

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Κύρωση Καταστατικού της Ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία «Ελληνική Αναπτυξιακή Εταιρεία Επενδύσεων Α.Ε.»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

1. Ιστορικό και χαρακτηριστικά της Εταιρείας.

Η Ελληνική Κυβέρνηση, με σκοπό τη μεγιστοποίηση των οφελών που είναι δυνατόν να αποκτήσουν στα πλαίσια των μεγάλων προμηθειών του Δημοσίου, αποφάσισε να συνδέσει τις συμφωνίες για την προμήθεια του νέου μαχητικού αεροσκάφους για τις ανάγκες της Πολεμικής Αεροπορίας με συμφωνίες αντισταθμιστικών οφελών. Σκοπός των συμφωνιών αυτών είναι η αξιοποίηση των δυνατοτήτων των προμηθευτών να συμβάλουν στην αναπτυξιακή προσπάθεια της χώρας, σε τομείς προηγμένης τεχνολογίας ή υψηλών προτεραιοτήτων για την εθνική οικονομία. Ειδικότερα κινήθηκε σκοπός να επιδιωχθεί, μεταξύ άλλων, η δέσμευση των προμηθευτών να αναλάβουν επενδυτικές πρωτοβουλίες και να αναπτύξουν επιχειρηματική δράση σε συναλλαγματοφόρα προγράμματα στην Ελλάδα, ώστε να προκύψουν τόσο βραχυπρόθεσμα όσο και μακροπρόθεσμα οφέλη για την ελληνική οικονομία και το ισοζύγιο πληρωμών.

Το σχέδιο Νόμου για την κύρωση του Καταστατικού της «Ελληνικής Αναπτυξιακής Εταιρείας Επενδύσεων Α.Ε.» και του Παραρτήματός του συντάχθηκε κατ' εφαρμογή του άρθρου 35 των Συμβάσεων 5/86 και 7/86 για την προμήθεια των αεροσκαφών F-16 και του κινητήρα τους, από κοινού από εκπροσώπους του Ελληνικού Δημοσίου και των Αμερικανικών εταιριών General Dynamics, General Electric και Westinghouse στο διάστημα μεταξύ Ιανουαρίου και Ιουνίου 1987. Μονογράφησε «ad referendum» στις 5 Ιουνίου, εγκρίθηκε από την Επιτροπή Υπουργών για τα Αντισταθμιστικά Οφέλη κατά τη συνεδρίασή της της 25 Ιουνίου 1987 και υπογράφηκε από τους παραπάνω εκπροσώπους στις 29 Ιουνίου 1987.

Η Εταιρεία συνιστάται σύμφωνα με το Ελληνικό Δίκαιο, έχει έδρα στην Αττική, διάρκεια 15 ετών και κεφάλαιο 50 εκ. \$ καταβλητέο τμηματικά σε μία δεκαετία, με άμεση καταβολή με την υπογραφή του Καταστατικού 2 εκ. \$ και καταβολή 7.220 εκ. \$ ακόμη, στις 30.9.1987. Ιδρυτές της Εταιρείας είναι η General Dynamics Corporation, με ποσοστό συμμετοχής 65,7%, η General Electric Company με 21,3%, η Westinghouse Electric Corporation με 13,0% και το Ελληνικό Δημόσιο, στο οποίο οι προηγούμενες τρεις εταιρίες μεταβιβάζουν το 1/20 των μετοχών τους, ως εν μέρει αντιστάθμισμα για την αγορά των αεροσκαφών F-16 και του κινητήρα τους. Το ποσοστό 1/20 που μεταβιβάζεται στο Ελληνικό Δημόσιο, είναι το ελάχιστο που απαιτείται από το Νόμο για την εξασφάλιση και άσκηση των δικαιωμάτων της μειοψηφίας των μετόχων σε μία Ανώνυμη Εταιρεία.

