

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στην πρόταση νόμου «για την εκλογή και λειτουργία των ενώσεων της τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου βαθμού»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Με αυτήν την πρόταση νόμου, τροποποιείται το Προεδρικό Διάταγμα 197/1978 με το οποίο κωδικοποιήθηκαν σε ενιαίο κείμενο νόμου οι διατάξεις περί Τοπικών Ενώσεων και της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος.

Βασικές αρχές της πρότασης νόμου είναι:

α) Η καθιέρωση του συστήματος της απλής αναλογικής για την εκλογή των αντιπροσώπων στις συνελεύσεις και για την εκλογή των οργάνων των Ενώσεων της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης.

β) Η καθιέρωση συστήματος που εξασφαλίζει την αντιπροσωπευτική γεωγραφικά και πληθυσμιακά συγκρότηση των συνελεύσεων και οργάνων των Ενώσεων της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης.

γ) Η κατοχύρωση της αυτονομίας των Ενώσεων έναντι της κρατικής διοίκησης.

δ) Η αποσαφήνιση και ενίσχυση του χαρακτήρα των Ενώσεων, ως τη συλλογική έκφραση της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης στο επίπεδο του νομού, της περιφέρειας και στο εθνικό επίπεδο.

Οι αρχές αυτές αποτυπώνονται στο σχετικό νομοσχέδιο που επεξεργάστηκε το Υπουργείο Εσωτερικών το φθινόπωρο του 1989.

Με δεδομένο πως τόσο από τις προγραμματικές δηλώσεις της κυβέρνησης, όσο και από τις προτεραιότητες του αρμόδιου υπουργείου δεν προκύπτει πρόθεση να προωθηθεί το νομοσχέδιο αυτό στη Βουλή για ψήφιση,

λαμβάνοντας υπόψη την επικαιρότητα που αποκτά η τροποποίηση της νομοθεσίας περί των ενώσεων, εν' όψει της έναρξης της νέας δημοτικής περιόδου.

με βάση την εκφρασμένη σύμφωνη γνώμη της αυτοδιοίκησης για τις βασικές αρχές του νομοσχεδίου,

ο Συνασπισμός της Αριστεράς και της Προόδου, υιοθετεί το νομοσχέδιο και το καταθέτει υπό μορφή πρότασης νόμου.

Οι προτεινόμενες νέες αρχές που πρέπει να καθορίζουν την εκλογή και λειτουργία των ενώσεων της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης, ανταποκρίνονται στις εμπειρίες της Αυτοδιοίκησης και στα αιτήματά της, όπως αυτά έχουν διατυπωθεί σε πλήθος αποφάσεις δημοτικών, κοινοτικών συμβουλίων, Τοπικών Ενώσεων Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Ε.Δ.Κ.) και της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.). Οι συγκεκριμένες διατάξεις, της πρότασης νόμου είναι προϊόν διαλόγου με τα συλλογικά όργανα της αυτοδιοίκησης. Ειδικότερα το πρόσφατο Τακτικό Συνέδριο της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε (Καλαμάτα Δεκεμβρίου '89) συζητώντας το νομοσχέδιο, με πολύ μεγάλη πλειοψηφία κατέληξε σε ψήφισμα στο οποίο αναφέρεται: «Να τροποποιηθεί το π.δ. 197/78 με σκοπό να εκσυγχρονιστεί η λειτουργία των Τ.Ε.Δ.Κ. και της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. και να εξασφαλιστεί η αντιπροσωπευτικότητα των Ο.Τ.Α. με βάση περιφερειακά και πληθυσμιακά κριτήρια. Η εκλογή των οργάνων των Τ.Ε.Δ.Κ. και της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. να γίνεται με την απλή αναλογική».

1. Η απλή αναλογική ως σύστημα εκλογής των ενώσεων της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης.

Το σύστημα της απλής αναλογικής είναι το δικαιότερο και πλέον δημοκρατικό εκλογικό σύστημα, διότι εγγυάται την πολυφωνία και το ότι οι συσχετισμοί που υπάρχουν στο κατά περίπτωση εκλογικό σώμα, θα αντανakλώνται και στα εκλεγμένα από αυτό όργανα.

Ειδικά για τα όργανα που έχουν ως σκοπό τους να εκφράσουν την αυτοδιοίκηση, η καθιέρωση της απλής αναλογικής μπορεί να αποτελέσει ένα ουσιαστικό στοιχείο που διευκολύνει το διάλογο χωρίς αποκλεισμούς και τη συμπόρευση στα κοινά προβλήματα.

2. Το αναλογικό γεωγραφικά και πληθυσμιακά σύστημα συγκρότησης των ενώσεων της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης.

Η πολιτική αντιπροσωπευτικότητα είναι μεν αναγκαία, αλλά όχι επαρκής προϋπόθεση για την αποτελεσματική λειτουργία των

ενώσεων της αυτοδιοίκησης.

Για τούτο η καθιέρωση της απλής αναλογικής συνδυάζεται με την καθιέρωση συστήματος που επιτρέπει την με βάση τον πληθυσμό τους, εκπροσώπηση: 1. Των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, στις συνελεύσεις των Τ.Ε.Δ.Κ.. 2. Των δήμων και κοινοτήτων, στις Διοικούσες Επιτροπές των Τ.Ε.Δ.Κ.. 3. Των Τ.Ε.Δ.Κ. στη γενική συνέλευση της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.. 4. Των περιφερειών στο Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε..

Η αντιπροσωπευτική και δημοκρατική συγκρότηση των ενώσεων επιτυγχάνεται επίσης με την τροποποίηση και άλλων διατάξεων της ισχύουσας νομοθεσίας:

Καθορίζεται ότι μέλη των ενώσεων είναι όλοι οι δήμοι και οι κοινότητες της χώρας ενώ δεν είναι μέλη οι σύνδεσμοι δήμων και κοινοτήτων, ώστε να μην υπάρχει διπλή για ορισμένους -άρα άνιση- εκπροσώπηση των Ο.Τ.Α. στις ενώσεις.

Αυξάνεται ο αριθμός των αντιπροσώπων στις συνελεύσεις και ο αριθμός των μελών των Διοικουσών Επιτροπών (Δ.Ε.) και των Διοικητικών Συμβουλίων (Δ.Σ.) ώστε να διευρυνθεί η δυνατότητα εκπροσώπησης των Ο.Τ.Α. στις Τ.Ε.Δ.Κ. και των νομών και περιφερειών στην Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. και να λειτουργήσει καλύτερο το σύστημα της πολιτικής, γεωγραφικής και πληθυσμιακής αντιπροσώπευσης.

Καθιερώνεται η ίση δυνατότητα όλων των αιρετών δημάρχων, προέδρων κοινοτήτων, δημοτικών και κοινοτικών συμβούλων, να εκλέγονται ως αντιπρόσωποι στις συνελεύσεις και στη συνέχεια να εκλεγούν στα όργανα των ενώσεων Κοινοτήτων (Τ.Ε.Δ.Κ.) και της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.).

