

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Τροποποιητή διατάξεων του ν. 1481/1984 (Όργανισμός Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και άλλων διατάξεις)».

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

1. Η φήμη του ν. 1481/1984 ήταν το πρώτο και κύριο έργο της θεσμικής παρέμβασης της Κυβέρνησης του Π.Α.ΣΟ.Κ. στη δομή της Αστυνομίας. Με το νόμο αυτό τέθηκαν οι βάσεις και οι προϋποθέσεις για την αναδιοργάνωση και εκσυγχρονισμό των Σωματίων Ασφαλείας με κατευθυντήρια αρχή τη δημιουργία μιας νέας Αστυνομίας.

Ενταγμένος σ.ν. 1481/1984 στην πολιτική θεσμικών αλλαγών που το ΠΑΣΟΚ προώθησε σε στρατηγικούς τομείς, αναμφισβήτητα καταγράφεται ως τομή ή ένα κρίσιμο και ευαίσθητο τομέα του Κράτους για την ενσπύση των Σωματίων Ασφαλείας δεν ήταν απλά μία διοικητική, εκσυγχρονιστική διαδικασία, επιτακτική βέβαια και απαραίτητη, αλλά κύρια είναι η υλοποίηση μιας νέας αντίληψης για τους μηχανισμούς του Κράτους, τη σχέση τους με τον πολίτη, τη σύνδεσή τους με το μετασχηματισμό της κοινωνίας μας.

Η πολιτική φιλοσοφία του Π.Α.ΣΟ.Κ. και ο στόχος του είναι η διαμόρφωση μιας Αστυνομίας.

- που δεν θα υλοποιείται κατά κοινωνική τάξη ούτε κανένα κόμμα
 - που θα παρέχει σύγχρονες υπηρεσίες προς το κοινωνικό σύνολο
 - και που από μέσο κατασταλτικής κρατικής εξουσίας θα μετατρέπεται σε υπηρεσία κοινωνικής προσφοράς και στήριξης της λαϊκής κυριαρχίας.
- Είναι καταθέτο λαϊκό αίτημα για μια Αστυνομία δημοκρατική, σύγχρονη, αποτελεσματική.

Στην κατεύθυνση αυτή ο ν. 1481/1984 ήταν η αρχή μιας προγραμματισμένης, κεραιχημένης κυβερνητικής πολιτικής που έχει συνέχεια, συνέπεια και περιλαμβάνει σειρά μέτρων και έργων. Σ' αυτά εντάσσεται και το παρόν νομοσχέδιο που τροποποιεί διατάξεις του ν. 1481/1984.

Αναμφισβήτητα, η αναδιοργάνωση της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Τάξης έχει λειτουργήσει ικανοποιητικά και αποτελέσματά της είναι ήδη ορατά στον κάθε πολίτη. Η Ελληνική Αστυνομία αποτελεί μια υπαρκτή πραγματικότητα με ζωή, δράση και αποτέλεσμα. Ξεπερνώντας τις εμπειρίες του παρελθόντος τίθενται οι υποθέσεις για το νέο πρόσωπο της Αστυνομίας.

Ήδη στα πλαίσια εφαρμογής του ν. 1481/1984 έχουν υλοποιηθεί τους τελευταίους μήνες ή βρίσκονται στο στάδιο της υλοποίησης, σειρά σημαντικών μέτρων που εκφράζουν ακριβώς και το πνεύμα του νόμου.

- Περιορισμός στην πολυτάραχη του αστυνομικού έργου.
- Ενότητα και ταχύτερα δράσης κατά τόπο και αντικείμενο
- Απλοποίηση διαδικασιών και μείωση της γραφειοκρατίας.
- Διοικητική αποκέντρωση και περιορισμός των κεντρικών Υπηρεσιών σε καθαρά επιτελική αποστολή.
- Καθιέρωση λαϊκής εκπροσώπησης στο νόμο με τη Νομαρχιακή Αστυνομική Επιτροπή.
- Αποσπαστική μείωση αλληλοκαλυπτόμενων υπηρεσιών και διάθεση του προσωπικού σε μάχιμες υπηρεσίες.
- Εκσυγχρονισμός του εκπαιδευτικού συστήματος και καθιέρωση κινήτρων για την προσέλκυση καταλλήλου επιστημονικού προσωπικού.
- Περιορισμός κόστους λειτουργίας.

