

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΙΣ

Ἐπὶ τοῦ σχεδίου νόμου «περὶ κυρώσεως τῆς ψήφισθης εἰς Μόντρεαλ κατὰ τὸ ἔτος 1946 ὑπ' ἀριθ. 77 Διεθνοῦς Συμβάσεως «περὶ τῆς ἱατρικῆς ἐξετάσεως τῆς ἱκανότητος τῶν παιδίων καὶ τῶν νεαρῶν προσώπων δι' ἀπασχόλησιν εἰς τὴν βιομηχανίαν καὶ ρυθμίσεως συναρῶν θεμάτων».

Πρὸς τὴν Βουλὴν τῶν Ἑλλήνων

A. ΓΕΝΙΚΑ

1. Ἡ ὑπ' ἀριθ. 77 Διεθνῆς Σύμβασις ἐψηφίσθη κατὰ τὴν 29ην Σύνοδον τῆς Γενικῆς Συνδιασκεύεως τῆς Διεθνοῦς Ὀργανώσεως Ἑργασίας (ΔΟΕ) ἡ ὁποία ἐπραγματοποιήθη εἰς Μόντρεαλ τὴν 14ην Σεπτεμβρίου 1946.

2. Ἡ Διεθνῆς Ὀργάνωσις Ἑργασίας ἔδωκεν ἰδιαιτέραν σημασίαν εἰς τὸ θέμα τῆς ἀπασχολήσεως τῶν παιδίων καὶ νεαρῶν προσώπων, ἀναγνωρίζουσα τὰ προβλήματα τὰ ὁποία ἀντιμετωπίζουσιν, ὅταν εἰς μικρὰν ἡλικίαν καὶ πρὶν ὀλοκληρωθεῖ ἡ σωματικὴ καὶ πνευματικὴ τῶν ἀνάπτυξις εἰσέρχονται εἰς τὸν κόσμον τῆς ἐργασίας.

Κατ' αὐτὸν τὸν τρόπον ἐκτὸς τῶν διεθνῶν κειμένων τὰ ὁποία ἐψήφισεν ἡδη ἀπὸ τὸ πρῶτον ἔτος τῆς ἰδρύσεώς της, σχετικῶς μὲ τὸ κατώτατον ὄριον ἡλικίας εἰσδοχῆς εἰς τὴν ἀπασχόλησιν, ἡ Δ.Ο.Ε. ἔχρινε ἀναγκαστικὰ τὴν ψήφισιν καὶ ἄλλων κειμένων μὲ τὰ ὁποῖα θὰ διεσφαλίζετο ὁ ἔλεγχος τῆς καταστάσεως υγείας τῶν νεαρῶν προσώπων, τὰ ὁποῖα πρόκειται νὰ ἀπασχοληθοῦν εἰς ὠρισμένας ἐργασίας.

Οὕτω τὸ ἔτος 1921 ἐψηφίσθη ἡ ὑπ' ἀριθ. 16 Διεθνῆς Σύμβασις «περὶ ὑποχρεωτικῆς ἱατρικῆς ἐξετάσεως τῶν εἰς πλοῖα ἐργαζομένων τῶν κίδων καὶ νεαρῶν προσώπων».

3. Ἡδη μὲ τὴν κρούσιν διεθνῆ σύμβασιν καλύπτεται μίᾳ μεγάλῃ κατηγορίᾳ ἐργαζομένων, ἤτοι τὰ νεαρά πρόσωπα ἡλικίας κάτω τῶν δέκα ὀκτώ ἐτῶν, τὰ ὁποῖα ἀπασχολοῦνται εἰς τὴν βιομηχανίαν καὶ διὰ τὰ ὁποῖα σύμφωνα μὲ τὴν σύμβασιν, ἀπαιτεῖται προηγουμένη ἐπισταμένη ἱατρικὴ ἐξέτασις ὑπὸ ἀρμοδίου ἱατροῦ, πρὸς διαπίστωσιν τῆς ἱκανότητος διὰ τὴν συγκεκριμένην ἐργασίαν ἢ ὁμάδα ἐργασιῶν.

