

## ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο Νόμου «Σύσταση οργάνων εφαρμογής της λογιστικής τυποποίησης και άλλες διατάξεις».

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

### Α' ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Η θεσμός του Γενικού Λογιστικού Σχεδίου (ΓΛΣ) καθιερώθηκε με το Ν. 1041/1980 (κεφάλαιο VIII). Το αναλυτικό του περιεχόμενο περιλήφθηκε στο Π.Δ. 1123/1980, το οποίο εφαρμόζεται προαιρετικά από τις οικονομικές μονάδες της χώρας μας, από 1ης Ιανουαρίου 1982. Από 1ης Ιανουαρίου 1987 οι ανώνυμες εταιρείες, οι εταιρείες περιωρισμένης ευθύνης και οι ετερόρρυθμες κατά μετοχές εταιρείες, για τις οποίες ισχύει η Τέταρτη Οδηγία 78/660 της Ε.Ο.Κ., εφαρμόζουν υποχρεωτικά τις διατάξεις του ΓΛΣ τις σχετικές με τις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις που καθορίζουν τις αρχές και του κανόνες κατάρτισης και εμβρίωσης των καταστάσεων αυτών.

Στα πλαίσια του Γενικού Λογιστικού Σχεδίου νομοθετήθηκε ήδη το Κλαδικό Λογιστικό Σχέδιο για τις ασφαλιστικές επιχειρήσεις, με το Π.Δ. 148/1984, το οποίο εφαρμόζεται υποχρεωτικά από τις επιχειρήσεις αυτές, από 1ης Ιανουαρίου 1985. Επίσης, με Προεδρικό Διατάγματα, προβλέπεται να νομοθετηθούν και εφαρμοστούν Κλαδικά Λογιστικά Σχέδια (ΚΛΣ) για τις Τράπεζες, τους Ασφαλιστικούς Οργανισμούς και τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου, καθώς και ειδικό πρόγραμμα του Γενικού Λογιστικού Σχεδίου για τις μικρές οικονομικές μονάδες που απεικονίζουν τις συναλλαγές τους απλογραφικά.

Η λογιστική τυποποίηση προβλέπεται να ολοκληρωθεί με την κατάρτιση και νομοθέτηση των απαραίτητων Λογιστικών Οδηγών, κατά κλάδο της Οικονομίας. Η ολοκλήρωση αυτή αναμένεται να προωθηθεί την εξειδίκευση και αναβάθμιση των επαγγελματιών των Λογιστών και των Ελεγκτών που θα οδηγήσει στην περαιτέρω αξιοποίηση του νέου τύπου.

Με την καθιέρωση του θεσμού της λογιστικής τυποποίησης πρωταρχικά επιδιώκεται ο σχεδιασμός της Λογιστικής σε κλίμακα εθνική. Ο σχεδιασμός αυτός κρίνεται εντελώς απαραίτητος κάτω από τις σημερινές συνθήκες και εξελίξεις, σε συνδυασμό μάλιστα με την κατάσταση στην οποία βρίσκεται η Χώρα μας από την άποψη της εφαρμογής της Λογιστικής. Στα πλαίσια αυτών των εξελίξεων η Λογιστική, ως επιτηρητή και πρακτική, αποτελεί ένα πολύτιμο οδηγό για την μέτρηση των αποτελεσμάτων της ιδιωτικής και κρατικής διαχείρισης και γενικότερα για την εκπλήρωση των παντοειδών σκοπών των μονάδων της οικονομίας.

Ο σχεδιασμός της Λογιστικής σε κλίμακα εθνική αποβλέπει στην τυποποίηση και την απλούστευση της λογιστικής εργασίας των κάθε φύσης οικονομικών μονάδων, με σκοπό την εξασφάλιση ομοιογενών, συγκρίσιμων και αυξημένης αξιοπιστίας στοιχείων και πληροφοριών, σχετικών με την περιουσιακή διάβρωση, την εκμετάλλευση που ασκούν και γενικά την οικονομική κατάσταση και δραστηριότητά τους. Επίσης, ο σχεδιασμός αυτός αποβλέπει από μικροοικονομική άποψη στην καθιέρωση προτύπων για όλες τις οικονομικές καταστάσεις που δημοσιεύονται και στην προσαρμογή τους στους κανόνες των οικείων Οδηγιών της ΕΟΚ, ενώ από μακροοικονομική και εθνικολογιστική άποψη αποβλέπει στη δυνατότητα έγκαιρης εξασφάλισης αυξημένης αξιοπιστίας στοιχείων, αναγκαίων για την παρακολούθηση των οικονομικών εξελίξεων.

