

## ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΙΣ

Ἐπὶ τοῦ σχεδίου νόμου «περὶ Τουριστικῶν πλοίων, πλοιαρίων καὶ Ναυταθλητικῶν σκαφῶν καὶ ρυθμίσεως δασμολογικῶν καὶ φορολογικῶν θεμάτων ἐπὶ πλοίων ὡς καὶ ἐπὶ πλοιαρίων ἀναψυχῆς».

Πρὸς τὴν Βουλὴν τῶν Ἑλλήνων

Α'. Αἰτία τοῦ Νομοθετήματος.

1. Ἡ διὰ ναυλουμένων Τουριστικῶν σκαφῶν, θαλασσίᾳ περιήγησις καὶ ἀναψυχῆ ὁμάδων ἀλλοδαπῶν, ἐπισκεπτῶν τῆς Χώρας μας, κατέστη ἤδη μίᾳ ἐκ τῶν σπουδαιότερων μερῶν τουρισμοῦ, παρουσιάζουσα ἔντονον τάσιν διευρύνσεως.

2. Ἡ σπουδαιότης ἐγκρατεῖται εἰς τὸ ὅτι αἱ προτιμῶσαι τὴν μορφήν ταύτην τουρισμοῦ ὁμάδες, ἀνήκουν εἰς τὰς ὑψηλοτέρας εἰσοδηματικὰς τάξεις, δαπανοῦν δὲ ὑψηλὰ ποσὰ συναλλάγματος καθ' ἡμέραν. Ἐξ ἄλλου, ἡ Ἑλλάς χώρα καθ' ἑξοχὴν νησιωτικὴ καὶ διαθέτουσα ὡς ἀσυναγώνιστον πλεονέκτημα τὴν ἐξαιρετικὴν φυσικὴν καλλονὴν τῶν ακτῶν τῆς, προσφέρεται ἰδιαίτερος εἰς τὴν ἱκανοποίησιν αὐτοῦ τοῦ εἶδους τῆς ζητήσεως τουριστικῶν ὑπηρεσιῶν καὶ ὡς ἐκ τούτου ὑφίστανται βᾶσιμοι προοπτικαὶ θαυμασίας περαιτέρω ἐξελίξεως, τῆς τε ζητήσεως ταύτης καὶ τῆς προσφορᾶς.

3. Ἡ, εἰς τὸ εἶδος τοῦτο τῆς ζητήσεως, ἀντιστοιχοῦσα προσφορὰ, συνίσταται εἰς τὴν ὑπάρξιν καὶ διάθεσιν, καταλλήλων διὰ τὸν σκοπὸν, μικρῶν, θαλαμηγῶν καὶ μῆ, πλοίων καὶ πλοιαρίων, καὶ ναυταθλητικῶν σκαφῶν. Ἡ ἰδιωτικὴ πρωτοβουλία ἐστράφη ἑνωρὶς εἰς τὴν δημιουργίαν τοιαύτης προσφορᾶς, εἴτε διὰ ναυπηγήσεως τοιοῦτων σκαφῶν, εἴτε διὰ μετασκευῆς τοιούτων διαφόρων τύπων, εἴτε δι' εἰσαγωγῆς ἐκ τοῦ ἐξωτερικοῦ.

4. Αἱ διαμορφωθείσα, σὺν τῷ χρόνῳ συνθῆκαι ἐκμεταλλεύσεως τῶν ἐν λόγῳ σκαφῶν, συνεπέλα κυρίως τῶν ὑψηλῶν, πολλαπλῶν, φορολογικῶν, δασμολογικῶν καὶ λοιπῶν ἐπιβαρύνσεων τῶν μικρῶν τουριστικῶν σκαφῶν ὡς καὶ τοῦ ἀνταγωνισμοῦ τῶν ὑπὸ ξένην σημαίαν ὁμοίων σκαφῶν, ἔτρεψαν τοὺς Ἕλληνας πλοιοκτῆτας εἰς τὴν ὑψωσιν καὶ διατήρησιν ξένων σημαίων ἐπὶ τῶν τουριστικῶν πλοίων καὶ πλοιαρίων τῶν.

