

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Ρυθμίσεις στην άμεση και έμμεση φορολογία, θέσπιση μέτρων για την πάταξη της φοροδιαφυγής και άλλες διατάξεις που ρυθμίζουν θέματα αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομικών».

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Με το νομοσχέδιο αυτό συνεχίζεται η προσπάθεια της Κυβέρνησης για αναμόρφωση της άμεσης φορολογίας, έτσι ώστε, ανάλογα και με τις οικονομικές συνθήκες που διαμορφώνονται, να οδηγηθούμε σύντομα σε μία πλήρη αναμόρφωσή της, παράλληλα με την αναμόρφωση της έμμεσης φορολογίας που θα επιτευχθεί με την εισαγωγή του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α.).

Τελικός στόχος της επιχειρούμενης αναμόρφωσης είναι η δίκαιότερη κατανομή των φορολογικών βαρών, υπέρ των ασθενέστερων εισοδηματικών τάξεων, η δημιουργία φορολογικής συνείδησης στους πολίτες, η δημιουργία μηχανισμού αυτοελέγχου μέσα στο ίδιο το φορολογικό σύστημα με διαμόρφωση συγκρουσόμενων φορολογικών συμφερόντων μεταξύ των φορολογουμένων και με τη συμμετοχή στην ελεγκτική διαδικασία των ίδιων των καταναλωτών και των φορολογουμένων γενικά, καθώς και η απλοποίηση του φορολογικού συστήματος.

Παράλληλα, με το νομοσχέδιο αυτό λαμβάνονται μια σειρά από ουσιαστικά και αποτελεσματικά θεσμικά μέτρα για την πάταξη της φοροδιαφυγής και κύρια θεσπίζεται η ποινικοποίηση της φορολογικής απάτης και άλλων πράξεων φοροδιαφυγής που καθορίζονται συγκεκριμένα, έτσι ώστε να αποκλειστεί η καταστρατήγησή τους, καθώς επίσης θεσπίζονται και μαχητά τεκμήρια για εισοδήματα που δεν προέρχονται από μισθωτές υπηρεσίες. Τα μέτρα αυτά μαζί με τα άλλα θεσμικά μέτρα που πάρθηκαν τα τελευταία δύο χρόνια και είτε άρχισαν να εφαρμόζονται, είτε θα αρχίσουν από το 1986, όπως ο αντικειμενικός προσδιορισμός αξίας των ακινήτων, ο δειγματοληπτικός έλεγχος, ο μοναδικός συντελεστής κα-

θαρού κέρδους, σε συνδυασμό με την αναδιοργάνωση που έγινε στο Μηχανογραφικό Κέντρο του Υπουργείου Οικονομικών, η οποία επιτρέπει πλέον τη συστηματική διασταύρωση των φορολογικών στοιχείων, αλλά και με την ενίσχυση των υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών με προσωπικό και την εκπαίδευσή του, μέσα από προγράμματα που άρχισαν να υλοποιούνται από το 1984 και συνεχίζονται, θα συντελέσουν ώστε να συλληφθεί σημαντική φορολογητέα ύλη που διέφυγε μέχρι τώρα. Σε αυτό θα συμβάλλει επίσης και η τροποποίηση του Κώδικα Φορολογικών Στοιχείων που επακολουθεί και που θα περιορίσει και αυτή τις δυνατότητες φοροδιαφυγής, αλλά και η εισαγωγή από την πρώτη Γενάρη 1987 του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α.).

Όλα μαζί τα παραπάνω μέτρα θα δώσουν τη δυνατότητα στην Κυβέρνηση, συλλαμβάνοντας σε σημαντικό ποσοστό τη διαφεύγουσα μέχρι τώρα φορολογητέα ύλη, να προχωρήσει μελλοντικά σε καθιέρωση μεγαλύτερων φορολογικών απαλλαγών υπέρ των μικρών και μεσαίων εισοδηματικών τάξεων και να συνεχίσει το κοινωνικό και αναπτυξιακό της πρόγραμμα.

Επίσης, μέσα από αυτό το νομοσχέδιο περνάει και πάλι μια νέα αντίληψη της Πολιτείας ότι δεν επιδιώκει να τιμωρήσει μόνο τους φορολογούμενους που φοροκλέπτουν, δεν καθιερώνει μόνο ποινές και διοικητικές κυρώσεις, αλλά καθιερώνει και κίνητρα ουσιαστικά, επιβραβεύει τους φορολογούμενους που μετά από φορολογικό έλεγχο θα επιβεβαιώσουν την ειλικρίνεια που αποδέχεται κατ' αρχήν η Πολιτεία με τη θέσπιση του δειγματοληπτικού ελέγχου. Αυτό γίνεται για να δημιουργηθεί, μαζί με άλλα μέτρα που πάρθηκαν και θα παρθούν, το κατάλληλο κλίμα εμπιστοσύνης μεταξύ του φορολογούμενου και της Πολιτείας, που είναι απαραίτητη προϋπόθεση για τη συμμετοχή του ίδιου στην πανεθνική προσπάθεια για πάταξη της φοροδιαφυγής.

Ακόμα, με το νομοσχέδιο αυτό επιλύονται χρονίζοντα προβλήματα σχετικά με τα δημόσια κτίματα, καθώς και άλλα μικροπροβλήματα που πρόκυψαν κατά την εφαρμογή διατάξεων φορολογικών και τελωνειακών νόμων.