Με τη λογιστική τυποποίηση επιδιώκεται: ειδικότερα:

- Η καθιέρωση και η ενιαία εφαρμογή, τόσο γενικών όσο και ειδικών παραδειγμένων λογιστικών αρχών, που αναφέρονται στην αποτίμηση των περιουσιακών στοιχείων, στον υπολογισμό των αποβέσεων, στον καθορισμό προϋπολογισμού του κόστους, στην κατάρτιση του λογαριασμού της Γενικής Εκμετάλλευσης, στον ενιαίο τρόπο λειτουργίας και λειτουργίας των τηρούμενων λογαριασμών, στην κατάρτιση σημαντικών αρθρομοδετικών και σε άλλα σοβαρά θέματα της οικονομικής δραστηριότητας των επιχειρήσεων.
- Η αύξηση της παραγωγικότητας, που θα προέλθει από την οργάνωση επί ορθολογικών και ενιαίων βάσεων της λογιστικής εφαρμογής και της χρηματοοικονομικής διαχείρισης.
- Η επιβίωση της άσκησης οικονομικής πολιτικής.
- Η εξασφάλιση πιο αποτελεσματικής συνεργασίας των οικονομικών μονάδων και των επαγγελματιών τους οργανώσεων με τις κρατικές υπηρεσίες.
- Η διευκόλυνση εκείνων που συναλλάσσονται με τις οικονομικές μονάδες και του επενδυτικού κοινού στην κατανόηση των δημοσιευόμενων λογαριασμών, λογαριασμών αποτελεσμάτων και λοιπών οικονομικών

καταστάσεων και ο ευχερέστερος έλεγχος της πιστοληπτικής ικανότητας των μονάδων αυτών.

- Η διευκόλυνση του έργου των Κρατικών Υπηρεσιών, όπως είναι η Εθνική Στατιστική Υπηρεσία της Ελλάδος, το Κέντρο Προγραμματισμού και Οικονομικών Ερευνών, η Τράπεζα της Ελλάδος κλπ., οι οποίες, με την εξασφάλιση αυξημένης αξιοπιστίας στοιχείων και πληροφοριών, θα εκπληρώνουν αρτιότερα και πλέον αποτελεσματικά την αποστολή τους.

- Η ανύψωση της στάθμης του ελεγκτικού και λογιστικού επαγγέλματος.

- Η υποστήριξη της εξειδικευμένης διδασκαλίας των λογιστικών μαθημάτων και του γενικού λογιστικού σχεδίου, στις μέρες, ανώτερες και ανώτατες σχολές και η προετοιμασία επαγγελματιών ως οργάνων εφαρμογής.

Η καθιέρωση του θεσμού της λογιστικής τυποποίησης δημιουργεί την ανάγκη της σύστασης του Εθνικού Συμβουλίου Λογιστικής (ΕΣΥΛ). Το ΕΣΥΛ αποτελεί ειδικό όργανο της Κυβέρνησης. Το όργανο αυτό καλύπτει την ανάγκη γνωμοδοτήσεων για την εισαγωγή και λειτουργία συστήματος λογιστικοοικονομικών κανόνων, τους οποίους εισηγείται το Οικονομικό Επιμελητήριο της Ελλάδος έπειτα από μελέτη των σχετικών θεμάτων από το Επιμελητήριο αυτό.

Το ΕΣΥΛ θα διευκολύνει το έργο της εφαρμογής του ΓΛΣ και των ΚΛΣ, με γνωμοδοτήσεις, για παροχή ερμηνευτικών και άλλων οδηγιών, για διατάξεις σχεδίων νόμων, προεδρικών διαταγμάτων, υπουργικών αποφάσεων και εγκυκλίων οδηγιών της Δημόσιας Διοίκησης που έχουν λογιστικό περιεχόμενο ή είναι σχετικές με το ΓΛΣ και τα ΚΛΣ.

Τέλος, το ΕΣΥΛ καλύπτει την ανάγκη της ύπαρξης ενός συμβουλευτικού οργάνου της Κυβέρνησης, στο οποίο συμμετέχουν όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη, δηλαδή η Δημόσια Διοίκηση, οι Παραγωγικές Τάξεις, οι εργαζόμενοι και οι Επιμελητηριακές και Επαγγελματικές Οργανώσεις, ώστε οι γνωμοδοτήσεις του να είναι κοινής αποδοχής.

Σημειώνεται ότι παρόμοια όργανα έχουν συσταθεί και λειτουργούν σε πολλές, λογιστικά ανεπτυγμένες, χώρες όπως στη Γαλλία, όπου το CONSEIL NATIONAL DE LA COMPTABILITE λειτουργεί με επιτυχία από το 1947.

Την ανάγκη ελέγχου της ορθής ή μη εφαρμογής του ΓΛΣ καλύπτει το Σώμα Ορκωτών Λογιστών (ΣΟΛ) και το Υπουργείο Οικονομικών, με εξειδικευμένους στο αντικείμενο αυτό ελεγκτές.

Οι αμφισβητήσεις των πιστοποιητικών των οργάνων Ελέγχου της εφαρμογής του ΓΛΣ και των ΚΛΣ επιλύονται από την Επιτροπή Επίλυσης Λογιστικών Αμφισβητήσεων (Ε.Ε.Λ.Α.), που καθιερώνεται με τον προτεινόμενο νόμο, κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 20 παρ. 2 του Συντάγματος.

