

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στην πρόταση νόμου για Ίδρυση Αυτόνομου Οργανισμού Αγροτικής Κατοικίας (ΑΟΑΚ).

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Στην Ελλάδα η στεγαστική πολιτική σχεδόν ποτέ δεν είχε συνέχεια και συνέπεια αλλά ήταν αμέσα συνδεδεμένη — εξαρτημένη — με την οικονομική και νομισματική πολιτική μέσω του τρέφα οικονομικών. Έτσι η αποκτητή κύρια στεγαστική για τον Έλληνα πολίτη και εργαζόμενο δεν αντιμετωπίστηκε μέσα από το πρίσμα της Κοινωνικής Οικονομίας της Αγροτιάς που ακόμα όπως η κύρια στεγαστική αποτελούσε οικονομικά αγαθά με την έννοια ότι δεν μπορούν να αποτελέσουν υποκαείμενα και μόνον των συνιστώσων της αγροτιάς αλλά έχουν και μια κοινωνική διάσταση την οποία θα πρέπει η Πολιτεία να λάβει υπόψη και να την καλύψει με μια τέτοια πολιτική, που θα εξασφαλίσει κενός τη δημιουργία συνόλων προϋποθέσεων για τον πολίτη προκειμένου να αποκτήσει κύρια στεγαστική καλύτερα θα διακινούσε τη σωστή λειτουργία των μηχανισμών της αγροτιάς κατοικίας.

Εντούτοις, θα πρέπει να αναφερθεί ότι παρα την ασυνεπή και ασυνεχή στεγαστική πολιτική που ακολουθήθηκε, οι διάφοροι κυβερνήσεις, υπό την πίεση των αναγκών των πολιτών για αποκτητή κύρια στεγαστική, προχώρησαν στη λειτουργία ορισμένων προγραμμάτων χρηματοδότησης και διευκολύνσεων για την αποκτητή κύρια κατοικία είτε μέσω του Οργανισμού Βραχυπρόθεσμης Κατοικίας είτε μέσω της Κτηματικής Τράπεζας του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων και άλλων φορέων χρηματοδότησης. Χαρακτηριστικό γνώρισμα των προγραμμάτων αυτών ήταν ασυνής η επικέντρωσή τους στα μεγάλα αστικά κέντρα, δηλαδή στην εργατοπαλατινική τάξη, και ασετέρο η έντονη και σκανδαλώδης διαφοροποίηση στη χρηματοδότηση - δανειοδότηση μεταξύ εργατοπαλατινών και αγροτών.

Σε μια χώρα όπως η Ελλάδα, χώρα κατά βάση αγροτική - αγροτοβιομηχανική, όπου το 30% του πληθυσμού ανήκει στην τάξη των αγροτών και το αγροτικό εισόδημα αποτελεί το 55—60% του εισοδήματος από μισθωτές υπηρεσίες, είναι απαραίτητο για αυτό το 30% του πληθυσμού να διατίθεται το 1/25 των κονδυλίων που διατίθεται για το υπόλοιπο 70% του ελληνικού λαού ενώ συγχρόνως η διαφοροποίηση στο ύψος του χορηγούμενου δανείου είναι σχεδόν 1 προς 2 εις βάρος του Έλληνα αγρότη.

Δι θα πρέπει επίσης να παραθέσει το παράδοξο και παράλογο γεγονός ότι δεν υπάρχει σχετικό κονδύλι για αγροτική στεγαστική στον κρατικό προϋπολογισμό. Είναι επίσης χαρακτηριστικό ότι στην εξαετία 1980—'85 ο αριθμός των συνασθέντων δανείων στη στεγαστική με την Αγροτική Τράπεζα ήταν 68.661 και το ανιερχόμενο συνολικό ποσό έφθανε περίπου τα 16,8 δισεκ. με επιτόκιο 10%, δηλ. μέσος όρος ύψους δανείου 264.000 δρχ. Ας ληφθεί δε υπόψη ότι με τον όρο συνασθέντα δάνεια δε νοείται και η άμεση χρηματική καταβολή των δανείων.

Είναι εύλογο, ότι στα πλαίσια σεβασμού της ισοπολιτείας και της δικαιοσύνης και με δεδομένα κενός την από όλες τις πλευρές αναγνώριση του ρόλου του αγρότη και της αγροτικής οικονομίας στην ανάπτυξη της χώρας και ασετέρο της απαραίτητης συνδρομής της Πολιτείας στη δημιουργία των προϋποθέσεων για καλύτερη διαβίωση και υγιέστερη παραγωγικότητα του Έλληνα Αγρότη, είναι απαραίτητη και εθνικά επιβεβλημένη η χάραξη και η υλοποίηση συγκεκριμένης αγροτικής στεγαστικής πολιτικής που θα στηρίζεται σε δυο βασικές αρχές:

α) Την αναγνώριση της κύριας στεγαστικής ως «κοινωνικού αγαθού».

