

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Επί σχεδίου Νόμου «περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως της κειμένης Νομοθεσίας «περί άρτοποιείων και πρατηρίων άρτου και άλλων τινών διατάξεων».

Πρός την Βουλὴν τῶν Ἑλλήνων

Τὸ ἀπὸ μακροῦ ἰσχύον νομοθετικὸν καθεστῶς, τὸ διέπον τοὺς ὅρους ἰδρύσεως καὶ λειτουργίας ἀρτοποιείων καὶ πρατηρίων ἄρτου, προσιδιάζον εἰς τὰ δεδομένα τῆς ἐπὶ σήμερον καθ' ἣν ἐθεσπίσθη, κατέστη παντελῶς ἀνεπαρκές, λόγῳ τῶν σημειωθείσων ἐν τῷ μεταξὺ ἐξελίξεων εἰς τὴν ἀσκήσιν τῆς δραστηριότητος τοῦ Ἐπαγγελματικοῦ τούτου τομέως, μὴ ἀνταποκρινόμενον εἰς τὰς τρεχούσας περὶ τούτης ἀντιλήψεις.

Ὑπὸ τὸ πρῶτον τῆς ἀνωτέρω διαπιστώσεως καὶ ἐπὶ τῷ σκοπῷ τοῦ ἐκσυγχρονισμοῦ τῆς ἰσχύουσας περὶ ἀρτοποιείων καὶ πρατηρίων ἄρτου νομοθεσίας, συνεκροτήθη εἰδικὴ Ἐπιτροπὴ περιλαμβάνουσα εἰς τοὺς κόλπους τῆς εἰδημόνας, ἐκπροσώπους ἀπάντων τῶν συναρμοδίων διοικητικῶν φορέων ὡς καὶ τῶν ἐπαγγελματικῶν ὀργανώσεων τῆς ἀρτοποιητικῆς τάξεως, ἥτις κατόπιν ἐπισταμένης διερευνήσεως τοῦ ὅλου θέματος, ὑπέβλεπε τὰς συναφεῖς πρὸς τὸ ἀνατεθὲν αὐτῇ ἔργον προτάσεις.

Βάσει τῶν κατὰ τὰ ἀνωτέρω προτάσεων ἐξεπονήθη τὸ κατωθίμενον, Ὑμῖν πρὸς ἐπιψηφίσειν σχέδιον Νόμου, αἱ ρυθμίσεις τοῦ ὁποίου ἐναρμονίζονται ἀπολύτως πρὸς τὸ ἰσχύον καθεστῶς τῆς ἐλευθέρου οἰκονομίας, ἀκολουθοῦν τὴν ἀρχὴν καθ' ἣν ἡ ἰδρυσις ἐπέκτασις, λειτουργία κ.λπ. τῶν ἀρτοποιείων τυγχάνει ἐλευθέρη, ὑπὸ τὴν προϋπόθεσιν τῆς τηρήσεως τῶν ὁρισμῶν τῶν κειμένων διατάξεων ὡς καὶ τῶν τοιούτων τοῦ Νομοσχεδίου.

Ἐξ ἑτέρου ἀποσκοπεῖται ἡ ἐξυγιάνσις τοῦ ἐπαγγελματικοῦ τούτου τομέως διὰ τῆς δημιουργίας προϋποθέσεων ἰδρύσεως ὑγιῶν μεγάλων μονάδων ἐργαζομένων ὑπὸ συνθήκας εὐνοϊκοῦ λειτουργικοῦ κόστους, βελτιουμένης οὕτω καὶ τῆς ποιότητος τῶν προϊόντων παραγωγῆς τῶν.

Εἰδικώτερον :

Ὑπὸ τοῦ ἀρθροῦ 1. Ὁρίζεται ἡ ἔννοια τοῦ ἀρτοποιείου καὶ τοῦ πρατηρίου ἄρτου, περιγραφομένης ἅμα τῆς κατὰ λειτουργίαν ἀποστολῆς τούτων.

Προσέτι ὀρίζεται ἡ ἔννοια τοῦ ἀρτοποιοῦ ὡς φορέως οἰκονομικῆς ἐκμεταλλεύσεως τῆς ἀρτοποιητικῆς μονάδος.

Ὡσαύτως προβλέπεται ὅτι, δι' ἀποφάσεως τοῦ Ὑπουργοῦ Ἐμπορίου προσδιορίζονται τὰ δυνάμενα νὰ παράγονται ὑπὸ τῶν ἀρτοποιείων προϊόντα πέραν τοῦ ἄρτου, ὡς καὶ τὰ πωλούμενα ὑπὸ τούτων εἶδη.