5. Ἡ τελικῶς δημιουργηθεῖσα κατάστασις, κατέστη ἀπράδεκτος, τόσο διὰ λόγους ἀπωλείας ἐσόδων τῆς οἰκονομίας, ἰδίᾳ συναλλαγματικῶν πόρων, ὅσον καὶ διὰ λόγους ἀναφερομένους εἰς τὴν ποιότητα τῆς προσφορᾶς, ἧς ἤρξατο ὑποβιβασομένη ἀντὶ τῆς βελτιοῦται, ἐξ αἰτίας τῆς ἐλλείψεως δυνατοῦτος ἐλέγχου τῶν μέσων ἀσφαλείας ὑπὸ τῶν ἀρμοδίων ὑπηρεσιῶν. Ἐνδεικτικῶς ὅμως, ἀναφέρεται τὸ θέμα τῶν πληρωμάτων καὶ τῶν βοηθητικῶν προσώπων τῶν πλοίων (μάγειροι, σερβιτόροι, καμαρωτοὶ κ.λπ.) προσλαμβανομένων ἐπ' εὐκαιρίᾳ ἀνευ προσόντων, πολλάκις δὲ μὲ ἐμφάνισιν καὶ συμπεριφορὰν ἀπωθητικὴν καὶ προκαλοῦσαν διαμαρτυρίας. Ἐπίσης τὸ θέμα τῶν μεσυλαβούντων διὰ τὴν ναύλων προσώπων, τὰ ὁποῖα ἠδύναντο νὰ εἶναι οὐδὲποτε, μὴ ὑποκείμενα εἰς οὐδέναν ἐλεγχον καὶ πλειστάκις προκαλέσαντα ζητήματα ἀναφερόμενα, τόσο εἰς τὴν συνέπειαν, ὡς πρὸς τὰς ἀναλαμβανομένας ὑποχρεώσεις ἔναντι ἀλλοδαπῶν, ὅσον καὶ, εἰς τὰς συμφωνίας ἐπὶ τῶν ναύλων, ὀριζομένων καὶ εἰσπραττομένων ὑπ' αὐτῶν κατὰ τὸ δοκοῦν, ἐπὶ ζημίᾳ τῆς εἰσροῆς συναλλάγματος.

6. Ἡ θεραπεία τῆς ἐκτεθείσης νοσηρᾶς καταστάσεως καὶ ἡ ἐφεξῆς ἀνάπτυξις τῆς δραστηριότητος κατὰ τὰς ἐπιδιώξεις τῆς πολιτικῆς τουριστικῆς ἀναπτύξεως τῆς Χώρας, συνιστοῦν τὴν αἰτίαν τοῦ ὑποβαλλομένου πρὸς ἔγκρισιν νομοθετήματος.

Β'. Στόχοι τοῦ Νομοθετήματος.

1. Βασικὸς σκοπὸς τοῦ νομοθετήματος, εἶναι ἡ ὑπαγωγή, τοῦ εἶδους τούτου τῆς τουριστικῆς προσφορᾶς τῆς Χώρας, ὑπὸ ἐλεγχον, διασφαλίζοντα, ἀφ' ἐνὸς τὴν ἀποκομιδὴν ὑπὸ

τῆς οἰκονομίας τῶν διαρρέοντων σημερον συναλλαγματικῶν ἐσόδων καὶ ἀφ' ἑτέρου τὴν αὐξήσιν αὐτῶν ἐν τῷ μέλλοντι.

