

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Κύρωσης της Συμφωνίας μεταξύ Ελλάδας και Διεθνούς Κέντρου Ανωτάτων Μεσογειακών Γεωπονικών Σπουδών (ΔΙΚΑΜΓΣ) και ρύθμιση θεμάτων σχετικών με το Μεσογειακό Αγρονομικό Ινστιτούτο Χανίων» (ΜΑΙΧ).

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Η ιδιαιτερότητα των προβλημάτων της Μεσογειακής γεωργίας οδήγησε στις 21.5.1962 επτά Μεσογειακές χώρες, μεταξύ των οποίων και την Ελλάδα, στην υπογραφή Συμφωνίας για την ίδρυση ενός Διεθνούς Κέντρου Ανωτάτων Μεσογειακών Γεωπονικών Σπουδών (CIEHEAM—ΔΙΚΑΜΓΣ).

Η Συμφωνία αυτή κυρώθηκε από τη Χώρα μας επί Κυβερνήσεως Γ. Παπανδρέου με το Νομοθετικό Διάταγμα 4443 της 12ης Νοεμβρίου, 1964.

Εκτός από τις 7 χώρες (Ισπανία, Γαλλία, Ελλάδα, Ιταλία, Πορτογαλία, Τουρκία, Γιουγκοσλαβία) που είναι ιδρυτικά μέλη, μετέχουν επίσης με συμφωνία σύνδεσης και οι εξής: Αίγυπτος, Λίβανος, Τυνησία, Μαρκό. Αυτό αποδεικνύει ότι οι χώρες της λεκάνης της Μεσογείου, που τώρα πιά αποτελεί το σταυροδρόμι για το ουσιαστικό άνοιγμα διαλόγου Βορρά - Νότου, δίνουν κάθε μέρα και πίο πολύ σημασία στην ύπαρξη του Διεθνούς αυτού Οργανισμού.

Ιστορικοί δεσμοί, κοινά γεωλογικά, γεωγραφικά, κλιματολογικά, ανθρώπινα και πολιτιστικά στοιχεία, δημιουργούν την ενότητα του χώρου αυτού και οδηγούν στην ανάγκη στενής συνεργασίας μεταξύ των Μεσογειακών χωρών.

Η υπό κύρωση Συμφωνία θα αποτελέσει το θεσμικό πλαίσιο με το οποίο η Χώρα μας θα μπορέσει να διαδραματίσει ένα ρόλο πολύπλευρο πολιτικό και οικονομικό στον Ευρύτερο Μεσογειακό Χώρο (Αραβικό κόσμο, Αφρική κλπ.).

Το CIEHEAM έχει σα σκοπό την προαγωγή της συνεργασίας αυτής στον τομέα της γεωργίας. Πρώτο βήμα για την επίτευξη του σκοπού αυτού είναι η δημιουργία στελεχών στον γεωργικό τομέα που θα εμφορούνται από την ιδέα της Μεσογειακής Συνεργασίας και την διάθεση να συμβάλουν πρακτικά στην επίλυση των γεωργικών οικονομικοτεχνικών προβλημάτων της χώρας τους.

Για το λόγο αυτό, τα 7 κράτη που ίδρυσαν το ΔΙΚΑΜΓΣ (CIEHEAM) αποφάσισαν ότι ο διεθνής αυτός οργανισμός θα έχει τη δυνατότητα να ιδρύει Ινστιτούτα, τα οποία μάλιστα συγκαταλέγονται μεταξύ των οργάνων του.

Έτσι ιδρύθηκαν τα Ινστιτούτα του BARI στην Ιταλία με ειδίκευση σε εγγειοβελτιωτικά και υδραυλικά έργα, και του MONPELLIER στη Γαλλία με ειδίκευση σε θέματα αγροτικής οικονομίας. Έχει υπαχθεί επίσης στο ΔΙΚΑΜΓΣ το Ινστιτούτο της SARAGOSSA στην Ισπανία με κύρια ειδίκευση την γενετική βελτίωση ζώων και φυτών.

