

## ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στην πρόταση νόμου ακαθάρωση της απλής αναλογικής, αντικατάσταση των σχετικών διατάξεων της ισχύουσας νομοθεσίας για την εκλογή δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων».

### Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Σε λίγους μήνες θα διεξαχθούν στη χώρα μας εκλογές για την ανάδειξη Δημοτικών και Κοινοτικών Αρχών, και ενώ η τοπική Αυτοδιοίκηση είναι αυτόνομο κέντρο λαϊκής εξουσίας και κούρσο της Δημοκρατίας, έχει επιστήσει για την εκλογή των Δημοτικών και Κοινοτικών Αρχών το πιο αντιδημοκρατικό εκλογικό σύστημα. Σύμφωνα με το Νόμο 1270/1982 ο συνδυασμός των εκλεγμένων Δημάρχων παίρνει τα 3/5 των εδρών, ανεξάρτητα από το ποσοστό των εγκύρων ψήφων που συγκεντρώνει στις εκλογές, ενώ όλοι οι άλλοι συνδυασμοί μοιράζονται τα υπολείπτα 2/5. Αυτό όμως σημαίνει ότι ενώ οι δημοτικοί σύμβουλοι του συνδυασμού του Δημάρχου εκλέγονται με ένα ποσοστό 2/5 των εγκύρων ψηφοδελτίων, οι δημοτικοί σύμβουλοι των άλλων συνδυασμών εκλέγονται με 6%, 7% ή και 10% των εγκύρων ψηφοδελτίων. Δηλαδή, το εκλογικό σύστημα του Ν. 1270/82 είναι πολύ χειρότερο από την «ενισχυμένη αναλογική» των βουλευτικών εκλογών.

Στις χώρες της Δυτικής Ευρώπης, Σουηδία, Δανία, Νορβηγία, Αυστρία, Δ. Γερμανία (εκτός από τη Βαυαρία), Ιταλία, Λουξεμβούργο, Ελβετία, Ισπανία, Πορτογαλία ισχύει γενικά με μερικές αποκλίσεις η απλή αναλογική και η έμμεση εκλογή του εκτελεστικού οργάνου (Δημάρχου κλπ.). Και έδραια κανείς δεν υποστηρίζει ότι η Αυτοδιοίκηση στη Δυτική Ευρώπη είναι αναποτελεσματική. Πρόσφατα η Γαλλική σοσιαλιστική κυβέρνηση κατέθεσε νομοσχέδιο απλής αναλογικής για τις προερχείς περιφερειακές εκλογές του '80 και ο Πρωθυπουργός της Γαλλίας δήλωσε: «Με αυτήν τη σημαντική μεταρρύθμιση, η Κυβέρνηση τιμά τις δεσμεύσεις της και ταυτόχρονα δίνει ώθηση στη Δημοκρατία και την Αποκέντρωση» (Περιοδικό «COMMUNES ET REGIONS» T.235/85 του Σοσιαλιστικού Κόμματος).

Η απλή αναλογική διασφαλίζει την πολυφωνία, τη συνένωση των τοπικών πρωτοβουλιών, τις διαδικασίες της λαϊκής συμμετοχής, την εθελοντική συμπεριφορά και συναντιληψή, τη σύνθεση των δραστηριοτήτων των δημοτών για τους κοινοτικούς σκοπούς, στη βάση των κοινών προβλημάτων της κοινωνίας, την ανάδειξη των κοινωνικών δυναμικών στο σύνολό τους σε υπεύθυνους φορείς άσκησης της τοπικής εξουσίας. Αντιθέτως οι τεχνητές πλειοψηφίες καταλήγουν σε δεσποτική συγκεντροποίηση της τοπικής εξουσίας, την υποτάσσου στην κεντρική εξουσία και τα κόμματα, με ανίχνευση της αυτονομίας τους που είναι προϋπόθεση και της αποτελεσματικότητάς τους.

Σύμφωνα με τις πρόσφατες δηλώσεις του Υπουργού των Εσωτερικών θα κατατεθεί στη Βουλή νομοσχέδιο για το δεύτερο έδαμμό της Αυτοδιοίκησης, στο οποίο προδίδεται ότι τα νομαρχιακά συμβούλια θα εκλέγονται με σύστημα απλής αναλογικής. Δεν είναι όμως δυνατό στους δύο έδαμμούς της Αυτοδιοίκησης να ισχύουν δύο διαφορετικά εκλογικά συστήματα. Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου θεσπίζεται η απλή αναλογική και στο πρώτο έδαμμό της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, διατηρείται όμως η άμεση εκλογή Δημάρχου, επειδή υπάρχει μια παράδοση.