Οι συγκεκριμένες διατάξεις, της πρότασης νόμου είναι προϊόν διαλόγου με τα συλλογικά όργανα της αυτοδιοίκησης. Ειδικότερα το πρόσφατο Τακτικό Συνέδριο της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. (Καλαμάτα Δεκεμβρίου '89) συζητώντας το νομοσχέδιο, με πολύ μεγάλη πλειοψηφία κατέληξε σε ψήφισμα στο οποίο αναφέρεται: «Να τροποποιηθεί το π.δ. 197/78 με σκοπό να εκσυγχρονιστεί η λειτουργία των Τ.Ε.Δ.Κ. και της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. και να εξασφαλιστεί η αντιπροσωπευτικότητα των Ο.Τ.Α. με βάση περιφερειακά και πληθυσμιακά κριτήρια. Η εκλογή των οργάνων των Τ.Ε.Δ.Κ. και της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. να γίνεται με την απλή αναλογική».

1. Η απλή αναλογική ως σύστημα εκλογής των ενώσεων της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης.

Το σύστημα της απλής αναλογικής είναι το δικαιότερο και πλέον δημοκρατικό εκλογικό σύστημα, διότι εγγυάται την πολυφωνία και το ότι οι συσχετισμοί που υπάρχουν στο κατά περίπτωση εκλογικό σώμα, θα αντανakλώνται και στα εκλεγμένα από αυτό όργανα.

Ειδικά για τα όργανα που έχουν ως σκοπό τους να εκφράσουν την αυτοδιοίκηση, η καθιέρωση της απλής αναλογικής μπορεί να αποτελέσει ένα ουσιαστικό στοιχείο που διευκολύνει το διάλογο χωρίς αποκλεισμούς και την συμπόρευση στα κοινά προβλήματα.

2. Το αναλογικό γεωγραφικά και πληθυσμιακά σύστημα συγκρότησης των ενώσεων της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης.

Η πολιτική αντιπροσωπευτικότητα είναι μεν αναγκαία, αλλά όχι επαρκής προϋπόθεση για την αποτελεσματική λειτουργία των ενώσεων της αυτοδιοίκησης. Για τούτο η καθιέρωση της απλής αναλογικής συνδυάζεται με την καθιέρωση συστήματος που επιτρέπει την, με βάση τον πληθυσμό τους, εκπροσώπηση: 1. Των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, στις συνελεύσεις των Τ.Ε.Δ.Κ.. 2. Των δήμων και κοινοτήτων, στις Διοικούσες Επιτροπές των Τ.Ε.Δ.Κ.. 3. Των Τ.Ε.Δ.Κ. στη γενική συνέλευση της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.. 4. Των περιφερειών στο Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε..

Η αντιπροσωπευτική και δημοκρατική συγκρότηση των ενώσεων επιτυγχάνεται επίσης με την τροποποίηση και άλλων διατάξεων της ισχύουσας νομοθεσίας:

Καθορίζεται ότι μέλη των ενώσεων είναι όλοι οι δήμοι και οι κοινότητες της χώρας, ενώ δεν είναι μέλη οι σύνδεσμοι δήμων και κοινοτήτων, ώστε να μην υπάρχει διπλή για ορισμένους -άρα άνιση- εκπροσώπηση των Ο.Τ.Α. στις ενώσεις.

Αυξάνεται ο αριθμός των αντιπροσώπων στις συνελεύσεις και ο αριθμός των μελών των Διοικουσών Επιτροπών (Δ.Ε.) και των Διοι-

κητικών Συμβουλίων (Δ.Σ.) ώστε να διευρυνθεί η δυνατότητα εκπροσώπησης των Ο.Τ.Α. στις Τ.Ε.Δ.Κ. και των νομών και περιφερειών στην Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. και να λειτουργήσει καλύτερα το σύστημα της πολιτικής, γεωγραφικής και πληθυσμιακής αντιπροσωπείας.

- Καθιερώνεται η ίση δυνατότητα όλων των αιρετών δημάρχων, προέδρων κοινοτήτων, δημοτικών και κοινοτικών συμβούλων, να εκλέγονται ως ~~αντιπρόσωποι~~ στις συνελεύσεις και στη συνέχεια να εκλέγονται ~~στα όργανα~~ των ενώσεων.

Οι κυριότερες τροποποιήσεις του π.δ. 187/1978. που προτείνονται είναι οι εξής:

Άρθρο 1

- Με την παρ. 1 θεσμοθετούνται, πέρα από τις προβλεπόμενες σήμερα Τ.Ε.Δ.Κ. και την Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., και οι Σύνδεσμοι Τοπικών Ενώσεων Περιφέρειας (Σ.Τ.Ε.Π.).

Ο αριθμός των Σ.Τ.Ε.Π. είναι δεκατρείς ήτοι ένας Σ.Τ.Ε.Π. ανά διοικητική περιφέρεια.

Επίσης, με τις διατάξεις του άρθρου δεν προβλέπεται η συμμετοχή στις Τ.Ε.Δ.Κ. των συνδέσμων δήμων και κοινοτήτων.

- Η παρ. 2 τροποποιεί το άρθρο 2 του π.δ. 197/1978. Οι Τ.Ε.Δ.Κ., οι Σ.Τ.Ε.Π. και η Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. αποσαφηνίζεται ότι επιδιώκουν την ικανοποίηση σκοπών της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης.

- Με την παρ. 3 γίνεται ανακατανομή του ποσού της εισφοράς των δήμων και κοινοτήτων μεταξύ των Τ.Ε.Δ.Κ. και της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. αλλά και των νεοσυσταθέντων Σ.Τ.Ε.Π. και ορίζεται ότι η εισφορά των Ο.Τ.Α. θα εισάγεται σε ειδικό λογαριασμό στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων και κατανέμεται στις Τ.Ε.Δ.Κ. και τους Σ.Τ.Ε.Π. με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

- Στην παρ. 4:

α) Προβλέπεται ότι οι Τ.Ε.Δ.Κ. πλην Νομού Αττικής, διοικούνται από έντεκα (11) μέλη και όχι από εννέα (9) όπως είναι μέχρι τώρα, ενώ η Τ.Ε.Δ.Κ. Νομού Αττικής διοικείται από δεκαεννέα μέλη (19) και όχι από έντεκα (11) όπως μέχρι σήμερα και

β) προσδιορίζεται νέος τρόπος εκπροσώπησης των δήμων και των κοινοτήτων στη διοικούσα επιτροπή.

- Στην παρ. 5 ορίζεται ότι μέλη της γενικής συνέλευσης των Τ.Ε.Δ.Κ., είναι οι εκπρόσωποι των δήμων και των κοινοτήτων και όχι και των συνδέσμων δήμων και κοινοτήτων, όπως ίσχυε μέχρι σήμερα.

