

## ΕΙΣΗΓΗΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «για τη σύσταση Ειδικών Νομοπαρασκευαστικών Επιτροπών, στο Υπουργείο Δικαιοσύνης».

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

1. Με το παρόν σχέδιο νόμου επιδιώκεται να τεθούν τα θεμέλια για την επέκταση του μεταρρυθμιστικού έργου της Κυβερνήσεως της 'Αλλαγής και σε άλλες βασικές περιοχές της έννομης τάξης και γενικώτερα της κοινωνικής ζωής μας, που από καιρό επιζητούν τη ρυθμιστική επέμβαση του νομοθέτη. Σημαντική ώθηση προς την κατεύθυνση αυτή έδωσε ο ν. 1237/1982 «περί συστάσεως Ειδικών Νομοπαρασκευαστικών Επιτροπών στο Υπουργείο Δικαιοσύνης» που προέβλεψε τη σύσταση Επιτροπών για τη νομοθετική πραγμάτωση της συνταγματικής επιταγής της ισονομίας μεταξύ των ανδρών και των γυναικών (άρθρο 4 παρ. 2, άρθρο 116, παρ. 1 και 2 Συντ.), τη βελτίωση του δικαστηριακού συστήματος μας, τον έκτακτο ρυθμιστικό των κανόνων δικαίου που διέπουν τη λειτουργία των δικαστικών λειτουργιών και των δικαστικών υπαλλήλων και, τέλος, την αναμόρφωση του 'Εμπορικού Νόμου.

2. Το προτεινόμενο προς ψήφιση σχέδιο νόμου προβλέπει τη σύσταση έπτά νέων ειδικών Νομοπαρασκευαστικών Επιτροπών, που θα έχουν σαν έργο την τροποποίηση και συμπλήρωση των βασικών Κωδίκων της νομοθεσίας μας (Ποινικό, Ποιν. Δικονομία, Σωφρονιστικό, Πτωχευτικό και Πολιτικής Δικονομίας).

Σταθερός γνώμονας για τη σχεδιαζόμενη μεταρρύθμιση είναι ο έκτακτος ρυθμιστικός της νομοθεσίας μας στους παραπάνω τομείς. Το αντικείμενο και η φύση εξέτασης του έργου που πρόκειται να επιτελεσθεί οδηγούν στη νομοθετική παραγωγή με βάση την ειδική διαδικασία που προβλέπει το άρθρο 76 παρ. 6 του Συντάγματος για την επιψήφισή Κωδίκων. Είναι πραγματικά φανερό, ότι οποιαδήποτε άλλη επιλογή στο σημείο αυτό θα αποδεικνυόταν απολύτως απρόσφορη και θα συνεπέφερε ουσιαστικά τη μάταιωση της προσπάθειας που αναλαμβάνουμε.

3. Η σύνθεση των Επιτροπών από διακεκριμένους πανεπιστημιακούς δασκάλους, δικαστικούς λειτουργούς και δικηγόρους έγγυαται όχι μόνο την αντιπροσωπευτικότητα αλλά και την αποτελεσματικότητά τους. Αυτόνομη είναι ακόμη ότι, μεταξύ των άλλων, θα ληφθούν υπόψη και οι προεργασίες αναλόγων επιτροπών που είχαν συγκροτηθεί κατά το παρελθόν.

4. Ειδικότερα το σχέδιο νόμου που προτείνουμε έχει το ακόλουθο περιεχόμενο :

Το άρθρο 1 προβλέπει τη σύσταση των εξής Επιτροπών :

α) Για την επεξεργασία σχεδίων νόμων που θα τροποποιηθούν και θα συμπληρώνουν, όπου χρειάζεται, τον Ποινικό Κώδικα και τον Κώδικα Ποινικής Νομοθεσίας. β) Για την αναμόρφωση του σωφρονιστικού συστήματος και του Σωφρονιστικού Κώδικα. Οι πρόσφατες αναταραχές σε περισσότερα σωφρονιστικά καταστήματα της χώρας ήρθαν να αποκαλύψουν με τη μεγαλύτερη σαφήνεια την αναγκαιότητα της μεταρρυθμίσεως και στην περιοχή αυτή. Το άρθρο περιλαμβάνει ακόμη λεπτομερείς διατάξεις για το διορισμό των μελών της Επιτροπής και τη λειτουργία της. γ) Για τη σύνταξη σχεδίου νόμου με τις αναγκαίες τροποποιήσεις στον Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας για την επιτάχυνση άπονομής της δικαιοσύνης. δ) Για τη σύσταση του νέου Σχεδίου Πτωχευτικού Κώδικα. ε) Για την επεξεργασία σχεδίου Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας. Η ανάγκη για την ενιαιοποίηση των κανόνων που διέπουν τη διοικητική δίκη ή οποία έχει συντελεσθεί με επιτυχία π.χ. στη Δυτ. Γερμανία είναι από καιρό αισθητή στην πράξη και έχει κατ' επανάληψη και με έμφαση επισημανθεί στην επιστήμη. Τις διαστάσεις του προβλήματος μπορεί να αντιληφθεί κανείς καλύτερα εάν αναλογισθεί την όλοένα και μεγαλύτερη σημασία που αποκτούν στην πράξη το Συμβούλιο της 'Επικρατείας, τα τακτικά διοικητικά δικαστήρια και τα άλλα ειδικά διοικητικά δικαστήρια και στ)