2. Κυριώτεροι ἐπὶ μέρους σκοποί, εἶναι : α) ἡ ἐπαναφορὰ ὑπὸ Ἑλληνικὴν σημαίαν τῶν, Ἑλληνικῆς πλοιοκτησίας καὶ νῦν ὑπὸ ξένην σημαίαν τουριστικῶν σκαφῶν, διὰ τῆς παροχῆς οἰκονομικῶν κινήτρων καὶ εὐνοικῶν συνθηκῶν περαιτέρω ἐκμεταλλεύσεως, β) ἀποκλεισμός τῆς ἀνταγωνιστικῆς δραστηριότητος ξένων σκαφῶν τῆς κατηγορίας τοῦ νόμου, πρὸς τόνωσιν τοῦ ἐντοπίου ἐπιχειρηματικοῦ ἐνδιαφέροντος καὶ ἀποκλεισμόν διαρροῆς συναλλαγματικῶν πόρων καὶ τέλος γ) ἡ βελτιώσις καὶ περαιτέρω ἀνάπτυξις τῆς προσφορᾶς τοῦ εἶδους τούτου τῶν τουριστικῶν ὑπηρεσιῶν.

3. Τὸ γενικόν, ἐξ ἄλλου, πνεῦμα, τὸ διέπον τὰς καθ' ἕκαστα διατάξεις, εἶναι προσηρμοσμένον πρὸς τὴν ἀρχὴν τῆς παροχῆς εὐρείας εὐχερείας εἰς τὴν Διοίκησιν, διὰ τὴν ἀντιμετώπισιν τῶν λεπτομερῶν θεμάτων.

Γ'. Αἱ καθ' ἕκαστα διατάξεις τοῦ Νομοθετήματος.

1. Διὰ τοῦ πρώτου ἄρθρου, καθιερῶνται ὁ ἐννοιολογικὸς χαρακτήρ τοῦ εἶδους τῶν τουριστικῶν πλοίων καὶ πλοιαρίων καὶ ναυταθλητικῶν σκαφῶν, ὀριζομένης τῆς ἀκριβοῦς ἐννοίας τῶν σχετικῶν ὄρων.

2. Διὰ τοῦ ἄρθρου 2 καὶ τοῦ ἄρθρου 3 ρυθμίζονται αἱ προϋποθέσεις ὡς καὶ ἡ ὑποβολὴ στοιχείων διὰ τὴν ἀναγνώρισιν τοῦ ἐπαγγελματικοῦ σκάφους ὡς καὶ ὁ τρόπος ἄρσεως.

3. Διὰ τοῦ ἄρθρου 4 καθιερῶνται ὁ τρόπος ναυλώσεως τῶν ὑπὸ Ἑλληνικὴν σημαίαν σκαφῶν, τὰ πρόσωπα ἅτινα ἔχουσι δικαίωμα ἐκναυλώσεως καὶ ἡ ναυλώσις τῶν εἰς ἀλλοδαπούς. Ὡσαύτως ρυθμίζεται τὸ δικαίωμα ἐκναυλώσεως καὶ αἱ προϋποθέσεις ναυλώσεως μικρῶν ἰστιοφόρων εἰδικῆς κατασκευῆς, ὡς καὶ τὸ σύνολον τῶν καθ' ἕκαστον ἡμερολογιακῶν ἔτοι πραγατοποιουμένων ναυλώσεων.

4. Διὰ τοῦ ἄρθρου 5 ρυθμίζεται ἡ διαδικασία καθορισμοῦ τῆς συνθέσεως τοῦ πληρώματος τῶν Ἑλληνικῶν τουριστικῶν, ἐπαγγελματικῶν πλοίων καὶ πλοιαρίων, διὰ παροχῆς ἐξουσιοδοτήσεως πρὸς τὸν ἐπὶ τῆς Ἐμπορικῆς Ναυτιλίας Ἰπουργόν.

