

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Επί του σχεδίου νόμου «περί κυρώσεως τῆς ἀπὸ 9ης Ἰουλίου 1979 Συμβάσεως Δανείου (Έργον ολοκληρωμένης ἀναπτύξεως Δασοπονίας), συναφθείσης μεταξύ τοῦ Ἑλληνικοῦ Δημοσίου καὶ τῆς Διεθνούς Τραπεζῆς Ἀνασυγκροτήσεως καὶ Ἀναπτύξεως καὶ ρυθμιζομένης συναφῶν θεμάτων διὰ τὴν ἐφαρμογὴν τῶν ὄρων αὐτῆς».

Πρὸς τὴν Βουλὴν τῶν Ἑλλήνων

1. Τὸ ἐμπορικὸν ἰσοζύγιον τῆς χώρας μας εἶναι ἔντονα ἐλλειμματικὸν εἰς δασικὰ προϊόντα. Ἦδη τὸ 1978 τὸ ἔλλειμμα ἔφθασε εἰς τὸν ποσὸν τῶν δέκα ἑκατομμυρίων ἑκατὸν ἑβδομήκοντα πέντε χιλιάδων (10.175.000) δραχ. καὶ προβλέπεται ὅτι ἡ ἄνοδος τοῦ βιοτικού καὶ πολιτιστικοῦ ἐπιπέδου, θὰ προκαλέσῃ αὐξήσιν τῆς καταναλώσεως δασικῶν βιομηχανικῶν προϊόντων κατὰ 6% ἐτησίως, μὲ ἀποτέλεσμα τὴν περαιτέρω ἐπιβάρυνσιν τοῦ ἰσοζυγίου ἐξωτερικῶν συναλλαγῶν.

2. Ἡ ἀξιολόγος αὐτῆ συναλλαγματικῆς δαπάνης ἐπιβάλλει τὴν λήψιν συντόνων μέτρων διὰ τὴν προστασίαν, αὐξήσιν καὶ ὀρθολογικὴν ἐκμετάλλευσιν τῶν δασικῶν πόρων τῆς χώρας. Τὰ ἑλληνικὰ δάση εἶναι ἐκτάσεως 25, 1 ἑκατ. στρ. μὲ ξυλῶδες κεφάλαιον 132, 6 ἑκατ. κυβ. μέτρ., ἐτήσιαν προσάξισιν 3, 7 ἑκατ. κυβ. μέτρα καὶ δυνατὸν ἐτήσιον λῆμμα 2 ἑκατ. κυβ. μέτρα. Ἡ ἀρὰ ταῦτα αἰ καταστροφῶν τοῦ παρελθόντος, ἡ ἐπιβάρυνσις τῶν δασῶν μὲ κλασματικὰ δίκαια τρίτων (βοσκή, καυσοξύσεις) καὶ οἱ κίνδυνοι ἀπὸ τὴν διάβρωσιν τῶν ἐδαφῶν ἐπιβάλλουν περίσκεψιν εἰς τὴν διαχείρισιν τῶν δασῶν καὶ δὲν πρέπει νὰ ἀναμένεται ἀμέσως ἀλλὰ μακροπρόθεσμα ἐντυπωσιακὴ αὐξήσιν τῆς παραγωγῆς.

3. Διὰ τὴν αὐξήσιν τῆς παραγωγῆς δασικῶν προϊόντων ἐπενδύεται κατ' ἔτος ποσὸν ἐξ 1.300 ἑκατ. δραχ. περίπου εἰς ἔργα ὑποδομῆς ὡς δασικὴ ὁδοποιία καὶ αἱ ἀναδασώσεις, εἰς τὴν προστασίαν τῶν δασῶν, τὴν βελτίωσιν τῶν βοσκοτόπων, τὴν ἀνάπτυξιν τῆς θήρας καὶ τῶν ἐθνικῶν δρυμῶν καὶ εἰς πάσης φύσεως μελέτας καὶ ἐρευνάς.

