

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΙΣ

Επί του σχεδίου Νόμου «περί της αληθούς έννοιας της παρ. 4 του άρθρου 1 του Ν.Α. 2957/1954 «περί δημοσίων επενδύσεων και συμπληρώσεως των σχετικών προς ταύτας διατάξεων του Δημοσίου Λογιστικού».

Προς την Βουλὴν τῶν Ἑλλήνων

ὑπὸ τῶν ὑπ' ἀριθ. 43115/5.11.1952 καὶ 28874/29.4.1953 κοινῶν ἀποφάσεων τῶν Ὑπουργῶν Συντονισμοῦ καὶ Οἰκονομικῶν (ΦΕΚ 254/1952 καὶ 114/1953 τ. Β' ἀντιστοιχῶς) προσβλέπετο ἡ ἀπαλλαγὴ ἀπὸ παντὸς φόρου ἢ τέλους ἢ ἄλλου δικαιώματος ὑπὲρ τοῦ Δημοσίου ἐπὶ πάσης φύσεως προμήθειας ἐροδίων ἀνασυγκροτήσεως ἐπὶ πληρωμῶν βαπτῶν ὑπὸ τοῦ Δημοσίου κλπ. ὑπὸ τὸν ὄρον ὅπως εἰς τὰς κοινὰς ἀποφάσεις ἐκτελέσει τὸ προγράμματος Δημοσίων Ἐπενδύσεων γίνεται ἀπαραίτητος μνεία περὶ τῆς ἐφαρμογῆς ἐν ὅλῳ ἢ ἐν μέρει ἢ καὶ περὶ μὴ ἐφαρμογῆς τῶν ὡς ἀνω ἀπαλλαγῶν.

Ἐπιηκολούθησεν ὁ Ν. 2366/1953 ὑπὸ τοῦ άρθρου 14 τοῦ ὁποίου διεσαφηγίσθη ἀπολύτως ὅτι εἰς τὰ ἀπολυκλιθέντα τῆς ἀπαλλαγῆς ἐροδία, δὲν περιλαμβάνονται, μετὰξὺ ἄλλων, καὶ τὰ καύσιμα καὶ λιπαντικά. Ἡ κατάργησις τῆς ἀπαλλαγῆς εἶναι γενικὴ καὶ περιλαμβάνει ἀκόμη καὶ τὰ ὑπὸ τοῦ Δημοσίου εἰσαγόμενα τοιαῦτα εἶδη, ἢ δὲ εἰς τὴν περίπτωσιν ἐκ τοῦ αὐτοῦ άρθρου ἐξαιρέσις «τῶν ἐταιριῶν τῶν συμβελλήτων μετὰ τοῦ Δημοσίου ἀρροῦ τὰς τότε κατὰ τὴν ἰσχὺν τοῦ Νόμου καθιερωμένας συμβάσεις αἱ ὁποῖαι εἶχον ὡς συμβετακτὸν ὄρον, τὴν ἀπαλλαγὴν ἀπὸ τῶν δαμῶν.

Ἐπιηκολούθησε τὸ Ν.Α. 2957/54 «περὶ δημοσίων επενδύσεων καὶ συμπληρώσεως τῶν σχετικῶν προς ταύτας διατάξεις τοῦ Δημοσίου Λογιστικού», τὸ ὁποῖον ἐκύρωσε τὰς ἀνωτέρω μνημονευμένας ἀποφάσεις.

ὑπὸ τὰς διατάξεις ταύτας παγίως μέχρι σήμερον δὲν παρέρχεται ἀπαλλαγὴ ἀπὸ τῶν δαμῶν διὰ τὰ καύσιμα τὰ ἀναγκαζόμενα ὑπὸ τῶν μηχανημάτων κλπ. τῶν χρησιμοποιοιμένων εἰς ἔργα επενδύσεων, καὶ ὑπὸ τὴν σαφῆ ἐπιγνώσιν αὐτοῦ τοῦ γεγονότος κατηγοροῦντο αἱ ἐργοληπτικαὶ συμβάσεις.

Τὸ καθιερωτὸς τοῦτο διατάραξεν αἰφνιδίως ἡ ὑπ' ἀριθ. 118/1977 ἀπόφασις τοῦ Ἐφετερίου Κρήτης, κρίνουσα ἄλλως ἐπὶ τοῦ θέματος μετὰ τὰς ἐν αὐτῇ αἰτιολογίας.

