

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου "Σύσταση και κατάργηση Διπλωματικών και Προξενικών Αρχών. Ρύθμιση διοικητικών θεμάτων του Υπουργείου Εξωτερικών"

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α

Σύσταση Πρεσβειών της Ελλάδος στα κράτη: Λιθουανία, Λεττονία, Εσθονία, Δημοκρατία της Αρμενίας, Ουκρανία, Δημοκρατία του Καζακστάν, Αζερμπαϊτζανή Δημοκρατία, Μαλαισία, Σενεγάλη και Φιλιππίνες

1. Με το άρθρο 1 του νομοσχεδίου ιδρύεται Πρεσβεία της Ελλάδος στη Λιθουανία και συνιστώνται οι απολύτως αναγκαίες οργανικές θέσεις προσωπικού για τη στελέχωσή της.

2. Με το άρθρο 2 του νομοσχεδίου ιδρύεται Πρεσβεία της Ελλάδος στη Λεττονία και συνιστώνται οι αναγκαίες οργανικές θέσεις προσωπικού για την κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών της.

3. Με το άρθρο 3 του νομοσχεδίου ιδρύεται Πρεσβεία της Ελλάδος στην Εσθονία και συνιστώνται οι αναγκαίες οργανικές θέσεις προσωπικού για τη στελέχωσή της.

Με γνώμονα την αποτελεσματικότερη προώθηση των εθνικών μας θεμάτων καθώς και την ανάπτυξη των οικονομικο-εμπορικών σχέσεων μας με τα τρία Βαλτικά κράτη και σε εναρμόνιση με την ακολουθούμενη από τους κοινοτικούς εταίρους μας πρακτική, κρίνεται απαραίτητη η ίδρυση πρεσβευτικών αρχών με πλήρη σύνθεση, στις πρωτεύουσες της Λιθουανίας, της Λεττονίας και της Εσθονίας.

Ειδικότερα σημειώνεται ότι στην ουσία πρόκειται περί επανασυνάψεως διπλωματικών σχέσεων της Ελλάδος με τα κράτη αυτά, δεδομένου ότι η Ελλάς, κατά την εποχή του μεσοπολέμου, διατηρούσε διπλωματικές σχέσεις με τα Βαλτικά κράτη, είχε δε υπογράψει και αριθμό διμερών συμφωνιών.

4. Με το άρθρο 4 του νομοσχεδίου ιδρύεται Πρεσβεία της Ελλάδος στη Δημοκρατία της Αρμενίας και συνιστώνται οι αναγκαίες οργανικές θέσεις προσωπικού για τη στελέχωσή της.

Οι πολιτικο-οικονομικές εξελίξεις στο χώρο της νεοσηματισθείσας Κοινοπολιτείας και τα νέα δεδομένα που εισάγουν στον τομέα των διεθνών σχέσεων συνηγορούν υπέρ της διπλωματικής μας εκπροσώπησης σε επίπεδο πρεσβείας στην Δημοκρατία της Αρμενίας. Η γεωγραφική θέση της χώρας αυτής στην περιοχή του Καυκάσου, σε συνδυασμό με τους παραδοσιακούς δεσμούς φιλίας του ελληνικού και αρμενικού λαού - καλύτερη έκφραση των οποίων αποτελεί και η από κάθε άποψη αξιόλογη αρμενική κοινότητα στη χώρα μας - καθιστούν την ίδρυση στο Ερεβάν Ελληνικής Πρεσβείας σημαντική για την προώθηση της διμερούς συνεργασίας.

5. Με το άρθρο 5 του νομοσχεδίου ιδρύεται Πρεσβεία της Ελλάδος στην Ουκρανία και συνιστώνται οι αναγκαίες οργανικές θέσεις προσωπικού για τη στελέχωσή της.

Η διπλωματική μας εκπροσώπηση στην Ουκρανία κρίνεται απαραίτητη. Η Ουκρανία, πλουσιότερη σε πλουτοπαραγωγικές πηγές μετά τη Ρωσική Ομοσπονδία, έχει εκδηλώσει έντονο ενδιαφέρον για την ανάπτυξη της οικονομικής συνεργασίας με τη χώρα μας. Συναφώς σημειώνεται ότι στην Ουκρανία (Κίεβο-Χάρκοβο-Λβώφ) διαμένει, λόγω σπουδών, κανός αριθμός Ελλήνων φοιτητών, ενώ στις περιοχές Κρασνοντάρσκι Κράι και Σταυροπόλσκι Κράι (πλησίον

Ουκρανίας) είναι εγκατεστημένος μεγάλος αριθμός ομογενών μας.

6. Με το άρθρο 6 του νομοσχεδίου ιδρύεται Πρεσβεία της Ελλάδος στην Δημοκρατία του Καζακστάν και συνιστώνται οι αναγκαίες, για τη στελέχωσή της, οργανικές θέσεις προσωπικού.