4. Διὰ τὴν κάλυψιν τοῦ συναλλαγματικοῦ κόστους ἠϋξημένων ἐπενδύσεων αἱ ὁποῖαι ἀπαιτοῦνται διὰ τὴν ἐκτέλεσιν, τοῦ ἔργου ολοκληρωμένης ἀναπτύξεως τῆς δασοπονίας Δυτικῆς - Βορειοδυτικῆς Ἑλλάδος, ἡ Κυβέρνησις πρόβη βάσει τῆς ὑπ' ἀριθ. 1006/18.5.79 ἀποφάσεως τῆς Οἰκονομικῆς Ἐπιτροπῆς, εἰς τὴν συναξίν δανείου ὕψους εἴκοσι πέντε ἑκατομμυρίων (25.000.000) δολλαρίων (Η.Π.Α.) ἀπὸ τὴν Διεθνή Τράπεζαν Ἀνασυγκροτήσεως, συναφθείσης μετ' αὐτῆς τῆς ὑπὸ κύρωσιν συμβάσεως, ἡ ὁποία ὑπεγράφη τὴν 9.7.1979.

5. Μὲ τὴν ὑπὸ κύρωσιν σύμβασιν προβλέπονται γενικῶς τ' ἀκόλουθα :

α) Τὸ δάνειον τῶν εἴκοσι πέντε ἑκατομμυρίων δολλαρίων (25.000.000) Η.Π.Α.) θὰ καλύψῃ μερικῶς τὴν συναλλαγματικὴν δαπάνην τοῦ ὡς ἄνω ἔργου, τοῦ ὁποίου τὸ συνολικὸν κόστος θὰ ἀνέλθῃ εἰς ἑκατὸν τεσσαράκοντα τέσσαρα ἑκατομμύρια ἑξήκοντα χιλιάδας (144.600.000) δολλάρια (Η.Π.Α.). Εἰς τὸ ἄνωτέρω ποσὸν συμπεριλαμβάνονται καὶ δαπάναι δι' ἀπρόβλεπτα ὡς καὶ δι' αὐξήσεις τιμῶν ἐκτιμωμένων εἰς τὸν ποσὸν τῶν 11.100.000 δολλαρίων (Η.Π.Α.) καὶ 35.700.000 δολλαρ. (Π.Η.Α.) ἀντιστοίχως. Δηλαδή τὸ σημερινὸν κόστος τοῦ ἔργου εἶναι ἐνεργῶντα ἐπὶ τὰ ἑκατομμύρια ὀκτακόσια χιλιάδες δολλάρια (Η.Π.Α.) (97.800.000) κατανεμόμενον ὡς ἀκολούθως εἰς δολλάρια :

(α) Έργα ὑποδομῆς..... 78.000.000
(β) Προμήθεια μηχανικοῦ ἐξοπλισμοῦ..... 11.900.000
(γ) Ἀμοιβαὶ Ὑπηρεσιῶν..... 7.900.000
β) Τὸ προϊόν τοῦ δανείου τῶν 25.000.000 δολλαρίων θὰ διατεθῇ ὡς ἀκολούθως :

(α) Δασικὰ ἔργα ὑποδομῆς... 4.200.000
(β) Έργα κοινοτικῆς ἀναπτύξεως... 5.800.000
(γ) Προμήθεια μηχανικοῦ ἐξοπλισμοῦ..... 8.700.000
(δ) Δάνεια μέσω τῆς ΑΤΕ διὰ τὴν ἐκμηχάνισιν τῶν δα/κῶν ἐργασιῶν 1.200.000

(ε) Ἐνίσχυσιν εἰδικοῦ Ταμείου περιφερειακῆς ἀναπτύξεως..... 1.200.000
(στ) Τεχνικὴ Βοήθεια 1.900.000
(ζ) Ἀκατανέμητον..... 2.000.000
γ) Τὸ δάνειον θὰ εἶναι διάρκειας 15 ἐτῶν μὲ τριετὴν περίοδον χάριτος καὶ ἐπιτόκιον 7,9%.

