

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στό σχέδιο νόμου σχετικά με την «Εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου».

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Με το άρθρο 2 του Ν. 945/1979 παρεσχέθη εξουσιοδότηση, βάσει του άρθρου 43 παρ. 4 του Συντάγματος, για την έκδοση Π. Δ/των σχετικών με την εφαρμογή του παραγωγού κοινοτικού δικαίου που ίσχυε πριν από την προσχώρηση της Ελλάδος στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες καθώς και για τη ρύθμιση θεμάτων του μεταβατικού καθεστώτος της πράξεως προσχώρησης. Ήδη με το νομοσχέδιο αυτό σκοπείται η παροχή νομοθετικών εξουσιοδοτήσεων για την εφαρμογή των κοινοτικών πράξεων που εκδίδονται μετά την προσχώρηση της Ελλάδος στις Ε.Κ. και η ρύθμιση συναρών θεμάτων.

Ειδικότερα στο άρθρο 1 του σχεδίου, προβλέπεται, ότι τόσο οι εξουσιοδοτήσεις που ήδη ύφιστανται στην κειμένη νομοθεσία όσο και οι νέες εξουσιοδοτήσεις που παρέχονται εκάστοτε για τη ρύθμιση διαφόρων αντικειμένων, θα εφαρμόζονται αναλόγως για τη συμμόρφωση προς τις κοινοτικές πράξεις, οι οποίες αναφέρονται στα ίδια αντικείμενα. Με την προτεινόμενη λύση επιτυγχάνεται κατά ενιαία διαδικασία και από τα ίδια όργανα η κανονιστική ρύθμιση ενός θέματος, ώστε να γίνεται χρήση των νομοθετικών εξουσιοδοτήσεων σύμφωνα με το εκάστοτε ισχύον κοινοτικό καθεστώς επί του ίδιου θέματος. Η παράγραφος 2 του ίδιου άρθρου προνοεί για την παροχή εξουσιοδοτήσεως προκειμένου να ληφθούν τα αναγκαία μέτρα για την εφαρμογή συγκεκριμένης κοινοτικής πράξεως. Όσον αφορά στις ποινικές κυρώσεις, εάν μόν η εξουσιοδοτική διάταξη παρέχει την ευχέρεια θεσπίσεώς τους, δύνανται, δυνάμει της παραγράφου 1 του άρθρου 1 του σχεδίου, να θεσπίζονται κοινές και με τις κανονιστικές πράξεις που εκδίδονται σε συμμόρφωση προς το κοινοτικό δίκαιο. Εάν, εξ άλλου, η ποινή απειλείται στο νόμο για κάθε παράβαση της κανονιστικής πράξεως, η ποινή αυτή θα καταγγινώσκειται αμέσως από το νόμο, δυνάμει της παραγράφου 4 του άρθρου 1 του σχεδίου και προκειμένου περί κανονιστικών πράξεων εκδιδομένων σε συμμόρφωση προς το κοινοτικό δίκαιο. Περαιτέρω, προκειμένου να καλυφθεί κενό της ελληνικής νομοθεσίας στην περίπτωση που η εξουσιοδότηση κατ' εφαρμογή της οποίας εκδίδονται οι παραπάνω κανονιστικές πράξεις, δέν περιλαμβάνει το απαιτούμενο ποινικό πλαίσιο για την πρόβλεψη ποινικών κυρώσεων, προβλέπεται η δυνατότητα επιβολής τους βάσει των παραγράφων 5 και 6 του ίδιου άρθρου.

Για την έκδοση κανονιστικών πράξεων (Π. Δ/των, Υπουργικών αποφάσεων) όπου προβλέπονται από την υπάρχουσα νομοθεσία εκρίθη σκόπιμο να συμπράττει και ο Υπουργός Εθνικής Οικονομίας, ο οποίος, ως αρμόδιος (άρθρο 3 του Ν. 1104/1980) για την εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου στην εσωτερική έννομη τάξη, οφείλει να συντονίζει και να παρακολουθεί τις ενέργειες των δημοσίων υπηρεσιών για την εκπλήρωση των κοινοτικών υποχρεώσεων του Κράτους.

Η νομοθετική λύση που προτείνεται ανωτέρω δέν αποκλείει την παράλληλη χρήση των αυτονόμων εξουσιοδοτήσεων των παραγράφων 1 και 3 του άρθρου 43 του Συντάγματος, εφ' όσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής τους.

Με το άρθρο 2 του σχεδίου παρέχεται εξουσιοδότηση, εν όψει του άρθρου 43 παρ. 2 εδάφ. β του Συντάγματος, για τη ρύθμιση με Υπουργικές αποφάσεις των θεμάτων τεχνικού χαρακτήρα, κατά παρέκκλιση των οριζόμενων στο άρθρο 1. Ειδικότερα, για τα απαιτούμενα στην παρ. 1 του άρθρου 2 του σχεδίου αντικείμενα, για τα οποία παρατηρείται και συχνή έκδοση κοινοτικών πράξεων, η ρύθμιση θα γίνεται με Υπουργικές αποφάσεις ανεξάρτητα εάν ύφιστανται στην κειμένη νομοθεσία εξουσιοδότηση για κανονική ρύθμιση αναλόγων θεμάτων.