Η διπλωματική εκπροσώπηση μας στο Καζακστάν κρίνεται επιβεβλημένη. Η οικονομική σημασία της Ασιατικής αυτής Δημοκρατίας είναι μεγάλη, δεδομένου ότι είναι η τρίτη οικονομική δύναμη στο πλαίσιο της νεοσηματισθείσας Κοινοπολιτείας με πλούσια κοιτάσματα πετρελαίου. Ιδιαίτερως επισημαίνεται ότι στην περιοχή διαβιούν περί τους 80.000 ομογενείς μας.

7. Με το άρθρο 7 του νομοσχεδίου ιδρύεται Πρεσβεία της Ελλάδος στην Αζερμπαϊτζανή Δημοκρατία και συνιστώνται οι αναγκαίες οργανικές θέσεις προσωπικού για τη στελέχωσή της.

Η διπλωματική εκπροσώπηση της Ελλάδος στην Αζερμπαϊτζανή Δημοκρατία κρίνεται επιβεβλημένη. Η γεωγραφική θέση του κράτους στον Ανατολικό Καύκασο, και οι παραδοσιακοί δεσμοί φιλίας μεταξύ των δύο λαών, καθιστούν την ανάγκη αυτήν περισσότερο επιτακτική. Ιδιαίτερα επισημαίνεται η οικονομική σημασία του συγκεκριμένου κράτους, του οποίου ο ορυκτός πλούτος (πετρέλαια) είναι αξιοσημείωτος.

8. Με το άρθρο 8 του νομοσχεδίου ιδρύεται Πρεσβεία της Ελλάδος στη Μαλαισία και συνιστώνται οι αναγκαίες για τη στελέχωσή της οργανικές θέσεις προσωπικού.

Η ίδρυση Πρεσβείας της Ελλάδος στην Μαλαισία, κράτος που διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στους κύκλους του ASEAN, θα συμβάλλει στην προώθηση, βελτίωση και σύσφιξη των σχέσεων μας και θα βοηθήσει αποτελεσματικά την εμπορική και οικονομική μας διείσδυση στην περιοχή της Άπω Ανατολής.

9. Με το άρθρο 9 του νομοσχεδίου ιδρύεται Πρεσβεία της Ελλάδος στη Σενεγάλη και συνιστώνται οι αναγκαίες για τη στελέχωσή της οργανικές θέσεις προσωπικού.

Με την ίδρυση Πρεσβείας της Ελλάδος στη Σενεγάλη, χώρα με επιρροή στο κίνημα των αδεσμεύτων, θα προωθηθούν οι παραδοσιακά καλές σχέσεις μεταξύ των δύο χωρών.

10. Με το άρθρο 10 του νομοσχεδίου ιδρύεται Πρεσβεία της Ελλάδος στις Φιλιππίνες και συνιστώνται οι αναγκαίες για τη στελέχωσή της οργανικές θέσεις προσωπικού.

Η ίδρυση Πρεσβείας της Ελλάδος στις Φιλιππίνες υπαγορεύεται όχι μόνο από τα οικονομικά συμφέροντά μας για οικονομική και εμπορική διείσδυση στην Άπω Ανατολή και Ειρηνικό, αλλά και από βασικούς πολιτικούς λόγους, δοθέντος του σημαντικού ρόλου που διαδραματίζουν οι Φιλιππίνες στους κόλπους του ASEAN και των Αδεσμεύτων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β

Σύσταση Εμμίσθων Γενικών Προξενείων της Ελλάδος στη Βιέννη της Δημοκρατίας της Αυστρίας, στις Βρυξέλλες του Βασιλείου του Βελγίου καθώς και Εμμίσθου Προξενείου στο Durban της Δημοκρατίας της Νοτίου Αφρικής. Κατάργηση Προξενικών Γραφείων της Ελλάδος στη Βιέννη, στις Βρυξέλλες και Υποπροξενείου Σαρλερουά

11. Με το άρθρο 11 του νομοσχεδίου ιδρύεται Γενικό Προξενείο της Ελλάδος στη Βιέννη, καθορίζεται η περιφέρεια δικαιοδοσίας του και συνιστώνται οι αναγκαίες οργανικές θέσεις προσωπικού για τη στελέχωσή του.