Το 1979 άρχισαν διαπραγματεύσεις για την ίδρυση του 4ου Ινστιτούτου του CIEHEAM στη χώρα μας οι οποίες κατέληξαν το 1981 στην κατάρτιση ενός σχεδίου Συμφωνίας η οποία όμως δεν υπογράφηκε. Η Συμφωνία εκείνη περιριζόταν στο να ρυθμίζει θέματα που αφορούν τα γήπεδα, κτίρια, εγκαταστάσεις και εξοπλισμούς που χρειάζονται για τη λειτουργία του Ινστιτούτου, επιτρέποντας έτσι στο CIEHEAM να ρυθμίζει μονομερώς θέματα ουσιαστικά. Η Κυβέρνηση του ΠΑΣΟΚ, έχοντας συνείδηση της αξίας του Μεσογειακού χώρου για τα Ελληνικά Συμφέροντα, με πίστη στην κυριαρχία και στην εθνική μας ανεξαρτησία και σεβασμό στις διεθνείς μας υποχρεώσεις προέβη στην επαναδιαπραγμάτευση των όρων της παραπάνω Συμφωνίας.

Αποτέλεσμα των προσπαθειών και των διαπραγματεύσεων αυτών ήταν η κατάρτιση κειμένου νέας Συμφωνίας οι όροι της οποίας εξασφαλίζουν :

1. Τον σαφή καθορισμό των δραστηριοτήτων του Ινστιτούτου σε συνάρτηση με τις Ελληνικές ανάγκες. (άρθρο 1 της Συμφωνίας).

2. Την δημιουργία ενός οργάνου (Συντονιστική Επιτροπή), με το οποίο η Ελλάδα θα μπορεί να συμμετέχει ενεργά στον καθορισμό των δραστηριοτήτων του ΜΑΙ Χανίων, χωρίς να παραβλέπει τον διεθνή του χαρακτήρα. (άρθρο 2 της Συμφωνίας).

3. Τον διορισμό ΕΛΛΗΝΑ Διευθυντή του Ινστιτούτου σύμφωνα με τις υποδείξεις της ελληνικής κυβέρνησης (άρθρο 3 της Συμφωνίας).

4. Το να συμπεριληφθεί, πέραν των επισήμων γλωσσών του CIEHEAM και η Ελληνική γλώσσα σαν γλώσσα εργασίας του ΜΑΙ Χανίων (άρθρο 4 της Συμφωνίας).

5. Τη διάθεση των γηπέδων, κτιρίων, εγκαταστάσεων και εξοπλισμών που είναι αναγκαίοι για την λειτουργία του ΜΑΙ Χανίων με όρους που διασφαλίζουν ταυτόχρονα κατά τρόπο ουσιαστικό το Ελληνικό Δημόσιο. (άρθρο 5 και 7 της Συμφωνίας).

6. Τη λήψη των αναγκαίων μέτρων ώστε το ΜΑΙ Χανίων να μπορέσει να λειτουργήσει το ταχύτερο. (άρθρο 6).

7. Τη συνεργασία επιστημονικών φορέων της Κρήτης με το ΜΑΙ Χανίων με διπλό όφελος για τη Χώρα, Επιστημονικό και Οικονομικό. (άρθρο 8 της Συμφωνίας).

8. Την διαδικασία επίλυσης διαφορών μεταξύ Ελλάδας-CIEHEAM ως προς τον τρόπο εφαρμογής και ερμηνείας της Συμφωνίας (άρθρο 9 της Συμφωνίας).

9. Τον τρόπο και χρόνο έναρξης ισχύος της Συμφωνίας (άρθρο 10 της Συμφωνίας).

Η νέα Συμφωνία υπεγράφη στις 21.1.1983. Η Ελληνική Κυβέρνηση όμως δεν περιορίσθηκε στο να επαναδιαπραγματευθεί μόνο τη Συμφωνία. Έκρινε σκόπιμο και απόλυτα αναγκαίο να επαναδιαπραγματευθεί και τους όρους της Απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου του CIEHEAM με την οποία είχε αποφασισθεί η ίδρυση του ΜΑΙ Χανίων.

