

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΙΣ

Περὶ τοῦ σχεδίου Νόμου «περὶ συμπληρώσεως ἐνίων διατάξεων τοῦ διὰ τοῦ Ν.Δ. 187/1973 κωδικοῦ Κώδικος Δημοσίου Ναυτικοῦ Δικαίου» (ΦΕΚ 261 Α').

Πρὸς τὴν Βουλὴν τῶν Ἑλλήνων

Κατὰ τὰς διατάξεις τῶν ἀρθρῶν 165 παρ. 1 καὶ 166 παρ. 1 τοῦ διὰ τοῦ Ν.Δ. 187/1973 κωδικοῦ Κώδικος Δημοσίου Ναυτικοῦ Δικαίου (ΦΕΚ 261 Α') τὸ δικαίωμα, ὅσον τῆς μεταφορᾶς ἐπιβατῶν, ὄσον καὶ ἐμπορευμάτων, μεταξὺ ἐλληνικῶν λιμένων, ἀνήκει, ἀντιστοίχως, εἴτε εἰς τὰ θρωλογοῦμενα ἑλληνικὰ ἐπιβατηγὰ πλοία, εἴτε εἰς τὰ μέχρι 1.000 κγῶ ἑλληνικὰ φορτηγὰ τοιαῦτα. Τὸ δικαίωμα τοῦτο, κατὰ τὴν ἐφαρμογὴν τῶν ἀνωτέρω διατάξεων, ἀποκλείει ὅπως ἕτερον πλοία, ἐκτελοῦντα θρωλογοῦμενα με ἀρετηρίαν ἑλληνικὸν λιμένα καὶ τελικὸν λιμένα ἐξωτερικοῦ ἢ τὸ ἀντίστροφον, προσεγγίζοντα δὲ κατὰ τὴν ἐκτέλεσιν τῶν ταξειδίων τῶν τούτων εἰς πλείονα τοῦ ἐνὸς ἐλληνικοῦ λιμένας, νὰ ἀποδιβάξουν ἐπιβάτας ἢ ἐκφορτώνουν ἐμπορεύματα εἰς ἐνδιάμεσον τῆς ἀρετηρίας ἢ τοῦ τελικοῦ προορισμοῦ ἑλληνικὸν λιμένα καὶ νὰ παραλαμβάνουν τούτους (ἢ καὶ νὰ φορτώνουν τὰ ἐμπορεύματα) εἰς ἕτερον ταξειδίον ἔσται τοῦ ἴδιου ἀρχικοῦ εἰσιτηρίου ἢ φορτωτικῆς συνεχείας πρὸς μεταφορὰν εἰς τὸν τελικὸν λιμένα προορισμοῦ. Ὅμοίως, ἢ κατὰ τὰ ἀνωτέρω χρήσις τοῦ ἐν λόγῳ εἰσιτηρίου ἢ φορτωτικῆς συνεχείας, νὰ συντελεθῆται δι' ἑτέρου πλοίου, πάντοτε ἐκείνῳ μὴ ἀνήκοντος εἰς τὰς δικαιουμένας κατηγορίας ἔσται τῶν προμνησθεισῶν διατάξεων.