2. Όμως η εμπειρία της μετάβασης από μια κατάσταση σε μια άλλη απαιτεί, συνεχή παρακολούθηση και έλεγχο,

επιπλέον μέτρα διορθωτικά και προσαρμοστικά, που ταιριάζουν ή ίδια η πράξη ανακαλύπτει.

Αυτο το στόχο ικανοποιεί το παρόν νομοσχέδιο.

Η φιλοσοφία, οι θεσμικές κατευθύνσεις και οι ρυθμίσεις του 1481/1984 δεν μεταβάλλονται. Η γενική διάρθρωση των υπηρεσιών παραμένει η ίδια, η δομή της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Τάξης διατηρεί τα ίδια χαρακτηριστικά.

Με το προτεινόμενο νομοσχέδιο γίνονται διορθωτική παρέμβαση και αντιμετώπιζονται κύρια οργανωτικά, λειτουργικά και διαδικαστικά προβλήματα. Στοιχείο στη δημιουργία ορθολογικότερου οργανωτικού σχήματος, που διαθέτει μεγαλύτερη λειτουργική ευελιξία και αποτελεσματικότητα στις μεταβαλλόμενες συνθήκες, παντοτε βέβαια στα πλαίσια του Συναγματος και των νόμων.

Επίσης καλύπτεται κενά που παρουσιάστηκαν, διορθώνεται τυχόν τελάματα και διευκρινίζονται αμφιβολίες που προέκυψαν κατά την εφαρμογή.

Πρέπει να επιστημονωθεί βέβαια ότι με το προτεινόμενο νομοσχέδιο δεν περιορίζονται ούτε παραβλέπονται: τα καμία περίπτωση τα νομοθετημένα δικαιώματα του προσωπικού. Αντίθετα βελτιώνονται οι διατάξεις που αφορούν τους όρους και τις συνθήκες εργασίας τους.

3. Στην ανάλυση και άρθρο, που ακολουθεί, αναφέρονται οι σημαντικότερες ρυθμίσεις που γίνονται.

Με το άρθρο 1 του νομοσχεδίου αναδιατυπώνεται και συμπληρώνεται το άρθρο 11 του ν. 1481/1984 ώστε να παρέχονται δυνατότητες ευελιξίας στην διάρθρωση των υπηρεσιών. Αυτό κρίνεται αναγκαίο, γιατί είναι αναμφισβήτητο ότι η αποτελεσματική προσαρμογή της δομής της Αστυνομίας σε νέες ή ειδικές συνθήκες, αποτελεί κρίσιμο παράγοντα για την αποδοτική λειτουργία της. Η εμπειρία και οι μεταβαλλόμενες ανάγκες δεν μπορούν να συμβιβαστούν κάθε φορά με κάποιο άκαμπτο σχήμα.

Ευχρότερα προβλέπεται με έκδοση προεδρικών διαταγμάτων:

- (1) Δυνατότητα αναδιάρθρωσης των υπηρεσιών και αντίστοιχη κάλυψη σε προσωπικό.
- (2) Σύσταση ενδιάμεσων θέσεων και βαθμών στη βαθμολογική κλίμακα.
- (3) Αναβάθμιση και εκσυγχρονισμός των αστυνομικών σχημάτων.
- (4) Ρύθμιση θεμάτων τοποθετήσεων, μεταθέσεων, αποσπάσεων και αδειών προσωπικού καθώς και τα σχετικά με τη συγκρότηση των συμβουλίων προαγωγών, πεδραρχικών και άλλων συλλογικών διοικητικών οργάνων.