Ἡ ἀποπληρωμὴ τοῦ δανείου θὰ γίνεται δι' ἐξαμηνιαίων δόσεων, αἵτινες θὰ καταβάλλονται τὴν 1ην Φεβρουαρίου καὶ τὴν 1ην Αὐγούστου ἐκάστου ἔτους. Ἡ πρώτη δόσις θὰ καταβληθῇ τὴν 1ην Φεβρουαρίου 1983 καὶ ἡ τελευταία τὴν 1ην Αὐγούστου 1994. Προβλέπεται ἐπίσης καὶ προμήθεια ἀδραναίας 0,75% ἐπὶ τοῦ ἐκάστοτε μὴ ἀναληφθέντος ὑπολοίπου τοῦ δανείου.

6. Κύριοι στόχοι τοῦ ἔργου εἶναι ἡ ὑποβοήθισις τῆς αὐξήσεως τῆς παραγωγῆς τῶν δασῶν τῆς Δυτικῆς καὶ Βορειοδυτικῆς Ἑλλάδος, ἡ ἐνθάρρυνσις διὰ τὴν εἰσαγωγὴν συγχρόνων τεχνικῶν διαχειρίσεως καὶ ἐκμεταλλεύσεως, ἡ βελτίωσις τῶν συνθηκῶν ἐργασίας τῶν δασεργατῶν, ἡ ἄνοδος τοῦ βιοτικού ἐπιπέδου καὶ τῆς ποιότητος ζωῆς εἰς τὰ δασικὰ χωριά καὶ ἡ ἐνίσχυσις τῶν δυνατοτήτων προετοιμασίας μελλοντικῶν ἀναπτυξιακῶν ἔργων. Τὰ ἐπὶ μέρος ἀντικείμενα τοῦ ἔργου εἶναι :

α) Διάνοξις 2.200 χλμ. δασικῶν ὁδῶν καὶ 1.300 χλμ. τρακτεροδρόμων, βελτίωσις 1.150 χλμ. δασικῶν ὁδῶν ὥστε νὰ καταστοῦν προσπελάσιμοι μὲ ὄλας τὰς καιρικῆς συνθήκας ὡς καὶ ἡ ὁδοστρωσίς 850 χλμ. δασικῶν ὁδῶν.

β) Προμήθεια μηχανημάτων ὁδοποιίας καὶ σχετικοῦ ἐξοπλισμοῦ καὶ ἐργαλείων διὰ τὴν συντήρησιν των.

γ) Διενέργεια ἀναδασώσεων εἰς ἑκτασιν 160.000 στρεμμάτων καὶ ἡ επέκτασις καὶ ἐκσυγχρονισμὸς τριῶν φυτωρίων ὥστε νὰ αὐξηθῇ ἡ ἐτησίαι δυναμικότης των κατὰ δώδεκα ἑκατομμύρια φυτάρια.

δ) Βελτίωσις τῆς ἀντιπυρρικῆς προστασίας μὲ τὴν προμήθειαν μηχανημάτων καὶ κατασκευὴν ἔργων ὑποδρομῆς.

ε) Προμήθεια μεταφορικῶν μέσων, περιλαμβανομένων λεωφορείων καὶ ὀχημάτων προσωπικοῦ καὶ ἡ κατασκευὴ μονίμων, ἡμιμονίμων καὶ κινητῶν ἐγκαταστάσεων διανομῆς διὰ 3.000 περίπου ἐργαζομένους εἰς δασικὰς ἐργασίας.

στ) Δημιουργία εἰδικοῦ προγράμματος δανειοδοτήσεων μέσω τῆς ΑΤΕ διὰ τὴν ἀγορὰν μηχανημάτων ὑλοτομικῶν ἐργασιῶν ὑπὸ ἰδιωτῶν δασεργατῶν.