Ἡ δὲ ἐλλείψην ὅθεν ὁ νομοθέτης, ὡς σαφῶς προκύπτει ἐκ τῶν ἀνωτέρω διατάξεων, πέραν τῆς ὑπὲρ τῶν ἀκτοπλοϊκῶν ἐλληνικῶν ἐπιβατηγῶν καὶ φορτηγῶν πλοίων ἐπισημῶς ἐξέως τοῦ δικαιώματος τῆς ἀμιγροῦς μεταφορᾶς ἐπιβατῶν καὶ ἐμπορευμάτων μεταξὺ ἐλληνικῶν λιμένων, νὰ ἀποκλείσῃ τὴν ἐμμεσον καταστρατήγησιν τούτου ὑφ' ἑτέρων πλοίων, τὰ ὅποια, διὰ τοῦ εἰσιτηρίου ἢ φορτωτικῆς συνεχείας, θὰ διενήργουν μεταφορὰς μεταξὺ ἐλληνικῶν λιμένων καθ' ὅσον διὰ τῶν ἐν λόγῳ εἰσιτηρίων ἢ φορτωτικῶν συνεχείας ὁ ἐπιβάτης ἢ τὸ ἐμπόρευμα ἐν τῇ οὐσίᾳ διακόπτονται τὴν μεταφορὰν τῶν εἰς ἑλληνικὸν λιμένα καὶ δι' ἑτέρου ταξειδίου προωθοῦνται εἰς τὸν προορισμὸν τῶν, ἤτοι ἐν τῇ πράξει διακινουμένη μεταξὺ ἐλληνικῶν λιμένων διὰ μὴ δικαιουμένου νὰ διενεργῆται τοιαύτην μεταφορὰν πλοίου.

Εἰς τὴν πρᾶξιν ἢ ἀνωτέρω ἀπαγόρευσις τῶν εἰσιτηρίων καὶ φορτωτικῶν συνεχείας προεκάλεσεν ἀκινθώδη προβλήματα διὰ τὴν Διοικήσιν λόγῳ τῆς ἰδιομορφίας τοῦ ἐλληνικοῦ θαλάσσιου χώρου καὶ τῶν ποικίλων συνδυασμῶν ὑπὸ τοὺς ὁποίους ἀναπτύσσεται καὶ ἐξυπηρετεῖται ὁ θαλάσσιος Τουρισμὸς τῆς χώρας. Εἰδικώτερον εἰς ἐνίαν θαλάσσιαν θρωλογοῦμενην γραμμᾶς, συνδεύσας τὴν χώραν μετὰ τοῦ ἐξωτερικοῦ καὶ ἀποτελοῦσας τὰς ἀρετηρίας εἰσόδου τοῦ πρὸς τὴν χώραν μας κατοχυρωμένου τουριστικοῦ ρεύματος ἢ καὶ τῆς εἰσόδου τοῦ ἐξ αὐτῆς, σημαντικὸς ἀριθμὸς τουριστῶν συνδυάζει τὴν ἐπίσκεψιν εἰς τὴν χώραν μας μετὰ διακοπὴν εἰς ἐνδιάμεσους ἐλληνικοὺς λιμένας, ἐντόνου τουριστικοῦ ἐνδιαφέροντος, περαιτέρω δὲ ἐξασφαλίζει τὴν ἐπιθυμητὴν εἰς χρόνον προώθησιν τοῦ διὰ τὸν τελικὸν λιμένα προορισμοῦ διὰ τοῦ αὐτοῦ εἰσιτηρίου συνεχείας καὶ διὰ τοῦ αὐτοῦ πλοίου ἢ ἑτέρου τελουμένου ἐν συνεργασίᾳ μετὰ τοῦ ἀρχικοῦ. Ἐἴναι ἐνδεχόμενον — καὶ τοῦτο ἀποτελεῖ ἀναμφισβητήτως ἀντικείμενον ἐκτιμῆσεως πραγματικῆς καταστάσεως — ἀποκλεισμὸς τῆς τοιαύτης εὐχερείας νὰ ἀνατρέψῃ προγράμματα ἐπισκέψεως τουριστῶν εἰς τὴν χώραν μας ἐπὶ ἐλάτῃ τῶν συμφερόντων τοῦ ἐλληνικοῦ τουρισμοῦ, εἴτε διότι τὰ ἐξυπηρετοῦντα τὰ μεταξὺ ἐλληνικῶν λιμένων τμήμα τῆς γραμμῆς, θρωλογοῦμενα ἀκτοπλοϊκὰ ἑλληνικὰ ἐπιβατηγὰ πλοία συγχάνουν ἀνεπαρκῆ ἀριθμητικῶς διὰ τὴν ἐξυπηρέτησιν τῆς μεταφορᾶς, εἴτε διότι: — καὶ ἐν περιπτώσει ἐπαρκείας τῶν — νὰ ἐπιβρᾷ ἀνασταλατικῶς εἰς τὴν ἐπιθυμίαν τῶν ξένων τουριστῶν πρὸς ἐπίσκεψιν τῆς χώρας μας ἢ ἀδυναμία ἐπιλογῆς τοῦ πλοίου τῆς προτιμῆσεως τῶν καὶ ἢ ἐξασφάλισιν τοῦ προσηρηματισμοῦ τοῦ ταξειδίου τῶν καὶ τῶν χρονικῶν ἀναποκρίσεων βᾶσει τοῦ εἰσιτηρίου συνεχείας. Τοῦτ' αὐτὸ συμ-