- Με την παρ. 6 ο αριθμός των εκπροσώπων των δήμων και κοινοτήτων στη γενική συνέλευση της Τ.Ε.Δ.Κ., προσδιορίζεται σε συνάρτηση με τον αριθμό των μελών κάθε δημοτικού και κοινοτικού συμβουλίου, σε τρόπο ώστε να υπάρχει τελικά μια αναλογική, κατά πληθυσμό, εκπροσώπηση των δήμων και των κοινοτήτων σ' αυτή. Αντίθετα μέχρι σήμερα, οι δήμοι και οι κοινότητες έστελλαν από έναν εκπρόσωπό τους στη γενική συνέλευση.

Επίσης, με τις ρυθμίσεις του άρθρου αυτού προσδιορίζεται και το εκλογικό σύστημα που εφαρμόζεται για την εκλογή των εκπροσώπων σε δήμους που εκλέγουν πάνω από τρεις εκπροσώπους. Το εκλογικό αυτό σύστημα είναι η απλή αναλογική.

Μέχρι σήμερα δεν υπήρχε τέτοια δυνατότητα, αφού όπως προαναφέρεται, όλοι οι ΟΤΑ έστελλαν στη Γ.Σ. από έναν εκπρόσωπο.

- Με την παρ. 7: α) Προβλέπεται η εκλογή τριμελούς προεδρείου της γενικής Συνέλευσης (Γ.Σ.) ενώ μέχρι σήμερα δεν προβλεπόταν.

β) Προβλέπεται ότι, η εκλογή των μελών της διοικούσας επιτροπής γίνεται από τριμελή εφορευτική επιτροπή.

γ) Ορίζεται ότι, κατά την εκλογή των μελών της διοικούσας επιτροπής παρίσταται και δικαστικός αντιπρόσωπος, ενώ μέχρι σήμερα δεν προβλεπόταν.

δ) Η εκλογή των μελών της διοικούσας επιτροπής και των εκπροσώπων της Γ.Σ. της Τ.Ε.Δ.Κ. στη Γ.Σ. της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. ορίζεται ότι, γίνεται κατά συνδυασμούς μετά από υποβολή σχετικής δήλωσης στον οικείο νομόρχο.

ε) Ορίζεται ότι η εκλογή των μελών της διοικούσας επιτροπής της Τ.Ε.Δ.Κ. γίνεται με το εκλογικό σύστημα της απλής αναλογικής.

στ) Τέλος, η εκλογή των εκπροσώπων της γενικής συνέλευσης

της Τ.Ε.Δ.Κ. στη γενική συνέλευση της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. ορίζεται ότι, γίνεται με την απλή αναλογική και κατά συνδυασμούς που καταρτίζονται κατά περιφέρεια και προσδιορίζεται ο αριθμός των εκπροσώπων των Τ.Ε.Δ.Κ. σε συνάρτηση με τον πληθυσμό της καθεμιάς περιφέρειας.

- Στην παρ. 8 ορίζεται ότι, τα μέλη της διοικούσας επιτροπής της Τ.Ε.Δ.Κ., μετά την εκλογή τους, καλούνται για την εκλογή του προεδρείου της από το μέλος που έλαβε τους περισσότερους σταυρούς και όχι από το δήμαρχο της έδρας της Τ.Ε.Δ.Κ., όπως γίνονταν μέχρι σήμερα.

- Με την παρ. 9:

α) Ορίζεται ότι, κάθε Τ.Ε.Δ.Κ. έχει ίδιο κατάστημα και δεν στεγάζεται στο κατάστημα του δήμου της έδρας του νομού, όπως γίνονταν συνήθως μέχρι σήμερα και

β) παρέχεται η ευχέρεια στη διοικούσα επιτροπή να καταρτίζει κανονισμό λειτουργίας της και με αυτόν να προβλέπει το προσωπικό που απαιτείται κατά κατηγορίες, τα προσόντα και τους κλάδους αυτούς.

Επίσης, προβλέπεται να καταρτίζεται για το πιο πάνω προσωπικό (πλην αυτού που υπηρετεί σήμερα) συλλογική σύμβαση εργασίας.

Για την πρόσληψη του πιο πάνω προσωπικού δεν απαιτείται έγκριση της σχετικής απόφασης της διοικούσας επιτροπής, όπως γίνονταν μέχρι σήμερα.

- Στην παρ. 10 ορίζεται ότι, όλα τα θέματα που αφορούν τις συνεδριάσεις της διοικούσας επιτροπής, ο τρόπος σύγκλησής της, η απαιτούμενη απαρτία και ο τρόπος λήψης αποφάσεων, καθορίζονται με τον κανονισμό της.

Επίσης, με το ίδιο άρθρο προωθείται η συνεργασία των Τ.Ε.Δ.Κ. με την Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. αλλά και με τους Σ.Τ.Ε.Π..

- Με την παρ. 11:

α) Θεσμοθετείται γενική συνέλευση του Σ.Τ.Ε.Π..

β) Προβλέπεται ότι το διοικητικό συμβούλιο του Σ.Τ.Ε.Π. είναι πενταμελές.

γ) Ορίζεται ότι η εκλογή των μελών του διοικητικού συμβουλίου του Σ.Τ.Ε.Π. γίνεται κατά συνδυασμούς, με απλή αναλογική.

δ) Προβλέπεται η δυνατότητα στέγασης του Δ.Σ. του Σ.Τ.Ε.Π. στο δημοτικό κατάστημα της έδρας της περιφέρειας και

ε) ορίζεται κάθε πότε θα συνεδριάζει το Δ.Σ. του Σ.Τ.Ε.Π. και ότι τα θέματα που αφορούν τις συνεδριάσεις, ο τρόπος σύγκλησής του Δ.Σ., η απαιτούμενη απαρτία και ο τρόπος λήψης των αποφάσεων, θα ρυθμίζονται με κανονισμό που ψηφίζεται από το Δ.Σ. του.

- Με την παρ. 12:

α) Ορίζεται ότι, η σύγκληση των μελών της γενικής συνέλευσης γίνεται στην Αθήνα με πρόσκληση του δημάρχου Αθηναίων.

β) Προβλέπεται η εκλογή τριμελούς προεδρείου της γενικής συνέλευσης ως και τριμελούς εφορευτικής επιτροπής.

γ) Θεσμοθετείται η παρομοία δικαστικού κατά την εκλογή των μελών του Δ.Σ. της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

δ) Ορίζεται ότι, το Δ.Σ. της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. έχει 43 μέλη και όχι είκοσι τρία, όπως ήταν μέχρι σήμερα και

ε) ορίζεται ότι, ο αριθμός των μελών που εκλέγει καθεμία από τις 13 περιφέρειες στο Δ.Σ. της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., είναι συνάρτηση του πληθυσμού τους και ότι η εκλογή των μελών του Δ.Σ. της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. γίνεται κατά συνδυασμούς με απλή αναλογική.

- Στην παρ. 13 ορίζεται ότι, η εκτελεστική επιτροπή της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. αποτελείται από τον πρόεδρο και άλλα έξι (6) μέλη και ότι ο πρόεδρος του Δ.Σ. εκλέγεται και δεν ορίζεται ex officio, όπως γίνονταν μέχρι σήμερα.