για τη σύνταξη σχεδίου Κώδικα Γραφείων Υποθηκών και Μεταγραφών, για τον έκτακτο ρυθμιστικό των κειμένων διατάξεων και την προσαρμογή προς τις ισχύουσες συνταγματικές διατάξεις. Το άρθρο ρυθμίζει ακόμη λεπτομερείς για το διορισμό των μελών της Επιτροπής και τη λειτουργία της.

Στην ίδια Επιτροπή ανάθεται το προτεινόμενο σχέδιο νόμου (άρθρο 2), την εξέταση της διευρύνσεως της αρμοδιότητας των τακτικών διοικητικών δικαστηρίων και την έγκαιρη υποβολή σχετικού πορίσματος στον Υπουργό της Δικαιοσύνης. Με τη μεθόδευση αυτή επιχειρείται η συστηματική αντιμετώπιση του ζητήματος και η μη παραπομπή του «στις έλληνικές καλένδες» μέσω της «διαρκούς» παρατάσεως της προθεσμίας που προβλέπει το άρθρο 94, παρ. 1 του Συντάγματος.

Με το άρθρο 3 προβλέπεται η υποβολή στην 'Ολομέλεια της Βουλής των κειμένων που θα συντάξουν οι Επιτροπές του άρθρου 1 για την κύρωσή τους με τη διαδικασία που προβλέπει το άρθρο 76 παρ. 6 του Συντάγματος. σχετικά με την επιψήφισή Κωδίκων.

Η επιλογή της διαδικασίας αυτής εξηγήθηκε προηγουμένως (παραπάνω άρθρ. 3).

Τέλος, με το άρθρο 4 ρυθμίζεται με γενικό τρόπο η αποζημίωση των μελών της Επιτροπής.

Αυτά ρυθμίζονται με το σχέδιο νόμου που καταρτίσαμε και στέλνουμε για να ψηφισθεί από τη Βουλή.

'Αθήνα, 18 Αύγουστου 1982

'Ο Υπουργός  
Γ. Α. ΜΑΓΚΑΚΗΣ

## ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Για τη σύσταση Ειδικών Νομοπαρασκευαστικών Επιτροπών στο Υπουργείο Δικαιοσύνης.

Άρθρο 1.

1. Συνιστώνται οι εξής ειδικές Νομοπαρασκευαστικές Επιτροπές :

α) Για τη σύνταξη σχεδίου νόμου που θα περιλαμβάνει τις αναγκαίες τροποποιήσεις και συμπληρώσεις στον Ποινικό Κώδικα.

β) Για τη σύνταξη σχεδίου νόμου που θα περιλαμβάνει τις αναγκαίες τροποποιήσεις στον Κώδικα Ποινικής Δικονομίας.

γ) Για τη σύνταξη σχεδίου νέου Σωφρονιστικού Κώδικα.

δ) Για τη σύνταξη σχεδίου νόμου με τις αναγκαίες τροποποιήσεις στον Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας.

ε) Για τη σύνταξη σχεδίου νέου Πτωχευτικού Κώδικα.

στ) Για τη σύνταξη Σχεδίου Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας, και

ζ) για τη σύνταξη Σχεδίου Κώδικα Γραφείων Υποθηκών και Μεταγραφών.

2. Τα μέλη κάθε Επιτροπής, που θα είναι κατ' ανώτατο όριο έννέα, ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Δικαιοσύνης από Καθηγητές και επιστημονικό προσωπικό Α.Ε.Ι., δικαστικούς λειτουργούς και δικηγόρους, εν ένεργεια ή όχι. Καθόσον τα γραμμάτια θα εκτελεί υπάλληλος του Υπουργείου Δικαιοσύνης.

3. Το έργο των Επιτροπών πρέπει να τελειώσει μέσα σε ένα χρόνο από την έναρξη των εργασιών τους, θα λάβουν επί ύπ' όψη τους και τυχόν σχέδια που έχουν καταρτίσει κατά το παρελθόν από άλλους νομοπαρασκευαστικές επιτροπές του Υπουργείου Δικαιοσύνης.

Άρθρο 2.

Η Επιτροπή που θα συντάξει το σχέδιο του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας, για την ενοποίηση των κανόνων που διέ-