Επιστημονείται η παράγραφος 2 που αφορά το Πρωτοβάθμιο Σώμα για το οποίο διευκολύνεται η οργανωτική—λειτουργική ευελιξία του, διασπορίζεται το καθεστώς του και παρέχεται δυνατότητα ρύθμισης θεμάτων προσωπικού και εκπαιδευσης.

Με τις υπόλοιπες παραγράφους του άρθρου αυτού:

Θεωρούνται περιορισμοί στην οργάνωση και λειτουργία διοικητικών επιχειρήσεων και γραφείων παροχής πληροφοριών και γενικά έργων ή υπηρεσιών αστυνομικής φύσης (παρ. 3).

Οι περιορισμοί αυτοί επιβάλλονται για λόγους δημόσιας τάξης και ασφαλείας, μέσα στα συνταγματικά πλαίσια. Οι ισχύουσες διατάξεις αποδείχθηκαν αναποτελεσματικές στον έλεγχο αυτών των δραστηριοτήτων, με αποτέλεσμα να παραβιάζονται συναλυμένα οι διατάξεις που προστατεύουν τα συνταγματικά κατοχυρωμένα ατομικά και κοινωνικά δικαιώματα των πολιτών (προέλιξη στην ιδιωτική, οικογενειακή, κοινωνική και οικονομική δραστηριότητα κ.λπ.).

Διευκρινίζονται θέματα που ρυθμίζονται με αστυνομικές διατάξεις, χωρίς να μεταβάλλεται το γενικό πλαίσιο αυτών των δυνατοτήτων. Επίσης ρυθμίζονται προβλήματα που προέκυψαν από την εφαρμογή του άρθρου 19 του ν. 1339/1983 για το προσωπικό ασφαλείας των Τραπεζών, Ν.Π.Δ.Δ. κ.λπ.

— Μεταβιβάζονται: αρμοδιότητες, δικαίωμα λήψης αποφάσεων και υπογραφών, με σχετική έγκριση, του Υπουργού και σε άλλους βαθμολογικά προϊστάμενους υπηρεσιών για την αντιμετώπιση καθημερινών προβλημάτων με στόχο να περιοριστεί η γραφειοκρατία και να εξυπηρετηθεί ο πολίτης.

— Με την παράγραφο 8 καλύπτεται το νομοθετικό κενό για τη δυνατότητα προκήρυξης χρηματικών κρισίων για παροχή στοιχείων και πληροφοριών σε περιπτώσεις σοβαρών εγκλημάτων.

Με το άρθρο 2 :

— Καθιερώνεται η υποχρέωση του Δημότη για τη στέγαση των υπηρεσιών του Πυροσβεστικού Σώματος, με καθορισμό του τρόπου και της διαδικασίας στέγασης.

— Απαλλάσσονται οι οφειλές των Δήμων προς το Δημόσιο από αναγκαστικές απαλλοτριώσεις που έγιναν για την κάλυψη στεγαστικών αναγκών του Πυροσβεστικού Σώματος.

Με το άρθρο 3 :

— Οι κοινοτικοί ούλακες εντάσσονται στις Διευθύνσεις Εσωτερικών των Νομαρχιών, ώστε να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στα πλαίσια της γενικότερης πολιτικής της περιφερειακής ανάπτυξης και διοίκησης σύμφωνα με τις αρμοδιότητες και το πρόγραμμα των Νομαρχιών.

Με το άρθρο 4 :

— Απεκλειστικά το κατώτερο προσωπικό των Σωμάτων Ασφαλείας και του Πυροσβεστικού Σώματος που κατά οποιδήποτε τρόπο διώχθηκε ή ταλαιπωρήθηκε στα χρόνια της δικτατορίας (παρ. 2, 3).

— Οι διατάξεις που εφαρμόζονται για το τεχνικό προσωπικό που προέρχονται από τη Χωροφυλακή επεκτείνονται και στο τεχνικό προσωπικό που προέρχεται από την Αστυνομία Πόλεων. Έτσι επιτυγχάνεται ίση μεταχείριση του προσωπικού, που παρέχει όμοια εργασία και σε ομοειδείς υπηρεσίες (παρ. 5).