β) Την ανάγκη για ποιοτική βελτίωση της αγροτικής κατοικίας στα πλαίσια δίκαιων οικισμών.

Με το παρόν σχέδιο νόμου προδίδεται η σύσταση Αυτόνομου Οργανισμού Αγροτικής Κατοικίας (Α.Ο.Α.Κ.), ως νομικού

προσώπου δημοσίου δικαίου, που, στα πλαίσια της γενικότερης κυβερνητικής πολιτικής, έχει την ευθύνη της χάραξης και υλοποίησης συγκεκριμένης αγροτικής στεγαστικής πολιτικής αποκλειστικά της πιο πάνω αρχής.

Αθήνα, 16 Ιουνίου 1986

Ο Προτεινόμενος Βουλευτής

Πριντζός Κων. Μουζουρούδης Γεώργ. Βατραχός Κων. Μανουσάκης Δ.

ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΟΜΟΥ

Παρά Ίδρυσης Αυτόνομου Οργανισμού Αγροτικής Κατοικίας (ΑΟΑΚ)

Άρθρο 1.

Σύσταση — Σκοπός.

Συνίσταται Αυτόνομος Οργανισμός, με τη μορφή νομικού προσώπου Δημοσίου Δικαίου, με έδρα τη Λάρισα, υπό την επωνυμία «Αυτόνομος Οργανισμός Αγροτικής Κατοικίας», αποκλειστικώς αρμόδιος «ΑΟΑΚ». Η εποπτεία και ο έλεγχος του Οργανισμού αυτού ανήκει στον Υπουργό Κοινωνικών Υπηρεσιών.

Σκοπός του ΑΟΑΚ είναι η χάραξη και υλοποίηση συγκεκριμένης αγροτικής στεγαστικής πολιτικής, στα πλαίσια της γενικότερης κυβερνητικής πολιτικής, ως και η δανειοδότηση των αγροτών για την αποκτητή πρώτης κατοικίας.

Η στεγαστική συνδρομή, προς κάθε δικαιούχο αγρότη, παρέχεται με σκοπό αποκαταστάσεώς του σε δίκαιο αγροτικό οικισμό. Η στεγαστική αυτή συνδρομή περιλαμβάνει, ιδία, δανειοδότηση για την αγορά ή ανέγερση κατοικίας σε ιδιόκτητο οικοπέδο ή για την επισκευή ή αποπεράτωση ή επέκταση υφιστάμενης κατοικίας.

Άρθρο 2.

Δικαιούχοι.

Δικαιώμα στεγαστικής αποκαταστάσεώς από τον ΑΟΑΚ έχουν οι αγρότες, οι οποίοι στερούνται στεγάζε, που να εξυπηρετεί τις ανάγκες αυτών και των οικογενειών των, δε συμπληρώσαν το 50^ο έτος της ηλικίας τους και ασκούν το αγροτικό επάγγελμα τουλάχιστον την τελευταία πενταετία.

Άρθρο 3.

Όροι στεγαστικής συνδρομής.

Το ύψος των δανείων που χορηγούνται για αποκτητή κατοικία ορίζεται σε 2 εκατ. δρχ., προσαυξανόμενο κατά 10% για κάθε μέλος της οικογένειας. Το ποσό αυτό δύναται να αναπροσαρμόζεται με απόφαση, γενικής ισχύος, του Υπουργού Κοινωνικών Υπηρεσιών.

Το ύψος του δανείου που χορηγείται για επέκταση ή αποπεράτωση ή επισκευή καθορίζεται στο ήμισυ του παραπάνω ποσού, με τις αντίστοιχες προσαυξήσεις.

Η διάρκεια εξόφλησης των χορηγούμενων δανείων είναι 25 έτη. Η έναρξη αποπληρωμής των δανείων αρχεται πέντε χρόνια από της υπογραφή του δανειστικού συμβολαίου.

Ποσοστό 30% του χορηγούμενου δανείου είναι άτοκο, το δε υπόλοιπο είναι έτοκο, προς 5% ετησίως.

Άρθρο 4.

Διοίκηση.

1. Ο ΑΟΑΚ διοικείται από επταμελές Διοικητικό Συμβούλιο, από το οποίο ανά ένας ανώτερος υπάλληλος των Υπουργείων Οικονομικών, Γεωργίας και Κοινωνικών Υπηρεσιών, που υποδεικνύονται από τους οικείους Υπουργούς, ένα εκπρόσωπο της ΑΤΕ και δύο εκπρόσωπους των αγροτών, που ορίζονται μετά γνώμη των οικείων Οργανώσεών των.

2. Άπαντα τα μέλη του Δ.Σ., ως και οι αναπληρωτάί των, διορίζονται με απόφαση του Υπουργού Κοινωνικών Υπηρεσιών.