

## ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Κύρωση Ευρωπαϊκής Συμφωνίας για τις κοινές διεθνείς οδικές αρτηρίες (AGR) με τη Πρωτοβουλία I, II και III».

### Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Για τη διακόλληση των οδικών μεταφορών οι Ευρωπαϊκές χώρες, στα πλαίσια της Οικονομικής Επιτροπής για την Ευρώπη (Ο.Ε.Ε.) των Ηνωμένων Εθνών, υπέγραψαν το 1950 στη Γενεύη Συμφωνία με την οποία καθιερύεται ένα εθνικό δίκτυο ευρωπαϊκών οδικών αρτηριών και περιγράφονται οι ελάχιστες απαιτήσεις που έπρεπε να πληροί με μέριμνα και ευθύνη των ευρωπαϊκών χωρών.

Τη Συμφωνία αυτή είχε υπογράψει και η Ελλάδα το δε αντίστοιχο δίκτυο μέσα στην Χώρα μας αποκαλείται «διεθνείς αρτηρίες».

Το 1975, με πρωτοβουλία της ΟΟΕ η Συμφωνία του 1950 αναθεωρήθηκε και ως προς το δίκτυο και ως προς τις προδιαγραφές του και διατυπώθηκε ένα νέο κείμενο που μεταξύ άλλων προέβλεπε ότι για να εφαρμοσθεί η νέα Συμφωνία (AGR) θα έπρεπε να υπογραφεί χωρίς επιδότηση από εκτός (8) ευρωπαϊκές χώρες εκ των οποίων τουλάχιστον τέσσερις (4) θα έπρεπε να έχουν κοινό σύνορα. Η απώτατη αυτή πληρώθηκε στις 15 Δεκεμβρίου 1982 και η συμφωνία τέθηκε σε ισχύ για τις συμβαλλόμενες χώρες (που στην εποχή εκείνη ανήλθαν σε 12) από 15 Μαρτίου 1983.

Πολλές φορές από τις 24 υπόλοιπες χώρες — μέλη της ΟΟΕ (μεταξύ των οποίων και η Ελλάδα) διατυπώσαν επιφυλάξεις αναφορικά με τις νέες δεσώσεις των οδών «Ε» μέσω στην επικράτειά τους, ορισμένες δε (όπως οι Σκανδιναβικές χώρες) διακήρυξαν την έντονη αντίθεσή τους στην εφαρμογή της Συμφωνίας AGR διότι, κατά τον ισχυρισμό τους, ανέστρεψε πλήρως το ήδη διακορυφωθέν καθιερωθέν των οδών «Ε» της αντίστοιχης Συμφωνίας του 1950. Για το λόγο αυτό η ομάδα εργασιών των οδικών Μεταφορών της ΟΟΕ όριξε να συνάχεται δύο φορές κάθε έτος σε εθνικές συναντήσεις για τη λύση των αντιθέσεων και επιφυλάξεων των χωρών — μελών ώστε η Συμφωνία AGR να τύχει καθολικής εφαρμογής στον Ευρωπαϊκό χώρο. Αποτέλεσμα των συναντήσεων αυτών ήταν να γίνει αποδεκτό από όλες τις χώρες ένα νέο δίκτυο οδών «Ε» που τέθηκε σε ισχύ την 12 Σεπτεμβρίου 1986 σύμφωνα με τα προβλεπόμενα του άρθρου 8 της Συμφωνίας.

Ειδικώς για την Χώρα μας το νέο τροποποιημένο δίκτυο περιλαμβάνει όλες τις προτάσεις που υπέβαλε η διευρυμένη Επιτροπή που συστάθηκε με το υπ' αριθ. Α1/0/3/17, 28.6.83 έγγραφο του τότε Υπουργείου Διπλ. Έργων και υιοθετήθηκε από τους αρμόδιους φορείς.

Από άποψη δομής η νέα Συμφωνία AGR (1975) περιλαμβάνει:

- α) το εθνικό νομικό πλαίσιο της Συμφωνίας με 17 άρθρα.
- β) το Παράρτημα I που αποτελείται από ένα κατάλογο των οδών «Ε» (από 12.9.86 ισχύει η τροποποίηση 1),
- γ) το Παράρτημα III που αναφέρεται στις προδιαγραφές που πρέπει να πληρούν οι οδοί «Ε».
- δ) το Παράρτημα III που αναφέρεται στη σήμανση του νέου δικτύου.

Η Συμφωνία είναι διατυπωμένη στις τρεις επίσημες γλώσσες των Η.Ε. δηλ. Αγγλικά, Γαλλικά και Ρωσικά.

Στο έθνικό κείμενο της Συμφωνίας αναφέρεται (άρθρο 1 - 4) ότι σκοπός της είναι η υιοθέτηση από τις συμβαλλόμενες χώρες ενός ευρωπαϊκού δικτύου διεθνών αρτηριών όπως περιγράφεται στο Παράρτημα I, και η υλοποίησή του στα πλαίσια των εθνικών προγραμμάτων των χωρών σύμφωνα με τα Παραρτήματα II και III.

Τα άρθρα 5 και 6 αναφέρονται στη διαδικασία προχώρησης στη Συμφωνία και τις προϋποθέσεις ισχύος της.

Τα άρθρα 7, 8, 9 και 10 αναφέρονται στις διαδικασίες τροποποίησης τόσο του εθνικού κειμένου της Συμφωνίας, όσο και των Παραρτημάτων ενώ τα υπόλοιπα άρθρα αναφέρονται σε διαδικαστικές λεπτομέρειες εφαρμογής της Συμφωνίας (11 μέχρι και 17).