βαίνει, ἀντιστοίχως, ἐπὶ μεταφορᾶς ἰδία I.X. ὄχημάτων, λαμβανόμενου ὑπ' ὄψιν ὅτι σημαντικὸς ἀριθμὸς τῶν τουριστῶν διακινεῖται μετὰ τῶν ὀχημάτων τῶν.

Ἐπειδὴ καὶ ἐν γένει ἐξουσιοδοτικαὶ διατάξεις τῶν ἀρθρῶν 165 καὶ 166 τοῦ Ν.Δ. 187/1973 δὲν παρέχουν τὴν εὐχερείαν παρεκκλίσεων ἐκ τῶν ἐν παραγράφῳ 1 τῶν ἀνωτέρω ἀρθρῶν τιθεμένων δεσμεύσεων ἐπὶ τοῦ συγκεκριμένου θέματος, θεωρεῖται ἀναγκαῖα καὶ σκόπιμος ἡ παροχὴ ἐξουσιοδοτήσεως εἰς τὸν Ὑπουργὸν Ἐμπορικῆς Ναυτιλίας ὅπως, δι' ἀποφάσεως τοῦ, ἀναλόγων πρὸς τὰς προβλεπόμενας διὰ τῶν ἐξουσιοδοτικῶν διατάξεων τῶν ἀρθρῶν 165, παρ. 5 καὶ 166 παρ. 6 τοῦ Ν.Δ. 187/1973, ἐπιτρέπῃ τὴν, κατὰ παρέκκλισιν τῶν ἐν παρ. 1, ἀντιστοίχως, τῶν ἀνωτέρω ἀρθρῶν ὀριζομένων, ἀνοχὴν τῶν εἰσιτηρίων ἢ φορτωτικῶν συνεχείας.

Αἱ ἐν λόγῳ ἀποφάσεις τοῦ Ὑπουργοῦ Ἐμπορικῆς Ναυτιλίας θὰ ἐνδίδωνται μετὰ σύμφωνον γνώμην τοῦ Συμβουλίου Ἐμπορικοῦ Ναυτικοῦ (ΣΕΝ) ὅστε νὰ ἐξασφαλιστῆται ἡ τεκμηριωμένη ἀπόδειξις περὶ τῆς συνδρομῆς τῶν προϋποθέσεων διὰ τὴν ἐκδοσὴν τῶν.

Ἐπὶ τῶν ἐπὶ μέρους διατάξεων τοῦ σχεδίου νόμου παρατηροῦμεν τὰ ἀκόλουθα:

Διὰ τοῦ ἀρθροῦ 1 τοῦ σχεδίου προστίθεται ἐδ. δ' εἰς ἀρθρον 165 παρ. 5 τοῦ Ν.Δ. 187/1973 δι' οὗ ἐπεκτείνεται ἡ ἐξουσιοδοτήσις τοῦ Ὑπουργοῦ Ἐμπορικῆς Ναυτιλίας ὅπως, δι' ἀποφάσεώς του, ρυθμίξῃ κατὰ παρέκκλισιν τῶν ἐν παρ. 1 καὶ 2 τοῦ ἀρθροῦ 165 ὀριζομένων, τὸ θέμα τῶν εἰσιτηρίων συνεχείας.