Η έκταση του αντικείμενου του θεσμού της λογιστικής τυποποίησης, η ανυπαρξία παρόμοιων θεσμών και, συνεπώς, η αδυναμία της υπάρχουσας δομής της Δημόσιας Διοίκησης να αντιμετωπίσει τις δημιουργούμενες ανάγκες, καθώς και η φάση του θεσμού αυτού, επιβάλλουν την ανάγκη της σύστασης στη Γενική Γραμματεία της Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας της Ελλάδος του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας, μιας Διεύθυνσης Λογιστικής Τυποποίησης και της στελέχωσης της με το κατάλληλο προσωπικό. Έτσι θα δημιουργηθεί η απαραίτητη διοικητική υποδομή για την περάτωση του μεγάλου σε όγκο νομοθετικού έργου και για την προετοιμασία της χώρας, ώστε να συνεχιστεί και ολοκληρωθεί η διαδικασία της προοδευτικής εφαρμογής του θεσμού της λογιστικής τυποποίησης και να αξιοποιηθούν τα προσδοκώμενα από αυτή αποτελέσματα σύμφωνα με τους στόχους που έχουν τεθεί.

### Β' ΟΙ ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Με το προς έγκριση σχέδιο νόμου «σύσταση Εθνικού Συμβουλίου Λογιστικής και άλλων οργάνων εφαρμογής της λογιστικής τυποποίησης» καθιερώνεται το Εθνικό Συμβούλιο Λογιστικής (ΕΣΥΛ), το οποίο υπάγεται στο Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας, ορίζονται ως όργανα ελέγχου εφαρμογής του ΓΛΣ και των ΚΛΣ, το Σώμα Ορκωτών Λογιστών (ΣΟΛ) και εξειδικευμένοι στο αντικείμενο αυτό ελεγκτές του Υπουργείου Οικονομικών και συνιστώνται Επιτροπή Επίλυσης Λογιστικών Αμφισβητήσεων (Ε.Ε.Λ.Α.), η οποία εδρεύει στο Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Διεύθυνση Λογιστικής Τυποποίησης στη Γενική Γραμματεία της Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας της Ελλάδος, του ίδιου Υπουργείου.

Το σχέδιο νόμου περιλαμβάνει τα άρθρα 1 - 11, για τα οποία ειδικότερα αναφέρονται τα εξής:



Με την παρ. 1 συνιστάται στο Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας το ΕΣΥΛ.

Με την παρ. 2 ορίζεται σύνθεση του ΕΣΥΛ. Ιδιαίτερη σημασία αποδόθηκε στη σύνθεση του ειδικού αυτού οργάνου, ώστε μέλη του να είναι όχι μόνο επιστημονικές, απόλυτα εξειδικευμένοι στα θέματα λογιστικής επιστήμης λόγω της θεωρητικής κατάρτισης και πρακτικής τους εμπειρίας, αλλά και εκπρόσωποι της Δημόσιας Διοίκησης, των Παραγωγικών Τάξεων και των επαγγελματιών λογιστών και ελεγκτών. Με τη σύνθεση αυτή εξασφαλίζεται η συμπράξη όλων των αρμόδιων παραγόντων για την κατά το δυνατό ορθότερη και αρτιότερη μεθόδευση της εφαρμογής της λογιστικής τυποποίησης.

Στη σύνθεση του ΕΣΥΛ περιλαμβάνονται:

- Από μέρους της Δημόσιας Διοίκησης, εκπρόσωποι των τριών συναρμόδιων για το αντικείμενο αυτό Υπουργείων Εθνικής Οικονομίας, Οικονομικών και Εμπορίου, καθώς και της Γενικής Γραμματείας της Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας της Ελλάδος.
- Από μέρους των Παραγωγικών Τάξεων, εκπρόσωποι των επαγγελματιών οργανώσεών τους.
- Από μέρους των οικονομικών επιστημόνων επαγγελματιών λογιστών και ελεγκτών, εκπρόσωποι του Οικονομικού Επιμελητηρίου της Ελλάδος, της Πανελληνίας Ομοσπονδίας Λογιστών και του Σώματος Ορκωτών Λογιστών (ΣΟΛ).
- Από μέρους των εργαζομένων, εκπρόσωποι της Γενικής Συνομοσπονδίας Εργατών Ελλάδος (ΓΣΕΕ) και της Ανώτατης Διοίκησης Ενώσεων Δημοσίων Υπαλλήλων (ΑΔΕΔΥ).

Τέλος, κρίθηκε απόλυτα αναγκαία η συμμετοχή στη σύνθεση του ΕΣΥΛ του εκάστοτε Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Λογιστικής Τυποποίησης, ώστε να εξασφαλίζεται η συνέχεια της ομαλής λειτουργίας του από θητεία σε θητεία των λοιπών μελών του και να επιτυγχάνεται κατά τον αρτιότερο δυνατό τρόπο ο συντονισμός του έργου του.

Η διαζευκτική διατύπωση της παραγράφου 2α κρίθηκε αναγκαία, ώστε ο Υπουργός Εθνικής Οικονομίας να έχει τη δυνατότητα να διορίζει Πρόεδρο του ΕΣΥΛ τον κατά την κρίση του καταλληλότερο για την εκπλήρωση της αποστολής του.

Ιδιαίτερη προσοχή δόθηκε στον τρόπο αξιολόγησης, επιλογής και διορισμού των έξι ειδικών επιστημόνων της παραγράφου 2 (ιβ), ώστε να εξασφαλιστεί η επίλυση των προσώπων εκείνων, λόγω της ειδικότητας, του κύρους, της θεωρητικής κατάρτισης και της μακροχρόνιας εμπειρίας τους θα είναι δυνατό να συμβάλουν ουσιαστικά στο έργο και την επίτευξη των σκοπών του ΕΣΥΛ.