Διὰ τὰς ἐργασίας αἱ ὁποῖαι παρουσιάζουσιν μεγάλους κινδύνους διὰ τὴν υγείαν, προβλέπεται ἱατρικὴ ἐξέτασις ἱκανότητος πρὸς ἐργασίαν, μέχρι τοῦ εικοστοῦ πρώτου ἔτους τῆς ἡλικίας τῶν.

4. Σήμωρον σύμφωνα μὲ τὴν νομοθεσίαν τῆς χώρας μας (Ν. ΔΚΘ'/1920), διὰ τὴν χορήγησιν βιβλιαρίου ἐργασίας εἰς πρόσωπα μὴ συμπληρώσαντα τὸ 16ον ἔτος τῆς ἡλικίας τῶν, τὰ ὁποῖα πρόκειται νὰ ἀπασχοληθοῦν εἰς βιομηχανικὰ καὶ βιοτεχνικὰ ἐργαστήρια, λατομεῖα, μεταλλεῖα καὶ ὄρυγεα παντὸς εἴδους, οἰκοδομικὰς ἢ ἄλλας παρεμφερεῖς ὑπαίθριους ἐργασίας καὶ ἐπιχειρήσεις μεταφορᾶς προσώπων ἢ πραγμάτων διὰ γῆς ἢ ὕδατος, ἀπαιτεῖται πιστοποίησις ἱατρικὴ ἢ ὁποία χορηγεῖται κατόπιν ἐπισταμένης ἐξετάσεως παρὰ ἀρμοδίου ἱατροῦ.

5. Μὲ τὴν κύρωσιν τῆς παρούσης συμβάσεως ἡ ἱατρικὴ ἐξέτασις ἱκανότητος πρὸς ἐργασίαν ἐπικτείνεται μέχρι τοῦ 18ου ἔτους τῆς ἡλικίας καὶ εἰς ὠρισμένας περιπτώσεις μέχρι τοῦ 21ου ἔτους. Ἐπίσης, ἡ ἱατρικὴ αὐτὴ ἐξέτασις μέχρι σήμερον ἐγένετο ἀπαξ τοῦ ἔτους, ἐνὼ διὰ τῆς ἐκικυρώσεως τῆς συμβάσεως δίδεται ἡ εὐχέρεια ἱατρικῆς ἐπανεξετάσεως κατὰ συχνότερας περιόδους, εἰς περιπτώσεις κατὰ τὰς ὁποίας τοῦτο εἶναι ἀναγκαῖον.

6. Ἐπὶ πλέον διὰ τῶν διατάξεων τῆς συμβάσεως προβλέπεται καὶ ἡ λήψις μέτρων διὰ τὸν ἐπαναπροσχωτισμὸν καὶ τὴν σωματικὴν ἢ ἐπαγγελματικὴν ἀναπροσαρμογὴν τῶν παιδίων καὶ νεαρῶν προσώπων, διὰ τὰ ὁποῖα ἡ ἱατρικὴ ἐξέτασις διαπιστώσει ἐλλείψεις ἢ ἀνικανότητας διὰ τῆς συνεργασίας τῶν ὑπηρεσιῶν ἐργασίας, τῶν ἱατρικῶν ὑπηρεσιῶν ὅς καὶ τῶν ὑπηρεσιῶν ἀγωγῆς.

7. Ἡ ἐπικύρωσις τῆς ὑπ' ἀριθμ. 77 Διεθνοῦς Συμβάσεως εἶναι σκόπιμος καὶ ἀναγκαῖα αἱ δὲ ὑποχρεώσεις αἱ ὁποῖαι πορρέουσιν ἀπὸ τὴν σύμβασιν, σχετικῶς πρὸς τὴν ἱατρικὴν ἐξέτασιν τῶν ἀκαλυπτομένων προσώπων εἶναι δυνατόν νὰ ἀντιεπισηθοῦν, διότι εἰς τὴν Ἑλληνικὴν ἀσφαλιστικὴν νομο-