Γενίκευσις τῆς νομολογιακῆς αὐτῆς λύσεως ὄχι μόνον θὰ εἴχη ἀνοπολογίστους συνεπείας διὰ τὸ δημόσιον ἀλλὰ καὶ, ἐν τοῖς πράγματι, θὰ ἀνατρέψῃ αὐτὴν ταύτη, τὴν οὐσίαν τῶν συμβάσεων. Διὰ τὸν λόγον τοῦτον παρίσταται ἀνάγκη σύμμετρικῆς ἐρμηνείας τῶν προαναφερθεῶν διατάξεων προς ὄρον πάσης ἀμειψιότησεως, συνεπεία τῆς ὁποίας καὶ ἐγενήθη ἡ κατὰ τὰ ἀνωτέρω διχογνωμία εἰς τὰ πολιτικά δικαστήρια, ἀλλὰ καὶ σαροῦς παραγραφῆς τῶν τυχόν ἀξιώσεων, εἰς τοῦτο δὲ ἀποβλέπει τὸ παρὸν σχέδιον Νόμου, ἐπὶ τῶν καθ' ἑκάστα διατάξεων τοῦ ὁποίου ἐκτίθενται τὰ ἀκόλουθα:

Διὰ τῆς παρ. 1 τοῦ άρθρου 1 ἐρμηνεύεται αὐθεντικῶς ἡ διατάξις τῆς παρ. 4 τοῦ άρθρου 1 τοῦ Ν.Α. 2957/54 καὶ ἀποδιδόμενη τῆς ἐπὶ μακρὸν κρατησάσης εἰς τὴν διοικητικὴν πράξιν καὶ τὴν νομολογίαν λύσεως ὁρίζεται ὅτι ἡ ὑπ' αὐτῆς κύρωσις τῶν ὑπ' ἀριθ. 43115/ τῆς 5/11—9/12—1952 καὶ 28874 τῆς 29/4—18/5—1953 κοινῶν ἀποφάσεων τῶν Ὑπουργῶν Συντονισμοῦ καὶ Οἰκονομικῶν δὲν θίγει τὸ ἄρθρον 14 τοῦ Ν. 2366/53 «περὶ καταργήσεως ἐροδολογικῶν ἀπαλλαγῶν καὶ ἐξαιρέσεων» καὶ τὴν δι' αὐτοῦ θεσπισθεῖσαν ἀπαγορευτικὴν ἀπαλλαγῶν βαπτῶν κλπ. δι' ἐπιβατικὰ αὐτοκίνητα, καύσιμα καὶ λιπαντικά.

Ἐν συνεχείᾳ διὰ τῆς παρ. 2 τοῦ αὐτοῦ άρθρου 1 ὁρίζεται ὅτι ἐκ τῶν διατάξεων τοῦ νομοσχεδίου δὲν θίγονται τὰ κριθέντα δι' ἀμετακλήτων ἀποφάσεων τῶν τακτικῶν δικαστηρίων κριθέντα καὶ κηρύσσονται παραγεγραμμένα. ἐφ' ὅσον δι' αὐτάς δὲν ἐξιδόθησιν ἀμετάκλητοι δικαστικαὶ ἀποφάσεις, ἀξιώσεις ἀπορροῦνται ἐκ τῆς καταβολῆς δαμῶν κλπ. ὑπὲρ τοῦ Δημοσίου ἢ τρίτων διὰ προμήθειαν καυσίμων καὶ

λιπαντικῶν χρησιμοποίηθέντων δι' ἐκτέλεσιν ἔργων ἐκ πιστώσεων δημοσίων επενδύσεων ὡς καὶ ἀξιώσεις προς αὐξησιν ἐκ τοῦ λόγου τοῦτου τοῦ ἐργολογικοῦ ἀναλλάγματος.

Τέλος διὰ τοῦ άρθρου 2 ὁρίζεται ὁ χρόνος ἐναρξέως ἰσχύος τοῦ νόμου.

Τοῦς σκοποὺς ταύτους ἐπιδιώκει τὸ παρὸν σχέδιον νόμου, τὸ ὁποῖον ἔχομεν τὴν τιμὴν τὰ θέσωμεν ὑπ' ὄψιν Ὑμῶν προς ψήφισιν.

Ἐπισημαίνεται παράρτημα ἐμφαίνον τὰς διγομένας διὰ τοῦ νομοσχεδίου διατάξεις.

Ἐν Ἀθήναις τῆ 22 Ἰανουαρίου 1979

Οἱ Ὑπουργοί

Οἰκονομικῶν
ΑΘ. ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ

Δημοσίων Ἔργων
ΝΙΚ. ΖΑΡΝΤΙΝΙΔΗΣ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗΣ ΕΚΘΕΣΕΩΣ

Επί του σχεδίου Νόμου «περί της αληθούς έννοιας της παρ. 4 του άρθρου 1 του Ν.Α. 2957/1954 «περί δημοσίων επενδύσεων και συμπληρώσεως των σχετικῶν προς ταύτας διατάξεων του Δημοσίου Λογιστικού».

ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΑΙ κλπ. ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

1. Κοινὴ ἀπόφασις 43115/5.11.52

(ΦΕΚ 254/9.12.1952 τ. Β')

1. Αἱ πάσης φύσεως προμήθειαι ἐροδίων ἀνασυγκροτήσεως ἐκ τοῦ ἐξωτερικοῦ καὶ ἐκ τοῦ ἐσωτερικοῦ, αἱ συμφωνίαι περὶ ἀναθέσεως μελετῶν ἢ ἐκτελέσεως ἔργων καὶ μισθώσεις ἀκινήτων ὡς καὶ αἱ συμβάσεις ἐκτελέσεως πάσης φύσεως ἔργων, ἐφ' ὅσον ταῦτα χρηματοδοτοῦνται ἐκ τῶν εἰδικῶν πιστώσεων τοῦ προϋπολογισμοῦ Δημοσίων Ἐπενδύσεων, τὰ σχετικὰ προς ταύτας ἔγγραφα καὶ αἱ βάσει τῶν Συμβάσεων τούτων καθολοὶ ἀπαλλάσσονται παντὸς φόρου ἢ τέλους ἢ ἄλλης κρατήσεως, δικαιώματος ἢ παραβόλου ὑπὲρ τοῦ Δημοσίου ὡς καὶ ὑπὲρ παντὸς τρίτου ἐξαιρέσει τῶν τελῶν χρηστοῦ καὶ τοῦ φόρου καθαρῶν προσόδων.

Τῆς ἀνωτέρω ἀπαλλαγῆς ἐξαιρέται ἡ καταβλητέα ἐν τῇ ἱμεδαπῇ προμήθεια τοῦ Ἀντιπροσώπου προκαπιμένου περὶ προμηθειῶν ἐροδίων ἐκ τοῦ ἐξωτερικοῦ.

5. Εἰς τὰς κατὰ τὰς διατάξεις τοῦ άρθρου 2 τοῦ ὑπ' ἀριθ. 2312/1952 Νόμου καθιερωμένας κοινὰς ἀποφάσεις ἐκτελέσεως τοῦ προγράμματος Δημοσίων Ἐπενδύσεων θὰ γίνεται ἀπαραίτητος μνεία περὶ τῆς ἐφαρμογῆς ἐν ὅλῳ ἢ ἐν μέρει ἢ καὶ περὶ τῆς μὴ ἐφαρμογῆς τῶν διὰ τῆς παρούσης θεσπισθέντων ἀπαλλαγῶν.

3. Ν. 2366/1953 (ΦΕΚ 83/53 τ. Α')

(ΦΕΚ 114/8.5.1953 τ. Β')

«Αἱ πάσης φύσεως προμήθειαι ἐροδίων Ἀνασυγκροτήσεως ἐκ τοῦ ἐξωτερικοῦ, ἐνεργούμεναι διὰ τῶν Ὑπηρεσιῶν Προμηθειῶν Ἀνασυγκροτήσεως, αἱ σχετικαὶ προς ταύτας συμβάσεις, ἔγγραφα καὶ καθολοὶ ἀπαλλάσσονται προσθέτως καὶ τῶν τελῶν χατοστήμου».

3. Ν. 2366/1953 (ΦΕΚ 84/53 τ. Α')

Ἄρθρον 14.

Ἀπὸ τῆς ἰσχύος τοῦ παρόντος νόμου ἀπαγορεύεται ἡ χρησιμοποίησις ἀπαλλαγῆς βαπτῶν, φόρου κύλλου ἔργων καὶ παντὸς ἐτέρου φόρου, τέλους ἢ δικαιώματος ὑπὲρ τοῦ Δημοσίου ἢ τρίτων δι' ἐπιβατικὰ αὐτοκίνητα, καύσιμα καὶ λιπαντικά, καταργουμένης πάσης ὑφισταμένης ἀντιθέτου γενικῆς ἢ εἰδικῆς διατάξεως. Ἡ ἀπαγορευτικὴ αὐτῆ ἰσχύει καὶ διὰ τὰ ὑπὸ τοῦ Δημοσίου εἰσαγόμενα καύσιμα καὶ λιπαντικά.