Κρίθηκε αναγκαίο η διατύπωση ειδικών διατάξεων, ώστε να εξασφαλιστεί η συμμετοχή στην πρώτη σύνθεση του ΕΣΥΛ μελών της Ομάδας Εργασίας Γενικού Λογιστικού Σχεδίου της Δ.Κ. 8559/1982 απόφασης του τότε Υπουργού Συντονισμού, που κατάρτισε το Γενικό Λογιστικό Σχέδιο και το ΚΛΣ για τις ασφαλιστικές επιχειρήσεις, για να υπάρχει συνέχεια στην ολοκλήρωση του έργου της προδευτικής εφαρμογής του ΓΛΣ. Για τον ίδιο λόγο κρίθηκε αναγκαία η διαφοροποίηση της θητείας των τριών μελών ειδικών επιστημόνων της πρώτης σύνθεσης του ΕΣΥΛ από τέσσερα σε πέντε έτη. Με τον τρόπο αυτό σε κάθε σύνθεση του ΕΣΥΛ συμμετέχουν, για ορισμένο χρονικό διάστημα, τα μέλη της νέας σύνθεσης και μέλη από την προηγούμενη σύνθεση.

Θεωρήθηκε απόλυτα αναγκαία η συμμετοχή στο έργο της επίτευξης του σκοπού αυτού του Νόμου των μελών - ειδικών επιστημόνων του ΕΣΥΛ, δηλαδή του Προέδρου και των έξι ειδικών επιστημόνων (άρθρο 1 παρ. 12). Τα μέλη αυτά, με τη συμμετοχή τους σε Επιτροπές ή Ομάδες Εργασίας, με τη μελέτη και ανάλυση θεμάτων αρμοδιότητας του ΕΣΥΛ και με οποιοδήποτε άλλο τρόπο που κρίνεται αναγκαίος για την πραγμάτωση και αξιοποίηση του θεσμού της λογιστικής τυποποίησης, θα παρέχουν ανάλογη εργασία. Για την παροχή της εργασίας αυτής, με αποφάσεις των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται αποζημίωση, η οποία δεν μπορεί να υπερβαίνει, για μεν τον Πρόεδρο το ένα δεύτερο (1/2) του συνόλου των ακαθάριστων αποδοχών, δημόσιου υπάλληλου πρώτου κλάσματος, του κλάδου πανεπιστημιακής εκπαίδευσης (ΠΕ) με χρόνο υπηρεσίας είκοσι εννέα ετών, με σύζυγο και δύο τέκνα, για δε τους ειδικούς επιστήμονες τα δύο πέμπτα (2/5) των αποδοχών αυτών.

Με τις παρ. 1, 2 και 5 προδιορίζονται οι αρμοδιότητες του ΕΣΥΛ, οι οποίες αναφέρονται σε θέματα σχετικά με την προετοιμασία της Χώρας για την προδευτική εφαρμογή του ΓΛΣ, σε γνωμοδοτήσεις για την εισαγωγή και λειτουργία λογιστικοοικονομικών κανόνων, η διαμόρφωση των οποίων προϋποθέτει απόλυτα εξειδικευμένες γνώσεις και εμπειρία σε θέματα σχετικά με την εξέλιξη της λογιστικής επιστήμης και πρακτικής και ανάλογης γνωμοδότησης για την αναβίωση ή τροποποίηση του ΓΛΣ και των ΚΛΣ, σε θέματα που έχουν σχέση με τις διεθνείς υποχρεώσεις της Χώρας αναφορικά με τη λογιστική τυποποίηση, σε θέματα σχετικά με την αξιοποίηση από τις κρατικές υπηρεσίες των στοιχείων και πληροφοριών που θα προέλθουν από την εφαρμογή της λογιστικής τυποποίησης και σε θέματα σχετικά με την ενημέρωση και προετοιμασία των επαγγελματιών λογιστών και ελεγκτών.

Με τις παρ. 2α και 3 προδιορίζονται τα θέματα για τα οποία το ΕΣΥ παρέχει γνώμη έπειτα από μελέτη τους και ανάλογη εισήγηση από το Οικονομικό Επιμελητήριο της Ελλάδος. Τα θέματα αυτά είναι η αναβίωση και η τροποποίηση του ΓΛΣ και των ΚΛΣ, τα νέα ΚΛΣ, οι Λογιστικοί Οδηγοί, οι νέοι τίτλοι των πρωτοβάθμιων και δευτεροβάθμιων λογαριασμών του Σχεδίου Λογαριασμών, τα συστήματα συλλειτουργίας της γενικής και της αναλυτικής λογιστικής, τα μέτρα που πρέπει να ληφθούν για την εφαρμογή του νέου θεσμού και η εισήγηση για την αρτιότερη διδασκαλία των Αρχών, του Σχεδίου Λογαριασμών και των Οικονομικών Καταστάσεων.

Η μελέτη των παραπάνω θεμάτων ανατίθεται από τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας στο Οικονομικό Επιμελητήριο της Ελλάδος, το οποίο υποάλλει την εισήγησή του σε καθορισμένη αποκλειστική προθεσμία ενός μηνός μέχρι ενός έτους, ανάλογα με το θέμα. Η σχετική εισήγηση του Οικονομικού Επιμελητηρίου της Ελλάδος διαβιβάζεται από το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας στο ΕΣΥΛ προς παροχής γνώμης.

