐντάξεως των προσωρινῶν εισπρακτόρων.

Ὑπὸ των διατάξεων των άρθρων 1 και 2 του Νομοσχεδίου προσδιορίζονται κατά περιπτώσιν οἱ οἰκείοι ὀργανισμοὶ τοπικής αυτοδιοικήσεως εις τὰς θέσεις των ὁποίων θὰ ἐνταχθοῦν οἱ υπηρετούντες προσωρινοὶ εισπρακτορες τὸσον οἱ συμπληρώσαντες τὴν 31 Δεκεμβρίου 1974 τριετὴν υπηρεσίαν ὡσον και οἱ μεταγενεστέρως συμπληροῦντες τὴν προϋπόθεσιν ταύτην, διὰ δὲ τῆς παρ. 3 των άρθρων 1 και 2 παρέχεται ή ευχέρεια ὅπως, πρὸς συμπλήρωσιν του χρόνου τῆς εν λόγω τριετίας ὑπολογισθῆ και προσμετρηθῆ εις τὴν ἐνταξιν και πᾶσα ὑφ' οἰαδήποτε σχέσει προϋπηρεσία ή υπηρεσία προσφερθεῖσα εις τὸ Δημόσιον τὰ Ν.Π.Δ.Δ. και τούς Ο.Τ.Α. και διανυθεῖσα μετὰ του τυπικοῦ προσόντος τῆς, εις τὴν ή ἐνταξις θέσεως, εις τρόπον ὡστε, ἀφ' ἐνὸς νὰ ἐπιταχυνθῆ ή ἐνταξις των εν λόγω υπαλλήλων ἀφ' ἑτέρου δὲ νὰ ἀποφευχθῆ ή ὑπὸ των διατάξεων του άρθρου 10 του Ν. Δ. 287/1974 προβλεπομένη, κατά τρόπον πάγιον, ἐτέρα ἐνταξις αυτών, ὡς ἔχοντων τοιαύτας προϋπηρεσίας.

Ἡ διαδικασία τῆς ἐντάξεως ὡς και τὰ ἀρμόδια πρὸς τούτο ὄργανα, καθορίζονται σαφῶς ὑπὸ των διατάξεων τῆς παραγράφου 2 του άρθρου 2 ήτις ἀποτελεῖ ἐπανάληψιν των ἀντιστοιχῶν διατάξεων του δευτέρου ἐδαφίου τῆς παραγράφου 2 του άρθρου 40 του Ν.Δ. 4541/66. Ἀναλόγως πρὸς τὰς διατάξεις του άρθρου 10 του ὡς ἄνω Ν. Δ. 287/1974 και των ὁμοίων του άρθρου 5 (παρ. 2 περ. γ') του Ν. Δ. 4541/66 ρυθμίζεται τὸσον ή ἀρχαιότης των ἐνταχθησομένων ὡσον και ὁ εις ὃν ή ἐνταξις βαθμὸν πλεονάζων χρόνος υπηρεσίας.

Τέλος, πρὸς τὸν σκοπὸν τῆς ταχείας περαιώσεως τῆς διαδικασίας ἐντάξεως των προσωρινῶν δημοτικῶν και κοινοτικῶν εισπρακτόρων ὑπὸ των διατάξεων τῆς παρ. 1 του άρθρου 2 του Νομοσχεδίου, ἐπιβάλλεται ή ὑποχρέωσις των ΟΤΑ ὅπως κατόπιν προσκλήσεως του νομάρχου και ἐντὸς προθεσμίας ἐξ (6) μηνῶν, τροποποιήσουν τούς Ὁργανισμούς Ἐσωτερικῆς Ὑπηρεσίας ἐπὶ τῷ τέλει συστάσεως των εις ἐκάστην περιπτώσιν ἀναγκαίων ἐνιαίων θέσεων ἐπὶ βαθμοῖς 10φ—6φ του οἰκείου Κλάδου.

Ἐν Ἀθήναις τῇ 16 Ἰουνίου 1975

Ὁ Ὑπουργὸς των Ἐσωτερικῶν  
Κ. ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ

ΣΧΕΔΙΟΝ ΝΟΜΟΥ

Περὶ ἐντάξεως των προσωρινῶν δημοτικῶν και κοινοτικῶν εισπρακτόρων.

Ἔρθρον 1.

1. Οἱ, κατά τὴν ἐναρξιν τῆς ἰσχύος του παρόντος υπηρετούντες ὡς προσωρινοὶ δημοτικοὶ και κοινοτικοὶ εισπρακτορες, συμπληρώσαντες μέχρι 31 Δεκεμβρίου 1974 τριετὴν υπηρεσίαν, ἐντάσσονται εις τὰς κατά τὸ ἄρθρον 2 του παρόντος συνιστωμένας τακτικὰς θέσεις των ὀργανισμῶν τοπικής αυτοδιοικήσεως ὡς ἀκολουθῶς:

α) Οἱ ἀσχολούμενοι μετὰ τὴν εισπραξιν των εσόδων ὠρισμένου δήμου ή ὠρισμένης κοινότητος εις τὸν οἰκείον ὀργανισμὸν τοπικής αυτοδιοικήσεως.

β) Οἱ ἀσχολούμενοι μετὰ τὴν εισπραξιν των εσόδων πλείονων δήμων ή δήμων και κοινότητων εις τὸν πολυπληθέστερον δήμον, και