Πιο συγκεκριμένα :

Η Συμφωνία του 1962 με την οποία ιδρύθηκε το CIEHEAM προβλέπει στο άρθρο 3 ότι τα Ινστιτούτα, τα οποία είναι όργανα του ΔΙΚΑΜΓΣ, είτε ιδρύονται με Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του CIEHEAM, η οποία λαμβάνεται με συμφωνία των αντιπροσώπων των χωρών-μελών (άρθρο 4 της Συμφωνίας του 1962) και της ενδιαφερομένης συμβαλλόμενης χώρας, είτε εξουσιοδοτούνται να υπαχθούν στο CIEHEAM.

Η δεύτερη λύση ακολουθήθηκε από την Ισπανία προκειμένου το ήδη υπάρχον και λειτουργούν Ινστιτούτο του EBRE να υπαχθεί στο CIEHEAM.

Το Ινστιτούτο αυτό μετά την υπαγωγή του μετονομάσθηκε σε Μεσογειακό Αγρονομικό Ινστιτούτο της SARAGOSSA.

Δεδομένου ότι η Χώρα μας δεν διέθετε Ινστιτούτο που να λειτουργεί ήδη, η Κυβέρνηση επέλεξε τον πρώτο τρόπο για την δημιουργία του Ινστιτούτου.

Μετά την επαναδιαπραγμάτευση του περιεχομένου της αρχικής Απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου η κυβέρνηση επέτυχε με την καινούργια Απόφαση 52 (82) 8 της 10ης Δεκεμβρίου 1982, μεταξύ άλλων :

1. Να μπορεί το ΜΑΙ Χανίων να ιδρύει παραρτήματα και σε άλλα σημεία της χώρας με όρους που θα συμφωνούνται μεταξύ της ελληνικής κυβέρνησης και του CIEHEAM.

2. Την αναγνώριση δικαιώματος στη Συντονιστική Επιτροπή, όργανο αμιγές Ελληνικό, να μετέχει ενεργά στον καθορισμό του εκπαιδευτικού προγράμματος και του προγράμματος ερευνών του Ινστιτούτου.

3. Να διασφαλισθεί η εφαρμογή, σε ότι αφορά το προσωπικό του ΜΑΙ Χανίων, της Ελληνικής Εργατικής Νομοθεσίας, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του κανονισμού προσωπικού του CIEHEAM.

4. Επίσης με την Απόφαση αυτή και την Απόφαση 52(82) 10 της 10ης Δεκεμβρίου 1982 εξασφαλίζεται μία μεταβατική περίοδος 3 ετών (αντί του 1 έτους που προβλεπόταν προηγουμένα) κατά τη διάρκεια της οποίας έχει κλιμακωθεί η συνεισφορά της χώρας στις γενικές δαπάνες λειτουργίας

του C.I.H.E.A.M και μόνο τον 4ο χρόνο η Χώρα μας θα συνεισφέρει κατά το ίδιο ποσό που συνεισφέρουν και οι άλλες 3 χώρες-μέλη που φιλοξενούν τα Ινστιτούτα.

Ειδικότερα το Μεσογειακό Αγρονομικό Ινστιτούτο (ΜΑΙ) που θα λειτουργούσε στα Χανιά από το Φθινόπωρο του 1983 στοχεύει κατά κύριο λόγο να καλύψει στην περιοχή της Μεσογείου ανάγκες :

α) Του τομέα παραγωγικότητας και φυτοπροστασίας των κλάδων φυτικής παραγωγής και κυρίως των Μεσογειακών και Υποτροπικών καλλιεργειών, των κηπευτικών και υπωροκαλλιεργειών κ.λ.π.

β) Εκπαίδευσης στελεχών πάνω στον προγραμματισμό, τη μετατροπή και την αναδιάρθρωση των παραπάνω καλλιεργειών.