- Στην παρ. 14 ορίζεται ότι, με απόφαση του Δ.Σ. της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. καταρτίζεται κανονισμός λειτουργίας των υπηρεσιών του και ότι με τον κανονισμό αυτόν:

α) Προσδιορίζονται οι θέσεις του προσωπικού της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., κατά κατηγορία, τα προσόντα, η μισθολογική και βαθμολογική εξέλιξη και ο τρόπος πρόσληψης του προσωπικού.

β) Ορίζεται ότι, το ύψος του μισθού και των προσαυξήσεων του προσωπικού, εκτός εκείνου που υπηρετεί σήμερα, καθορίζεται με

συλλογική σύμβαση εργασίας.

γ) Το προσωπικό που θα προσλαμβάνεται από την ψήφιση του νομοσχεδίου αυτού, ορίζεται ότι, θα διέπεται από τις διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας και ότι η πρόσληψη θα γίνεται με απόφαση της εκτελεστικής επιτροπής.

Έτσι με τον κανονισμό αυτόν, αίρεται ο φραγμός που υπήρχε για την πρόσληψη του αναγκαίου σε αριθμό και ειδικότητα προσωπικού.

- Στην παρ. 15 ορίζεται ότι οι διατάξεις που ρυθμίζουν τα θέματα της στέγασης και της πρόσληψης του προσωπικού της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., εφαρμόζονται και στην περίπτωση των Σ.Τ.Ε.Π..

- Με την παρ. 16 καταργείται η δυνατότητα που υπήρχε για άσκηση ελέγχου σκοπιμότητας στις αποφάσεις των Τ.Ε.Δ.Κ., Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. και Σ.Τ.Ε.Π. και ορίζεται ότι, στις αποφάσεις αυτές θα ασκείται μόνο έλεγχος νομιμότητας.

- Με την παρ. 17 καταργείται η υποχρέωση που υπήρχε στις Τ.Ε.Δ.Κ. και στην Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. για υποβολή των αποφάσεων σύγκλησης των συνεδρίων τους στους νομάρχες και στον υπουργό αντίστοιχα.

- Με την παρ. 18 δημιουργείται υποχρέωση στις Τ.Ε.Δ.Κ., Σ.Τ.Ε.Π. και Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. να ανακοινώνουν απλά στον οικείο νομάρχη και στον Υπουργό Εσωτερικών τις αποφάσεις τους.

- Με το άρθρο 3 παρέχεται η δυνατότητα κωδικοποίησης των διατάξεων που αφορούν τις Τ.Ε.Δ.Κ., Σ.Τ.Ε.Π. και την Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., προκειμένου να εμφανίζονται εφεξής σε ενιαίο κείμενο νόμου.

Άρθρο 2

- Με το άρθρο αυτό παρέχεται εξουσιοδότηση για την κωδικοποίηση σε ενιαίο κείμενο νόμου των διατάξεων του π.δ. 197/1978 και των διατάξεων της πρότασης νόμου.

Αθήνα, 17-5-1990

Οι προτείνοντες βουλευτές

Χαρίλαος Φλωράκης
Λεωνίδας Κύρκος
Γρηγόρης Φαράκος
Γρηγόρης Γιάνναρος
Μανόλης Δρεττάκης
Μαρία Δαμανάκη
Δημήτρης Κωστόπουλος
Φώτης Κουβέλης
Ανδρέας Λεντάκης
Μίμης Ανδρουλάκης
Νίκος Γαλανός
Τραϊανός Χατζηδημητρίου
Κωνσταντίνος Ρήγας
Αντώνης Σκυλλάκος
Πάνος Σκοτινιώτης
Παναγιώτης Κοσιώνης
Γεράσιμος Αραβανής
Θανάσης Παφίλης
Ευστράτιος Κόρακας
Αλέξιος Σεβαστάκης
Νίκος Κωνσταντόπουλος

ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρον 1

(Άρθρον 1 Ν.Δ. 2189/1952)

Σύστασις, όνομα και έδρα

1. Δια την νομιμωτέραν και οργανωμένην συνεργασίαν των δήμων και κοινοτήτων προς πραγματοποίησιν των κοινών αυτών σκοπών συνιστώνται:

α) Τοπικά κατά περιφέρειαν νομού ενώσεις δήμων και κοινοτήτων, εις ας συμμετέχουν υποχρεωτικώς, ως μέλη άπαντες οι δήμοι, αι κοινότητες και οι σύνδεσμοι κοινοτήτων εκάστου νομού δια των νομίμων εκπροσώπων των.

β) Κεντρική Ένωσις Δήμων και Κοινοτήτων της Ελλάδος, εις ην συμμετέχουν υποχρεωτικώς άπασαι αι τοπικά ενώσεις δήμων και κοινοτήτων του Κράτους δια των νομίμων εκπροσώπων των.

2. Εκάστη κατά νομόν συνιστωμένη τοπική ένωσις φέρει την επωνυμίαν «Τοπική Ένωσις Δήμων και Κοινοτήτων», συμπληρωμένην δια του ονόματος του οικείου νομού, η δε Κεντρική Ένωσις ονομάζεται «Κεντρική Ένωσις Δήμων και Κοινοτήτων της Ελλάδος».

3. Αι ανωτέρω κατά νομόν τοπικά ενώσεις και η κεντρική τοιαύτη είναι νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, αναγνωριζόμεναι ως τοιαύτα δια του παρόντος νόμου και υπαγόμεναι υπό την εποπτείαν του Υπουργού των Εσωτερικών.

4. Έδρα εκάστης κατά νομόν τοπικής ενώσεως είναι η πρωτεύουσα του οικείου νομού, της δε κεντρικής τοιαύτης αι Αθήναι.

Άρθρον 2

(Άρθρον 2 Ν.Δ. 2189/1952)

Σκοποί

Αι κατά νομόν τοπικά ενώσεις και η εκ τούτων προερχομένη Κεντρική Ένωσις Δήμων και Κοινοτήτων της Ελλάδος σκοπούν την προαγωγήν της δημοτικής και κοινοτικής διοικήσεως, την έρευναν και μελέτην δημοτικών και κοινοτικών ζητημάτων, την υποβοήθησιν της μεταξύ των οργανισμών τούτων συνεργασίας και την συγκέντρωσιν και παροχήν στοιχείων και πληροφοριών επί γενικών ή ειδικών αυτών ζητημάτων.

