

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στήν πρόταση Νόμου «Για την άσκηση του εκλογικού δικαιώματος των ευρισκομένων εκτός της Ελληνικής Επικρατείας Ελλήνων εκλογέων και των ναυτικών».

Προς την Βουλήν των Ελλήνων

Η άσκηση του δικαιώματος του εκλέγειν κατά το Σύνταγμα είναι υποχρεωτική για τους εντός της επικρατείας Έλληνες πολίτες (άρθρο 51 του Συντάγματος του 1977 παρ. 5) ενώ η μη άσκηση του συνεπάγεται κατά την εκλογική νομοθεσία ποινικές και διοικητικές κυρώσεις. Για τους Έλληνες όμως εκλογείς που βρίσκονται στο εξωτερικό και τους ναυτικούς μας, παρά την συνταγματική επιταγή, δεν ρυθμίστηκε νομοθετικά η άσκηση αυτού του δικαιώματος. Η άρνηση της άσκησης του εκλογικού δικαιώματος σε εύρύτες κατηγορίες Ελλήνων πολιτών αποτελεί συρρίκνωση της Λαϊκής Κυριαρχίας, φαινομενική των δημοκρατικών θεσμών και σοβαρή ανωμαλία στην ολόπλευρη λειτουργία των δημοκρατικών θεσμών.

Αποτελεί ακόμα εθνική ζημία γιατί απονεμεροποιεί από την πολιτική δράση και αποκόπτει από την ενεργή εθνική ζωή ένα μεγάλο τμήμα του συνόλου του εκλογικού σώματος, που έχει κάθε λόγο και κάθε δικαίωμα να διαμορφώνει με τη ψήφο του — στο ποσοστό συμμετοχής που του ανήκει — την πολιτική ζωή της χώρας.

Αποτελεί τέλος άρνηση εκτέλεσης συνταγματικής επιταγής: Το άρθρο 51 παρ. 4 έδαφ. 2 του Συντάγματος του 1975 ορίζει:

«Νόμος δύνανται να ορίζει: τὰ της άσκησης του εκλογικού δικαιώματος υπό των εκτός της Επικρατείας ευρισκομένων εκλογέων». Το όρος «δύνανται» δεν σημαίνει διαζευκτική ευχέρεια της πολιτείας, αλλά την υποχρέωση να θεσπίσει το σχετικό νόμο, προβλέποντας μόνο διάφορο τρόπο άσκησης του εκλογικού δικαιώματος των εκλογέων αυτής της κατηγορίας, για την αντιμετώπιση ιδιόμορφων προβλημάτων.

Η ψήφιση νόμου που θα προβλέπει τον τρόπο άσκησης του εκλογικού δικαιώματος των ευρισκομένων εκτός της Ελληνικής Επικρατείας εκλογέων αποτελεί πρωταρχικό καθήκον της δημοκρατικής πολιτείας και ύπερτατο χρέος της, πολύ περισσότερο μάλιστα, όταν οι μετανάστες και οι σπουδαστές μας, καθώς και οι Έλληνες ναυτικοί, με το μόχθο τους και τη σκληρή δουλειά τους συμβάλλουν αποφασιστικά στην ένγνευ: οικονομική ανάπτυξη του τόπου.

Αλλά και λόγω καιρίων εθνικών επιπέδων στη νομοθέτηση της άσκησης του δικαιώματος τούτου και από αυτή την κατηγορία των Ελλήνων. Γιατί αποτελεί, ειδικά για τους μετανάστες και τους σπουδαστές, τον ισχυρότερο δεσμό συσχέτισης και σύνδεσης με την πατρίδα και τηρηλατεί την, από τις ξένες συνθήκες ζωής, χαλαρούμενη εθνική συνείδηση. Και μόνο αυτός ο έσπινος λόγος θα έπρεπε να προκαλέσει την εθνική ευαισθησία της πολιτείας για να εκπληρώσει το χρέος της.

Πέρα από τους Έλληνες πολίτες του εξωτερικού και τους Έλληνες ναυτικούς των ποταπόρων πλοίων, οι οποίοι άδυνατούν να άσκησουν το εκλογικό τους δικαίωμα, υπάρχουν και μία μεγάλη κατηγορία ναυτικών των άποπλοϊκών πλοίων και γενικά των πλοίων που έλτελουν πλοές μέσα στην Ελληνική Επικράτεια, οι οποίοι: δέν άσκουν το εκλογικό δικαίωμα απλά και μόνο γιατί δέν έχουν αντιμετώπιστεί νομοθετικά μερικές πρακτικές δυσκολίες.

Το ίδιο ισχύει με τους ναυτικούς που είναι ναυτολογημένοι στο ΝΑΤ και υπηρετούν στα Έλληνικά πλοία μετογεικλών γραμμών και τα Έλληνικά μετογεικά κρουαζιερόπλοια, που έχουν άρετηρία των θερολογίων τους Έλληνικά λιμάνια. (Πειραιά, Πάτρα, Κέρκυρα, Βόλο κ.λπ.) η επαναπλέουν επίσης σε Έλληνικά λιμάνια σε σύντομο χρονικό διάστημα.