### Άρθρο 3

#### Διεύθυνση Λογιστικής Τυποποίησης - Αρμοδιότητες

Στη Γενική Γραμματεία της Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας της Ελλάδος του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας συνιστάται Διεύθυνση Λογιστικής Τυποποίησης, η οποία κρίθηκε αναγκαία για την εκτέλεση του πολυσύνθετου έργου που χρειάζεται η υλοποίηση του θεσμού της λογιστικής τυποποίησης.

Στις αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Λογιστικής Τυποποίησης περιλαμβάνονται:

- Η υλοποίηση των γνωμοδοτήσεων του ΕΣΥΛ που γίνονται δεκτές από τους αρμόδιους Υπουργούς.
- Η επιβοήθηση των επαγγελματιών λογιστών και ελεγκτών που εφαρμόζουν το ΓΛΣ και τα ΚΛΣ.
- Η εκπροσώπηση της Χώρας σε εθνικά ή διεθνή λογιστικά συνέδρια, Επιτροπές ή Ομάδες Εργασίας.
- Η παρακολούθηση της επιστημονικής εξέλιξης της λογιστικής επιστήμης και τεχνικής διεθνώς, ιδίως στα Κράτη μέλη της ΕΟΚ.
- Η γραμματειακή υποστήριξη του έργου του ΕΣΥΛ, της Ε.Ε.Λ.Α. και των διαφόρων, σχετικών με το αντικείμενο, Επιτροπών ή Ομάδων Εργασίας.
- Η επαφή και επικοινωνία με κρατικές υπηρεσίες και Ιδρύματα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης για θέμα λογιστικής τυποποίησης και εφαρμογής της λογιστικής γενικότερα.

Οι παραπάνω αρμοδιότητες, που αναφέρονται ενδεικτικά στην παρ. 1 αποτελούν τους βασικούς άξονες του έργου της Διεύθυνσης Λογιστικής Τυποποίησης, για να επιτευχθεί η ολοκλήρωση της εφαρμογής του νέου θεσμού και προπαντός να αξιοποιηθούν τα αποτελέσματα από την εφαρμογή αυτή.

Ιδιαίτερη σημασία αποδίδεται στην οργάνωση και στελέγωση της παραπάνω διοικητικής υπηρεσίας με προσωπικό, το οποίο, λόγω των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων του, θα είναι σε θέση να διεκπεραιώνει το κατά περίπτωση εξειδικευμένο έργο της υπηρεσίας αυτής.

Το πρόβλημα της στελέγωσης της Διεύθυνσης Λογιστικής Τυποποίησης, κατά την πρώτη περίοδο, αντιμετωπίζεται με τις διατάξεις των παρ. 3, και

4. Σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 3, όλες οι θέσεις της Διεύθυνσης αυτής είναι δυνατό να καταλαμβάνονται, είτε από υπαλλήλους που υπηρετούν στις Υπηρεσίες του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και στις Γενικές Γραμματείες που υπάγονται, ή αυτές είτε με αποσπάσεις υπαλλή-



από οποιαδήποτε δημόσια υπηρεσία ή από οποιαδήποτε μονάδα ελέγχεται από το Δημόσιο.

Σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 4 εδάφιο πρώτο οι θέσεις του προϊστάμενου της Διεύθυνσης Λογιστικής Τυποποίησης, καθώς και των στελεχών των Τμημάτων της είναι δυνατόν να καταλαμβάνονται από υπαλλήλους του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας, είτε από άλλους που αποσπώνται σύμφωνα με την παρ. 3.

Ειδικά, η θέση του προϊστάμενου της Διεύθυνσης Λογιστικής Τυποποίησης, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 4 εδάφιο δεύτερο και τρίτο, τα πρώτα πέντε έτη, είναι δυνατό να καταλαμβάνεται, είτε με απόφαση Ορκωτού Λογιστή του Σώματος Ορκωτών Λογιστών του Ν.Δ. 9/1955, είτε σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3. Η διάταξη κρίθηκε αναγκαία, αφ' ενός για να δοθεί στη Διοίκηση η δυνατότητα να καλύψει τη σημαντική αυτή θέση με πρόσωπο, το οποίο θα συμβάλει ουσιαστικά στην οργάνωση και λειτουργία της Διεύθυνσης Λογιστικής Τυποποίησης κατά την πρώτη αναγκαία περίοδο, και αφ' ετέρου, η διάταξη της παρ. 3, χωρίς να περιληφθεί σε νόμο δεν είναι δυνατό να εφαρμοστεί στο Σώμα Ορκωτών Λογιστών που είναι πρόσωπο δικαίου.

Εν την εισπραξη της παρ. 5 επιδιώκεται η εξασφάλιση της δυνατότητας ανάθεσης σε συνιστώμενες για το σκοπό αυτό Επιτροπές ή Ομάδες εργασίας οποιαδήποτε έργου μελέτης και επεξεργασίας θεμάτων αρμοδιότητας του ΕΣΥΛ και της Διεύθυνσης Λογιστικής τυποποίησης.