ζ) Έργα ὑποδομῆς εἰς δασικὰ χωριά ὡς ἡ διάνοξις ἢ βελτίωσις ὁδῶν προσπελάσεως, ἡ κατασκευὴ συνδετικῶν, ἀγροτικῶν καὶ κοινοτικῶν ὁδῶν, ἡ ὑδροδότησις, ἀποχέτευσις καὶ ἠλεκτροφοτισμὸς καὶ ἡ δημιουργία διαφόρων κοινοτικῶν ἐγκαταστάσεων (Ἰατρεῖα, Κοινοτικὰ Γραφεῖα, Κέντρα Νεότητος κ.λ.π.).

η) Πρόγραμμα ἐκπαιδεύσεως καὶ ἐρευνῶν εἰς θέματα δασικῶν ἐργασιῶν, ἀναδασώσεων καὶ διαχειρίσεως βοσκοτόπων.

β) Μελέτας περιφερειακῆς ἀναπτύξεως καὶ στρατηγικῆς διὰ τὴν δασοπονίαν καὶ τὰς δασικὰς βιομηχανίας.

Ἡ κύρωσις τῆς ἄνωτέρω συμβάσεως σκοπεῖται διὰ τοῦ προτεινομένου νομοσχεδίου, κατ' ἄρθρον τοῦ ὁποίου εἰδικώτερον προβλέπεται :

Διὰ τοῦ ἄρθρου πρώτου, κυροῦται ἡ ὡς ἄνω Σύμβασις μετὰ τῶν πέντε (5) παρρητημάτων αὐτῆς.

Διὰ τοῦ ἄρθρου δευτέρου, ὀρίζεται ὅτι διὰ τὴν ἐφαρμογὴν τῆς συμβάσεως οἱ ἀναφερόμενοι ὑπὸ ἡμερομηνίαν 15.3.74 «ΓΕΝΙΚΟΙ ΟΡΟΙ» ἔχουν τὴν ἔννοιαν τῶν «ΓΕΝΙΚΩΝ ΟΡΩΝ», οἱ ὁποῖοι ἐκυρώθησαν διὰ τοῦ Ν. 288/1976 «περὶ κυρώσεως τῆς ἀπὸ 27 Ἰουνίου 1975 Συμβάσεως μετὰ τοῦ Ἑλληνικοῦ Δημοσίου καὶ τῆς Διεθνούς Τραπεζῆς Ἀνασυγκροτήσεως καὶ Ἀναπτύξεως, ἀφορώσης εἰς χορήγησιν δανείου ὑπὸ τῆς Τραπεζῆς ταύτης διὰ τὴν ἐφαρμογὴν τοῦ τρίτου Ἐκπαιδευτικοῦ Σχεδίου» καὶ ἐφαρμόζονται εἰς συμφωνίας δανείων καὶ ἐγγυήσεων τῆς Διεθνούς Τραπεζῆς Ἀνασυγκροτήσεως καὶ Ἀναπτύξεως.

Διά του άρθρου τρίτου, εξουσιοδοτούνται οι Υπουργοί Συντονισμού, Προεδρίας Κυβερνήσεως, Οικονομικών και Γεωργίας έπως δια κοινής αποφάσεως των συγκροτούν τας υπό της Συμβάσεως (Παράρτημα 5) προβλεπομένας Έπιτροπάς και Γραφεία.

Διά της παρ. 2 του ίδιου άρθρου παρέχεται εξουσιοδότησις εις τους Υπουργούς Προεδρίας Κυβερνήσεως και Γεωργίας, όπως δια κοινής αποφάσεως των συστήσουν παρ' έκαστη Έπιθεωρήσει Δασών, πλην της Έπιθεωρήσεως Κρήτης, Συνεργείον δια την εκπόνησιν σχεδίων διαχειρίσεως δασών και ορίζεται ότι έκαστον Συνεργείον συγκροτείται από τας προβλεπομένας εις τὸ παράρτημα 5 της Συμβάσεως Ομάδας συντάξεως διαχειριστικῶν εκθέσεων.