Η σύσταση Προξενικής Αρχής στη Βιέννη καθίσταται απαραίτητη για την εξυπηρέτηση αναγκών Ελλήνων πολιτών. Ο αριθμός των Ελλήνων στην Αυστρία ανέρχεται σε

8.000 περίπου ενώ σημειώνεται συνεχής αύξηση των προστρεχόντων στη χώρα αυτήν Ελλήνων ασθενών για θεραπεία. Το τουριστικό ρεύμα από την Ελλάδα προς την Αυστρία βαινει διαρκώς αυξανόμενο (70.000 επισκέπτες κατά το 1990) ενώ συγχρόνως, η χώρα αυτή είναι σημείο διελεύσεως ελληνικών φορτηγών αυτοκινητών με αποτέλεσμα τη δημιουργία αναγκών για την κάλυψη των οποίων η παρουσία της Προξενικής Αρχής είναι απολύτως αναγκαία.

12. Με το άρθρο 12 του νομοσχεδίου καταργείται, από της λειτουργίας του ιδρυόμενου Γενικού Προξενείου της Ελλάδος στη Βιέννη, το Προξενικό Γραφείο της Ελληνικής Πρεσβείας στη Βιέννη, για λόγους προφανείς, εφόσον οι δραστηριότητές του θα καλύπτονται πλέον από το Γενικό Προξενείο.

13. Με το άρθρο 13 του νομοσχεδίου ιδρύεται Γενικό Προξενείο της Ελλάδος στις Βρυξέλλες, καθορίζεται η περιφέρεια δικαιοδοσίας του και συνιστώνται οι αναγκαίες οργανικές θέσεις προσωπικού για τη στελέχωσή του.

Η σύσταση της Αρχής αυτής σε επίπεδο Γενικού Προξενείου κρίνεται απαραίτητη για την ανάλογη αναβάθμιση των προξενικών Υπηρεσιών στις Βρυξέλλες, που όπως είναι γνωστό αποτελούν το κεντρο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και λοιπών Διεθνών Οργανισμών, ενώ αξιολογία είναι και η παρουσία της εκεί πολυπληθούς ελληνικής κοινότητας.

14. Με το άρθρο 14 του νομοσχεδίου καταργείται, από της λειτουργίας του ιδρυόμενου Γενικού Προξενείου της Ελλάδος στις Βρυξέλλες, το Προξενικό Γραφείο της Ελληνικής Πρεσβείας στις Βρυξέλλες, για λόγους προφανείς, εφόσον οι δραστηριότητές του θα καλύπτονται πλέον από το Γενικό Προξενείο.

15. Με το άρθρο 15 του νομοσχεδίου ιδρύεται Έμμισθο Προξενείο της Ελλάδος στο DURBAN της Ν. Αφρικής, καθορίζεται η περιφέρεια δικαιοδοσίας του και συνιστώνται οι αναγκαίες οργανικές θέσεις προσωπικού για τη στελέχωσή του.

Η ίδρυση Προξενικής Αρχής στο DURBAN είναι επιβεβλημένη κυρίως προς εξυπηρέτηση πολλαπλών και σοβαρών ομογενειακών συμφεροντων. Σχετικά σημειώνεται ότι στην περιοχή διαβιούν 8-10.000 ομογενείς οι οποίοι αναγκάζονται, ακόμη και για επουσιώδη θέματα να ταλαιπωρούνται μεταβαίνοντες αεροπορικώς σε CAPE TOWN, JOHANNESBURG και PRETORIA. Εξάλλου, στο Durban ελλυμνίζονται 600 περίπου ελληνικά πλοία ετησίως, γεγονός που δημιουργεί πολλά και συχνά δυσεπίλυτα προβλήματα.

16. Το άρθρο 16 του νομοσχεδίου προβλέπει την κατάργηση του Υποπροξενείου της Ελλάδος στο Σαρλερουά και το άρθρο 17 την κατάργηση των από του ν. 419/1976 προβλεπόμενων θέσεων του μόνιμου και επί συμβάσει προσωπικού της Αρχής αυτής.

Η κατάργηση του Υποπροξενείου Σαρλερουά κρίνεται αναγκαία μετά την ίδρυση του Γενικού Προξενείου Βρυξελλών, το οποίο προορίζεται να καλύπτει και την περιφέρεια δικαιοδοσίας της καταργούμενης Αρχής.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Ρύθμιση διοικητικών θεμάτων του Υπουργείου Εξωτερικών

17. Η παράγραφος 6 του άρθρου 107 του ν. 419/1976 ορίζει:

«6. Επιτρέπεται η απόσπασεις υπαλλήλων του Υπουργείου Εξωτερικών εις Αντιπροσωπείας, περί των η παρ. 5 του

άρθρου 17, μη εφαρμοζομένης εν προκειμένω της διατάξεως 3 του παρόντος άρθρου».

Με την τροποποίηση της παρούσας παραγράφου, που εισάγεται με το άρθρο 18 του νομοσχεδίου θεσμοθετείται υπέρ των υπαλλήλων του ΥΠ.ΕΞ. των αποσπασμένων σε Αντιπροσωπείες ή Γραμματείες Διεθνών Διασκέψεων ή Διαπραγματεύσεων δικαίωμα λήψεως αποδοχών και επιδόματος αλλοδαπής.