#### Άρθρο 4

##### Εκπροσώπηση των ενδιαφερομένων

Το άρθρο 4 αναφέρεται στην εκπροσώπηση των ενδιαφερομένων στις συνεδριάσεις του ΕΣΥΛ στην παράσταση τρίτων, όταν η γνώμη κρίνεται χρήσιμη, λόγω της ειδικότητάς τους, στο προς συζήτηση, και καθώς επίσης και κατά την κατάρτιση οποιοσδήποτε μελέτης,τικής με τη λογιστική τυποποίηση.

Ιδιαίτερη σημασία αποδόθηκε στην εκπροσώπηση οποιασδήποτε δημόσιας υπηρεσίας ή επαγγελματικής οργάνωσης των παραγωγικών τάξεων, που ενδιαφέρεται για το προς συζήτηση θέμα, όταν αυτές δεν εκπροσωπούνται στο ΕΣΥΛ. Στις περιπτώσεις αυτές κρίθηκε αναγκαία η χρεωτική πρόσκληση εκπροσώπου της ενδιαφερόμενης για το προς συζήτηση θέμα δημόσιας υπηρεσίας ή επαγγελματικής οργάνωσης, που βάλε αρμοδίως σχετική αίτηση, ώστε να ακούγονται οι απόψεις της κατά τη διαδικασία λήψης της συγκεκριμένης απόφασης.

#### Άρθρο 5

##### Όργανα ελέγχου εφαρμογής του ΓΛΣ

Με το άρθρο 5 καθορίζονται τα της αρμοδιότητας για τον έλεγχο των νομικών μονάδων που εφαρμόζουν το ΓΛΣ και τα ΚΛΣ, καθώς και όργανα που θα διενεργούν τον έλεγχο αυτό.

Κρίθηκε ότι ο έλεγχος της εφαρμογής των διατάξεων περί ΓΛΣ και ΚΛΣ απαιτεί εξειδικευμένες γνώσεις και από το λόγο αυτό καθορίστηκαν ως όργανα ελέγχου, κατά αρχήν, ορκωτοί λογιστές του Σώματος (Λ) και ειδικευμένοι ελεγκτές του Υπουργείου Οικονομικών με ειδικά τυπικά προσόντα και ειδική επιμόρφωση στο αντικείμενο του ελέγχου.

Η διατύπωση της παρ. 8 έγινε κατά εφαρμογή της διάταξης της παρ. 2 του άρθρου 20 του Συντάγματος, σύμφωνα με την οποία κάθε ενδιαφερόμενος δικαιούται παροχής ένομης προστασίας από τα δικαστήρια έχει τη δυνατότητα να αναπτύξει ενώπιον αυτών τις απόψεις του για δικαιώματα ή συμφέροντά του.

#### Άρθρο 6

##### Επιτροπή Επίλυσης Λογιστικών Αμφισβητήσεων (ΕΕΛΑ)

Με το άρθρο 6 συνιστάται Επιτροπή Επίλυσης Λογιστικών Αμφισβητήσεων (ΕΕΛΑ), η οποία εδρεύει στο Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και έχει ως αντικείμενο την επίλυση κάθε αμφισβήτησης σχετικής με την ορθή ερμηνεία ή εφαρμογή των διατάξεων περί ΓΛΣ και ΚΛΣ. Η ΕΕΛΑ συνιστάται κατά εφαρμογή της διάταξης της παρ. 2 του άρθρου του Συντάγματος, σύμφωνα με την οποία κάθε ενδιαφερόμενος έχει αίωμα να αναπτύξει τις απόψεις του πριν από κάθε διοικητική ενέργεια ή μέτρο που λαμβάνεται σε βάρος των δικαιωμάτων ή συμφερόντων του.

Ιδιαίτερη σημασία αποδόθηκε στη σύνθεση της ΕΕΛΑ και στις προϋποθέσεις που πρέπει να πληρούν τα μέλη της, για να εξασφαλίζεται η

αντικειμενική, κατά τους κανόνες της λογιστικής τυποποίησης, κρίση και η άρτια νομική διατύπωση της απόφασης.

#### Άρθρο 7

##### Αποζημιώσεις - Έξοδα

Μέσα στα πλαίσια των γενικών διατάξεων που ισχύουν εκάστοτε, με υπουργικές αποφάσεις καθορίζονται οι αποζημιώσεις για τη συμμετοχή σε συνεδριάσεις και τα τυχόν έξοδα κίνησης του Προέδρου, των Αντιπροέδρων και των λοιπών μελών του ΕΣΥΛ, καθώς και των μελών της Ε.Ε.Λ.Α. του άρθρου 6.

Όλα τα έξοδα λειτουργίας του ΕΣΥΛ και της ΕΕΛΑ βαρύνουν τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας, από τον οποίο ενισχύεται και το Οικονομικό Επιμελητήριο της Ελλάδος για την αντιμετώπιση της δαπάνης μελέτης θεμάτων της λογιστικής τυποποίησης, που γίνεται από το Επιμελητήριο αυτό σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 2.