Άρθρο 3

Πόροι

Οι τοπικές ενώσεις δήμων και κοινοτήτων και η κεντρική ένωση δήμων και κοινοτήτων Ελλάδας έχουν τους εξής πόρους:

α) Τις εισφορές των μελών τους, δήμων και κοινοτήτων, που πραγματοποιούν ετήσια τακτικά έσοδα πάνω από πεντακόσιες χιλιάδες δραχμές. Οι εισφορές καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού των Εσωτερικών σε ποσοστό μισό στα εκατό (1/2%) μέχρι ένα στα εκατό (1%) επί των τακτικών εσόδων του προτελευταίου έτους που αφορά ο προϋπολογισμός. Η εισφορά εγγράφεται ως υποχρεωτική στους προϋπολογισμούς των υπόχρεων οργανισμών. Από το παραπάνω ποσοστό εβδομήντα στα εκατό (70%) εισάγεται απευθείας από τους ταμίες σε ειδικό λογαριασμό του ταμείου παρακαταθηκών και δανείων της έδρας του νομού με τον τίτλο «έσοδα τοπικής ένωσης» και αποτελεί περιουσία και έσοδο αυτοτελούς διαχείρισης της αντίστοιχης τοπικής ένωσης. Το υπόλοιπο ποσοστό τριάντα στα εκατό (30%) αποστέλλεται απευθείας στο κεντρικό κατάστημα του ταμείου παρακαταθηκών και δανείων και εισάγεται σε ιδιαίτερο λογαριασμό με τον τίτλο «έσοδα κεντρικής ένωσης δήμων και κοινοτήτων της Ελλάδας» και αποτελεί περιουσία και έσοδο αυτοτελούς διαχείρισης αυτής.

Αν ο υπόχρεος δήμος ή κοινότητα δεν αποδώσει την παραπάνω εισφορά μέχρι τη λήξη της χρήσης, επιτρέπεται η παρακράτηση και απόδοσή της με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, ύστερα από πρόταση της τοπικής ένωσης δήμων και κοινοτήτων και της κεντρικής ένωσης δήμων και κοινοτήτων Ελλάδας και εισήγηση του αρμόδιου νομάρχη, από την τακτική οικονομική ενίσχυση που δικαιούται ο δήμος ή η κοινότητα, μέσα στο πρώτο εξάμηνο του επόμενου έτους.

β) Τα έσοδα από συνδρομές του δελτίου που εκδίδει η κεντρική ένωση ή τα έσοδα άλλων όμοιων εκδόσεων.

γ) Τα έσοδα από ενισχύσεις, επιχορηγήσεις, δωρεές, εισφορές και κρατήσεις.

δ) τα έσοδα από επιχειρήσεις και διαφημίσεις.

Άρθρον 4
(Άρθρον 4 Ν.Δ. 2189/1952)
Μέλη τοπικών ενώσεων. Διοικούσα επιτροπή.

1. Εκάστη κατά νομόν τοπική ένωση δήμων και κοινοτήτων αποτελείται από πάντας τους δήμους, τα κοινότητες και τους συνδέσμους κοινοτήτων του νομού και διοικείται υπό επιτροπής εξ εννέα μελών, εξων τέσσαρα εκπροσωπούν τους δήμους, τέσσαρα τας κοινότητας και εν τους συνδέσμους κοινοτήτων. Ουτοι εκλέγονται υπό γενικής συνελεύσεως πάντων των εκπροσώπων των δήμων, κοινοτήτων και συνδέσμων δήμων ή κοινοτήτων, κατά τας διατάξεις των άρθρων 6 και 7 του παρόντος, πλην του δημάρχου της πρωτεύουσας του νομού, ή του υπ' αυτού οριζόμενου βοηθού δημάρχου, όντος αυτοδικαίως, μέλους της διοικούσης επιτροπής. Ειδικότερον ως προς την τοπικήν ένωσην του νομού Αττικής εκλέγονται ως μέλη της διοικούσης επιτροπής πέντε εκπρόσωποι των δήμων, πέντε των κοινοτήτων και εις των συνδέσμων κοινοτήτων, εφ' όσον υφίστανται τοιούτοι.

2. Εις νομούς ένθα δεν υφίστανται εν ενεργεία σύνδεσμοι κοινοτήτων δεν εκπροσωπούνται ούτοι παρά τη τοπική ένωση. του αριθμού των μελών της διοικούσης επιτροπής ταύτης περιοριζόμενου κατά εν.

Άρθρον 5
(Άρθρον 5 Ν.Δ. 2189/1952)
Μέλη διοικούσης επιτροπής και θητεία αυτών.

1. Μέλη της διοικούσης επιτροπής της τοπικής ενώσεως είναι: α) ως εκπρόσωποι των δήμων, δήμαρχοι, β) ως εκπρόσωποι των κοινοτήτων, πρόεδροι κοινοτήτων και κοινοτικοί σύμβουλοι, γ) ως εκπρόσωποι των συνδέσμων κοινοτήτων, μέλη συμβουλίου συνδέσμων κοινοτήτων. Εις νομούς ένθα δεν υφίστανται τέσσαρες ή πλείονες δήμοι, εκπρόσωποι των δήμων παρά τη διοίκηση επιτροπή της τοπικής ενώσεως είναι: α) εάν υφίσταται εις μόνον δήμος, ο δήμαρχος αυτοδικαίως και τρεις δημοτικοί σύμβουλοι, οριζόμενοι δι' αποφάσεως του δημοτικού συμβουλίου, β) εάν υφίστανται δύο δήμοι, οι δύο δήμαρχοι αυτοδικαίως και ανά εις δημοτικός σύμβουλος εξ εκάστου δήμου, οριζόμενοι ως άνω και γ) εάν υφίστανται τρεις δήμοι, οι τρεις δήμαρχοι αυτοδικαίως και εις δημοτικός σύμβουλος εκ του δήμου της έδρας του νομού, οριζόμενος ως άνω.

2. Η θητεία των μελών της διοικούσης επιτροπής της τοπικής ενώσεως ακολουθεί την δημοτικήν περίοδον.

Άρθρον 6
(Άρθρον 6 Ν.Δ. 2189/1952)
Εκπρόσωποι δημοτικών και κοινοτικών αρχών εις Γενικήν Συνέλευσιν τοπικών ενώσεων.

1. Εντός δύο μηνών το βραδύτερον από της εγκαταστάσεως των νέων δημοτικών ή κοινοτικών αρχών, τα δημοτικά ή κοινοτικά συμβούλια ή τα συμβούλια των συνδέσμων δήμων και κοινοτήτων, δι' αποφάσεως αυτών ορίζουν τον εκπρόσωπόν των εις την κατά το άρθρ. 7 παρ. 1 γενικήν συνέλευσιν της τοπικής ενώσεως του νομού. Εκπρόσωποι εκάστου δήμου ή κοινότητος ή συνδέσμου κοινοτήτων παρά τη γενική συνέλευσι δύνανται να είναι οι εκλέξμοι κατά τας διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 1 ως μέλη της διοικούσης επιτροπής της τοπικής ενώσεως.

2. Αι αποφάσεις των δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων και των τοιούτων των συνδέσμων κοινοτήτων περί ορισμού των ανωτέρω εκπροσώπων, ανακοινούνται αμελλητί εις τον νομόρχην, όστις επιλύει και τα αναφυόμενα σχετικά ζητήματα.

Άρθρον 7
(Άρθρα 7 και 8 Ν.Δ. 2189/1952)
Γενική Συνέλευσις. Εκλογή διοικούσης επιτροπής τοπικών ενώσεων.