γ) Προετοιμασίας Ειδικών σε θέματα Γεωργικών Εφαρμογών και

δ) Κατάρτισης Στελεχών σε ότι αφορά την εφαρμογή και πραγματοποίηση της Γεωργικής Πολιτικής της Χώρας μας και των άλλων Μεσογειακών Χωρών σε συνάρτηση με την Κοινοτική Γεωργική Πολιτική.

Με την πεποίθηση ότι η δημιουργία του ΜΑΙ Χανίων α συμβάλει αποφασιστικά στην προβολή της Χώρας μας αι των Ελλήνων Επιστημόνων στο Μεσογειακό χώρο με ετικές συνέπειες σε πολλούς τομείς και με τη βεβαιότητα τι με τον τρόπο αυτό η Ελλάδα θα ενισχύσει τη σύμφιξη των δεσμών φιλίας και συνεργασίας μεταξύ των Μεσογειακών Χωρών, όπως προβλέπεται στους σκοπούς του C.I.H.E.A.M και όπως είναι η πολιτική που έχει χαράξει η Κυβέρνηση του ΠΑΣΟΚ, σας παρουσιάζουμε τον κυρωτικό νόμο της Συμφωνίας μεταξύ της Ελληνικής Κυβέρνησης και του C.I.H.E.A.M, Συμφωνίας με την οποία επιτεύχθηκε η αρμοική διασφάλιση των εθνικών μας συμφερόντων και του εβασμού των διεθνών μας υποχρεώσεων.

Συνοπτικά το περιεχόμενο των σχετικών άρθρων του νομοσχεδίου είναι το εξής :

1. Με το άρθρο πρώτο σκοπείται η κύρωση της Συμφωνίας που υπογράφηκε στις 21.1.1983 μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Διεθνούς Κέντρου Ανωτάτων Μεσογειακών Γεωπονικών Σπουδών (C.I.H.E.A.M) μετικά με το Μεσογειακό Αγρονομικό Ινστιτούτο Χανίων ρήτης, προκειμένου να καταστεί η Συμφωνία αυτή σύμφωνα με το άρθρο 28 του Συντάγματος Εσωτερικό Δίκαιο της Χώρας μας. Δεδομένου ότι η Συμφωνία έχει συνταχθεί και υπογραφεί στις επίσημες γλώσσες των 2 Συμβαλλομένων Μερών, ελληνική για τη Χώρα μας γαλλική και αγγλική για το C.I.H.E.A.M, η δημοσίευση του κειμένου της γίνεται και στις 3 γλώσσες.

2. Άρθρο δεύτερο : Επειδή με την ίδρυση του Ινστιτούτου δημιουργούνται αυξημένες ανάγκες συνεργασίας και ντονισμού μεταξύ των διαφόρων ελληνικών φορέων και έπει η Χώρα μας να μπορέσει να ανταποκριθεί με επιτυχία τις νέες διεθνείς της υποχρεώσεις, ορίζεται το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας ως αρμόδια εποπτεύουσα αρχή για την εφαρμογή και υλοποίηση της Συμφωνίας.

Επίσης το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας τόσο σαν εποπύον Υπουργείο όσο και για λόγους ουσιαστικούς και αχτικούς, αναλαμβάνει την κάλυψη και του ετησίου προολογισμού λειτουργίας του ΜΑΙ Χανίων με επιχορήγηση ό τον Τακτικό Προϋπολογισμό του και πρόγραμμα μισίων Επενδύσεων.

Με την παράγραφο αριθ. 2 του άρθρου αυτού προβλέπεται ελεγχος της οικονομικής διαχείρισης του ΜΑΙ να γίνεται σύμφωνα με τον οικονομικό κανονισμό του ΔΙΚΑΜΓΣ : συγκεκριμένα από την Ελεγκτική Επιτροπή του, η οποία συγκροτείται από εκπροσώπους των χωρών μελών που φιλοξενούν ινστιτούτα (Ισπανία, Γαλλία, Ιταλία).