Σκοπός της Εταιρείας είναι η εξασφάλιση ουσιαστικών οφελών για την ελληνική οικονομία και βιομηχανία με την ανάληψη και εκτέλεση συναλλαγματοφόρων επιχειρηματικών σχεδίων τα οποία περιλαμβάνουν επενδύσεις, μεταφορά τεχνολογίας, προώθηση των ελληνικών εξαγωγών, ανάπτυξη του τουρισμού κλπ.

Οι μετοχές της εταιρείας είναι ονομαστικές και μεταβιβάζονται ή ενεχυριάζονται στην ουσία μόνο μετά από σύμφωνη γνώμη της Ελληνικής πλευράς.

Η Γενική Συνέλευση αποτελεί το ανώτατο όργανο της Εταιρείας αλλά οι αρμοδιότητές της περιορίζονται σε συγκεκριμένα, ορθά αναφερόμενα στο Καταστατικό θέματα και οι περισσότερες αποφάσεις της λαμβάνονται με ομοφωνία.

Το Διοικητικό Συμβούλιο, τα μέλη του οποίου ορίζονται και ανακαλούνται απευθείας από τους μετόχους, αποτελεί το βασικό όργανο της Εταιρείας και έχει ενισχυμένες εξουσίες, με την έννοια ότι οι αποφάσεις που παίρνει σε θέματα της αρμοδιότητάς του δεν ανατρέπονται από τη Γενική Συνέλευση. Για την επίτευξη απαρτίας στο Διοικητικό Συμβούλιο είναι απαραίτητη η παρουσία συμβούλου που έχει οριστεί από το Ελληνικό Δημόσιο. Η διοίκηση της Εταιρείας ασκείται από διευθυντικά στελέχη προερχόμενα και αμειβόμενα από τις τρεις αμερικανικές εταιρείες - ιδρυτές.

Κατά τα πάντα πρώτα έτη λειτουργίας της Εταιρείας δε διανέμονται κέρδη, αλλά διατίθενται για τη χρηματοδότηση των δραστηριοτήτων της Εταιρείας.

Με τη λήξη του χρόνου διαρκείας της, το Ελληνικό Δημόσιο μπορεί να επιλέξει να συνεχίσει την Εταιρεία εξαγοράζοντας τις μετοχές των άλλων τριών μετόχων υπό ευνοϊκούς όρους, ενώ αν ακολουθήσει εκκαθάριση, το προϊόν της εκκαθάρισης περιέρχεται εξ ολοκλήρου στο Ελληνικό Δημόσιο, εφόσον δεν υπερβεί τα 50 εκ. \$, ενώ αν υπερβεί τα 50 εκ. \$, το επίπλεον μοιράζεται εξ ίσου, μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου κενός και των τριών άλλων μετόχων κρετέρου.

2. Παρέκλιση από τη νομοθεσία περί Α.Ε.

Η Εταιρεία συνιστάται με Νόμο και όχι με τυμβολαιογραφικό έγγραφο όπως προβλέπεται γενικά για τις Ανώνυμες Εταιρείες, διότι το άρθρο 35 της Σύμβασης 5/86 και 7/86 περιλαμβάνει μια σειρά όρων προς όφελος του Ελληνικού Δημοσίου, οι οποίοι συνιστούν παρέκλιση από τον Κωδικοποιημένο Νόμο 2190/20 που διέπει το καθεστώς των Ανώνυμων Εταιριών, παρέκλιση που μόνο νομοθετικά μπορεί να κατοχυρωθεί. Επί πλέον, οι σκοποί και το πνεύμα λειτουργίας της Εταιρείας είναι κυρίως αναπτυξιακοί και όχι αποκλειστικά κερδοσκοπικοί και δε συμβαδίζουν κατ' ανάγκη με αυτούς μιας «κλασικής» Ανώνυμης Εταιρείας.

Οι παρέκλισεις αυτές κρορούν τα εξής :

α) Έδρα.