Τέλος προκειμένου περὶ πληθυσμιακῶν δεδομένων, ἅτινα λαμβάνονται ὑπ' ὄψιν διὰ τὴν ἰδρυσιν ἀρτοποιείων, διευκρινιστικῶς διαλαμβάνεται ὅτι ταῦτα ἐρείδονται ἐπὶ τῶν ἀποτελεσμάτων τῆς τελευταίας ἐπισήμου ἀπογραφῆς.

Ὑπὸ τοῦ ἀρθροῦ 2 καθιεροῦται ἡ συνάδουσα πρὸς τὸ καθεστῶς τῆς ἐλευθέρου οἰκονομίας ἀρχή, καθ' ἣν ἡ ἰδρυσις, ἐπέκτασις, λειτουργία κ.λπ. τῶν ἀρτοποιείων τυγχάνει ἐλευθέρη, ὑπὸ τὴν ἐπιφύλαξιν τῆς τηρήσεως τῶν ὁρισμῶν τῶν κειμένων διατάξεων ὡς καὶ τῶν τοιούτων τοῦ Νομοσχεδίου.

Ὑπὸ τοῦ ἀρθροῦ 3, καθορίζεται τὸ ἐλάχιστον ὄριον τῆς δυναμικότητος παραγωγῆς ἄρτου ἀνὰ 24 ὥρον, τῶν ἐφεξῆς ἰδρυομένων ἀρτοποιείων μὲ ἐπιτρεπόμενον ὄριον ἀνοχῆς 5 %.

Ἡ κατὰ τὰ ἀνωτέρω δυναμικότης κλιμακοῦται, ὡς πρὸς τὸ ὕψος τῆς, ἀναλόγως τῶν πληθυσμιακῶν δεδομένων τῶν Δήμων ἢ τῶν Κοινοτήτων ἐνθα θὰ λειτουργήσουν τὰ ἰδρυθησόμενα ἀρτοποιεῖα.

Διὰ τῆς ἀνωτέρω ρυθμίσεως ἀποσκοπεῖται ἡ δημιουργία οἰκονομικῶν ἐκμεταλλεύσεων ἐξυπηρετουσῶν τὰς ἀνάγκας τῶν κατ' ἰδίαν περιοχῶν καὶ βιωσίμων ἀπὸ πλευρᾶς λειτουργικοῦ κόστους τούτων.

Ὑπὸ τοῦ ἀρθροῦ 4, προσδιορίζονται δι' ἄπασαν τὴν Ἐπιχειρήσειν καὶ ἀναλόγως τῶν ἰσχυουσῶν κατὰ περιοχὴν ὄρων δομῆσεως καὶ ἐλάχισται ἀποστάσεις μεταξὺ τῶν ἐφ' ἐξῆς ἰδρυομένων ἀρτοποιείων καὶ τῶν ὑφισταμένων ἢ τελευτούντων ὑπὸ τούτων τοιούτων.

6-3-9

Ἡ ἀνωτέρω ρύθμισις ἀποσκοπεῖ εἰς τὴν ὀρθολογισμένην χωροταξικὴν κατανομήν τῶν ἀρτοποιείων, ἥτις, ὑπὸ συνθήκας ἐκσυγχρονιστικῆς ἐξυπηρετήσεως τοῦ καταναλωτικοῦ κοινοῦ, δημιουργεῖ τὰς προϋποθέσεις μειώσεως τοῦ λειτουργικοῦ τῶν κόστους καὶ κατ' ἀκολουθίαν τῆς βιωσιμότητος αὐτῶν, πρὸς γενικώτερον ὄφελος τῆς Ἑθνικῆς Οἰκονομίας.

Ὑπὸ τοῦ ἀρθροῦ 5 ρυθμίζονται τὰ τῶν συνελευσθέντων ἐπιφανείας τῶν ἐφ' ἐξῆς ἰδρυομένων ἀρτοποιείων προβλεπομένης τῆς κατὰ ποσοστὸν 28% ἀυξήσεως τούτων, ἐναντι τῶν ἀναλόγων περιεχομένου ρυθμίσεων τῶν ἀρθρῶν 17 καὶ 18 τοῦ Π.Α. τῆς 25/8 — 13.9.1934 «περὶ ὄρων ἰδρύσεως καὶ λειτουργίας ἐργαστασίων ἀρτοποιίας καὶ ἀρτοποιείων ἐν γένει».