Διὰ τοῦ ἀρθροῦ 2 τοῦ σχεδίου προστίθεται ἐδάφ. δ' εἰς ἀρθρον 166 παρ. 6 τοῦ Ν.Δ. 187/1973 δι' οὗ ἐπεκτείνεται ἡ ἐξουσιοδοτήσις τοῦ Ὑπουργοῦ Ἐμπορικῆς Ναυτιλίας ὅπως, δι' ἀποφάσεώς του, ρυθμίξῃ κατὰ παρέκκλισιν τῶν ἐν παρ. 1 καὶ 2 τοῦ ἀρθροῦ 166 ὀριζομένων, τὸ θέμα τῶν φορτωτικῶν ἢ φορτωκαδείξεων συνεχείας προκειμένου ὅμως μόνον περὶ ὀχημάτων ἢ ἑτέρων μεταφορικῶν μέσων ἀναψυχῆς συνοδευομένων ὑπὸ ἐπιβατῶν ἰδιοκτητῶν τῶν.

Ὅτως ἔχει τὸ ὑποβαλλόμενον σχέδιον Νόμου, ὅπερ παρακαλοῦμεν ὅπως περιελάλητε διὰ τῆς ὑμετέρας ἐγκρίσεως.

Ἐν Πειραιεὶ τῇ 14 Φεβρουαρίου 1987

Ὁ Ὑπουργὸς ἐπὶ τῆς Ἐμπορικῆς Ναυτιλίας
Α. ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ

ΣΧΕΔΙΟΝ ΝΟΜΟΥ

Περὶ συμπληρώσεως ἐνίων διατάξεων τοῦ διὰ τοῦ Ν.Δ. 187/1973 κωδικοῦ Κώδικος Δημοσίου Ναυτικοῦ Δικαίου (ΦΕΚ 261 Α').

Ἄρθρον 1.

Εἰς τὸ ἀρθρον 165 παρ. 5 τοῦ Ν.Δ. 187/1973 προστίθεται ἐδάφ. δ', ὡς κάτωθι:

«δ. μεταφορᾶς ἐπιβατῶν μεταξὺ ἐλληνικῶν λιμένων ἀρχικῆς προελεύσεως ἢ τελικοῦ προορισμοῦ ἐξωτερικοῦ, ἐφοδιασμένων δι' εἰσιτηρίων συνεχείας, μετὰ σύμφωνον γνώμην τοῦ Συμβουλίου Ἐμπορικοῦ Ναυτικοῦ».

Ἄρθρον 2.

Εἰς τὸ ἀρθρον 166 παρ. 6 τοῦ Ν.Δ. 187/1973 προστίθεται ἐδάφ. δ', ὡς κάτωθι:

«δ. μεταφορᾶς ὀχημάτων ἢ ἑτέρων μεταφορικῶν μέσων ἀναψυχῆς μεταξὺ ἐλληνικῶν λιμένων ἀρχικῆς προελεύσεως ἢ τελικοῦ προορισμοῦ ἐξωτερικοῦ διακινουμένων διὰ φορτωτικῆς ἢ φορτωκαδείξεως συνεχείας καὶ συνοδευομένων ὑπὸ ἐπιβατῶν ἰδιοκτητῶν τῶν, μετὰ σύμφωνον γνώμην τοῦ Συμβουλίου Ἐμπορικοῦ Ναυτικοῦ».

Ἄρθρον 3.

Ἡ ἰσχὺς τοῦ παρόντος ἀρχεῖται ἀπὸ τῆς δημοσιεύσεώς του διὰ τῆς Ἐκτελεστικῆς τῆς Κυβερνήσεως.

Ἐν Πειραιεὶ τῇ 14 Φεβρουαρίου 1977

Ὁ Ὑπουργὸς Ἐμπορικῆς Ναυτιλίας
ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