

## ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου «Συμπλήρωση της νομοθεσίας που αφορά τη διενέργεια προμηθειών και αναθέσεων έργων από τη ΔΕΗ».

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

1. Η άσκηση της Βιομηχανικής Πολιτικής για την ενίσχυση της εγχώριας βιομηχανίας, απαιτεί την προγραμματισμένη σε μακροχρόνιο πλαίσιο ανάθεση έργων, από αυτό τουλάχιστον που έχει να επιτελέσει ο Δημόσιος Τομέας.

Για την επιτυχή εξέλιξη αυτής της προσπάθειας, που αποτελεί εκφρασμένη βούληση της Κυβέρνησης, καθιερώνονται οι συμφωνίες πλαίσια (Προγραμματικές Συμφωνίες) μεταξύ των Οργανισμών και Επιχειρήσεων του Δημοσίου Τομέα και των βιομηχανιών και βιοτεχνιών τόσο του Δημοσίου όσο και του Ιδιωτικού Τομέα, για προμήθειες εξοπλισμών και υλικών, με στόχο την αναβάθμιση της ελληνικής βιομηχανίας.

Η αναβάθμιση αυτή που θα είναι αποτέλεσμα της εξειδίκευσης και της βελτίωσης της παραγωγικότητας, απαιτεί οπωσδήποτε μια ομαλή ροή έργων-σε μετεπροθεσμη βάση, πράγμα που είναι αδύνατο να επιτευχθεί χωρίς τη σύναψη συμφωνιών που θα καλύπτουν τις ανάγκες κλυετών προγραμμάτων ανάπτυξης του κάθε τομέα.

Πρόσθετα με τη δικαιοσύνη αυτή θα προωθηθεί σημαντικά η εγχώρια προστιθέμενη αξία και με τις εξειδικεύσεις των επί μέρους βιομηχανιών θα γίνει εφικτή η απορρόφηση και πάρα πέρα ανάπτυξη της τεχνολογίας. Αυτές οι προϋποθέσεις είναι ανάγκη να εξασφαλιστούν άμεσα για την ελληνική βιομηχανία και βιοτεχνία αν θέλουμε να δημιουργηθούν οι απαραίτητες συνθήκες που θα της επιτρέψουν να ζήσει το μερίδιό της και στο διεθνή καταμερισμό εργασίας.

2. Είναι γνωστό ότι στη χώρα μας η Δημόσια Επιχείρηση Ηλεκτρισμού (ΔΕΗ) αποτελεί το σημαντικότερο επενδυτή του Δημοσίου Τομέα.

Η νομοθεσία όμως που διέπει τις προμήθειες της ΔΕΗ είναι αναχρονιστική και δεν επιτρέπει την επίτευξη των απαραίτων στόχων.

Γι' αυτό το σκοπό πρέπει να δημιουργηθούν οι προϋποθέσεις εκείνες που θα επιτρέψουν την υλοποίηση της πολιτικής της Κυβέρνησης. Η δημιουργία των προϋποθέσεων αυτών απαιτεί νομοθετική ρύθμιση.

3. Οι διατάξεις που συμπληρώνονται με το προτεινόμενο νομοσχέδιο έχουν ως εξής:

α) Στο άρθρο 29 παρ. 3 του Β.Δ. 28/28.1.1951 «περί οργανώσεως της Διοικήσεως της ΔΕΗ», που εντάχθηκε σύμφωνα με τα άρθρα 1 παρ. 2, 4 και 6 του εθνευτικού νόμου της ΔΕΗ 1468/1950, προβλέπεται κατά λέξη, ότι «επιφορτωμένων των υπό του Διοικητικού Συμβουλίου εγκριμένων εξαφίσεων, προκειμένου περί προμηθειών της ΔΕΗ ή ανάθεση της εκτελέσεως έργων ή εργασιών εφαρμόζονται οι διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 5 του Α.Ν. 1566/1950 «περί κυρώσεως της μετά του νόμου ΕΡΑΣΟ συνταχθείσης την 20ην Ιουλίου 1950 συμβάσεως και ρυθμίσεως ζητημάτων αναγομένων εις την εφαρμογήν του Ενεργειακού Προγράμματος Ανασυγκροτήσεως» όπως αυτός συμπληρώθηκε από τον κυρώσαντα αυτόν νόμο 1633/1951.

β) Εξ άλλου στο άρθρο 5 παρ. 2 του Ν. 1633/1951 «περί κυρώσεως, τροποποιήσεως του Α.Ν. υπ' αριθ. 1566/1950 προβλέπεται ότι:

αα) «επί προμηθειών ή αναθέσεων της εκτελέσεως έργων ή εργασιών του Ενεργειακού Προγράμματος Ανασυγκροτήσεως, ενοργείται μυστικός διαγωνισμός μεταξύ επαρμούς αριθμού δοκιμών οίκων, επί τω τέλει, όπως εν τω πλαίσιω της οικονομικής πολιτικής του Κράτους επιτευχθεί η μικροτέρα δυνατή τιμή δια τα αιτούμενα είδη, ποιότητα και ποσότητα και τον καθοριζόμενο χρόνο παραδόσεως.

