

## ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «για τη σύσταση ενιαίου φορέα εκμετάλλευσης αλυκών».

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

1. Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου επιδιώκεται η αναδιάρθρωση της παραγωγής του αλατιού της χώρας, η οικονομικά αποδοτικότερη εκμετάλλευση των αλυκών και η ορθολογική οργάνωση της διάθεσης και εμπορίας του σε εθνικό επίπεδο.

Την επίτευξη αυτών των στόχων αναλαμβάνει φορέας με νομική μορφή ανώνυμης εταιρείας.

2. Οι ρυθμίσεις που προτείνονται με το σχέδιο νόμου επίλυουν ουσιαστικά θέματα της παραγωγής και εμπορίας του αλατιού και είναι ιδιαίτερα αναγκαίες μετά την κατάργηση του κρατικού μονοπωλίου την 1.1.1986, γεγονός που είχε σαν συνέπεια την εισαγωγή σημαντικής ποσότητας αλατιού.

3. Η ετήσια παραγωγή αλατιού στη χώρα μας ανέρχεται στους 150.000 τόνους. Παρά το γεγονός ότι η παραγωγή υπολείπεται των αναγκών της χώρας, σημαντική ποσότητα του αλατιού παραμένει αδιάθετη λόγω της μη ύπαρξης φορέα διακίνησης και διάθεσής του στους τόπους κατανάλωσής.

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου δίνει συνοδική λύση στα προβλήματα αυτά. Οι αλυκές του ελληνικού χώρου είναι δέκα πέντε (15). Οι δέκα τρεις (13) αποτελούν δημόσιες υπηρεσίες υπαγόμενες στις οικείες Νομαρχίες και υποστηριζόμενες από τη Διεύθυνση Αλυκών του Υπουργείου Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας, μια (1) ανήκει στο Δήμο Μεσολογγίου και μια (1) λειτουργεί με την επωνυμία ΑΛΥΚΑΙ ΜΕΣΟΛΟΓΓΙΟΥ Α.Ε. αποτελώντας φορέα του ευρύτερου δημόσιου τομέα, θυγατρική της ΕΛΕΒΜΕ Α.Ε..

Η τελευταία αλυκή είναι η μεγαλύτερη που διαθέτει η χώρα, με μηχανοποιημένη συγκομιδή και παράγει το 50% της συνολικής εθνικής παραγωγής.

Στις περισσότερες αξιόλογες από τις κρατικές αλυκές έχουν εκτελεστεί κατά τα τελευταία χρόνια έργα ανακατασκευής σε σοβαρή κλίμακα και παράλληλα έχει αρχίσει προσπάθεια εκμηχάνισης της συγκομιδής του αλατιού που βρίσκεται σε φάση εξελίξεως.

Το παραγόμενο πρωτογενές αλάτι, επειδή δεν υπάρχει φορέας για τη διάθεσή του παραμένει αδιάθετο κατά τα τελευταία χρόνια κυρίως στις αλυκές της νησιωτικής χώρας.

Το κόστος παραγωγής των κρατικών αλυκών είναι σημαντικό και επιβαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό και είναι φανερό ότι απαιτείται κυβερνητική παρέμβαση που εκφράζεται με το εισηγούμενο σχέδιο νόμου όπως αναλύεται παρακάτω.

Η Εταιρεία «ΑΛΥΚΑΙ ΜΕΣΟΛΟΓΓΙΟΥ Α.Ε.» ως σύνολο δικαιωμάτων και υποχρεώσεων, καθώς και οι αλυκές του Δημοσίου που κρίνονται βιώσιμες εισφέρονται στην ανώνυμη εταιρεία του ευρύτερου Δημοσίου Τομέα που ιδρύεται με αυτό το σχέδιο νόμου, η οποία αναλαμβάνει την οργάνωση της παραγωγής σε νέες βάσεις με κύρια επιδίωξη τη μείωση του κόστους και τη βελτίωση της ποιότητας του παραγόμενου αλατιού, ώστε να ανταποκρίνεται στις σημερινές ανάγκες της ζήτησης. Η εταιρεία αποβλέπει στην εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, λειτουργεί όμως με τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, γεγονός που της επιτρέπει μεγαλύτερη ευελιξία και αποτελεσματικότητα στην επιχειρηματική δραστηριότητά της. Πρόβλεψη επίσης γίνεται για τη συμμετοχή στην εταιρεία του Δήμου Μεσολογγίου με την εισφορά της Δημοτικής Αλυκής Τουρλίδας.