Στην παραπάνω Επιτροπή θα μετέχει ως Έλληνας εκπρόσωπος, Πάρεδρος του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Με τον τρόπο αυτό εξασφαλίζεται παράλληλα η δυνατότητα ενημέρωσης και του Ελληνικού Δημοσίου. Πρέπει να σημειωθεί ότι ο ουσιαστικός έλεγχος ασκείται από το Διοικητικό Συμβούλιο του ΔΙΚΑΜΓΣ, όπου συμμετέχει και ο Έλληνας Αντιπρόσωπος, στο οποίο υποβάλλεται η Έκθεση της παραπάνω Ελεγκτικής Επιτροπής, καθώς και κατά τη συζήτηση του προϋπολογισμού στο Διοικητικό Συμβούλιο.

3. Με το άρθρο τρίτο ρυθμίζονται θέματα που προκύπτουν από την ανάγκη ενεργοποίησης του άρθρου 2 της Συμφωνίας που αναφέρεται στη σύνθεση της Συντονιστικής Επιτροπής.

4. Με το άρθρο τέταρτο προβλέπεται η σύσταση και λειτουργία Γραμματείας της παραπάνω Συντονιστικής Επιτροπής η οποία θα λειτουργεί στα πλαίσια του ΥΠΕΘΟ που είναι το εποπτεύον Υπουργείο. Επαφίεται στον εποπτεύοντα Υπουργό να στελεχώσει και εξοπλίσει τη Γραμματεία αυτή ανάλογα με τις ανάγκες της σε εξοπλισμό και προσωπικό από το υπάρχον στη Δημόσια Διοίκηση.

5. Με το ακροτελεύτιο άρθρο πέμπτο καθορίζεται η έναρξη ισχύος του παρόντος κυρωτικού της Συμφωνίας Νόμου, δεδομένου ότι στην κύρουμένη Συμφωνία (άρθρο 10) προβλέπεται η οριστική έναρξη ισχύος της μετά την γνωστοποίηση ότι συμπληρώθηκαν οι διατυπώσεις κύρωσής της, που προβλέπονται από το Ελληνικό Δίκαιο.

Θέτοντας αυτά υπόψη της Εθνικής Αντιπροσωπείας εισηγήμαστε την έγκριση και δημοσίευση του υποβαλλομένου Νομοσχεδίου.

Αθήνα, 20 Νοεμβρίου 1984

Οι Υπουργοί

Εξωτερικών

ΓΙΑΝΝΗΣ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΠΟΥΛΟΣ

Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών
ΓΕΡΑΣΙΜΟΣ Δ. ΑΡΣΕΝΗΣ

Γεωργίας

ΚΩΣΤΑΣ ΣΗΜΙΤΗΣ

Εθν. Παιδείας & Θρησκευμάτων
ΑΠΟΣΤΟΛΟΣ ΚΑΚΛΑΜΑΝΗΣ

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Κύρωση της «Συμφωνίας μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Διεθνούς Κέντρου Ανωτάτων Μεσογειακών Γεωπονικών Σπουδών (C.I.H.E.A.M.)» και ρύθμιση θεμάτων σχετικών με το Μεσογειακό Αγρονομικό Ινστιτούτο Χανίων (Μ.Α.Ι.Χ.).

Άρθρο Πρώτο

Κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παράγραφος 1 του Συντάγματος η Συμφωνία, που υπογράφηκε στην Αθήνα στην Ελληνική, Γαλλική και Αγγλική Γλώσσα στις 21 Ιανουαρίου 1983, μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Διεθνούς Κέντρου Ανωτάτων Μεσογειακών Γεωπονικών Σπουδών (C.I.H.E.A.M. - ΔΙΚΑΜΓΣ), και ρύθμιση θεμάτων σχετικών με το Μεσογειακό Αγροτικό Ινστιτούτο Χανίων (Μ.Α.Ι.Χ.) και τα παραρτήματά της, το κείμενο των οποίων παρατίθενται κατωτέρω :