Προσέτι καθορίζονται τὰ ἐλάχιστα ὄρια ἐπιφανείας προκειμένου περὶ ἐπεκτάσεως διαρρυθμίσεως καὶ ἀνακαινίσεως ἤδη λειτουργούντων ἀρτοποιείων, ἐπιτρεπομένης ἅμα τῆς προσθήκης βοηθητικῶν ἀρτοποιητικῶν μηχανημάτων εἰς ὑφιστάμενα κοινὰ ἀρτοποιεῖα παρασκευῆς ἄρτου διὰ τῶν χειρῶν.

Ἡ σκοπιμότης τῆς ἀνωτέρω ρυθμίσεως κατατείνει εἰς τὴν ἐπὶ παντὸς ἐπιπέδου βελτίωσιν τῶν ὄρων ἰδρύσεως καὶ λειτουργίας τῶν ἀρτοποιείων.

Ὑπὸ τοῦ ἀρθροῦ 6 καθορίζονται τὰ τῆς συνεχίσεως τῆς λειτουργίας ἀρτοποιείων ἐκτάκτως ἰδρυθέντων εἰς σεισημολήκτους περιοχάς.

Ὑπὸ τοῦ ἀρθροῦ 7 ἐπιτρέπεται ὅπως ἐντὸς ἐξαμήνου προθεσμίας ἀπὸ τῆς ἰσχύος τοῦ παρόντος Νόμου, ἰδρῶνται ἀρτοποιεῖα, κατὰ παρέκκλισιν τῶν κειμένων διατάξεων, εἰς ἀνεξαρτήτους οἰκισμοὺς, Δήμων ἢ Κοινοτήτων εἰς οὓς δὲν λειτουργοῦν τοιαῦτα καὶ ἐφ' ὅσον ὁ πληθυσμὸς τῶν κυμαίνεται μεταξὺ 3.000 καὶ 5.000 κατοίκων.

Διὰ τῆς ἀνωτέρω ρυθμίσεως ἀποσκοπεῖται ἡ διασφάλισις συνθηκῶν ὀμαλῆς ἀρτοδοτήσεως τῶν κατοίκων τῶν ἐν λόγω οἰκισμῶν.

Προσέτι ὑπὸ τοῦ ἰδίου ἀρθροῦ καθορίζονται αἱ προϋποθέσεις συνεχίσεως τῆς λειτουργίας ἀρτοποιείων ἰδρυθέντων εἰς τοὺς ἀνωτέρω οἰκισμοὺς, πρὸ τῆς ἐνάρξεως ἰσχύος τοῦ παρόντος Νόμου.

3. Ὑπὸ τοῦ ἀρθροῦ 8 διαγράφονται οἱ προϋποθέσεις καὶ ἡ διαικδικασία τῆς ἀποσυμφορήσεως περιοχῶν κεκορησμένων ἀπὸ πλευρᾶς λειτουργούντων ἐν αὐταῖς ἀρτοποιείων καὶ καθορίζεται πότε μὴ περιοχὴ λογίζεται κεκορησμένη.

Ἡ σκοπιμότης τῆς ρυθμίσεως ἐγκεῖται εἰς τὴν λελογισμένην χωροταξικὴν κατανομήν τῶν ἀρτοποιείων, μέσῳ τῆς παροχῆς κινήτρων πρὸς εὐχερύτεραν ἀνάπτυξιν τοῦ συναλλακτικοῦ κύκλου τῶν ἀρτοποιητικῶν μονάδων.

Ὑπὸ τοῦ ἀρθροῦ 9 παρέχεται, ὑπὸ ὄρους τὸ δικαίωμα εἰς ἀρτοποιοῦς ἰδιοκτῆτας τοῦ τε ἀκινήτου καὶ τοῦ μηχανικοῦ ἐξοπλισμοῦ αὐτοῦ ἢ εἰς μισθωτὰς τοῦ ἀκινήτου κυρίου τοῦ κλιβάνου καὶ τοῦ λοιποῦ μηχανικοῦ ἐξοπλισμοῦ, νὰ ἰδρῶσιν νέον ἀρτοποιεῖον ἐν περιπτώσει καταδρασίσεως τοῦ παλαιοῦ, λόγῳ ρυμοτομίας ἢ ἀπαλλοτριώσεως ἢ ὀλοσχεροῦς καταστροφῆς τούτου ἐξ ἀνωτέρας βίας.