ββ) Ο διαγωνισμός κατακυρώνεται εις τον μειώτονον, του οποίου η προσφορά είναι συμφώνως προς τους όρους και τα

χρονικά όρια της διακηρύξεως, κατά την σύγκρισιν των προσφορών λαμβανόμενων επίσης υπ' όψιν της παρ' εκάστου οριστού προσφερομένης ποιότητος και της κατασκευαστικής είδους ή της προσφερομένης εργασίας προς το αιτούμενο της οικονομικής υποστάσεως, της ικανότητος, πείρας και εντιμότητος εις τας συναλλαγάς του μειώτοτου, ως και της ικανότητος αυτού να παράσχη υπηρεσίας συντηρήσεως και επισκευής.

γγ) Δια την κατακύρωσιν προμηθειών ή αναθέσεων απαιτείται η προηγούμενη έγκρισις του παρά τη λειτουργία Ενεργειακού Προγράμματος Ανασυγκροτήσεως Ινδустρικού Συμβουλίου, από δε της ενάρξεως της λειτουργίας της Δημόσιας Επιχείρησεως Ηλεκτρισμού του Διοικητικού Συμβουλίου ταύτης, εξαφίσεως προμηθειών ή αναθέσεων τινος σημασίας, δι' ας επιτρέπεται η χορήγησις εξουσιοδοτήσεως παρά του Γνωμοδοτικού ή Διοικητικού Συμβουλίου προς κατακύρωσιν προμηθειών ή αναθέσεων άνευ τριαιούτης έγκρίσεως».

4. Όπως φαίνεται από την παραπάνω νομοθεσία το κέντρο βάρους του τρόπου διενέργειας προμηθειών τοποθετείται στην επίτευξη και μόνο της μικρότερης δυνατής τιμής που διατίθεται ότι επιτυγχάνεται με τη διενέργεια μειοδοτικών διαγωνισμών.

Η νομοθεσία αυτή είναι ελλειπής, διότι αποσιωπάει παντελώς οπωσδήποτε αναφορά στην ύπαιξη μιας ουσιαστικής πολιτικής του κράτους στον τομέα των Κρατικών Προμηθειών που να δημιουργεί τις προϋποθέσεις για την ανάπτυξη της ελληνικής βιομηχανίας. Αλλά ούτε και το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα που αυτή αποπέμπεται, δηλαδή η χαμηλή τιμή επιτυγχάνεται διότι στηρίζεται αποκλειστικά στους μειοδοτικούς διαγωνισμούς οι οποίοι δεν μπορούν να απδώσουν πάντοτε είτε λόγω ολιγοπωλιακών ή μονοπωλιακών καταστάσεων της αγοράς είτε λόγω αδυναμιών στην λειτουργία του συστήματος προδιαγραφών με αποτέλεσμα να επιδραύνεται ο δημόσιος τομέας με υπερβολικές τιμές.

Τέλος με τους ετήσιους μειοδοτικούς διαγωνισμούς κατακαυφίζεται η ζήτηση και δεν επιτυγχάνονται ούτε οι στόχοι της βιομηχανικής και οικονομικής ανάπτυξης και επιδιώκει ο τομέας των Κρατικών Προμηθειών ούτε η μακροχρόνια μείωση των τιμών που θα μπορούσε να απδώσει μεγάλα οφέλη στον Δημόσιο Προϋπολογισμό. Έτσι, ούτε τα αιτούμενα κριτήρια αλλά ούτε οι στόχοι των χαμηλών τιμών υκανοποιούνται.

Για τους λόγους αυτούς χρειάζεται μια άλλη μέθοδος που να καταπαύεται στο σημερινό τρόπο λειτουργίας της αγοράς και τις πιέσεις της οικονομικής και της κατασκευαστικής πολιτικής. Η μέθοδος αυτή είναι πολύ πιο σύνθετη και απαιτεί κατά πολύ τις κατασκευές που έχει ένας ετήσιος διαγωνισμός. Αυτό επιτυγχάνεται με την πρόωθηση των προγραμματικών συμφωνιών με τις οποίες αντιμετωπίζεται μακροχρόνια η αγορά.