Μετά την εφαρμογή της απλής αναλογικής για την εκλογή των δημοτικών συμβουλίων, θα διαμορφωθούν νέες συνθήκες, οι οποίες ύστερα από λίγα χρόνια θα οδηγήσουν ασφαλώς στη θέσπιση της άμεσης εκλογής Δημάρχου.

Με το άρθρο 1 αντικαθίσταται το άρθρο 61 του Ν. 1065/80, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 8 του Ν. 1270/82 και γίνεται διαχωρισμός στην εκλογή του Δημάρχου από την εκλογή του δημοτικού συμβουλίου. Ο Δήμαρχος εκλέγεται με την απόλυτη πλειοψηφία των εγκύρων ψηφο-

δελτίων και αν δεν την συγκεντρώνει επαναλαμβάνεται η εκλογή μεταξύ των δύο πρώτων κατά σειρά επιτυχίας, ενώ οι δημοτικοί σύμβουλοι εκλέγονται με σύστημα απλής αναλογικής.

Με το άρθρο 2 αντικαθίσταται το άρθρο 62 του Ν. 1065/1980, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 9 του Ν. 1270/1982 και ορίζεται το εκλογικό μέτρο και ο τρόπος κατανομής των εδρών.

Με το άρθρο 3 αντικαθίσταται το άρθρο 63 του Ν. 1065/1980, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του Ν. 1270/1982 και ορίζεται ότι οι επιλεγόμενοι υποψήφιοι Δήμαρχοι και Πρόεδροι Κοινοτήτων θεωρούνται πρώτοι επιτυχόντες δημοτικοί ή κοινοτικοί σύμβουλοι του συνδυασμού τους, ενώ η επιτυχία των λοιπων δημοτικών και κοινοτικών συμβούλων καθορίζεται από τον αριθμό των σταυρών που έλαβε ο κάδενας απ' αυτούς.

Αθήνα, 14 Μαρτίου 1986

Οι προτείνοντες βουλευτές

Ι. Ζιγής, Γ. Μαύρος, Χαρ. Πρωτοπαπάς, Δ. Νιάνης, Ν. Φαρουάκης, Λεων. Κύρκος, Δ. Δεβνός, Γιάννης Μπούτος, Ν. Καλούδης, Κ. Κάππος, Σταθής Παναγιώλης, Μανώλης Δρεττάκης.

## ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΟΜΟΥ

Για την τροποποίηση των άρθρων 61—63 του Ν. 1270/82.

Άρθρο 1.

Το άρθρο 61 του Ν. 1065/80, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 8 του Ν. 1270/1982, αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 61.

Εκλογή Δημάρχων και Προέδρων Κοινοτήτων.

1. Δήμαρχος εκλέγεται ο υποψήφιος που συγκεντρώνει την απόλυτη πλειοψηφία των εγκύρων ψηφοδελτίων. Αν κανένας από τους υποψηφίους δε συγκεντρώνει την παραπάνω πλειοψηφία η εκλογή επαναλαμβάνεται ανάμεσα στους υποψηφίους των δύο συνδυασμών που έλαβαν τους περισσότερους ψήφους. Επιτυχών θεωρείται ο υποψήφιος που συγκεντρώνει στην επαναληπτική ψηφοφορία την απόλυτη πλειοψηφία των εγκύρων ψηφοδελτίων. Αν στην επαναληπτική εκλογή οι δύο υποψήφιοι ισοψηφίσουν, το Πρωτοδικείο ενεργεί κλήρωση για την ανάδειξη του Δημάρχου.

2. Στις Κοινότητες που έχουν πληθυσμό άνω των 5.000 κατοίκων, η εκλογή του Προέδρου γίνεται κατά τις διατάξεις της παραγράφου 1 του παρόντος. Στις Κοινότητες που έχουν πληθυσμό μέχρι 5.000 κατοίκους, Πρόεδρος εκλέγεται ο υποψήφιος του συνδυασμού που έλαβε τη σχετική πλειοψηφία των εγκύρων ψηφοδελτίων. Σε περίπτωση ισοψηφίας γίνεται κλήρωση από το αρμόδιο Εισηγητικόίον.

Άρθρο 2.

Το άρθρο 62 του νόμου 1065/1980, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 9 του Ν. 1270/1982 αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 62.

Κατανομή των εδρών των δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων.

1. Οι έδρες των δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων κατανέμονται σε όλους τους συνδυασμούς κατά την αναλογία των εγκύρων ψήφων που έλαβε ο κάδενας απ' αυτούς, με μόνη προϋπόθεση ότι οι ψήφοι αυτοί δεν είναι λιγότεροι από το εκλογικό μέτρο.

2. Για την εξεύρεση του εκλογικού μέτρου διαιρείται το σύνολο του αριθμού των εγκύρων ψηφοδελτίων με τον αριθμό των εδρών αυξανόμενο κατά μία μονάδα. Ο αριθμός των