θεσίαν ὑφίσταται ἡ ἀναγκαστικὴ ὑποδομὴ διὰ τὴν διενέργειαν ταύτης. Εἰδικώτερον, αἱ ἐξετάσεις πρὸς διαπίστωσιν τῆς ἱκανότητος πρὸς ἐργασίαν τῶν παιδίων καὶ νεαρῶν προσώπων, καθὼς καὶ αἱ τυχόν ἀπαιτούμεναι μεταγενέστεραι ἐξετάσεις, δύναται νὰ διενεργουῦνται βασικῶς, ὑπὸ τοῦ Ι.Κ.Α., καθὼς καὶ ὑπὸ τῶν λοιπῶν ἀσφαλιστικῶν ὀργανισμῶν εἰς τοὺς ὁποίους θὰ ὑπάγωνται τὰ προστατευόμενα ἄτομα, ἀναλόγως τοῦ εἴδους τῆς ἀπασχολήσεως τῶν.

B. ΕΙΔΙΚΩΤΕΡΟΝ

1. Διὰ τῶν διατάξεων τοῦ ἄρθρου πρώτου τοῦ πρὸς ψήφισιν σχεδίου νόμου κυροῦται καὶ κτῆται ἰσχύϊν νόμου ἡ ὑπ' ἀριθμ. 77 Διεθνῆς Σύμβασις Ἑργασίας «περὶ ἱατρικῆς ἐξετάσεως ἱκανότητος τῶν παιδίων καὶ νεαρῶν προσώπων δι' ἀπασχόλησιν εἰς τὴν βιομηχανίαν».

2. Διὰ τῶν διατάξεων τοῦ ἄρθρου δευτέρου ὁρίζεται ὅτι διὰ Προεδρικοῦ Διατάγματος, ἐκδιδόμενου τῇ προτάσει τῶν Ὑπουργῶν Ἑργασίας καὶ Κοινωνικῶν Ὑπηρεσιῶν θὰ καθορίζεται τὸ περιεχόμενον τῆς ἱατρικῆς ἐξετάσεως, οἱ πρὸς διενέργειαν ταύτης ἀρμοδίιοι φορεῖς, ἡ κατὰ τακτὰ χρονικὰ διαστήματα, μὴ ὑπερβαίνουσα τοὺς 12 μῆνας, ἐπανάληψις τῆς ἱατρικῆς ἐξετάσεως, ὁ ἀρμοδίος διὰ τὴν ἐκδοσιν τοῦ πιστοποιητικοῦ φορεὺς καὶ πᾶσα ἀναγκαστικὴ λεπτομέρεια, διὰ τὴν ἐφαρμογὴν τῆς κυρουμένης διεθνοῦς συμβάσεως.

3. Διὰ τῶν διατάξεων τοῦ ἄρθρου τρίτου ὁρίζεται ὅτι ἐπικτείνεται ἡ ἰσχύς τῆς περὶ βιβλιαρίων ἀνηλικίων κειμένης νομοθεσίας εἰς ἅπαντα τὰ ὑπὸ τῆς συμβάσεως προστατευόμενα πρόσωπα.

Περαιτέρω παρέχεται ἐξουσιοδότησις, ὥστε διὰ Προεδρικοῦ Διατάγματος, ἐκδιδόμενου τῇ προτάσει τοῦ Ὑπουργοῦ Ἑργασίας, νὰ καθορίζωνται οἱ φορεῖς ἐκδόσεως τῶν βιβλιαρίων, τὸ περιεχόμενον τῶν, ἡ διάρκεια ἰσχύος τῶν καὶ ἀπασι αἱ λοιπαὶ λεπτομέρειαι ἐφαρμογῆς τῶν περὶ πιστοποίησης τῆς ἱκανότητος πρὸς ἀπασχόλησιν διατάξεων τῆς κυρουμένης συμβάσεως.

Τέλος, παρέχεται ἐξουσιοδότησις, ὅπως διὰ Π. Δ/τος καθορίζωνται τὰ μέτρα καταλλήλου ἐπαγγελματικοῦ προσανατολισμοῦ καὶ σωματικῆς καὶ ἐπαγγελματικῆς ἀναπροσαρμογῆς τῶν προσώπων τὰ ὁποῖα ἀναφέρονται εἰς τὴν παρ. 1 τοῦ ἄρθρου 6 τῆς κυρουμένης συμβάσεως.