Διά του άρθρου τετάρτου, ορίζεται ὁ τρόπος καλύψεως τῶν εις προσωπικὸν ἀναγκῶν ἀφ' ἑνὸς μὲν διὰ τὴν ἐκτέλεσιν τοῦ ἔργου ἀφ' ἑτέρου δὲ διὰ τὴν ἐπάνδρωσιν τῶν ὑπὸ της Συμβάσεως προβλεπομένων Έπιτροπῶν, Γραφείων, Ομάδων και Συνεργείων.

Διά του άρθρου πέμπτου, παρέχεται εὐχέρεια διὰ τὴν, κατὰ παρέκκλισιν τῶν ἰσχυουσῶν διατάξεων, ἀπ' εὐθείας ἀνάθεσιν ἐκτελέσεως δημοσίων ἔργων και μελετῶν μέχρι 36.000.000 δραχμῶν και 200.000 δολλαρίων Η.Π.Α., ἀντιστοιχῶς. Διά της παρ. 2 του ίδιου άρθρου, ορίζεται ὅτι αἱ ὡς ἄνω ἀναθέσεις προτείνονται ὑπὸ της Έπιτροπῆς Καθοδηγήσεως, ἐκτελοῦνται δὲ ὑπὸ τριμελοῦς Έπιτροπῆς συνιστωμένης δι' ἀποφάσεως τοῦ Υπουργοῦ Συντονισμού κατόπιν προτάσεως της Υπηρεσίας Περιφερειακῆς Πολιτικῆς και Ἀναπτύξεως τοῦ ίδιου Υπουργείου.

Διά του άρθρου ἑκτου, εἰσάγονται ὠρισμένοι διατάξεις πρὸς διευκόλυνσιν της πραγματοποιήσεως τοῦ ὑπὸ της Συμβάσεως προβλεπομένου ἐντατικῶ προγράμματος διαχειρίσεως και παραγωγῆς.

Ὁὗτω διὰ τὴν ἀπόληψιν δασικῶν προϊόντων, μετὰ ἢ ἄνευ δημοπρασίας, ἐπιτρέπεται ἡ συναψις συμβάσεων διαρκείας μέχρι πέντε (5) ἐτῶν και ορίζονται, κατὰ σειράν προτιμησεως, οἱ ἀνάδοχοι διὰ τὴν ἄνευ δημοπρασίας ἀπόληψιν δασικῶν προϊόντων.

Διά της παρ. 2 του ίδιου άρθρου, εξουσιοδοτεῖται ὁ Υπουργὸς Γεωργίας ἔπως δι' ἀποφάσεώς του καθορίζῃ τοὺς ὅρους και τὰς προϋποθέσεις συνάψεως τῶν ἄνωτέρω συμβάσεων. Ἐπίσης ρυθμίζεται τὸ θέμα της ἀναπροσαρμογῆς τῶν τιμῶν εις τὰς συμβάσεις ταύτας ἀπὸ τοῦ 2ου ἔτους και δι' έκαστον τῶν ἐπομένων ἐτῶν και καταργεῖται τὸ προβλεπόμενον ὑπὸ τοῦ Π.Δ/τος 19.11.1928 συμβόλαιον ἐργολαβίας ἀντικαθι-

στωμένοι διὰ συμφωνητικῶν και πρωτοκόλλου ἐγκαταστάσεως.