1. Εντός μηνός από της εκπολής της κατά το άρθρον 6 παρ. 1 δισήνου προθεσμίας, ο δήμαρχος της πρωτεύουσας του νομού δια προκηρύξεως αυτού καλεί τους ορισθέντας κατά τα άνω εκπροσώπους παρά τη τοπική ένωση εις ημέραν παρ' αυτού οριζομένην, δια την συγκρότησιν γενικής συνελεύσεως προς εκλογήν της διοικούσης επιτροπής της τοπικής ενώσεως, και συζητήσιν γενικής φυσσεως θεμάτων τοπικής αυτοδιοικήσεως.

2. Πας εκπρόσωπος δήμου, κοινότητος ή συνδέσμου κοινοτήτων επίθυμών να εκλεγή μέλος της διοικούσης επιτροπής της τοπικής ενώσεως, υποβάλλει περί τούτου δήλωσιν εις τον νομόρχην τρεις τουλάχιστον ημέρας προ της ορισθείσης δια την διεξαγωγήν της γενικής συνελεύσεως. Δύνανται επίσης να είναι υποψήφιοι και οι προταθέντες υπό πέντε τουλάχιστον εκπροσώπων, της προτάσεως αυτών κατατιθέμενης εις τον νομόρχην ως άνω.

3. Η εκλογή των μελών της διοικούσης επιτροπής της τοπικής ενώσεως γίνεται δια μυστικής δια ψηφοδελτίων ψηφοφορίας, εκλεγέντες δε θεωρούνται οι κατά ταύτην σχετικώς πλειοψηφήσαντες. Εν περιπτώσει ισοψηφίας μεταξύ εκπροσώπων της αυτής κατηγορίας οργανισμού δήμων, κοινοτήτων και συνδέσμων δήμων ή κοινοτήτων, προτιμάται ο εκπρόσωπος της μη αναδειξάσης εκπρόσωπον επαρχίας παρά τη διοίκηση επιτροπή της τοπικής ενώσεως και εάν πάσα ανέδειξαν τοιούτους ενεργείται κλήρωσις παρά του προέδρου της συνελεύσεως, και εν τη αυτή συνεδρία.

Άρθρον 8
(Άρθρον 9 Ν.Δ. 2189/1952, άρθρον μόνον παρ. 3 Ν.Δ/ 3968/1959 και άρθρον 3 Ν. 215/1975)

Εκλογή προεδρείου διοικούσης επιτροπής.
Προσωπική άσκησης αρμοδιοτήτων προέδρου των τοπικών ενώσεων.

1. Μετά την κατά τα άνω εκλογήν τα μέλη της διοικούσης επιτροπής εκάστης τοπικής ενώσεως συνέρχονται εν τη έδρα της τοπικής ενώσεως, τη προσκλήσει και υπό την προεδρίαν του δημάρχου της πρωτεύουσας του νομού και εκλέγουν μεταξύ αυτών τον πρόεδρον, αντιπρόεδρον και γραμματέα της διοικούσης επιτροπής. Κατά την αυτή συνεδρίαν εκλέγονται μεταξύ των μελών της επιτροπής και ανά εν μέλος εκ των εκπροσώπων α) των δήμων, β) των κοινοτήτων ή των συνδέσμων δήμων ή κοινοτήτων, ως αντιπρόσωποι της τοπικής ενώσεως εις την γενικήν συνέλευσιν των μελών της Κεντρικής Ενώσεως Δήμων και Κοινοτήτων της Ελλάδος. Προκειμένου δε περί της τοπικής ενώσεως Αττικής, ως τοιούτος εκπρόσωπος παρά τη γενική συνέλευσι των μελών της κεντρικής ενώσεως, εκλέγονται δύο δια την αντιπροσώπευσιν των δήμων και δύο δια την αντιπροσώπευσιν των κοινοτήτων ή συνδέσμων δήμων ή κοινοτήτων.

2. Μέχρι της αναδείξεως των προέδρων των τοπικών ενώσεων ασκεί τας αρμοδιότητας του προέδρου, καθ' όσον αφορά την διεξαγωγήν της τρεχούσης υπηρεσίας και την υπογραφήν των ενταλμάτων πληρωμών των αμοιβών του προσωπικού και των κατά τον συγκεκριμένον προϋπολογισμόν υποχρεωτικών δαπανών, ο υπηρεσιακός προϊστάμενος αυτών.

Άρθρον 9
(Άρθρον 10 Ν.Δ. 2189/1952, άρθρον 73 Ν.Δ. 4260/1962, άρθρον 2 Ν. 215/1975 και άρθρον 1 Ν. 715/1977)
Κατάστημα - Προσωπικόν τοπικών ενώσεων.

1. Εκάστη τοπική ένωση στεγάζεται εις τον δημαρχιακόν κατάστημα της έδρας αυτής, εν ελλείψει δε επαρκούς χώρου εν αυτώ

εις μισθούμενα δι' αποφάσεως της διοικούσης επιτροπής αυτής (ίδια γραφεία).

2. Η υπηρεσία εκάστης τοπικής ενώσεως διεξάγεται υφ' ενός ή πλειόνων υπαλλήλων του δήμου. ένθα η έδρα ταύτης, οριζομένων δι' αποφάσεως του δημάρχου και απασχολουμένων παρ' αλλήως προς τα εις τον δήμον κύρια καθήκοντα αυτών.

«Επιτρέπεται η πρόσληψη με απόφαση της διοικούσας επιτροπής της τοπικής ενώσεως δύο υπαλλήλων με απολυτήριο τουλάχιστο λυκείου ή εξατάξιου γυμνασίου ή άλλου ισότιμου σχολείου με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου και μηνιαίες αποδοχές όχι ανώτερες του βασικού μισθού και των πάγιων επιδομάτων διοικητικού δημοτικού υπαλλήλου με 5ο βαθμό».

«3. Ειδικώς δια τας Τοπικές Ενώσεις Αττικής και Θεσσαλονίκης επιτρέπεται η δι' αποφάσεως της διοικούσης επιτροπής αυτών πρόσληψις μέχρι πέντε ιδιωτών εν συνόλω έχοντων τουλάχιστον απολυτήριο γυμνασίου (εξατάξιου) ή λυκείου νέου τύπου επί σχέσει ιδιωτικού δικαίου.

4. Η διάταξις του άρθρου 13 παρ. 9 ισχύει και δια τας τοπικές ενώσεις δήμων και κοινοτήτων, της αρμοδιότητος του Υπουργού Εσωτερικών ασκουμένης υπό του νομάρχου».

«5. Επίσης επιτρέπεται η πρόσληψη με απόφαση της διοικούσας επιτροπής που εγκρίνεται από τον νομάρχη του αναγκαίου επιστημονικού προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου. Οι αποδοχές του προσωπικού αυτού καθορίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις του νομοθετικού διατάγματος 1198/1972».

Άρθρον 10

(Άρθρον 11 Ν.Δ. 2189/1952)

Συνεδρίασις διοικούσας επιτροπής.

Η Διοικούσα επιτροπή της τοπικής ενώσεως συνέρχεται άπαξ του μηνός ή όταν παρίσταται ανάγκη προς τούτο δια την μελέτην, συζήτησιν και λήψιν αποφάσεων επί απασχολούντων τους δήμους και τας κοινότητας ζητημάτων και συνεργάζεται επί τούτων μετά της εν Αθήναις Κεντρικής Ενώσεως.