5. Διὰ τοῦ ἄρθρου 6 καθορίζεται ὁ τύπος τοῦ ναυλοσυμφώνου ὡς καὶ αἱ ὑποχρεώσεις τοῦ πλοιάρχου τοῦ ἀνεγνωρισμένου ἐπαγγελματικοῦ τουριστικοῦ σκάφους καθ' ἕκαστον πλοῦν ὡς πρὸς τὴν τήρησιν καὶ τὴν θεώρησιν τοῦ ναυλοσυμφώνου.

6. Διὰ τοῦ ἄρθρου 7 καθιερῶνται ἡ τήρησις παρὰ τῷ ΥΠΕΝ εἰδικῶν μητρώου τῶν ἐπαγγελματικῶν τουριστικῶν σκαφῶν πρὸς τὸν σκοπὸν τῆς παρακολουθήσεως τῶν ὑποχρεώσεων καὶ συμμορφώσεως πρὸς τὰς διατάξεις τοῦ παρόντος νόμου.

7. Διὰ τοῦ ἄρθρου 8 καταργεῖται ὁ φόρος καταναλώσεως, καθ' ὅτι ὁ τοιοῦτος φόρος ἐπενεργεῖ ἀνασταλτικῶς ἐπὶ τῆς εἰσαγωγῆς καὶ οὐδὲν ὀλιγονεὶ τὴν ὑψωσιν τῆς Ἑλληνικῆς σημαίας.

8. Διὰ τοῦ ἄρθρου 9 καταργεῖται ὁ Φ.Κ.Ε. διὰ τὰ ὑπὸ Ἑλληνικὴν σημαίαν ἐπαγγελματικὰ σκάφη ὅσον διὰ λόγους προσελκύσεως σκαφῶν ὑπὸ Ἑλληνικὴν σημαίαν, ὅσον καὶ διὰ λόγους ἀπλοποιήσεως τῆς φορολογίας τῶν τοιούτων σκαφῶν, ἐπιβαλλομένης ἀντ' αὐτοῦ τῆς φορολογίας τοῦ ἄρθρου 12 τοῦ Νόμου 27/1975 εἰς τὸ δεκαπλάσιον διὰ τὰ ἐπαγγελματικὰ σκάφη καὶ εἰς τὸ πένταπλάσιον διὰ τὰ σκάφη ἰδιωτικῆς χρήσεως ὑπὸ Ἑλληνικὴν σημαίαν.

Ὁμοίως προτείνεται ὡς κίνητρον διὰ τὴν αὐξήσιν τῶν ὑπὸ Ἑλληνικὴν σημαίαν μικρῶν σκαφῶν, ἡ κατάργησις ὡς τεκμήριον φορολογικῶν ὑπολογισμῶν τῆς κατοχῆς πλοιαρίων τῆς κατηγορίας ταύτης μέχρι 20 κοχ.

9. Διὰ τοῦ ἄρθρου 10 καθιερῶνται δασμολογικὰ ἀπαλλαγὰ εἰς καύσιμα, ὕλικα καὶ εἶδη ἀπαραίτητα διὰ τὴν κίνησιν, ἐπισκευὴν καὶ συντήρησιν, κατηγοριῶν τιῶν πλοίων μεταξὺ τῶν ὁποίων καὶ τὰ ἐπαγγελματικὰ τουριστικὰ πλοία καὶ πλοίαρια ὡς καὶ λοιπῶν σκαφῶν ἀσχολουμένων εἰς ἐπὶ κέρδει ἐργασίας δι' ὠριμμένα μόνον εἶδη.



Ἐπίσης εἰδικῶς περὶ καυσίμων τυγχάνουν τῶν ἀπαλλαγῶν ὠρισμένα σκάφη εἰδικοῦ προορισμοῦ καὶ ἀπασχολήσεως ὡς καὶ τὰ ὑπὸ ξένην σημαίαν τουριστικὰ πλοῖα καὶ πλοιάρια ἰδιωτικῆς χρήσεως.