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου προβλέπεται σημαντική και ουσιαστική συμμετοχή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στο νέο φορέα. Ακόμη δίνεται στο Δημόσιο η ευχέρεια να μεταβιβάσει στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, χωρίς αντάλλαγμα, σημαντικό μέρος των μετοχών που αναλαμβάνει για την εισφορά στο νέο φορέα των αλυκών που ανήκουν σ' αυτό.

Σύμφωνα με την επιτροπή Εκτίμησης του άρθρου τρίτου του παρόντος νομοσχεδίου, το Δημόσιο αναλαμβάνει ποσοστό των μετοχών της εταιρείας. Από τις μετοχές αυτές ποσοστό μέχρι 48% του συνολικού εταιρικού κεφαλαίου μπορεί να μεταβιβαστεί στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης χωρίς αντάλλαγμα.

Με το άρθρο πρώτο ιδρύεται ανώνυμη εταιρεία για την ανάπτυξη και εκμετάλλευση των αλυκών και του ορυκτού αλατιού της χώρας. Η εταιρεία λειτουργεί κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας και εξυπηρετεί το Δημόσιο συμφέρον.

Το άρθρο δεύτερο περιλαμβάνει το καταστατικό της εταιρείας, που αποτελείται από 32 άρθρα.

Στο άρθρο 1 ορίζεται ότι η επωνυμία της είναι «ΑΛΥΚΕΣ ΕΛΛΑΔΑΣ Α.Ε.».

Στο άρθρο 2 ορίζεται ότι η έδρα της εταιρείας είναι η Αθήνα. Το Διοικητικό Συμβούλιο με αποφάσεις του μπορεί να ιδρύει υποκαταστήματα, γραφεία ή πρακτορεία οπουδήποτε στην Ελλάδα.

Στο άρθρο 3 ορίζεται η διάρκεια της εταιρείας μέχρι το 2040 και προβλέπεται η παράτασή της.

Στο άρθρο 4 ορίζονται οι καταστατικοί σκοποί της εταιρείας που είναι η

βελτίωση, ανάπτυξη και εκμετάλλευση των αλυκών της χώρας, η ίδρυση και εκμετάλλευση νέων αλυκών, η αξιοποίηση των αλμολοιπών, η έρευνα και η εκμετάλλευση κοιτασμάτων ορυκτού αλατιού, η καθετοποίηση στην παραγωγή αλατιού και η εμπορία των παραγομένων προϊόντων.

Στο άρθρο 5 ορίζεται ότι το μετοχικό κεφάλαιο της εταιρείας είναι 1.185.000.000 δρχ. και διαιρείται σε 118.500 μετοχές ονομαστικής αξίας 10.000 δρχ. η κάθε μία.

Στο άρθρο 6 ορίζεται ότι όλοι οι μέτοχοι ασκούν τα δικαιώματά τους χωρίς καμιά διάκριση και κάθε μετοχή ισούναται με μία ψήφο στη γενική συνέλευση.

Στο άρθρο 7 προβλέπεται η δυνατότητα αύξησης του μετοχικού κεφαλαίου μέχρι το εξαπλάσιο, με απόφαση της γενικής συνέλευσης. Η πρόβλεψη αυτή κρίνεται αναγκαία για την υλοποίηση μελλοντικών αναπτυξιακών σχεδίων, όπως η εκμετάλλευση του ορυκτού αλατιού, η δημιουργία νέων αλυκών, η καθετοποίηση της παραγωγής κ.λπ.

Κατά την αύξηση του κεφαλαίου το καταστατικό της εταιρείας ορίζει ότι οι μέτοχοι έχουν δικαίωμα προτίμησης στις νέες μετοχές κατά το ποσοστό συμμετοχής τους.

Στην περίπτωση όμως κατά την οποία ένας ή περισσότεροι μέτοχοι δεν ασκήσουν το δικαίωμα προτίμησης, οι μετοχές αναλαμβάνονται από τους υπόλοιπους μετόχους.

Με την παρ. 3 του άρθρου 7 ορίζεται επιτροπή από τον Υπουργό Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας, που θα αποτιμά την αξία των προς παραχώρηση εκτάσεων σε περίπτωση επέκτασης της δραστηριότητας της εταιρείας με ανάπτυξη νέων αλυκών σε εκτάσεις που θα παραχωρούνται από το Δημόσιο.