Η μεταφορά της έδρας (Άρθρο 2 § 1 του Καταστατικού) εφόσον αυτή δε συνεπάγεται μεταβολή εθνικότητας της Εταιρείας, γίνεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου και όχι της Γενικής Συνέλευσης, όπως προβλέπει το άρθρο 34 του Κωδικοποιημένου Νόμου 2190/20 (αρμοδία για θέματα τροποποίησης του Καταστατικού είναι μόνο η Γενική Συνέλευση), για λόγους απλοποίησης της λήψης αποφάσεων σε μη ουσιαστικά θέματα της Εταιρείας.

β) Καταβολή του Κεφαλαίου.

Στο άρθρο 5 § 1 και 2 του Καταστατικού, κατ' παρέκλιση από τα άρθρα 12.2.β και 13 του Κωδικοποιημένου Νόμου 2190/20, το μετοχικό κεφάλαιο ορίζεται εξ αρχής στο ισοόσημο των 50 εκ. \$ σε δραχμές και προβλέπεται η τμηματική καταβολή του σε μία δεκαετία σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα του άρθρου 35, ενώ αν ακολουθείτο ο Νόμος 2190/20 θα έπρεπε να οριστεί χαμηλό μετοχικό κεφάλαιο και να προβλεφθούν μεταγενέστερες αλληλεπιδρούσες αυξήσεις με αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου ή της Γενικής Συνέλευσης δεδομένου ότι ο Νόμος επιβάλλει την εντός διμήνου καταβολή του 1/4 τουλάχιστον του μετοχικού κεφαλαίου.

γ) Γενική Συνέλευση.

Στα άρθρα 8 και 11 του Καταστατικού η παρέκλιση από τον Κωδικοποιημένο Νόμο 2190/20 αφορά τις αρμοδιότητες και τον τρόπο λήψης αποφάσεων στη Γενική Συνέλευση των μετόχων. Συγκεκριμένα : Στο άρθρο 8, προβλέπεται ο περιορισμός των αρμοδιοτήτων της Γενικής Συνέλευσης σε ορισμένα, ειδικά απαριθμούμενα στο

Καταστατικό θέματα, κατά παρέκκλιση από το άρθρο 33 του Κ.Ν. 2190/20 σύμφωνα με το οποίο η Γενική Συνέλευση αποφασίζει για οποιοδήποτε θέμα αφορά την Εταιρία, και καθιερώνεται ομοφωνία για τη λήψη αποφάσεων στα σημαντικότερα απ' αυτά. όπως είναι η τροποποίηση του Καταστατικού, η παράταση της διάρκειας ή η λύση της Εταιρίας και η αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου, κατά παρέκκλιση από το άρθρο 31 του Κ.Ν. 2190/20, σύμφωνα με το οποίο οι αποφάσεις της Γενικής Συνέλευσης λαμβάνονται με ορισμένα κάθε φορά ποσοστά απαρτίας και πλειοψηφίας αλλά ποτέ—κατά την κρατούσα γνώμη—με ομοφωνία.

Στο άρθρο 11 § 1 εισάγεται η προϋπόθεση εκπροσώπησης του Ελληνικού Δημόσιου στη Γενική Συνέλευση για την ύπαρξη απαρτίας, ενώ στις παραγράφους 1 και 2 απαιτείται η εκπροσώπηση όλων των μετόχων στη Γενική Συνέλευση για την έγκυρη λήψη αποφάσεων στα θέματα για τα οποία προβλέπεται ομοφωνία, κατά παρέκκλιση από το άρθρο 29 § 1 και 2 του Κ.Ν. 2190/20.

δ) Διοικητικό Συμβούλιο.

Τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου (άρθρ. 12 § 1 του Καταστατικού) ορίζονται όλα απευθείας από τους μετόχους, και όχι από τη Γενική Συνέλευση κατά παρέκκλιση από το άρθρο 18 § 3 του Κ.Ν. 2190/20. Το Διοικητικό Συμβούλιο (άρθρ. 14 § 1) συνέρχεται τουλάχιστον μια φορά το δίμηνο, κατά παρέκκλιση από το άρθρο 20 § 1 του Νόμου, που προβλέπει μηνιαίες συνεδριάσεις, για διευκόλυνση των μελών του Δ.Σ. που δεν κατοικούν στην Ελλάδα και δεδομένου ότι η διαχείριση των υποθέσεων της Εταιρίας δεν απαιτεί συχνότερες συνεδριάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου.