Ενώπιον της Βουλής το 1977 η Κυβέρνηση της Ν.Δ. ομολόγησε ότι εγκατέλειψε την προσπάθεια να ρυθμίσει τὰ της ψήφου των μετανάστων και των ναυτικών, επειδή προέκρουσε σε δυσχέρειες. Ομολόγησε ακόμα ότι όλες οι προσπάθειες της ήταν να άπευδύνει ένα έγγραφο στην Προεδρία μας στη Δ. Γερμανία. Αλλά αυτό δέ σημαίνει: σοβαρό στο Σύνταγμα και τη λαϊκή θέληση. Σημαίνει άδυναμία. Σημαίνει ακόμα άρνηση αντιμετώπισης ενός κείριου προβλήματος που προβλέπει το Σύνταγμα και περιφρόνηση της καθολικής θέλησης του Ελληνικού Λαού, των ένγνευμένων και των ναυτικών μας.

Το Π.Α.Σ.Ο.Κ. πιστό στην άρχή της λαϊκής κυριαρχίας, δέν μπορεί να δεχθεί την οικονομική μόνο συμμετοχή των μετανάστων και των ναυτικών στη ζωή αυτού του τόπου.

Σε εκπλήρωση όλων των άνωτέρω λόγων φέρνουμε την προϋστα πρόταση νόμου η οποία διαυρνεί την εκλογική μας νομοθεσία, προς την κατεύθυνση της ολοκλήρωσης και της καθολικότητας του εκλογικού δικαιώματος, αντιμετώπιζι: δέ τὰ προβλήματα της άσκησης του εκλογικού δικαιώματος όλων των Ελλήνων εκλογέων.

Ειδικότερα με τις διατάξεις της παρούσας πρότασης νόμου προβλέπονται:

Με το άρθρο 1 προβλέπεται η άσκηση του εκλογικού δικαιώματος των Ελλήνων εκλογέων, που διαυρνούν μόνιμως εκτός της επικρατείας, στον τόπο της διαμονής του, σε ειδικά εκλογικά τμήματα και με έστη ειδικούς εκλογικούς καταλόγους.

Το άρθρο 2 προβλέπει την άσκηση του εκλογικού δικαιώματος των Ελλήνων ναυτικών που είναι ναυτολογημένοι και ταξιδεύουν εκτός της επικρατείας σε ποταπόρα σκάφη.

Και οι δύο αυτές κατηγορίες Ελλήνων Πολιτών είναι άναγκαστο και συνταγματικά επιβεβλημένο να ψηφίζουν όπου και αν βρίσκονται και είναι άπαράδεκτο να μένουν πολιτικά άνεργοι επειδή η άσκηση του εκλογικού δικαιώματος προέκρουσε σε άντικειμενικές δυσχέρειες, κάτω από τις όποιες άλλωστε είναι άναγκασμένοι να βρίσκονται και να εργάζονται.

Με το άρθρο 3 παράγρ. 1, 2, 3 και 4 προβλέπεται η άσκηση του εκλογικού δικαιώματος των πληρωμάτων που υπηρετούν στα άποπλοϊκά σκάφη.

Προβλέπεται επίσης η άσκηση του εκλογικού δικαιώματος και έκαιων των ναυτικών που υπηρετούν σε σκάφη μετογεικλών γραμμών και κρουαζιερόων.

Με το άρθρο 4 προβλέπεται ότι οι εκλογείς των προηγουμένων άρθρων ψηφίζουν τους συνδυασμούς του νόμιατος της προτίμησής τους στην ειδικότερη εκλογική τους περιφέρεια.

Το άρθρο 5 προβλέπει την έκδοση Προεδρικού Διατάγματος με πρόταση του Υπουργού των Έσωτερικών με το όποιο ρυθμίζονται οι λεπτομέρειες εφαρμογής της παρούσας πρότασης Νόμου και ένδεικτικά αναφέρονται οι έφορευτικές επιτροπές, το εκλογικό ύλινλο κ.λπ.

Το άρθρο 6 προβλέπει την εφαρμογή της ισχύουσας εκλογικής νομοθεσίας για ό,τι δέν προβλέπει η παρούσα πρόταση, και τέλος το άρθρο 7 προβλέπει την έναρχή ισχύος της ποταπτης νόμου.

Αθήνα, 3 Απριλίου 1981

Οι Προτεινόντες Βουλευτές

Παναγιώτης Κρητικός, Γιώργος Μωραΐτης, Λευτέρης Βερεδάκης, Στάθης Γιώτας, Γιώργος Παπαδημητρίου, Απόστολος Κακλιμαλής, Γρηγόρης Κατσιμάτης, Δημήτρης Χουδρευκούκης, Δημήτρης Τσοβόλας, Ειρήνη Λαμπράκη, Γιάννης Παπασπύρου, Μερκούρης Κυρατσούς, Στάθης Ανδρόπουλος Τάσος Καρράς, Ηλίας Κατριεάνος.