Κατ' ἐξαιρέσιν διατηροῦνται ἐν ἰσχύι αἱ ἀπαλλαγῆς ἐπιβατικῶν αὐτοκινήτων, καυσίμων, καὶ λιπαντικῶν, αἱ ὑφιστάμεναι κατὰ τὰς καίμενας σχετικὰς διατάξεις ὑπὲρ α) τῶν Α.Α.Μ.Μ.,

ων Βασιλείων, της Βασιλικής Οικογενείας και της Επιμη-
κρείας Βασιλικής Χορηγίας, β) των Διπλωματών εν γένει,
γ) των ενόπλων δυνάμεων (Στρατού, Ναυτικού, Αεροπορίας),
δ) των ξένων εν Ελλάδι Αποστολών ως και των ξένων φι-
λανθρωπικών και εκπαιδευτικών οργανώσεων και ιδρυμάτων,
ε) των Εταιριών των συμβεβλημένων μετά του Δημοσίου, εφ-
σον εις τας οικείας μετά του Δημοσίου συμβάσεις ρητώς προ-
λέπεται τιαύτη απαλλαγή, στ)

4. Ν.Δ. 2957/1954 (ΦΕΚ 186 τ. Α')

Άρθρον 1.

4. Κυρούνται αι ύπ' αριθ. 43115 από 5 Νοεμβρίου 1952
και 28874 από 29 Απριλίου 1953 κοινοί αποφάσεις των Υ-
πουργών Συντονισμού και Οικονομικών, δημοσιευθείσαι εις
την Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (φύλλα 254 της 9 Δεκεμ-
βρίου 1952 και 114 της 8 Μαΐου 1953 τεύχος Β'), έχουσαι
αυται εφαρμογήν μόνον από της έναρξεως της ισχύος του
κρόντος και μόνον επί πληρωμών διαρκών δημοσίων επενδύ-
σεων πραγματοποιούμενων κατά τας διατάξεις του παρόντος
Ν.Δ. μόνον υπό του Δημοσίου ή των Νομικών Προσώπων Δη-
μοσίου Δικαίου, Δημοσίων Οργανισμών και Επιχειρήσεων ως
και Οργανισμών τοπικής αυτοδιοικήσεως.

ΣΧΕΔΙΟΝ ΝΟΜΟΥ

Περί της αληθοῦς έννοιας της παρ. 4 του άρθρου 1 του
Ν.Δ. 2957/1954 «περί δημοσίων επενδύσεων και συμπλη-
ρώσεως των σχετικών προς ταύτας διατάξεων του Δημό-
σιου Λογιστικού».

Άρθρον 1.

1. Η αληθῆς έννοια της παρ. 4 του άρθρου 1 του Ν.Δ.
957/1954 είναι ότι ή ύπ' αυτής κύρωσις των ύπ' αριθ.
43115 της 5 Νοεμβρ./9 Δεκ. 1952 και 28874 της 29 Απρ./
8 Μαΐου 1953 κοινοῦ αποφάσεων των Υπουργῶν Συντονισμού
και Οικονομικῶν δέν θίγει τὸ άρθρον 14 τοῦ Ν. 2366/1953
περὶ καταργήσεως φορολογικῶν ἀπαλλαγῶν και ἐξαιρέσεων
και τήν δι' αὐτοῦ θεσπισθεῖσαν ἀπαγόρευσιν χορηγήσεως
παλλαγῶν δασμῶν, φόρου κύκλου ἐργασιῶν και παντὸς ἐτέ-
ρου φόρου, τέλους ἢ δικαιώματος ὑπὲρ τοῦ Δημοσίου ἢ τρί-
των δι' ἐπιβατικὰ αὐτοκίνητα, καύσιμα και λιπαν-
τικά.

2. Διὰ τοῦ παρόντος δέν θίγονται τὰ δι' ἀμετακλήτων ἀπί-
στεων τακτικῶν δικαστηρίων κριθέντα. Κατὰ πάσαν περί-
πτωσιν κηρύσσονται παραγεγραμμένα, εφ' ὅσον δι' αὐτάς δέν
ἔξεδόντησαν ἀμετάκλητοι δικαστικαὶ ἀποφάσεις, ἀξιώσεις
παρρέουσαι ἐκ τῆς καταβολῆς δασμῶν, φόρου κύκλου ἐργα-
σιῶν και παντὸς ἐτέρου φόρου, τέλους ἢ δικαιώματος ὑπὲρ
τοῦ Δημοσίου ἢ τρίτων διὰ προμήθειαν καυσίμων και λιπαν-
τικῶν χρησιμοποιοηθέντων δι' ἐκτέλεσιν ἔργων χρηματοδοτη-

θέντων ἐκ τῶν εἰδικῶν πιστώσεων τοῦ Προϋπολογισμοῦ Δη-
μοσίων Ἐπενδύσεων, ὡς και ἀξιώσεις πρὸς αὔξησιν ἐκ τοῦ
λόγου τούτου τοῦ εἰς τὰς οικείας συμβάσεις ἐργολαβικῶν
ἀνταλλάγματα.