Το βοηθητικό προσωπικό και οι καθαρίστριες του Υπουργείου διορίζονται σε οργανικές θέσεις μονίμων υπαλλήλων με τους όρους και τις προϋποθέσεις του ν. 1481 που εφαρμόστηκαν για αντίστοιχο προσωπικό (παρ. 6).

Τα πιο πάνω θέματα ρυθμίζονται με το προτεινόμενο νομοσχέδιο, το οποίο θέτουμε υπόψη σας για ψήφιση.

Αθήνα, 10 Μαρτίου 1986

Οι Υπουργοί

Προεδρίας της Κυβέρνησης Εσωτερικών και Δημ. Τάξης
Α. ΤΣΟΧΑΤΖΟΠΟΥΛΟΣ Α. ΚΟΥΤΣΟΓΙΩΡΓΑΣ

Οικονομικών Δικαιοσύνης
Δ. ΤΣΟΒΟΛΑΣ Γ.-Α. ΜΑΓΚΑΚΗΣ

Περ/ντος, Χωρ. και Δημ. Έργων Εργασίας
Ε. ΚΟΥΛΟΥΜΠΗΣ Ε. ΠΙΑΝΝΟΠΟΥΛΟΣ

Αναπλ. Εσωτερικών και Δημόσιας Τάξης
ΑΘ. ΤΣΟΥΡΑΣ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Στο σχέδιο νόμου «Τροποποίηση διατάξεων του ν. 1481/1984 Οργανισμός Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και άλλες διατάξεις.

ΚΑΤΑΡΤΙΣΤΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 18 ν. 4661/1930 όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 22 του ν. 6015/1934, και τροποποιήθηκε με άρθρο 49 παράγραφος 6 ν. 671/1977 και άρθρο 1 παράγραφος 2 ν. 340/1943.

α' Άρθρον 18.

1. Προς εγκατάσταση Πυροσβεστικού Σταθμού εν τινι πόλει, ο οικίος Δήμος υποχρεούται:

α. Είς την θύραθεν κατά πλήρη κυριότητα προς το Ελληνικόν Δημόσιον παραχώρησιν οικοπέδου ή προκειμένου περί εγκατάστασης πλειόνων Σταθμών εν τω Δήμω, οικοπέδων καταλλήλων δια την εν αυτοίς ανέγερσιν των κτι-

ρίων των Πυροσβεστικών Σταθμών μετά Συνεργείου, εφ' όσον εν τη πόλει ιδρυθήσεται τοιοῦτον.

β. Είς την θύραθεν διοικητικῶς εἰς τας Πυροσβεστικῆς Σταθμοῦς και θύραθεν παραχώρησιν ὕδατος, επαρκούς δια τας ἀνάγκας αὐτῶν και την συντέλειον του Πυροσβεστικῆς των ἔργου.

γ. Δι' ἀποφασίαν του Υπουργοῦ της Δημοσίας Τάξεως, στηρίζοντες εἰς συμφῶνα, τῶν μὲν του Κατωτέρου Συμβουλίου Πυροσβεστικῆς Σώματος, τη προτάσει του Αρχηγῆος του Πυροσβεστικῆς Σώματος, δύνανται να προτιμῶνται Δήμος τις εἰς την εγκατάστασιν εν αὐτῷ Πυροσβεστικῆς Σταθμοῦ, εφ' ὅσον αὐτῆς ἀναλαμβάνει:

α. Να παράσχη ἀντὶ οικοπέδου καταλλήλων οἰκῆμα προς στέγασιν του Σταθμοῦ, υποχρεώμενος εἰς την, θύραθεν αὐτῷ και συμφῶνως ταις υποδείξεσι της Υπηρεσίας, συμπλήρωσιν και διαρρυθμίσιν του οἰκῆματος τούτου, περιεχόμενος κατὰ πλήρη κυριότητα εἰς το Ελληνικόν Δημόσιον μετ' ἀπόσπιν του Διοικητικῆς Συμβουλίου αὐτοῦ.