Εἰδικὴ πρόβλεψις παρέχεται διὰ τὴν καταβολὴν εἰς συνάλλαγμα ἀπάντων τῶν εἰδῶν τῶν παραλαμβανομένων ἀτελῶς ὑπὸ οἰουδήποτε πλοίου καὶ πλοιαρίου ὑπὸ ξένην σημαίαν.

10. Διὰ τοῦ ἀρθροῦ 11 προτείνονται μεταβατικαὶ τινες διατάξεις ἀφορῶσαι τὴν ἀπαλλαγὴν ἐκ τοῦ εἰσαγωγικοῦ δασμοῦ τελῶν καὶ φόρων ἐπὶ 24μηνον τῶν τουριστικῶν πλοίων μέχρι 40 κόρων ὀλικῆς χωρητικότητος προκειμένου νὰ διευκολυνθῇ ἡ ὑψώσις τῆς Ἑλληνικῆς σημαίας ἐπὶ τούτων.

Εἰδικώτερον τὰ ναυαθλητικὰ σκάφη τοῦ ἀρθροῦ 16 ἀπαλλάσσονται τοῦ εἰσαγωγικοῦ δασμοῦ ἄνευ χρονικοῦ περιορισμοῦ.

11. Διὰ τοῦ ἀρθροῦ 12 ἀπαλλάσσονται τῶν τελῶν κυκλοφορίας, τὰ ὑπὸ Ἑλληνικὴν καὶ ὑπὸ ξένην σημαίαν ἐπαγγελματικὰ τουριστικὰ πλοῖα καὶ πλοιάρια ὡς καὶ τὰ ἰδιωτικῆς χρήσεως ἐπιβαλλομένης ἀντ' αὐτῶν ἐτήσιας ἀνταποδοτικῆς εἰσφορᾶς μόνον διὰ πλοῖα ἰδιωτικῆς χρήσεως ὑπὸ ξένας σημαίας.

Ἐπίσης καταργεῖται ἡ ἀναδρομικὴ ἐπιβολὴ τελῶν κυκλοφορίας ἐπὶ τῶν ὑπὸ Ἑλληνικὴν καὶ ξένην σημαίαν τουριστικῶν πλοίων ἢνα καταστῇ δυνατὴ ἡ ὑψώσις ἐπ' αὐτῶν τῆς Ἑλληνικῆς σημαίας.

12. Διὰ τοῦ ἀρθροῦ 13 καθορίζονται, αἱ προϋποθέσεις ἀναγνωρίσεως τουριστικῶν πλοίων καὶ πλοιαρίων ὑπὸ ξένην σημαίαν, ὡς ἐπαγγελματικῶν.

13. Διὰ τοῦ ἀρθροῦ 14 καθορίζονται αἱ ὑποχρεώσεις τῶν πλοιοκτητῶν ἐπαγγελματικῶν τουριστικῶν πλοίων καὶ πλοιαρίων ὑπὸ ξένην σημαίαν, ἥτοι ἐξασφάλις κατωτέρου ἡμερησίου ναύλου, καταβολὴ εἰδικοῦ τέλους εἰς τινὰ οἰκονομικὴν ἐφορίαν τῆς Χώρας, κατάθεσις παρὰ τῇ Λιμενικῇ Ἀρχῇ διαφόρων δικαιολογητικῶν ὡς καὶ τὰ ὑπὸ διορισμοῦ ὑπευθύνου προσώπου φυσικοῦ ἢ νομικοῦ διὰ τὰς ἐναντι τῆς Χώρας μας συναλλαγματικὰς καὶ λοιπὰς ὑποχρεώσεις, καθ' ὅσον χρόνον τὸ σκάφος παραμένει ἐκναυλούμενον εἰς Ἑλληνικοὺς λιμένας.