Άρθρον 2.

Ἡ ισχύς τοῦ παρόντος νόμου ἀρχεται ἀπὸ τῆς δημοσιεύ-
σεώς του διὰ τῆς Εφημερίδος τῆς Κυβερνήσεως.

Ἐν Ἀθήναις τῆ 22 Ἰανουαρίου 1979

Οἱ Ὑπουργοί.

Οικονομικῶν
ΑΘ. ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ

Δημοσίων Ἔργων
ΝΙΚ. ΖΑΡΝΤΙΝΙΔΗΣ

Αριθ. 118/9/78

ΕΚΘΕΣΙΣ

Τοῦ Γενικοῦ Λογιστηρίου τοῦ Κράτους (άρθρον 75 παραγρ.
1 τοῦ Συντάγματος) ἐπὶ τοῦ σχεδίου νόμου τοῦ Ὑπουργοῦ
Δημοσίων Ἔργων «περὶ τῆς αληθοῦς έννοιας της παρ. 4
τοῦ άρθρου 1 τοῦ Ν.Δ. 2957/1954 «περὶ δημοσίων επεν-
δύσεων και συμπληρώσεως των σχετικῶν προς ταύτας δια-
τάξεων τοῦ Δημοσίου Λογιστικοῦ».

Διὰ τῶν διατάξεων τοῦ άρθρου 1 τοῦ ἀνωτέρω νομοσχε-
δίου θεσπιζονται τὰ ἀκόλουθα:

1. Η αληθῆς έννοια της παρ. 4 του άρθρου 1 του Ν.Δ.
2957/1954 είναι ότι ή ύπ' αυτής κύρωσις των ύπ' αριθ.
43115 της 5 Νοεμβρ., 9 Δεκεμβρ. 1952 και 28874 της 29
Ἀπριλ., 18 Μαΐου 1953 κοινοῦ αποφάσεων των Υπουργῶν
Συντονισμού και Οικονομικῶν δέν θίγει τὸ άρθρον 14 τοῦ
Ν. 2366/1953 «περὶ καταργήσεως φορολογικῶν ἀπαλλαγῶν
και ἐξαιρέσεων» και τήν δι' αὐτοῦ θεσπισθεῖσαν ἀπαγόρευσιν
χορηγήσεως ἀπαλλαγῶν δασμῶν, φόρου κύκλου ἐργασιῶν και
παντὸς ἐτέρου φόρου, τέλους ἢ δικαιώματος ὑπὲρ τοῦ Δημο-
σίου ἢ τρίτων δι' ἐπιβατικὰ αὐτοκίνητα, καύσιμα και λιπαν-
τικά.

2. Δέν θίγονται: τὰ δι' ἀμετακλήτων ἀποφάσεων τακτικῶν
δικαστηρίων κριθέντα. Κατὰ πάσαν περίπτωσιν κηρύσσονται
παραγεγραμμένα, εφ' ὅσον δι' αὐτάς δέν ἔξεδόντησαν ἀμετά-
κλητοι δικαστικαὶ ἀποφάσεις, ἀξιώσεις ἀπαρρέουσαι ἐκ τῆς
καταβολῆς δασμῶν, φόρου κύκλου ἐργασιῶν και παντὸς ἐτέ-
ρου φόρου, τέλους ἢ δικαιώματος ὑπὲρ τοῦ Δημοσίου ἢ τρίτων
διὰ προμήθειαν καυσίμων και λιπαντικῶν χρησιμοποιοηθέντων
δι' ἐκτέλεσιν ἔργων χρηματοδοτηθέντων ἐκ τῶν εἰδικῶν πι-
στώσεων τοῦ προϋπολογισμοῦ Δημοσίων Ἐπενδύσεων, ὡς και
ἀξιώσεις πρὸς αὔξησιν ἐκ τοῦ λόγου τούτου τοῦ εἰς τὰς οι-
κείας συμβάσεις ἐργολαβικῶν ἀνταλλάγματα.

Ἐκ τῶν προτεινομένων διατάξεων δέν προκαλεῖται δαπάνη
εἰς ἕαρος τοῦ Κρατικοῦ Προϋπολογισμοῦ.

Ἐν Ἀθήναις τῆ 17 Νοεμβρίου 1978

Ὁ Γενικὸς Διευθυντῆς
ΧΡΗΣΤΟΣ ΛΑΓΟΣ