

## ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου "σύστημα εγγύησης καταθέσεων"

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Α. Στα πλαίσια εκσυγχρονισμού του Ελληνικού Τραπεζικού Συστήματος και σε συμπλήρωση των νομοθετικών ρυθμίσεων που εισήγαγε ο πρόσφατα ψηφισθείς ν. 2076/1992 "ανάληψη και άσκηση δραστηριότητας πιστωτικών ιδρυμάτων και άλλες διατάξεις" (ΦΕΚ 130 Α/1-8-1992), με τις διατάξεις των άρθρων 1, 2 και 3 του παρόντος, αφ' ενός μεν, εισαγεται στην Ελλάδα ο θεσμός του συστήματος εγγύησης των καταθέσεων, αφ' ετέρου δε, καταργούνται ο ν. 236/1975 και το άρθρο 13 του ν. 1858/1989 περί προσωρινού επιτρόπου.

Η σύμπτωση των νομοθετικών ρυθμίσεων εισαγωγής, αφ' ενός, στην Ελλάδα του θεσμού του συστήματος εγγύησης των καταθέσεων και ταυτόχρονης κατάργησης, αφ' ετέρου, του θεσμού του προσωρινού επιτρόπου δικαιολογείται και θεμελιώνεται στο ρόλο που το νεοεισαγόμενο στη χώρα μας σύστημα καλείται να διαδραματίσει και ο οποίος ρόλος συνίσταται στην προστασία των καταθετών-αποταμιευτών και την ενίσχυση του Τραπεζικού Συστήματος. Η εκπλήρωση του ρόλου αυτού καλύπτει αναμφισβήτητα και τον ρόλο που εκάλειτο, βάσει του ν. 236/1975, να διαδραματίσει μέχρι σήμερα ο προσωρινός επιτρόπος. Ο τελευταίος είχε όπως είναι γνωστό την εξουσία υποκαθιστάμενος προς τούτο στις εξουσίες των καταστατικών οργάνων της Τράπεζας, να προβαίνει σε αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου της.

Η υποχρεωτική αύξηση του κεφαλαίου των Τραπεζών απέβλεπε στη διεύρυνση της οικονομικής βάσης και ευρωστίας αυτών και στην αύξηση της φερεγγυότητάς τους, γεγονός που οδηγεί τελικά και στην προστασία των καταθετών, σε περίπτωση εικαθάριστης του πιστωτικού ιδρύματος, με δεδομένη την μέχρι σήμερα απουσία στη χώρα μας ενός συστήματος εγγύησης των καταθέσεων.

Από τη δημιουργία όμως και την εισαγωγή και στην Ελλάδα συστήματος εγγύησης των καταθέσεων εκλείπουν οι λόγοι διατήρησης σε ισχύ της νομοθεσίας για την, μέσω του προσωρινού επιτρόπου, διενεργούμενη υποχρεωτική αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου των Τραπεζών, ως μέτρου εξυγίανσης του Τραπεζικού Συστήματος και προστασίας των καταθετών και του γενικού δημόσιου συμφέροντος. Η κατάργηση, εξ άλλου, του θεσμού του προσωρινού επιτρόπου δικαιολογείται και από τις, περιλαμβανόμενες στις διατάξεις του άρθρου 18 του ν. 2076/1992, ρυθμίσεις αναφορικά με την έννοια και την έκταση της αρμοδιότητας της Τράπεζας της Ελλάδος για την άσκηση εποπτείας επί των πιστωτικών ιδρυμάτων, ιδιαίτερα τη διάταξη της παραγράφου 4β του άρθρου αυτού αναφορικά με τον έλεγχο τήρησης των κανόνων για τη φερεγγυότητα, ρευστότητα και συγκέντρωση κινδύνων.

### Β. Ειδικότερα:

1. Με το άρθρο 1 θεσμοθετείται η εισαγωγή στην Ελλάδα του συστήματος εγγύησης των καταθέσεων, διαγράφονται οι στόχοι του συστήματος (παραγράφος 1) και ορίζονται τα πιστωτικά ιδρύματα τα οποία θα εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής αυτού του νόμου-πλαισίου (παραγράφος 2). Ειδικότερα, οι διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 2, που αναφέρονται στη συμμετοχή των πιστωτικών ιδρυμάτων στο εισαγόμενο σύστημα εγγύησης καταθέσεων, έχουν διατυπωθεί με τρόπο ώστε να καλύπτουν την κατάσταση που θα δημιουργηθεί μετά την ενσωμάτωση της υπό έκδοση κοινοτικής οδηγίας για τα συστήματα εγγύησης καταθέσεων ότο εσωτερικό δικαίω των Κρατών μελών της Ευρωπαϊκής

Κοινότητας.