Τὸ ἀνωτέρω δικαίωμα παρέχεται καὶ εἰς τοὺς μισθωτὰς τοῦ ἀκινήτου ἐφόσον εἶναι κύριοι τοῦ κλιβάνου καὶ τοῦ λοιποῦ μηχανικοῦ ἐξοπλισμοῦ καὶ ἀποβάλλονται τοῦ ἀκινήτου δι' οἰονδήποτε λόγον, πλην τοῦ τοιούτου τῆς καθυστερήσεως τοῦ μισθώματος.

Ὑπὸ τοῦ ἀρθροῦ 10 καθορίζεται ἡ σειρά προτιμήσεως μεταξὺ πλειόνων αἰτουμένων τὴν ἰδρυσιν νέου ἀρτοποιείου, ὑπὸ ἐπάρρησιν, διασφαλίζουσαν τὴν πρόκρισιν τῶν ἐχόντων τὰς ἐξ ἀντικειμένου μείζονας προϋποθέσεις, ἐμπεδουμένης οὕτω τῆς κοινῆς πεποιθήσεως, περὶ τῆς κατὰ τρόπον δίκαιον καὶ ἀμερόληπτον χορηγήσεως τῶν ἀδειῶν ἰδρύσεως ἀρτοποιείων.

Υπό του άρθρου 11 καθορίζονται αί προϋποθέσεις ύφ' ας επιτρέπεται ή εγκατάστασις εν τῷ ἀρτοποιείῳ ἐργαστηρίου Ζαχαροπλαστικής καί λοιπῶν παρεμφερῶν συσκευασμάτων.

Υπό του άρθρου 12 καθιερῶνται ἀπαγορεύσεις τῆς μεταβολῆς του ἀρχικοῦ φορέως τῶν ἐπιχειρήσεων πρὸ τῆς παρελεύσεως πενταετίας ἀπὸ τῆς ἐνάρξεως λειτουργίας ἀρτοποιείου ἢ πρατηρίου ἄρτου, ἐξαιρέσει ρητῶς καθοριζομένων περιπτώσεων, ὡς τῆς μεταβιβάσεως τῆς ἐπιχειρήσεως εἰς ἕξ ἀδιαθέτου κληρονόμους, κλπ.

Διὰ τῆς ἀνωτέρω ἀπαγορεύσεως ἀποσκοπεῖται ή, ὑπὸ σταθερὸν φορέα, δημιουργία ἐπιχειρήσεων ἔχουσῶν προοπτικὴν θετικῆς ἀνελλξεως τούτων. ἐξυπηρετουμένου οὕτω καὶ τοῦ Δημοσίου συμφέροντος.

Υπό του άρθρου 13 ρυθμίζονται αἱ προϋποθέσεις ὑφ' ας δύνανται νὰ ἐπαναλειουργήσουν ἀρτοποιεῖα ἢ πρατήρια ἄρτου, ἅτινα διέκοψαν τὴν λειτουργίαν των ἐπὶ δεδομένον χρονικὸν διάστημα.

Υπό του άρθρου 14 ἀπαγορεύεται ή Ἰδρυσις κουλουροποιείων ὡς καὶ ἀμιγῶν κλιβάνων ἐψήσεως φαγητῶν καὶ γλυκισμάτων καὶ καθορίζονται ἐκ παραλλήλου αἱ προϋποθέσεις συνεχίσεως λειτουργίας τῶν ἤδη ὑφισταμένων κουλουροποιείων ὡς καὶ τῆς μετατροπῆς τούτων εἰς ἀρτοποιεῖα.

Υπό του άρθρου 15 καθορίζονται αἱ προϋποθέσεις ἰδρύσεως πρατηρίων ἄρτου, τόσον ἀπὸ πλευρᾶς τηρητέων ἀποστάσεων, ὅσον καὶ ἀπὸ πλευρᾶς ἐλαχίστης ἐπιφανείας τούτων.

Υπό του άρθρου 16 καθορίζεται ὡς προϋπόθεσις ἰδρύσεως ἀρτοποιείου ἢ πρατηρίου ἄρτου, ή προηγουί ἐνή χορήγησις ἀδείας ἰδρύσεως ὑπὸ τοῦ οἰκείου Νομάρχου, ἥτις παρέχεται μετὰ διαπίστωσιν τῆς συνδρομῆς τῶν ὀρισμῶν τοῦ παρόντος Νόμου.