β. Την κατασκευὴν και τοποθέτησιν εν τη πόλει, συμπῶνως ταις υποδείξεσι της Υπηρεσίας, ὕδατοποδηκῶν ή ὑδροτομιῶν, των τελευταίων τούτων εφ' ὅσον εν τη πόλει υπάρχει υδρονομικόν δίκτυον».

Αθήνα, 10 Μαρτίου 1986

Ο Υπουργός Εσωτερικών και Δημόσιας Τάξης
Α. ΚΟΥΤΣΟΓΙΩΡΓΑΣ

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Τροποίησι, ἀκατάσταν του ν. 1481/1984 Οργανισμός Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και άλλες διατάξεις.

Άρθρο 1.

1. Το άρθρο 1δ του ν. 1481/1984 (ΦΕΚ 152) αντικαθίσταται ως εξής:

α' Άρθρο 11.

Οργάνωσι και λειτουργία Υπηρεσιών.

1. Με προεδρικά διατάγματα εκδιδόμενα ὑστερα από πρότασιν του Υπουργοῦ Εσωτερικών και Δημόσιας Τάξης μπορεί και κατὰ τροποποίησιν των ισχυουσῶν διατάξεων, α) να ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την οργάνωσιν, λειτουργία, την ἔσρα, τις αρμοδιότητες και την ἀντιστοιχία των υπηρεσιῶν της Γενικῆς Γραμματείας Δημόσιας Τάξης, β) να αναδιαρθρώνονται, να συγχωνεύονται ή να καταργῶνται υφιστάμενες υπηρεσίες και να συνιστῶνται νέες, γ) να αυξάνονται ή να μειώνονται οι οργανικές θέσεις ὅλων των κατηγοριῶν προσωπικῆς της πιο πάνω Γενικῆς Γραμματείας ή να συνιστῶνται νέες κατηγορίες και θέσεις, δ) να συνιστῶνται θέσεις και ἐνδιάμεσοι βαθμοὶ στην υφιστάμενη βαθμολογική κλίμακα του αστυνομικῆς προσωπικῆς και να ρυθμίζονται τα θέματα ἀσκησης ἀρμοδιότητας, ἀντιστοιχίας, ιεραρχίας, χρόνου υπηρεσίας και μισθοῦ προς τους στρατιωτικῶς του στρατοῦ ἑτῆρας, προσόντων, διαδικασίας ἐπιλογῆς, τοποθετήσεων, μεταθέσεων, κρίσεων, προαγωγῶν ἐρίου ηλικίας, για προαγωγές, ἀποστρατείας, ἀνάκλησιν των ανωτάτων αξιωματικῶν στην ενεργὴν υπηρεσία και κάθε ἄλλο συναφές προς τους βαθμοῦς αὐτοῦ θέμα.

ε) Να καταργῶνται θέσεις και ἐνδιάμεσοι βαθμοὶ στην υφιστάμενη βαθμολογική κλίμακα του αστυνομικῆς προσωπικῆς και να ρυθμίζονται κατὰ συναφές προς την καταργησιν θέμα (στ) να ρυθμίζονται θέματα ἀσκησης ἀρμοδιότητας, ἀντιστοιχίας, ιεραρχίας και μισθοῦ προς τους στρατιωτικῶς του στρατοῦ ἑτῆρας, προσόντων, διαδικασίας ἐπιλογῆς, τοποθετήσεων, ἐντοπιότητος, μεταθέσεων, κρίσεων, προαγωγῶν ἐρίου ηλικίας, ἀποστρατείας και κάθε ἄλλο θέμα σχετικά με την υπηρεσιακήν κατάστασιν του αστυνομικῆς προσωπικῆς. ζ) να ἀδρούνται νέες, να καταργῶνται ή