Η αποτίμηση της αξίας των εκτάσεων θα γίνεται με αποκλειστικό κριτήριο τη σκοπούμενη χρήση, δηλαδή την παραγωγή αλατος.

Στην παρ. 4 του άρθρου 7 γίνεται πρόβλεψη για την ειδική περίπτωση εισφοράς στην εταιρεία της Αλυκής Τουρλίδας του Δήμου Μεσολογγίου.

Στο άρθρο 8 ορίζεται ότι οι μετοχές του Δημοσίου μπορούν να μεταβιβάζονται μόνο προς τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, μετόχους της εταιρείας.

Οι μέτοχοι Τράπεζες μπορούν να μεταβιβάζουν τις μετοχές μόνο προς την ΕΛ.Ε.Β.Μ.Ε. Α.Ε..

Η μεταβίβαση των μετοχών του Δημοσίου προς τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης γίνεται χωρίς αντάλλαγμα.

Τα ποσοστά συμμετοχής και κατά συνέπεια ο αριθμός των μετοχών που παραχωρούνται στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης ορίζεται σε αντιστοιχία με την έκταση της αλυκής ή των αλυκών που βρίσκονται στα διοικητικά όριά τους.

Στο άρθρο αυτό ρυθμίζονται επίσης οι τυπικές διαδικασίες για την έκδοση και μεταβίβαση των μετοχών.

Στο άρθρο 9 ορίζεται η σύνθεση του Διοικητικού Συμβουλίου και ειδικότερα ορίζεται ότι το επταμελές Διοικητικό Συμβούλιο απαρτίζεται από έναν εκπρόσωπο του Δημοσίου, τρεις της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και τρεις της ΕΛ.Ε.Β.Μ.Ε. Α.Ε..

Η σύνθεση του Διοικητικού Συμβουλίου αποσυνδέεται από τα ποσοστά συμμετοχής των μετοχών και τούτο αποσκοπεί σε συνδυασμό με την παρ. 4 του άρθρου 9 στη διατήρηση της διαχειριστικής πρωτοβουλίας στα στελέχη που προέρχονται από την ΕΛ.Ε.Β.Μ.Ε. Α.Ε..

Τον εκπρόσωπο του Δημοσίου ορίζει ο Υπουργός Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας και ο εκπρόσωπος αυτός καταλαμβάνει τη θέση του αντιπροέδρου.

Τους εκπροσώπους των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης εκλέγει ειδική γενική συνέλευση των μετόχων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και ο υποψήφιος που θα συγκεντρώσει τους περισσότερους ψήφους εκλέγεται πρόεδρος της εταιρείας.

Τους εκπροσώπους της ΕΛ.Ε.Β.Μ.Ε. Α.Ε. ορίζει το διοικητικό συμβούλιο της ΕΛ.Ε.Β.Μ.Ε. Α.Ε. και ένας από τους εκπροσώπους της ορίζεται διευθύνων σύμβουλος.

Το διοικητικό συμβούλιο συγκροτείται σε σώμα με απόφαση του Υπουργού Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας μετά από την γνωστοποίηση των μελών που εκλέγονται από τους μετόχους της εταιρείας.

Στο άρθρο 10 ορίζονται οι αρμοδιότητες του Προέδρου, του αντιπροέδρου και του διευθύνοντος συμβούλου. Στην παρ. 3 του άρθρου 10 ορίζεται ότι ο διευθύνων σύμβουλος θα έχει την ανώτατη αρμοδιότητα διοίκησης της Εταιρείας και τη γενική ευθύνη των εργασιών και δραστηριοτήτων της στα πλαίσια των αποφάσεων του διοικητικού συμβουλίου.

Τα άρθρα 11 έως 31 αφορούν στον τρόπο λειτουργίας και λήψης αποφάσεων του διοικητικού συμβουλίου και της γενικής συνέλευσης της εταιρείας, στον οικονομικό έλεγχο της, καθώς και στα θέματα διάλυσης και εκκαθάρισης της. Ακολουθείται η συνήθης πρακτική που προσδιορίζεται στον Α.Ν. 2190/1920 όπως ισχύει μετά την τροποποίησή του με το Π.Δ. 409/1986.

Στο άρθρο 32 ρυθμίζεται η κάλυψη του μετοχικού κεφαλαίου.