#### Άρθρο 8

##### Σύσταση Εθνικού Συμβουλίου Στατιστικής (Ε.ΣΥ.Σ.)

Με το άρθρο 8 συνιστάται στη Γενική Γραμματεία Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας της Ελλάδος (Γ.Γ.Ε.ΣΥ.Ε) του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας συλλογικό όργανο γνωμοδοτικής αρμοδιότητας με την ονομασία «Εθνικό Συμβούλιο Στατιστικής» (Ε.ΣΥ.Σ.).

Η λειτουργία συλλογικών οργάνων στις Εθνικές Στατιστικές Υπηρεσίες των δυτικοευρωπαϊκών χωρών αποτελεί συνήθη πρακτική.

Με τη λειτουργία του Ε.ΣΥ.Σ. επιδιώκεται ιδίως:

α. Η επί ορθολογικής βάσεως ιεράρχηση των στατιστικών αναγκών της χώρας και η διατύπωση βασικών αρχών στατιστικής πολιτικής.

β. Η σύνδεση του κρατικού φορέα στατιστικής πληροφόρησης με τους κοινωνικούς φορείς.

γ. Η δημιουργία κλίματος ευρύτερης κοινωνικής συναίνεσης και η αναβάθμιση της στατιστικής συνείδησης προς διευκόλυνση του στατιστικού έργου.

δ. Η σύνδεση και συνεργασία παραγωγών και χρηστών στατιστικών προϊόντων και υπηρεσιών και

ε. Η παροχή στατιστικών στοιχείων σε συχνότητα, αξιοπιστία και επίπεδα ανάλυσης τέτοιο που να διευκολύνουν την εκπόνηση και τον έλεγχο των αναπτυξιακών προγραμμάτων κεντρικών και Περιφερειακών.

Ειδικότερα:

Με την παράγραφο 1 συνιστάται το Ε.ΣΥ.Σ.

Στην παράγραφο 2 προσδιορίζονται οι αρμοδιότητες του Ε.ΣΥ.Σ.

Με την παράγραφο 3 ορίζεται η σύνθεση του Ε.ΣΥ.Σ. Δόθηκε ιδιαίτερη σημασία στη σύνθεση του συλλογικού αυτού οργάνου, ώστε μέλη του να είναι όχι μόνο επιστήμονες εξειδικευμένοι στη στατιστική επιστήμη αλλά και εκπρόσωποι της Δημόσιας Διοίκησης, επαγγελματιών οργανώσεων και κοινωνικών ομάδων, ώστε το επίσημο συμβουλευτικό όργανο της Γ.Γ.Ε.ΣΥ.Ε να διαθέτει στατιστική γνώση και εμπειρία και να έχει εξασφαλίσει την κοινωνική συναίνεση.

Με την παράγραφο 4 παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας, να καθορίζει κάθε φορά, με απόφασή του, τον τρόπο λειτουργίας του Ε.ΣΥ.Σ. και να ορίζει, τον Πρόεδρο, τα μέλη και το Γραμματέα με τους αναπληρωτές τους. Επίσης με την παράγραφο 6 παρέχεται εξουσιοδότηση στον ίδιο Υπουργό να μπορεί να ορίζει:

α. Μόνιμες Επιτροπές που κάθε φορά θα κρίνονται απαραίτητες για τη μελέτη και επεξεργασία επί μέρους θεμάτων όπως θέματα οικονομικών, κοινωνικών κ.α. στατιστικών, και

β. Ευκαιριακές ομάδες Εργασίας για εξειδικευμένα θέματα, όπως στατιστικές περιβάλλοντος, επιπέδου διαβίωσης, απασχόλησης, ανεργίας κ.λπ. Οι Επιτροπές και οι Ομάδες Εργασίας θα λειτουργούν, είτε στα πλαίσια του Ε.ΣΥ.Σ. για την υποβοήθηση του έργου του, είτε στα πλαίσια της γενικότερης λειτουργίας της Γ.Γ.Ε.ΣΥ.Ε και τότε θα αναφέρονται απευθείας στο Γενικό Γραμματέα.

Τέλος, στις παραγράφους 6 και 7 αναφέρεται ο τρόπος αντιμετώπισης των εξόδων λειτουργίας του Ε.ΣΥ.Σ. και ο φορέας τον οποίο θα βαρύνουν οι σχετικές δαπάνες.

#### Άρθρο 9

Διάθεση στατιστικών προϊόντων και παροχή στατιστικών υπηρεσιών, καθώς και σύσταση ειδικού λογαριασμού στη Γ.Γ.Ε.ΣΥ.Ε

Με το άρθρο αυτό τροποποιείται το άρθρο 14 (παρ. 3) του Ν.Δ. 3627/56 «περί οργάνωσης της ΕΣΥΕ» και η Γενική Γραμματεία

ΕΣΥΕ μπορεί να διαθέτει τα στατιστικά προϊόντα και να παρέχει στατιστικές υπηρεσίες τόσο δωρεάν, όσο και με πληρωμή και αμοιβή, σύμφωνα με αυτά που θα ορίζονται ειδικότερα σε Προεδρικό Διάταγμα και σε αποφάσεις του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας, με τις οποίες θα ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τον καθορισμό της τιμής πώλησης των στατιστικών προϊόντων και της αμοιβής για την παροχή των στατιστικών υπηρεσιών.