4. Διὰ τῶν διατάξεων τοῦ ἄρθρου τετάρτου προβλέπονται αἱ ποινικαὶ κυρώσεις διὰ τὴν παραβίασιν τῶν διατάξεων τῆς συμβάσεως.

5. Διὰ τῶν διατάξεων τοῦ ἄρθρου πέμπτου ὁρίζονται τὰ τῆς ἐνάρξεως ἰσχύος τοῦ παρόντος νόμου.

Γ. Ἐπὶ μιᾶς ἐκάστης τῶν διατάξεων τῆς κυρουμένης Διεθνοῦς Συμβάσεως σημειοῦνται τὰ ἀκόλουθα :

1. Εἰς τὸ ἄρθρον 1 αὐτῆς ὁρίζεται ὅτι αὕτη ἐφαρμόζεται ἐπὶ παιδίων καὶ νεαρῶν προσώπων, τὰ ὁποῖα ἀπασχολοῦνται εἰς βιομηχανικὰς ἐπιχειρήσεις δημοσίας ἢ ἰδιωτικῆς καὶ γίνονται ἀνάλυσις καὶ ἀπριθμησης τῶν κυριωτέρων ἐπιχειρήσεων, αἱ ὁποῖαι θεωροῦνται «βιομηχανικαὶ» διὰ τὴν ἐφαρμογὴν τῆς συμβάσεως.

2. Εἰς τὸ ἄρθρον 2 προβλέπεται ὅτι ἄτομα ἡλικίας κάτω τῶν 18 ἐτῶν δὲν δύναται νὰ ἀπασχοληθοῦν εἰς βιομηχανικὰς ἐπιχειρήσεις ἄνευ ἱατρικῆς ἐξετάσεως, ἐκ μέρους τοῦ ἀρμοδίου ἱατροῦ, διαπιστουμένης εἴτε δι' ἱατρικοῦ πιστοποιητικοῦ, εἴτε διὰ σημειώσεως καταχωριζομένης εἰς τὴν ἄδειαν ἢ τὸ βιβλιαρίον ἐργασίας.

Τὸ ἐργαζομὸν τὸ πιστοποιοῦν τὴν ἱκανότητα πρὸς ἐργασίαν δέον νὰ ἐπιβάλλῃ ὠρισμένους ὅρους ἀπασχολήσεως καὶ νὰ χορηγῆται δι' εἰδικὴν ἐργασίαν ἢ ὁμάδα ἐργασιῶν.

3. Διὰ τῶν διατάξεων τοῦ ἄρθρου 3 προβλέπεται ὅτι ἡ ἱκανότης πρὸς ἐργασίαν δέον ὅπως ὑπόκειται εἰς ἔλεγχον μέχρι τοῦ 18ου ἔτους καὶ κατὰ χρονικὰ διαστήματα οὐχὶ μεγαλύτερα τοῦ ἔτους. Ἐπίσης ὑπὸ τῆς ἐθνικῆς νομοθεσίας θὰ προσδιορίζωνται αἱ περιπτώσεις ὅπου ἀπαιτεῖται ἱατρικὴ ἐπανεξέτασις, εἰς διαστήματα μικρότερα τοῦ ἔτους.

4. Διὰ τῶν διατάξεων τοῦ ἄρθρου 4 καθιερώνεται ἡ ἱατρικὴ ἐξέτασις ἢ ἐπανεξέτασις μέχρι τοῦ 21ου ἔτους δι' ἐργασίας, αἱ ὁποῖαι παρουσιάζουσιν ἰδιαιτέρους κινδύνους.

Αί κατηγορίες τῶν ἐν λόγῳ ἀπασχολήσεων θὰ καθορίζονται ὑπὸ τῆς ἐθνικῆς νομοθεσίας.

Εἰς τὸ ἄρθρον 5 διευκρινίζεται ὅτι αἱ ἰατρικαὶ ἐξετάσεις διὰ τὰς προαναφερομένης περιπτώσεις δεόν ὅπως μὴ συν-επάγονται δαπάνην διὰ τοὺς ἐνδιαφερομένους ἢ τοὺς γονεῖς τῶν.