14. Διὰ τοῦ ἀρθροῦ 15 παρέχεται εἰς τὸν Ὑπουργὸν Ναυτιλίας ἢ δυνατότης ἄρσεως τῆς ἀναγνωρίσεως τῶν ὑπὸ ξένην σημαίαν πλοίων καὶ πλοιαρίων ὡς ἐπαγγελματικῶν εἰς ἄς περιπτώσεις αἱ ἐτήσια ναυλώσεις τοῦ ἀρθροῦ 1 τοῦ παρόντος δὲν καλύπτουν κατώτερον ὄριον ἡμερῶν πλὴν ἡμερησίου ναύλου ὡς καὶ ἐπὶ περιπτώσεων μὴ τηρήσεως τῶν συναλλαγματικῶν ἐναντι τῆς Χώρας μας ὑποχρεώσεων.

15. Διὰ τοῦ ἀρθροῦ 16 καθορίζονται αἱ προϋποθέσεις χαρακτηρισμοῦ σκάφους ὡς ναυαθλητικοῦ ὡς καὶ α φορολογικαὶ ἀπαλλαγαὶ τῶν ὑπὸ Ἑλληνικὴν σημαίαν τοιοῦ τῶν σκαφῶν, πρὸς τὸν σκοπὸν ἀναπτύξεως τοῦ ναυαθλητικοῦ πνεύματος μεταξὺ τῶν Ἑλληνοπαίδων καὶ ἀναπτύξεως τῶν ναυαθλητικῶν σωματείων τῆς Χώρας.

16. Διὰ τοῦ ἀρθροῦ 17 προβλέπεται ἡ ἐν γένει λειτουργία εἰδικῶν λιμένων τουριστικῶν πλοίων, (ΜΑΡΙΝΩΝ) βάσει κανονισμοῦ, ἐγκρινομένου διὰ κοινῆς ἀποφάσεως Ὑπουργῶν Προεδρίας Κυβερνήσεως, Ἐμπορικῆς Ναυτιλίας καὶ Οἰκονομικῶν.

17. Διὰ τοῦ ἀρθροῦ 18 θεσπίζονται ποινικαὶ καὶ διοικητικαὶ κυρώσεις κατὰ τῶν παραβητῶν τοῦ παρόντος νόμου.

18. Διὰ τοῦ ἀρθροῦ 19 παρέχονται εἰς τὰ ὑπὸ ξένην σημαίαν σκάφη εἰδικαὶ ἀπαλλαγαὶ συναλλαγματικῆς μορφῆς ὑπὸ τὴν προϋπόθεσιν ὑψώσεως τῆς Ἑλληνικῆς σημαίας ἐντὸς 24 μηνῶν ἀπὸ τῆς δημοσιεύσεως τοῦ παρόντος Νόμου πρὸς τὸν σκοπὸν προσελκύσεως ὑπὸ τὴν Ἑλληνικὴν σημαίαν μεγαλυτέρου ἀριθμοῦ τῶν ἤδη ὑφισταμένων Ἑλληνικῶν σκαφῶν. Ὡσαύτως προβλέπεται ἡ ὑποχρέωσις τῶν ἰδιοκτητῶν τουριστικῶν σκαφῶν ὑπὸ Ἑλληνικὴν σημαίαν εἰς περίπτωσιν διαγραφῆς των ἐκ τῶν Ἑλληνικῶν νηολογίων ὡς πρὸς τὰς συναλλαγματικὰς διατυπώσεις.

19. Διὰ τοῦ ἀρθροῦ 20 ἀναφέρονται αἱ καταργούμεναι διατάξεις προγενεστέρων νόμων.

Ἐν Ἀθήναις τῇ 12 Αὐγούστου 1976.

Οἱ Ὑπουργοί

Προεδρίας Κυβερνήσεως  
Γ. ΡΑΛΛΗΣ

Οἰκονομικῶν  
Ε. ΔΕΒΛΕΤΟΓΛΟΥ

Δικαιοσύνης  
Κ. ΣΤΕΦΑΝΑΚΗΣ

Ἐμπορικῆς Ναυτιλίας  
Α. ΠΑΠΑΔΟΓΓΟΝΑΣ