Σύμφωνα με το Παράρτημα I της Συμφωνίας (πρωτοβουλία I) το δίκτυο των διεθνών οδικών αρτηριών αποτελείται από ένα εθνικό δίκτυο οριζοντίων (Δύση — Ανατολή) και καθετίων (Βορράς — Νότος) αξόνων που συμπληρώνονται με τους ενδιάμεσους άξονες και τις συνδετήρες οδούς. Ειδικότερα από τη Χώρα μας διέρχονται οι εξής έθνικοί άξονες:

Δύση — Ανατολή:

E90 (από Ηνωμένητα — Θεσ/νίκη — Τουριστικά Σύνορα).

Βορράς — Νότος:

E55 (Από Ηνωμένητα — Πάφου — Καλαμάτα).

E55 (Από Νύνη — Κοζάνη — Λαμία — Ιταία — Ρίο — Κόρινθος — Καλαμάτα — Χανιά).

E75 (Από Βελώνους — Θεσ/νίκη — Αθήνα — Ηράκλειο — Σηταία).

E85 (Από Ορμίνιο — Αλεξανδρούπολη).

Το Παράρτημα II της Συμφωνίας και αναφέρεται στις επιφυλάξεις που πρέπει να πληρούν οι διεθνείς αρτηρίες οριζοντίων και αυτό υπό αναθεώρηση ύστερα από συμφωνία όλων των κρατών — μελών της ΟΟΕ σημειώνεται ότι τόσο στο αρχικό κείμενο των προδιαγραφών, όσο και στο αναθεωρημένο προκείμενο φαίνεται ότι η συμμόρφωση στις αυτές των τεχνολογικών χωρών δεν είναι υποχρεωτική, αλλά προαιρετική και εφ' όσον δε συνεπάγεται επιπλέον δαπάνη ή όταν η σχετική δαπάνη δικαιολογείται τεχνικο-οικονομικά.

Τα παραπάνω, σε συνδυασμό με το άρθρο I του εθνικού κειμένου της Συμφωνίας καθιστούν τη Συμφωνία αυτή αρκετά ελαστική ώστε οι χώρες να μην υποχρεούνται στην υλοποίησή της παρά μόνο όταν πρόκειται για οριστικές επενδύσεις, ή όταν αυτές εμπίπτουν στα εθνικά προγράμματα εδραίωσης και στο βαθμό που τεχνολογούνται τεχνικο-οικονομικά. Για το λόγο αυτό η έγκραση έχει δοθεί στη φάση αυτή στην αξιοποίηση της υφιστάμενης υποδομής με την κατάλληλη σήμανσή της με τη νέα αρίθμηση των οδών «Ε».

Για τη χώρα μας το νέο δίκτυο οδών «Ε» διαφοροποιείται από εκείνο της Συμφωνίας 1950 τόσο από άποψη συνολικού μήκους, όσο και από άποψη λειτουργίας.

Από άποψη μήκους το νέο δίκτυο έχει 4.400 διλ. περίπου, ενώ το παλιό (Συμφωνία 1950) 2.500 διλμ. περίπου.

Εξ άλλου δύο από τους εθνικούς διεθνείς άξονες στην περιοχή μας, οι E90 και E55, δίνουν μία νέα διάσταση στις Ευρωπαϊκές μεταφορές, διότι προέβλεπαν τη σύνδεση της Κεντρικής και Ανατολικής Ευρώπης με Μέση Ανατολή μέσω Ιταλίας, Ελλάδας (Τουρκίας), σε αντίθεση με τον παραδοσιακό αξόν διάδρομο μέσω Γιουγκοσλαβίας, Βουλγαρίας, Τουρκίας.

Από την άποψη αυτή το νέο δίκτυο επηρεάζει για τη Χώρα μας σημαντικότερο ρόλο στις διεθνείς οδικές μεταφορές, ενώ περιλαμβάνει ολόκληρο το ελληνικό τμήμα του Διευρωπαϊκού Αυτοκινητοδρόμου Βορρά — Νότου (TEM) καθώς και τις έκτικότερες οδικές αρτηρίες του εθνικού μας δικτύου.

Υστερα από τα παραπάνω και δεδομένου ότι με το υπόψη νομοσχέδιο δεν επιβαρύνεται ο κρατικός προϋπολογισμός ή άλλος ειδικός προϋπολογισμός, εκτός ενός μικρού κονδυλίου ύψους έως δύο εκατομμυρίων δραχμών περίπου κατ' ανώτατο όριο για τη τοποθέτηση των νέων πινακίδων σήμανσης του δικτύου «Ε» σε όλη την επικράτεια και που ήδη έχει ήδη προβλεφθεί στον προϋπολογισμό των Δημοσίων Επενδύσεων στα πλαίσια του προγράμματος Συνεπόμενης Εθνικών Οδών 1987 του ΥΠ.Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε., ενώ ειδικά άλλη επιδότηση επέρχεται στα εθνικά προγράμματα εδραίωσης.

Υποβάλλουμε το νομοσχέδιο αυτό υπό την κρίση της Εθνικής Αντιπροσωπείας και παρακαλούμε για την ψήφισή του.

Αθήνα, 27 Νοεμβρίου 1987

Ο: Υπουργός

Περιβάλλοντος, Χωροταξίας  
και Δημοσίων Έργων

Γεωργασιάν  
ΚΑΡ. ΠΑΠΟΥΛΙΑΣ

ΕΥΑΓΓ. ΚΟΥΛΟΥΡΙΠΗΣ

Μεταφορών και Επικοινωνιών

Κ. ΜΠΑΝΤΟΥΒΑΣ