Επισημαίνεται ότι η γενική διατύπωση και των δύο παραγράφων του άρθρου αυτού οφείλεται στην εκ μέρους των αρμόδιων οργάνων της Ευρωπαϊκής Κοινότητας αναμενόμενη περάτωση της διαδικασίας για την τελική επεξεργασία του περιεχομένου και την υιοθέτηση σχετικής οδηγίας του Συμβουλίου για τα συστήματα εγγύησης των καταθέσεων.

Η διαμόρφωση των επί μέρους ρυθμίσεων που θα καθορίζουν επακριβώς την έννοια, το περιεχόμενο και τη θέση σε εφαρμογή συστημάτων εγγύησης των καταθέσεων που προβλέπονται από την οδηγία, την οποία θα πρέπει να ενσωματώσουν τα Κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, θα προσδιοριστούν σε τελευταία ανάλυση και το περιεχόμενο των προεδρικών διαταγμάτων, που προβλέπεται να εκδίδονται βάσει του επόμενου άρθρου 2.

2. Με το άρθρο 2 ορίζεται η διαδικασία έκδοσης και το περιεχόμενο των, κατ' εξουσιοδότηση αυτού του νόμου, εκδιδόμενων προεδρικών διαταγμάτων (παραγράφος 1), καθώς και οι θεμελιώδεις αρχές που θα πρέπει να διέπουν τα εκδιδόμενα προεδρικά διατάγματα προκειμένου να διασφαλίζεται η εκπλήρωση των επιδιωκόμενων από τον εισαγόμενο νέο θεσμό στόχων της προστασίας των καταθετών και της διασφάλισης σταθερότητας στο σύνολο του Ελληνικού Τραπεζικού Συστήματος (παραγράφος 2).

Επισημαίνεται ότι η καταγραφή των θεμάτων που θα αποτελέσουν περιεχόμενο των, μετά πρόταση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας, εκδιδόμενων προεδρικών διαταγμάτων, δεν είναι εξαντλητική και εφ' όσον υπηρετούν την εκπλήρωση των αμέσως παραπάνω διατυπωθέντων στόχων και διέπονται από τις αναγραφόμενες στην επόμενη παράγραφο 2 αυτού του άρθρου αρχές, τα παραπάνω προεδρικά διατάγματα μπορούν να περιλαμβάνουν συναφείς προς τις, μη ρητά στη διάταξη της παραγράφου του άρθρου αυτού αναφερόμενες, ρυθμίσεις.

Η ανσγραφή, εξ άλλου, στην παράγραφο 2 του άρθρου 2 των βασικών αρχών που θα πρέπει να διέπουν την έκδοση των προεδρικών διαταγμάτων αποτελεί μεταφορά στο κείμενο του ελληνικού νόμου αντίστοιχης διάταξης (σημείο 1 (α), (β) και (γ)) της Σύστασης της Επιτροπής αριθμ. 87/63/ΕΟΚ περί εισαγωγής στη Κοινότητα συστημάτων εγγύησης καταθέσεων, κρίθηκε δε η ανσγραφή των αρχών αυτών στο κείμενο του νόμου χρήσιμη προκειμένου να προσδιορισθεί καλύτερα το περιεχόμενο των διαταγμάτων.

3. Με το άρθρο 3 ορίζεται ότι καταργείται ο ν. 236/1975, με τον οποίο είχε κυρωθεί το περί προσωρινού Επιτρόπου Τραπεζών προεδρικό διάταγμα 861/1975, όπως επίσης και το άρθρο 13 του ν. 1858/1989, με το οποίο γινόταν αυθεντική ερμηνεία των, περί αύξησης του μετοχικού κεφαλαίου των Τραπεζών από τον προσωρινό Επίτροπο, διατάξεων το παραπάνω νόμου και του προεδρικού διατάγματος 861/1975 (παραγράφος 1).

Με την παράγραφο 2 του άρθρου 3 ρυθμίζεται η έναρξη ισχύος της παραγράφου 1 για την κατάργηση των νομοθετικών ρυθμίσεων περί προσωρινού Επιτρόπου και τοποθετείται αυτή όχι ταυτόχρονα με τις περί του συστήματος εγγύησης των καταθέσεων διατάξεις, αλλά την 1η Ιανουαρίου 1994 και τούτο προκειμένου να ρυθμισθούν εν τώ μεταξύ ορισμένα εκκρεμούντα θέματα από τη θέση της Τράπεζας Κρήτης υπό καθεστώς προσωρινής επιτροπείας.

Αθήνα, 4 Δεκεμβρίου 1992

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ

ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΟΥ

Στεφ. Μόνος

Β. Κοντογιαννόπουλος