Η διάταξη του άρθρου 3 σκοπεί να καλύψει αυτοτελώς περιπτώσεις προσαρμογής της κειμένης νομοθεσίας προς διατάξεις του πρωτογενούς δικαίου δεδομένου ότι τόσο άρθρο 2 του Ν. 945/1979, όσο και το άρθρο 1 του παρ. 1 του σχεδίου αναφέρονται μόνο στο παράγωγο κοινοτικό και ο. ε. ανάγκη της εν λόγω προσαρμογής δέν αναιρεί εκ του ότι οι διατάξεις του πρωτογενούς δικαίου εφαρμόζονται αμέσως στην εσωτερική έννομη τάξη και υπερισχύουν της αντίθετου εσωτερικής νομοθεσίας, διότι, όπως έχει κριθεί από το Δικαστήριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (4.4.1974, 167/73 REC, σελ. 359/373), απαιτείται : στην περίπτωση αυτή η κατάργηση των αντιθέτων εθνικών διατάξεων προκειμένου να αποφευχθούν αβεβαιότητες : αμειψότητες όσον αφορά στην εφαρμογή των κοινοτικών διατάξεων.

Η παράταξη με το άρθρο 4 παράγραφος 1 του σχεδίου της αποκλειστικής προθεσμίας (31.12.1981) της εξουσιοδοτήσεως — πλαισίου του άρθρου 2 του Ν. 945/1979 γε κώς μέχρι 31.12.1983 αποβλέπει στην κάλυψη περιπτώσεως για τις οποίες δέν κατέστη δυνατή η έκδοση των σχετικών Π. Δ/των.

Με τη δεύτερη παράγραφο του αυτού άρθρου παρατείνεται η προθεσμία μέχρι 31.12.1985 για τις αναφερόμενες περιπτώσεις στο εν λόγω άρθρο περιπτώσεις, διότι η ανά εκδόσεως Π. Δ/τος δύναται να ανακύψει σε μεταγενέστερο χρόνο.

Μετά την πάροδο των προθεσμιών των παρ. 1 και 2 εν λόγω άρθρου, οι περιπτώσεις εφαρμογής κοινοτικών πράξεων που εκδόθηκαν πριν από την προσχώρηση ά τιμωρούνται με την παρ. 3 του άρθρου αυτού.

Περαιτέρω με το άρθρο 5 σκοπείται η κάλυψη κενού της εξουσιοδοτήσεως του άρθρου 2 του Ν. 945/1979, για την παύση του Συμβουλίου της Επικρατείας (υπ' αριθ. 406/80 ποινικό επεξεργασίας) εδέχθη ότι δέν περιέχει το απαιτούμενο ποινικό πλαίσιο για την πρόβλεψη ποινικών κυρώσεων τά Π. Δ/τα που εκδίδονται κατ' εφαρμογή της εξουσιοδοτήσεως αυτής. Είναι αυτόνομο ότι, όταν η παράβαση συγκεκριμένης κοινοτικής υποχρεώσεως συνιστά καθ' εαυτή ποινή από δίτιμα κατά την κειμένη νομοθεσία, δέν συντρέχει περίπτωση απειλής, με το διάταγμα αυτοτελούς, ποινικής κυρώσεως.

Τέλος με το άρθρο 6 του σχεδίου λαμβάνεται πρόνοια στάσεως νομοπαρασκευαστικών επιτροπών, οι οποίες, θα γανται να προετοιμάσουν άρτια νομοσχέδια και σχέδια κανονιστικών πράξεων, για την προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς την αντίστοιχη κοινοτική.

Αθήνα, 25 Αυγούστου 1982

Οι Υπουργοί

Ο Υφυπουργός Εξωτερικών
ΓΡΗΓΟΡΗΣ ΒΑΡΦΗΣ

Εθνικής Οικονομίας
ΓΕΡΑΣΙΜΟΣ ΑΡΣΕΝΙΝΗΣ

Δικαιοσύνης
ΓΕΩΡΓΙΟΣ - ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΜΑΓΚΑΚΗΣ

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου.

Άρθρο 1.

1. Για τη συμμόρφωση προς οδηγίες και αποφάσεις (ΕΚΚ, ΕΚΑΕ) συστάσεις και ατομικές αποφάσεις (ΕΚΧ, Χ.) και την εκτέλεση κανονισμών (ΕΟΚ, ΕΚΑΕ) και νικών αποφάσεων (ΕΚΑΧ) που εκδίδονται από τα κοινοτικά όργανα μετά την προσχώρηση της Ελλάδος στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες, εφαρμόζονται αναλόγως οι ήδη ύφισταντες ως και οι εκάστοτε παρεχόμενες νομοθετικές εξουσιοδοτήσεις προς κανονιστική ρύθμιση θεμάτων, υπό την επιφύλαξη των οριζόμενων στο άρθρο 2.