Συμπληρώνεται, κατά τον τροπο αυτόν, ένα βασικό κενό του συγκεκριμένου άρθρου και αντιμετωπίζεται σε δικαιοτερη βάση η προσφορά εργασίας των αποσπασμένων στις προαναφερόμενες Αντιπροσωπείες υπαλλήλων του ΥΠ.ΕΞ., σε μια χρονική στιγμή, μάλιστα, που η αυξανόμενη δραστηριότητα της πολυμερούς διπλωματίας και η εντονότερη ανάμειξη των Διεθνών Οργανισμών σε τοπικές και περιφερειακές κρίσεις, ως και στην επίλυση διεθνών προβλημάτων (ΔΑΣΕ, Συμβούλιο Ασφαλείας, διαμεσολαβητική προσπάθεια σε κρίση Γιουγκοσλαβίας, πρωτοβουλίες Ο.Η.Ε. για επίλυση Μεσανατολικού, Κυπριακού) καθίστα επιτακτική την ανάγκη συμμετοχής υπαλλήλων του ΥΠ.ΕΞ. στις ανωτέρω διαδικασίες.

Με την προσθήκη, εξάλλου, της παραγράφου 8 στο ίδιο άρθρο (107 ν. 419/1976), με την οποία παρέχεται η δυνατότητα αποσπάσεως στην κεντρική και περιφερειακές Υπηρεσίες του ΥΠ.ΕΞ. υπαλλήλων από τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, διευκολύνεται η διοίκηση στην κάλυψη κενών που, πολλές φορές, δημιουργούνται λόγω ειδικών υπηρεσιακών αναγκών και που δεν μπορούν να καλυφθούν από το υπάρχον προσωπικό του ΥΠ.ΕΞ.. Χαρακτηριστική τέτοια περίπτωση είναι, επί παραδείγματι, η ανάγκη που, συχνά, προκύπτει για στελέχωση της Γ6 Τεχνικής Δ/νσης του ΥΠ.ΕΞ. με υπαλλήλους έχοντες ειδικές τεχνικές γνώσεις σχετικά με το αντικείμενο αρμοδιότητας της συγκεκριμένης διευθύνσεως. Για την κάλυψη, επίσης, ανακυπτόντων κενών προβλέπεται η απόσπαση μόνιμων και επί συμβάσει υπαλλήλων του ΥΠ.ΕΞ. από τις περιφερειακές προς την Κεντρική Υπηρεσία του ΥΠ.ΕΞ. και αντιστρόφως.

18. Η παράγραφος 1 του άρθρου 132 του ν. 419/1976 ορίζει:

«1. Οι προϊστάμενοι των Διπλωματικών και των Εμμίσθων Προξενικών Αρχών δικαιούνται δωρεάν οικήσεως εις βάρος του Δημοσίου».

Με την τροποποίηση της παρούσας παραγράφου, που εισάγεται με το άρθρο 19 του νομοσχεδίου, παρέχεται η δυνατότητα και ευχερεία αρτιότερης παραστάσεως στο εξωτερικό και στους Πρεσβευτας-Συμβούλους, των οποίων τα καθήκοντα και οι υποχρεώσεις παραστάσεως είναι ηυξημένα.

19. Το άρθρο 20 του νομοσχεδίου αποβλέπει στη μισθολογική αποκατάσταση υπαλλήλων του Υπουργείου Εξωτερικών, οι οποίοι, ενώ υπηρετούν στην αλλοδαπή, συμβαινει να προαχθούν στον ανώτερο βαθμό.

Οι διατάξεις που καθορίζουν τη σύνθεση του προσωπικού των Διπλωματικών και Εμμίσθων Προξενικών Αρχών ορίζουν και τους βαθμούς των υπαλλήλων που υπηρετούν σ' αυτές.

Το γεγονός αυτό δημιουργεί δυσχέρειες στις περιπτώσεις που υπάλληλοι, υπηρετούντες στην αλλοδαπή και κατέχοντες θέσεις αντίστοιχες του βαθμού τους κατ' εφαρμογήν των προαναφερόμενων διατάξεων, προάγονται στον ανώτερο βαθμό, οπότε και δημιουργείται κενό σε ό,τι αφορά στη δυνατότητα καταβολής στους υπαλλήλους αυτούς των αποδοχών και του επιδόματος υπηρεσίας αλλοδαπής του ανώτερου βαθμού τον οποίον απέκτησαν με την προαγωγή τους.

Με την παρούσα διαταξη επιχειρείται κατά παρέκκλιση των διατάξεων, που καθορίζουν τη σύνθεση του προσωπικού των Διπλωματικών και Εμμίσθων Προξενικών Αρχών