ΚΕΦΑΛΑΙΟΝ Β'

ΔΙΟΙΚΗΣΙΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΕΩΣ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ

Άρθρον 11

(Άρθρον 12 παρ. 1 και 13 Ν.Δ. 2189/1952, άρθρον μόνον παρ. 1 Ν.Δ. 3968/1959 και άρθρον 19 παρ. 1 Ν. 4337/1964).

Εκλογή συμβουλίου Κεντρικής Ενώσεως

1. Τον τέταρτον μήνα από της εγκαταστάσεως των νέων δημοτικών και κοινοτικών αρχών οι κατά το άρθρον 8 παρ. 1 του παρόντος εκλεγέντες αντιπρόσωποι των τοπικών ενώσεων παρά τη κεντρική τοιαύτη συνέρχονται εις γενικήν συνέλευσιν εν Αθήναις και εκλέγουν δια μυστικής δια ψηφοδελίων ψηφοφορίας μεταξύ αυτών του συμβουλίου της κεντρικής ενώσεως δήμων και κοινοτήτων.

2. Οι αντιπρόσωποι των τοπικών ενώσεων συγκαλούνται εις γενικήν συνέλευσιν δια προσκλήσεως οριζούσης τον τόπον και τον χρόνον της συνελεύσεως. Την πρόσκλησιν απευθύνει ο δήμαρχος Αθηναίων, όστις και προεδρεύει της συνελεύσεως.

3. Το διοικητικόν συμβούλιον της Κεντρικής Ενώσεως Δήμων και Κοινοτήτων της Ελλάδος αποτελείται εξ είκοσι δύο μελών, εκ των οποίων δέκα εκλέγονται μεταξύ των αντιπροσώπων των δήμων, δέκα μεταξύ των αντιπροσώπων των κοινοτήτων και δύο μεταξύ των αντιπροσώπων των συνδέσμων κοινοτήτων. Η εκλογή των αντιπροσώπων των δήμων και κοινοτήτων γίνεται κατά διαμερίσματα της χώρας, ως κατωτέρω ορίζονται ταύτα, μεταξύ των αντιπροσώπων των τοπικών ενώσεων εκάστου διαμερίσματος, των δε συνδέσμων κοινοτήτων αδιακρίτως διαμερίσματος. Εκλεγέντες θεωρούνται εν εκάστη των κατηγοριών τούτων οι κατά σειράν λαβόντες περισσότερους ψήφους, αναπληρωματικοί δε οι μετ' αυτούς σχετικώς πλειοψηφίσαντες.

4. Πάντα τα τμήματα της χώρας (Στερεά Ελλάδα, Πελοπόννησος,

Θεσσαλία, Μακεδονία, Ήπειρος, Θράκη, Νήσοι Αιγαίου, Κρήτη, Δωδεκάνησος και Ιόνιοι Νήσοι) εκπροσωπούνται εις το συμβούλιον της Κεντρικής Ενώσεως Δ.Κ.Ε. δια δύο αντιπροσώπων, ήτοι ενός εκ των εκπροσώπων των δήμων και ενός εκ των τοιούτων των κοινοτήτων.

Άρθρον 12

(Άρθρον 14 παρ. 2 Ν.Δ. 2189/1952, άρθρον μόνον παρ. 2 Ν.Δ. 3968/1959, άρθρον 19 παρ. 2 Ν. 4337/1964 και άρθρον 3 Ν. 215/1975).

Εκλογή προεδρείου και εκτελεστικής επιτροπής.

1. Μετά την κατά τα ανωτέρω εκλογήν του συμβουλίου της Κεντρικής Ενώσεως Δήμων και Κοινοτήτων, συνέρχεται τούτο τη προσκλήσει και υπό την προεδρίαν του Δημάρχου Αθηναίων, όντος αυτοδικαίως προέδρου της Κεντρικής Ενώσεως, ως και του διοικητικού συμβουλίου και της εκτελεστικής επιτροπής ταύτης και εκλέγει δια μυστικής δια ψηφοδελίων ψηφοφορίας δύο αντιπροέδρους, ένα γενικόν γραμματέα και ένα έφορον εκ των μελών αυτού. Εκλέγονται επίσης και δύο μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου, άτινα μετά του προέδρου και του γενικού γραμματέως του συμβουλίου αποτελούν την εκτελεστικήν επιτροπήν της Κεντρικής Ενώσεως.

2. Το Συμβούλιον της ενώσεως δια κανονισμού ορίζει εντός των σκοπών αυτού τον τρόπον της εκτελέσεως των καθηκόντων του καθώς και τα καθήκοντα της εκτελεστικής επιτροπής.

Άρθρον 13

(Άρθρον 15 παρ. 1 Ν.Δ. 2189/1952, άρθρον 73 παρ. 2 Ν.Δ. 4260/1962, άρθρον 5 παρ. 2 έως και 9 Α.Ν. 477/1968 και άρθρον 7 Ν. 215/1975)

Κατάστημα - Προσωπικόν.

1. Η κεντρική ένωσις δήμων και κοινοτήτων στεγάζεται εις το δημοτικόν κατάστημα του Δήμου Αθηναίων, ελλείψει δε επαρκούς χώρου εν αυτώ εις μισθούμενα δι' αποφάσεως της εκτελεστικής επιτροπής (ίδια γραφεία).

2. Οι κανονισμοί που συντάσσονται, σύμφωνα με το άρθρο 14 του π.δ. 197/1978, είναι:

α) Ο εσωτερικός κανονισμός υπηρεσιών, με τον οποίο καθορίζονται η οργάνωσις, η διάρθρωσις, οι αρμοδιότητες των υπηρεσιών και ο αριθμός των θέσεων εργασίας.

β) Ο κανονισμός προσωπικού, με τον οποίο καθορίζονται τα προσόντα, ο τρόπος πρόσληψης, οι όροι εργασίας του προσωπικού, ο τρόπος υπολογισμού των αποδοχών τους σε αντιστοιχία με το μισθολόγιον των δημοτικών υπαλλήλων, το πειθαρχικό δίκαιο, τα σχετικά με τη λύση της εργασιακής σχέσεως καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

γ) Ο κανονισμός διαχείρισης.

3. Το προσωπικό που υπηρετεί κατά τη δημοσίευσιν του νόμου αυτού τοποθετείται με απόφαση της εκτελεστικής επιτροπής σε θέσεις που καθορίζονται από τον κανονισμό της περιίπτ. α' της προηγούμενης παραγράφου.

4. Η εκτελεστική επιτροπή της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. αποφασίζει για την πλήρωσιν των θέσεων και το διορισμό προσωπικού κάθε κατηγορίας.

5. Το προσωπικόν της ενώσεως υπάγεται εις την υποχρεωτικήν ασφάλισιν του Ταμείου Ασφαλίσεως Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, εφαρμοζομένων αναλόγως των περι ασφαλίσεως των δημοτικών υπαλλήλων διατάξεων.