Διὰ τῶν διατάξεων τοῦ ἄρθρου 6 καθιερώνεται ἡ ὑποχρέωσις ἐπαγγελματικοῦ ἐπαναπροσανατολισμοῦ ἢ σωματικῆς καὶ ἐπαγγελματικῆς ἀναπροσαρμογῆς τῶν παιδίων καὶ νεαρῶν προσώπων κατὰ τὴν ἰατρικὴν ἐξέτασιν τῶν ὁποίων διαπιστοῦνται ἀνικανότητες ἢ ἐλλείψεις, διὰ τῆς συνεργασίας τῶν ὑπηρεσιῶν ἐργασίας, ἰατρικῶν ὑπηρεσιῶν ὑπηρεσιῶν ἀγωγῆς καὶ κοινωνικῶν ὑπηρεσιῶν.

Περαιτέρω προβλέπεται ἡ χορήγησις προσωρινῶν ἀδειῶν ἀπασχολήσεως ἢ προσωρινῶν πιστοποιητικῶν ἢ ἀδειῶν καὶ πιστοποιητικῶν ἐπιβαλλόντων εἰδικούς ὅρους ἀπασχολήσεως.

Αἱ διατάξεις τοῦ ἄρθρ. 7 ἀναφέρονται εἰς τὴν ὑποχρέωσιν τοῦ ἐργοδότη νὰ ταξινομεῖ καὶ νὰ ἔχει εἰς τὴν διάθεσιν τῆς ἐπιθεωρήσεως ἐργασίας τὰ ἔγγραφα τὰ πιστοποιοῦντα τὴν ἱκανότητα πρὸς ἐργασίαν τῶν παρ' αὐτῷ ἀπασχολουμένων παιδίων καὶ νεαρῶν προσώπων καὶ δίδεται ἡ δυνατότης καθορισμοῦ, ὑπὸ τῆς ἐθνικῆς νομοθεσίας, παντὸς προσφόρου τρόπου διὰ τὴν αὐστηρὰν ἐφαρμογὴν τῆς παρούσης Συμβάσεως.

Διὰ τῶν διατάξεων τοῦ ἄρθρου 8 δίδεται ἡ δυνατότης ἐξαιρέσεως ἀπὸ τῆς ἐφαρμογῆς τῶν διατάξεων τῆς συμβάσεως ὠρισμένων περιοχῶν τοῦ ἐπικυροῦντος ταύτην Κράτους - Μέλους, εἰς τὰς ὁποίας ἡ ἀραιότης τοῦ πληθυσμοῦ ἢ ἡ κατάστασις τῆς ἀναπτύξεώς των καθιστᾷ ἀνεφικτον τὴν ἐφαρμογὴν αὐτῶν. Αἱ ἐξαιρέσεις πρέπει νὰ ἀναφέρονται εἰς τὴν πρώτην ἐτησίαν ἐκθεσιν τοῦ κυροῦντος Κράτους - Μέλους πρὸς τὸ Διεθνὲς Γραφεῖον Ἐργασίας, ἡ ὁποία ἀναφέρεται, σύμφωνα μὲ τὸ ἄρθρον 22 τοῦ Καταστατικοῦ τῆς Διεθνούς Ὀργανώσεως Ἐργασίας, εἰς τὰ ληφθέντα ὑπ' αὐτοῦ μέτρα πρὸς ἐφαρμογὴν τῆς συμβάσεως τὴν ὁποίαν ἐπεκύρωσε. Εἰς τὴν ἐκθεσιν δεόν νὰ ἀναφέρονται ρητῶς αἱ ἐξαιρούμεναι περιοχαί.