Είναι όμως αναμφισβήτητο ότι πρέπει να υπάγουν παραδοσιακές διλλείδες στην άσκηση της νέας αυτής πολιτικής που να μετακοποιεί σε μεγάλο βαθμό τόσο την επίτευξη της όσον αφορά την αύξηση του εγχώριου παραγωγικού δυναμικού και την τεχνολογική και βιομηχανική αναβάθμιση όσο και την διαφάνεια και την δημοκρατικότητα στις διαδικασίες επιλογής σε περίπτωση που επιλεγεί η απευθείας ανάθεση. Οι στόχοι αυτοί υκανοποιούνται με την διάταξη που προβλέπεται στο νομοσχέδιο για γνωμοδότηση από την Επιτροπή Προγράμματος Προμηθειών στην οποία συμμετέχουν εκπρόσωποι των παραγωγικών τάξεων και άλλων φορέων της χώρας μαζί. Η γνωμοδότηση αυτή θα αποτελεί γνώμονα για την τελική έγκριση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας ο οποίος φέρει και την ευθύνη για την άσκηση της αναπτυξιακής πολιτικής καθώς επίσης και την χρηστή διαχείριση των κρατικών προμηθειών.

5. Με την προτεινόμενη ρύθμιση καθίσταται δυνατή η σύναψη από την ΔΕΗ προγραμματικών συμφωνιών και η σε υλοποίηση αυτών απευθείας χωρίς διαγωνισμό κατάσταση συμβάσεων για προμηθειές ή εκτέλεση έργων.

Αθήνα, 2 Απριλίου 1984

Ο Υπουργός Αναπτυξιακής Εθνικής Οικονομίας  
ΚΩΣΤΗΣ ΒΑΪΤΣΟΣ

Ο Υπουργός Ενεργείας και Φυσικών Πόρων  
ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΚΟΥΛΟΥΜΠΗΣ

### ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Συμπλήρωση της νομοθεσίας για την σύναψη προγραμματικών συμφωνιών και την διενέργεια προμηθειών ή αναθέσεων έργων από την ΔΕΗ.

#### Άρθρο 1.

1. Επιτρέπεται στην Δημόσια Επιχείρηση Ηλεκτρισμού (ΔΕΗ), σύμφωνα με τους όρους της παραγράφου 2 του άρθρου αυτού, να συνάπτει προγραμματικές συμφωνίες που εντάσσονται στο αναπτυξιακό πρόγραμμα της Κυβέρνησης και να καταρτίζει, σε υλοποίηση αυτών, απευθείας χωρίς διαγωνισμό συμβάσεις για προμηθειές ή αναθέσεις έργων κατασκευής εξοπλισμού και μηχανημάτων, καθώς και εργασιών εγκατάστασής τους, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 29 παρ. 3 του Β.Δ. της 28/28.1.1951 (ΦΕΚ 35) και του άρθρου 5 παρ. 2 του Α.Ν. 1566/1950 (ΦΕΚ 256), όπως αυτός κυρώθηκε, τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε από τον Νόμο 1633/1951 (ΦΕΚ 10). Για να συναφθούν οι παραπάνω προγραμματικές συμφωνίες και συμβάσεις απαιτείται απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΔΕΗ.

2. Οι πιο πάνω προγραμματικές συμφωνίες και συμβάσεις υπόκεινται στην τελική έγκριση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας, ύστερα από γνωμοδότηση της Επιτροπής Προγράμματος Προμηθειών.

#### Άρθρο 2.

Η ισχύς του νόμου αυτού αρχίζει από την δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Αθήνα, 2 Απριλίου 1984

Ο Αναπλ. Υπουργός Εθνικής Οικονομίας  
ΚΩΣΤΗΣ ΒΑΪΤΣΟΣ

Ο Υπουργός Ενεργείας και Φυσ. Πόρων  
ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΚΟΥΛΟΥΜΠΗΣ

Αριθ. 11/2/1984

### ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος) στο Νομοσχέδιο του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας «Συμπλήρωση της Νομοθεσίας που αφορά διενέργεια προμηθειών και αναθέσεων έργων από τη ΔΕΗ».

Με τις διατάξεις του πιο πάνω Νομοσχεδίου θεσπίζονται τα εξής:

1. Κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων επιτρέπεται, στη Δημόσια Επιχείρηση Ηλεκτρισμού (ΔΕΗ) η σύναψη προγραμματικών συμφωνιών που εντάσσονται στο αναπτυξιακό πρόγραμμα της Κυβέρνησης και η σε υλοποίηση αυτών απευθείας χωρίς διαγωνισμό κατάρτιση συμβάσεων για προμηθειές ή αναθέσεις εκτελέσεως έργων ή εργασιών.

Για τη σύναψη των παραπάνω προγραμματικών συμφωνιών και συμβάσεων προμηθειών ή αναθέσεων έργων και εργασιών απαιτείται απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΔΕΗ.

2. Οι παραπάνω προγραμματικές συμφωνίες και συμβάσεις προμηθειών ή αναθέσεων έργων και εργασιών υπόκεινται στην τελική έγκριση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας μετά από γνωμοδότηση της Επιτροπής Προγράμματος Προμηθειών.

Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλείται πρόσθετη δαπάνη εις βάρος της Δ.Ε.Η. ή του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Αθήνα, 27 Μαρτίου 1984

Ο Διευθυντής  
ΔΗΜ. ΔΡΙΤΣΑΣ