Υπάρχει ανάγκη επανακαθορισμού του όρου στατιστικά προϊόντα και στατιστικές υπηρεσίες, καθόσον από το έτος 1956 έχει εξελιχθεί ο τρόπος παρουσίασης των στατιστικών πληροφοριών, καθώς και οι μέθοδοι επεξεργασίας των στατιστικών στοιχείων.

Στατιστικά προϊόντα είναι οι στατιστικοί πίνακες, οι στατιστικές εκδόσεις, οι επετηρίδες, οι χάρτες, τα στατιστικά διαγράμματα και τα έντυπα γενικώς, σε αντίτυπα ή φωτοαντίγραφα, καθώς και τα τεχνικά μέσα εκτύπωσης και καταχώρισης στατιστικών στοιχείων, όπως μαγνητικοί δίσκοι, μαγνητικές ταινίες, διακέττες, φύλμς, μικροφύλμς κ.λπ., τα οποία περιέχουν στατιστικές πληροφορίες.

Στατιστικές υπηρεσίες είναι οι στατιστικές τεχνικές, οι στατιστικές συμβουλές, οι μέθοδοι κ.λπ. που εφαρμόζονται κατά την επεξεργασία και ανάλυση των στατιστικών πληροφοριών.

Προκειμένου να υλοποιηθούν τα παραπάνω δημιουργείται ειδικός λογαριασμός της Γ.Γ.ΕΣΥΕ στην Τράπεζα της Ελλάδος, σε πίστωση του οποίου εγγράφονται όλα τα χρηματικά ποσά που προέρχονται από τις πωλήσεις των στατιστικών προϊόντων και από την παροχή των στατιστικών υπηρεσιών.

Σκοπός του προηγούμενου Ειδικού Λογαριασμού είναι η διαχείριση των πόρων που προέρχονται από τη διάθεση των παραπάνω, προκειμένου να καλύπτονται έκτακτες και επείγουσες ανάγκες της Γ.Γ.ΕΣΥΕ. Επίσης από τον ίδιο λογαριασμό θα καλύπτονται οι δαπάνες για την προβολή και τη δημοσιότητα του έργου της Γ.Γ.ΕΣΥΕ, καθώς και δαπάνες συμμετοχής της σε ειδικού ή γενικού ενδιαφέροντος εκθέσεις και τέλος οι δαπάνες για την πληρωμή ιδιωτών και υπαλλήλων της ή άλλων υπαλλήλων του Δημοσίου Τομέα, οι οποίοι θα εργάζονται εκτός του κανονικού ωραρίου εργασίας των Δημοσίων Υπηρεσιών, για προώθηση και προβολή του έργου της Γ.Γ.ΕΣΥΕ.

Τέλος, ορίζονται οι λεπτομέρειες για τη ρύθμιση των θεμάτων διάθεσης και διαχείρισης του ειδικού λογαριασμού, δίνεται η δυνατότητα της μεταφοράς στο επόμενο έτος τυχόν χρηματικών υπολοίπων, ορίζονται τα όργανα διοίκησης και διαχείρισης του λογαριασμού, ο έλεγχος των

οργάνων αυτών, καθώς και κάθε αναγκία λεπτομέρεια για τη λειτουργία του λογαριασμού.

## Άρθρο 10

Τροποποίηση και συμπλήρωση διατάξεων του άρθρου 49 Νόμου 1041/1980

Με το άρθρο 10 τροποποιούνται και συμπληρώνονται ορισμένες διατάξεις, εκτελεστικού περιεχομένου, του άρθρου 49 του Νόμου 1041/1980. Με τις τροποποιήσεις και τις συμπληρώσεις αυτές, τη θέση των ομάδων Εργασίας Γενικού Λογιστικού Σχεδίου (ΟΕ ΓΛΣ) της παραγράφου 1 του άρθρου 49, για την παροχή γνώμης προς τους αρμόδιους Υπουργούς παίρνει το Εθνικό Συμβούλιο Λογιστικής. Περαιτέρω, εξοσιοδοτείται ο Υπουργός Εθνικής Οικονομίας, με αποφάσεις του, να υλοποιεί τις γνωμοδοτήσεις του Εθνικού Συμβουλίου Λογιστικής για διευκόλυνση της ορθής εφαρμογής του Γενικού Λογιστικού Σχεδίου των Κλαδικών Λογιστικών Σχεδίων.

## Άρθρο 11

Έναρξη ισχύος του νόμου

Με το άρθρο 11 ορίζεται ότι η ισχύς του νόμου αρχίζει από την ημερομηνία δημοσίευσής του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Αθήνα, 27 Μαΐου 1988

Ο Αντιπρόεδρος της Κυβερνήσεως  
και Υπουργός Δικαιοσύνης  
ΑΓΑΜ. ΚΟΥΤΣΟΓΙΩΡΓΑΣ

Οι Υπουργοί -

Προεδρίας της Κυβερνήσεως  
ΑΠΟΣΤΟΛΟΣ ΚΑΚΛΑΜΑΝΗΣ

Οικονομικών  
Δ. ΤΣΟΒΟΛΑΣ

Εμπορίου  
ΝΙΚ. ΑΚΡΙΤΙΔΗΣ

Υφυπ. Εθνικής Οικονομίας  
ΓΙΑΝΝΟΣ ΠΑΠΑΝΤΩΝΙΟΥ