Διά του άρθρου ἐβδόμου παρ. 1 ορίζεται ὅτι αἱ συμβάσεις ἐργασίας Ἰδιωτικῶν Δικαίου ὠρισμένου χρόνου, τοῦ προσωλθθέντος προσωπικοῦ βάσει τῶν διατάξεων τοῦ άρθρου 6 τοῦ Ν. 634/77 και τοῦ άρθρου 19 τοῦ Ν. 104/75, αἵτινες παρετάθησαν βάσει τῶν διατάξεων τοῦ άρθρου 1 τοῦ Ν. 778/78, παρατείνονται ἀπὸ της λήξεώς της και διὰ χρονικὸν διάστημα 24 μηνῶν.

Ἡ παράτασις τῶν συμβάσεων ἐργασίας τοῦ ἄνωτέρω προσωπικοῦ κρίνεται ἀναγκαία προκειμένου δ' αὐτοῦ νὰ ἀντιμετωπισθῇ ὁ τεράστιος ὄγκος συσσωρευθέντων νομικῶν δασικῶν ἰδιοκτησιακῶν προβλημάτων και αἱ εις προσωπικὸν ἀνάγκαι τῶν Ἰπηρεσιῶν Δασῶν αἱ ὁποῖαι προκύπτουν ἀπὸ τὴν ἐκτέλεσιν τοῦ ἔργου της ὑπὸ κύρωσιν συμβάσεως, τῶν ἐν ἐξελίξει δασικῶν ἀναπτυξιακῶν προγραμμάτων και τῶν χρηματοδοτηθησομένων τοιούτων ἐκπηγῶν της Ε.Ο.Κ. ὡς και ἐκ της ἐφαρμογῆς της δασικῆς ἐν γένει νομοθεσίας. Προτείνεται δὲ ἡ παράτασις τῶν συμβάσεων τοῦ ἄνωτέρω προσωπικοῦ και οὐχὶ ἡ πρόσληψις νέου, πρὸς ὄφελος τοῦ Ἰπηρεσιακοῦ συμφέροντος, δεδομένου ὅτι τὸ προσωπικὸν τοῦτο εἶναι ἀμέσως ἀποδόσεως, λόγω της ἐξοικειώσεώς του πρὸς τὰ ἀντικείμενα της ἀπασχολήσεώς του.

Διά της παρ. 2 του ίδιου άρθρου ορίζεται ὅτι ὁ τρόπος πληρώσεως τῶν ὑφισταμένων κενῶν και ἐκάστοτε δημιουργουμένων μέχρι πληρώσεως τοῦ συνόλου τοῦ ἀριθμοῦ τῶν ὑπαλλήλων τῶν προβλεπομένων ὑπὸ τῶν διατάξεων τῶν ὡς ἄνω Νόμων, και ἡ διάρκεια τοῦ χρόνου τοῦ οὕτω προσλαμβανόμενου προσωπικοῦ ρυθμίζονται ὑπὸ τῶν διατάξεων τοῦ Ν. 993/1979.

Τέλος διὰ της παρ. 3 του ίδιου άρθρου, ρυθμίζονται τὰ της κατανομῆς τοῦ ἄνωτέρω προσωπικοῦ εις ὑπηρεσιακὰς μονάδας και της καταβολῆς τῶν πάσης φύσεως ἀποδοχῶν αὐτῶν.

Εἰς τ' ἄνωτέρω ἀποσκοπεῖ τὸ προτεινόμενον νομοσχέδιον τὸ ὁποῖον ἔχομεν τὴν τιμὴν νὰ θέσωμεν ὑπ' ὄψιν σας πρὸς ψήφισιν.

Ἐν Ἀθήναις τῇ 23 Αὐγούστου 1980

Οἱ Υπουργοί

Συντονισμοῦ Προεδρίας Κυβερνήσεως
ΓΙΑΝΝΗΣ ΜΠΟΥΤΟΣ Κ. ΣΤΕΦΑΝΟΠΟΥΛΟΣ

Ἐξωτερικῶν
Κ. ΜΗΤΣΟΤΑΚΗΣ

Οικονομικῶν
ΜΙΑΤ. ΕΒΕΡΤ

Γεωργίας
ΑΘ. ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