Διὰ τῶν διατάξεων τοῦ ἄρθρου 9 δίδεται ἡ δυνατότης εἰς τὸ ἐπικυροῦν Κράτος - Μέλος, τὸ ὁποῖον δὲν εἶχε σχετικὴν πρὸς τὴν ἰατρικὴν ἐξέτασιν τῶν παιδίων καὶ νεαρῶν

προσώπων νομοθεσίαν, διὰ δηλώσεως προσηρτημένης εἰς τὴν ἐπικύρωσιν του, νὰ ἀντικαθιστᾷ τὴν ἡλικίαν τῶν δεκά ὀκτῶ ἐτῶν, ἡ ὁποία προβλέπεται εἰς τὸ ἄρθρον 2 καὶ 3 τῆς Συμβάσεως, μὲ κατωτέραν ἀλλὰ μέχρι 16 ἐτῶν, καθὼς καὶ τὴν ἡλικίαν τῶν 21 ἐτῶν τὴν ἀναφερομένην εἰς τὸ ἄρθρον 4, διὰ κατωτέρας καὶ μέχρι 19 ἐτῶν.

Ἡ ἐν λόγῳ δήλωσις δύναται νὰ καταγγέλλεται καὶ νὰ τροποποιῆται ὑποτεδήποτε, διὰ μεταγενεστέρως τοιαύτης.

Διὰ τῶν διατάξεων τῶν ἄρθρων 8 καὶ 9 τῆς συμβάσεως δίδεται ἡ εὐχέρεια σταδιακῆς προσαρμογῆς τῆς νομοθεσίας τοῦ ἐπικυροῦντος ταύτην Κράτους - Μέλους, τὸ ὁποῖον στερεῖται τῆς καταλλήλου ὑποδομῆς ἢ ἀντιμετωπίζει ἰδιαιτέρας δυσχερείας διὰ τὴν πλήρη ἐφαρμογὴν τῶν διατάξεων τῆς συμβάσεως.

Αἱ διατάξεις τοῦ ἄρθρου 10 ἀναφέρονται εἰς τὴν ἐφαρμογὴν τῆς Συμβάσεως εἰς τὰς Ἰνδίας καὶ ἐπομένως δὲν ἀφοροῦν τὴν χώραν μας.

Τέλος, διὰ τῶν ὑπολοίπων διατάξεων τῆς Συμβάσεως (ἄρθρα 11 - 19) ρυθμίζονται διαδικαστικὰ κυρίως θέματα, τὰ ὁποῖα ἀναφέρονται εἰδικώτερον εἰς τὴν καταχώρισιν τῶν ἐπισήμων ἐπικυρώσεων τῶν Κρατῶν - Μελῶν τῆς ΔΟΕ, εἰς τὴν ἐναρξίν ἰσχύος αὐτῆς διεθνῶς καὶ ἐναντι τῶν Κρατῶν - Μελῶν καὶ εἰς τὴν δυνατότητα καταγγελίας καὶ ἀναθεωρήσεώς της.

Ὡσαύτως, προβλέπεται ὑποχρέωσις τοῦ Γεν. Διευθυντοῦ τοῦ Δ.Γ.Ε. ὅπως ἀνακοινοῖ, τόσον πρὸς τὸν Γενικὸν Γραμματέα τοῦ ΟΗΕ ὅσον καὶ πρὸς τὰ Κράτη - Μέλη πληρεῖς πληροφoρίας ἐν σχέσει πρὸς πάσας τὰς καταχωρισθείσας ὑπ' αὐτοῦ ἐπικυρώσεις καὶ καταγγελίας τῆς κυρουμένης διεθνούς συμβάσεως, ὡς καὶ τὴν ἡμερομηνίαν ἀπὸ τῆς ὁποίας αἱ ἐν λόγῳ ἐπικυρώσεις καὶ πράξεις καταγγελίας ἔρχονται ἰσχύουσαι.

Ἐν Ἀθήναις τῆ 9 Ἰανουαρίου 1981

Οἱ Ὑπουργοὶ

Ἐξωτερικῶν
Κ. ΜΗΤΣΟΤΑΚΗΣ

Δικαιοσύνης
Γ. ΣΤΑΜΑΤΗΣ

Ἐργασίας
Κ. ΛΑΣΚΑΡΗΣ

Κοινωνικῶν Ὑπηρεσιῶν
Σ. ΔΟΞΙΑΔΗΣ