Στο άρθρο 15 § 1 του Καταστατικού, εισάγεται ως αναγκαία προϋπόθεση για την ύπαρξη απαρτίας και για την έγκυρη λήψη αποφάσεων από το Διοικητικό Συμβούλιο, η παρουσία μέλους που έχει οριστεί από το Ελληνικό Δημόσιο, κατά παρέκκλιση από το άρθρο 21 § 1 του Νόμου, ενώ στο 15 § 2 δίδεται η δυνατότητα αντιπροσώπευσης μελών του Διοικητικού Συμβουλίου στις συνεδριάσεις από μη μέλος, κατά παρέκκλιση από το άρθρο 21 § 4.

ε) Ελεγκτές.

Οι Ελεγκτές (άρθρ. 19 § 1 και 5) ορίζονται από το Ελληνικό Δημόσιο και όχι από τη Γενική Συνέλευση των μετόχων (άρθρ. 36 § 2) του Κ.Ν. 2190/20.

στ) Διανομή Κερδών.

Το Καταστατικό (αρ. 21 § 2α) κατ' εφαρμογή του άρθρου 35, προβλέπει ότι δε διανέμονται κέρδη κατά τα πρώτα 5 έτη διάρκειας της Εταιρίας, ενώ σύμφωνα με το Ν. 2190/20 (αρ. 45 § 2β), η καταβολή «πρώτου μερίσματος» (6% επί του καταβεβλημένου κεφαλαίου) είναι υποχρεωτική.

ζ) Λύση της Εταιρίας.

Σύμφωνα με το άρθρο 22 του Καταστατικού, η Εταιρία λύεται, μεταξύ άλλων, σε περίπτωση που το ενεργητικό μετ' αφαίρεση του παθητικού δεν υπερβαίνει το 1/10 του εταιρικού κεφαλαίου ενώ κατά το άρθρο 47 του Νόμου, περίπτωση λύσεως υφίσταται όταν το ενεργητικό δεν υπερβαίνει το 1/2 του καταβεβλημένου κεφαλαίου.

Επίσης, για τη λύση της Εταιρίας απαιτείται ομοφωνία στη Γενική Συνέλευση των μετόχων (αρ. 22 και 2) κατά παρέκκλιση του αρ. 47 α1. β) του Κ.Ν. 2190/20.

η) Εκκαθάριση.

Κατά τη διανομή του προϊόντος της εκκαθάρισεως (αρ. 23 § 5) περιέρχεται στο Ελληνικό Δημόσιο, το οποίο κατέχει το 1/20 των μετόχων, το 1/2, ενώ ο Νόμος (άρθρο 50 του Ν. 3190/55 «περί Εταιρίας Περιορισμένης Ευθύνης»

εφαρμοζόμενο αναλογικά) προβλέπει διανομή κατ' αναλογία της ονομαστικής αξίας των μετόχων που κατέχει κάθε μέτοχος.

θ) Κατά παρέκκλιση από το αρ. 2 του Π.Δ.409/86, το οποίο, στο υποχρεωτικό περιεχόμενο του Καταστατικού περιλαμβάνει τα δικαιώματα των μετόχων, το Καταστατικό της υπό ίδρυση «Ελληνικής Αναπτυξιακής Εταιρίας Επενδύσεων Α.Ε.», δεν περιλαμβάνει σχετική μνεία διότι δεν κρίθηκε απαραίτητο. Τα δικαιώματα των μετόχων (οι οποίοι είναι μόνον τέσσερεις ούτως ή άλλως) περιγράφονται τόσο στα διάφορα άρθρα του Καταστατικού όσο και στον Κ.Ν. 2190/20.

3. Παράρτημα.