Περαιτέρω τάσσεται 12μηνος προθεσμία διὰ τὴν ἀποπεράτωσιν τῶν ἐργασιῶν τοῦ ὑπὸ Ἰδρυσιν ἀρτοποιείου, ἥτις δύναται εἰς ἐξαιρετικὰς περιπτώσεις νὰ παραταθῆ ἐπὶ ἐξάμηνον.

Προσέτι διὰ τὴν ἐναρξιν, λειτουργίας τῶν ἀνωτέρω ἐπιχειρήσεων προβλέπεται ή χορήγησις συναφοῦς ἀδείας ὑπὸ τοῦ οἰκείου Νομάρχου.

Υπό του άρθρου 17 καθορίζεται ὅτι, ὑπὸ δεδομένας προϋποθέσεις, λογίζονται ὡς ἰδρυθέντα πρὸ τῆς ἐνάρξεως τῆς ἰσχύος τοῦ παρόντος Νόμου, ἀρτοποιεῖα, καὶ πρατήρια ἄρτου τελοῦντα ὑπὸ Ἰδρυσιν κατὰ τὸν ἀνωτέρω κρίσιμον χρόνον, διαγραφομένης ἐν συνεχείᾳ τῆς τηρητέας ὑπὸ τῶν ἐνδιαφερομένων διαδικασίας.

Υπό του άρθρου 18 ρυθμίζεται τὸ νομικὸν καθεστῶς ὑφ' ὃ τελοῦν ἀρτοποιεῖα καὶ πρατήρια ἄρτου, λειτουργοῦντα κατὰ τὴν δημοσίευσιν τοῦ παρόντος Νόμου.

Υπό του άρθρου 19 ὀρίζεται ὅτι διὰ κοινῶν ἀποφάσεων τῶν Ὑπουργῶν Ἐμπορίου, Βιομηχανίας καὶ Κοινωνικῶν Ὑπηρεσιῶν, καθορίζονται ή διαδικασία καὶ τὰ ἀπαιτούμενα δικαιολογητικά διὰ τὴν ἐκδοσιν τῶν ἀδειῶν ἰδρύσεως καὶ λειτουργίας ἀρτοποιείων κουλουροποιείων καὶ πρατηρίων ἄρτου ὡς καὶ πᾶσα ἑτέρα σχετικὴ λεπτομέρεια.

Υπό του άρθρου 20 προβλέπεται ή ἐφαρμογή τῶν διατάξεων τοῦ άρθρου 468 τοῦ ποινικοῦ Κώδικος, διὰ τὸν κολλασμὸν τῶν ἐκμεταλλευομένων, ἀνευ ἀδείας, ἀρτοποιεῖα κουλουροποιεῖα ἢ πρατήρια ἄρτου ἢ τῶν παραβατῶν τῶν διατάξεων τοῦ παρόντος Νόμου, ὡς καὶ τῶν κατ' ἐξουσιοδότησιν τούτου ἐκδιδομένων ἀποφάσεων.

Ἐκ παραλλήλου παρέχεται εἰς τὸν Ὑπουργὸν Ἐμπορίου τὸ δικαίωμα ὅπως ἐν τῇ περιφερείᾳ τῆς τέως Διοικήσεως Πρωτ/σης, δι' ἀποφάσεώς του ἀπαγορεύῃ προσωρινῶς ἢ ὀριστικῶς τὴν περαιτέρω λειτουργίαν τῆς ἐπιχειρήσεως τοῦ ὑπαίτιου τοῦ δικαίωματος τούτου ἀσκουμένου εἰς τὰς λοιπὰς περιοχὰς ὑπὸ τῶν οἰκείων Νομαρχῶν.

Υπό του άρθρου 21 ὀρίζεται ὅτι πᾶσα διάταξις ἀντικειμένη εἰς τὸν παρόντα Νόμον καταργεῖται.

Υπό του άρθρου 22 ὀρίζεται χρόνος ἐνάρξεως ἰσχύος τοῦ Νόμου, ὃ τοιοῦτος τῆς δημοσιεύσεώς του εἰς τὴν Ἐφημερίδα τῆς Κυβερνήσεως.

Ἐν Ἀθήναις τῇ 21 Σεπτεμβρίου 1977

Οἱ Ὑπουργοί

Βιομηχανίας καὶ Ἐνεργείας
Κ. ΚΟΝΟΦΑΓΟΣ

Ἐμπορίου
Ι. ΒΑΡΒΙΤΣΙΩΤΗΣ

Κοιν. Ὑπηρεσιῶν
Κ. ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ

Δικαιοσύνης
ΚΩΝ. ΣΤΕΦΑΝΑΚΗΣ