Όπως προέκυψε από την αποτίμηση της επιτροπής του άρθρου τρίτου

του παρόντος νομοσχεδίου που αναφέρεται στο άρθρο τέταρτο, τα εισφερόμενα από τους μετόχους διαμορφώνουν τα παρακάτω ποσοστά συμμετοχής στην εταιρεία:

Το Δημόσιο με την εισφορά κατά χρήση και εκμετάλλευση για όλη τη διάρκεια της εταιρείας, των εκτάσεων και κατά κυριότητα του μηχανολογικού και άλλου εξοπλισμού των αλυκών:

- α. - Κίτρος Ν. Πιερίας
- β. - Μ. Εμβόλου Ν. Θεσσαλονίκης
- γ. - Καλλονής Ν. Λέσβου
- δ. - Πολιγνίτου Ν. Λέσβου
- ε. - Ν. Κεσσάνης Ν. Ξάνθης
- στ. - Μίσης Ν. Ροδόπης
- ζ. - Μήλου Ν. Κυκλάδων

αναλαμβάνει το 52% των μετοχών.

Η ΕΛ.Ε.Β.Μ.Ε. Α.Ε. και όλες οι Τράπεζες - Μέτοχοι της εταιρείας «ΑΛΥΚΑΙ ΜΕΣΟΛΟΓΓΙΟΥ Α.Ε.» εισφέροντας στην εταιρεία ως σύνολο δικαιωμάτων και υποχρεώσεων αναλαμβάνουν το 48% των μετοχών που κατανέμεται στους μετόχους της εισφερόμενης εταιρείας κατά το ποσοστό συμμετοχής τους σ' αυτήν. Το Δημόσιο σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο παρόν σχέδιο νόμου μπορεί να παραχωρήσει μέχρι 48% του μετοχικού κεφαλαίου στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Στο άρθρο τρίτο κυρώνεται η απόφαση του Υπουργού ΒΕΤ για τη σύσταση της επιτροπής εκτίμησης και αναφέρεται η εκτίμηση των εισφερομένων αξιών.

Στο άρθρο τέταρτο προβλέπεται η απορρόφηση της εταιρείας «ΑΛΥΚΑΙ ΜΕΣΟΛΟΓΓΙΟΥ Α.Ε.» στο νέο φορέα.

Στο άρθρο πέμπτο προβλέπονται τα της μεταγραφής των περιουσιακών στοιχείων της «ΑΛΥΚΑΙ ΜΕΣΟΛΟΓΓΙΟΥ Α.Ε.».

Τα άρθρα έκτο, έβδομο και όγδοο αναφέρονται σε μεταβατικές ρυθμίσεις σχετικά με τους εργαζόμενους, τα έργα και τη Διοίκηση της εταιρείας.

Στο άρθρο ενδέκατο γίνεται ρύθμιση για εκείνες τις αλυκές που δεν εισφέρονται στην εταιρεία επειδή δεν κρίθηκαν οικονομικά βιώσιμες. Οι αλυκές αυτές μπορούν να παραχωρούνται από το Δημόσιο προς χρήση και εκμετάλλευση στους Δήμους ή Κοινότητες στα διοικητικά όρια των οποίων ανήκουν, για δοκιμαστική περίοδο τριών έως πέντε ετών, μετά από αίτηση του Δήμου ή της Κοινότητας και απόφαση του Νομάρχη.

Εάν αποδειχθεί ότι η αλυκή είναι βιώσιμη παραχωρείται στο Δήμο ή την Κοινότητα για μεγαλύτερο χρονικό διάστημα με απόφαση του οικείου Νομάρχη.

Στο άρθρο αυτό προβλέπεται η δυνατότητα αλλαγής χρήσης της έκτασης της αλυκής που δεν κρίθηκε βιώσιμη σαν τέτοια. Την απόφαση για την παραχώρηση προς τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης για άλλη χρήση, παίρνει ο αρμόδιος Νομάρχης.

Αθήνα, 5 Ιουλίου 1988

Οι Υπουργοί

Εσωτερικών  
Α. ΤΣΟΧΑΤΖΟΠΟΥΛΟΣ

Εθνικής Οικονομίας  
Π. ΡΟΥΜΕΛΙΩΤΗΣ

Οικονομικών  
ΔΗΜ. ΤΣΟΒΟΛΑΣ

Βιομ., Ενέργειας και Τεχνολογίας  
Α. ΠΕΠΟΝΗΣ