Το Καταστατικό συνοδεύεται από Παράρτημα το οποίο επέχει θέση συμφωνίας μεταξύ μετόχων για μια σειρά θεμάτων που δεν μπορούν να αποτελέσουν αντικείμενο του Καταστατικού, αλλά αφορούν την καθημερινή λειτουργία της Εταιρίας (προϋπολογισμός - δαπάνες - διευθυντικά στελέχη) ή τη διευθέτηση ορισμένων θεμάτων που προκύπτουν από την εφαρμογή του άρθρου 35 (παραπομπή στη διαίτησα ορισμένων διαφορών, εκτίμηση της εμπορικής αξίας της Εταιρίας, σε περίπτωση εξαγοράς της από το Ελληνικό Δημόσιο).

4. Κυρωτικός Νόμος.

Το σχέδιο Νόμου με το οποίο συνιστάται η Εταιρία, έχει μορφή κυρωτικού νόμου ιδιωτικού εγγράφου.

Προβλέπει την εφαρμογή του Κ.Ν. 2190/20 σε θέματα μη ειδικώς ρυθιζόμενα από το Καταστατικό, τροποποίηση του Καταστατικού με Νόμο και τροποποίηση του Παραρτήματός του, το οποίο ρυθμίζει διαδικαστικά θέματα, με ομοφωνία απόφαση των μετόχων.

Ακόμα, προβλέπει ότι η μεταβολή της έδρας της Εταιρίας γίνεται με απόφαση του Δ.Σ. της, ώστε κάθε ενδεχόμενη μεταφορά των γραφείων της Εταιρίας να μη χρειάζεται νομοθετική κύρωση.

Το άρθρο 4 του σχεδίου, προβλέπει καταβολή από την Εταιρία του φόρου 1% (στη συγκέντρωση κεφαλαίου) του Ν. 1676/86 «Καθορισμός των συντελεστών του φόρου προστιθέμενης αξίας και ρύθμιση άλλων θεμάτων» (αρ. 17 και επόμενα), με κάθε τυχματική καταβολή του κεφαλαίου, σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα του άρθρου 5 § 2 του Καταστατικού.

Η κατά γράμμα εφαρμογή του Ν. 1676/86 θα είχε ως συνέπεια την άμεση καταβολή του ισόποσου των 500.000 \$ σε δρχιές (1% επί του αναγραφόμενου στο Καταστατικό κεφαλαίου - 50.000.000 \$), ποσού το οποίο είναι υπερόγκο σε σχέση με την πρώτη δόση (2.000.000 \$) και του οποίου η εφ' άπαξ καταβολή θα δημιουργούσε δυσμενή διακριτική μεταχείριση της Εταιρίας σε σχέση με τις άλλες Ανώνυμες Εταιρίες, οι οποίες έχουν τη δυνατότητα να ορίσουν χαμηλό αρχικό κεφάλαιο και να προβαίνουν εν συνεχεία σε αυξήσεις, φορολογούμενες σταδιακά σε κάθε αύξηση.

Επί πλέον, η δημοσιότητα και η πιστοποίηση, όσον αφορά την καταβολή του κεφαλαίου και του αναλογούντος φόρου επιτυγχάνεται με τη δεύτερη παράγραφο του άρθρου 4 του σχεδίου νόμου, που προβλέπει δημοσίευση της σχετικής απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου συνοδευμένη από βεβαίωση της Εφορίας περί καταβολής του φόρου.

Αθήνα, 18 Σεπτεμβρίου 1987

Ο: Υπουργός

Εθνικής Άμυνας
Ι. ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΠΟΥΛΟΣ

Εθνικής Οικονομίας
Κ. ΣΗΜΙΤΗΣ

Οικονομικών
Δ. ΤΣΟΒΟΛΑΣ

Βιομηχανίας, Ενέργειας
και Τεχνολογίας
Α. ΠΕΛΙΟΝΗΣ

Ευνοσίου
Π. ΡΟΥΜΕΛΙΩΤΗΣ