Η παρ' τη Κεντρική Ένωσει προϋπηρεσία του προσωπικού της ενώσεως υφ' οιανδήποτε ιδιότητα διανυθείσα δύναται να αναγνωρισθή ως χρόνος ασφαλίσεως εξαγοραζομένη κατά τας οικείας διατάξεις.

6. Το προσωπικόν της ενώσεως ως και τα μέλη της οικογενείας αυτού υπάγονται εις την ασφάλισιν του Κλάδου Ασθενείας των δημοτικών και κοινοτικών υπαλλήλων εφαρμοζομένων αναλόγως των επί δημοτικών υπαλλήλων ισχυουσών διατάξεων.

7. Εις εξαιρετικές περιπτώσεις δύναται δι' αποφάσεως του διοικητικού συμβουλίου υποκειμένης εις την έγκρισιν του Υπουργού

των Εσωτερικών, να ανατίθεται η μελέτη ζητημάτων αφορώντων εις την τοπική αυτοδιοίκτην εις ειδικούς επιστήμονας ανεννόητους κύρους, αμειβομένους δι' ιδιαίτερας συμφωνίας, εις έδαφος του προϋπολογισμού της ενώσεως.

8. Οι διατάξεις των παρ. 2 και 7 του άρθρου αυτού της νέας αριθμούμενης παρ. 6 ισχύουν και για τις τοπικές ενώσεις δήμων και κοινοτήτων της αρμοδιότητας του Υπουργού Εσωτερικών ασκουμένης από το νομαρχή και της εκτελεστικής επιτροπής από τη διοικούσα επιτροπή της Τ.Ε.Δ.Κ.

Άρθρον 14

(Άρθρον 16 Ν.Δ. 2189/1952, άρθρον 7 Ν.Δ. 3358/1955, άρθρον 6 παρ. 7 Α.Ν. 477/1965, άρθρον 7 Ν. 915/1975 και άρθρον 13 Ν.Δ. 924/1976)

Κανονισμοί εσωτερικής λειτουργίας και οικονομικής διοικήσεως και διαχειρίσεως. Προληπτικός έλεγχος

1. Αι διοικούσαι επιτροπαι των τοπικών ενώσεων ως και η εκτελεστική επιτροπή της Κεντρικής Ενώσεως συντάσσουσιν κανονισμούς περί της εσωτερικής λειτουργίας των υπηρεσιών των, ως και του τρόπου της οικονομικής διοικήσεως και διαχειρίσεως, οτι τινες εγκρίνονται παρα του νομαρχού, προκειμένου περί τοπικής ενώσεως και παρά του Υπουργού των Εσωτερικών προκειμένου περί της Κεντρικής Ενώσεως.

2. Η ταμιακή υπηρεσία και η διαχείρισις των εσόδων και εξόδων της κεντρικής ενώσεως και των τοπικών ενώσεων δήμων και κοινοτήτων της Ελλάδος ενεργείται υπό του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, παρ' ω κατατίθενται τα υπέρ τούτων έσοδα.

3. Ο τρόπος διεξαγωγής της διαχειρίσεως και κινήσεως των λογαριασμών των ενώσεων ορίζεται δι' αποφάσεως του Υπουργού των Εσωτερικών.

4. Αι αναλήψεις εκ του λογαριασμού τούτου γίνονται δια χρηματικών ενταλμάτων υπογεγραμμένων πάρα του προέδρου της διοικούσης επιτροπής της τοπικής ενώσεως προκειμένου παρά δαπανών της τοπικής ενώσεως η του προέδρου του συμβουλίου της Κεντρικής Ενώσεως, προκειμένου περί δαπανών ταυτης.

5. Δι' αποφάσεως του Υπουργού Εσωτερικών δύναται να επιβληθή προληπτικός έλεγχος επί των εν γενει δαπανών της κεντρικής ενώσεως δήμων και κοινοτήτων της Ελλάδος. Η άσκησις του ελέγχου ανατίθεται εις υπάλληλον της διευθύνσεως Οικονομικών τοπικής αυτοδιοικήσεως του Υπουργείου επί βραβείο τουλάχιστον 5ω του ΑΤ1 Κλάδου.

Άρθρον 15

(Άρθρον 18 Ν.Δ. 2189/1952, άρθρον 16 Ν.Δ. 3358/1955, άρθρον 9 Ν.Δ. 3777/1957)

Οικονομικόν έτος - προϋπολογισμός, απολογισμός.

5. Αι αποφάσεις επί του προϋπολογισμού και απολογισμού υποκείνται των μεν τοπικών ενώσεων εις την έγκρισιν του Νομαρχού της δε κεντρικής τοιαύτης εις την έγκρισιν του Υπουργού των Εσωτερικών.

Άρθρον 17

(Άρθρον 17 Ν.Δ. 2189/1952)

Συνεδρία.

3. Αι περί συγκλήσεως των συνεδρίων αποφάσεις των μεν διοικουσών επιτροπών των τοπικών ενώσεων εγκρίνονται υπό του νομαρχού του δε Συμβουλίου της Κεντρικής Ενώσεως υπό του Υπουργού των Εσωτερικών.

Άρθρον 18

(Άρθρον 20 Ν.Δ. 2199/1952, άρθρον 4 Ν. 215/1975 - σχετικά διατάξεις άρθρ. 12, 13 και 14 Ν.Δ. 924/1976)

Αρμοδιότητες υπηρεσιών Υπουργείου Εσωτερικών.

1. Αι υπό του παρόντος προβλεπομεναι αρμοδιότητες ασκού-

νται προκειμένου μεν περί της κεντρικής ενώσεως υπό του Υπουργού Εσωτερικών, προκειμένου δε περί των τοπικών ενώσεων δήμων και κοινοτήτων υπό του οικείου Νομαρχού δια της διευθύνσεως εσωτερικών.

2. Αι επί του προκειμένου αρμοδιότητες του Υπουργού Εσωτερικών ασκούνται δια των παρ' αυτώ διευθύνσεων οικονομικών τοπικής αυτοδιοικήσεως, δημοτικής και κοινοτικής διοικήσεως και προσωπικού οργανισμών τοπικής αυτοδιοικήσεως.

3. Κάθε αμφισβήτησις, σχετική με την ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος για ζητήματα που αφορούν τις τοπικές ενώσεις δήμων και κοινοτήτων επιλύεται από τον αρμόδιον νομαρχή και για ζητήματα που αφορούν την κεντρική ένωση δήμων και κοινοτήτων επιλύεται από τον Υπουργό Εσωτερικών».

ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΟΜΟΥ

Για την εκλογή και λειτουργία των ενώσεων της τοπικής αυτοδιοικήσεως πρώτου βαθμού

Άρθρο 1

1. Το άρθρο 1 του π.δ. 197/1978, αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 1

Σύσταση όνομα και έδρα

1. Για τη μονιμοτερη και οργανωμένη συνεργασία των δήμων και κοινοτήτων, με σκοπό την πραγματοποίηση των κοινών στόχων τους, συνιστώνται:

α) Τοπικές ενώσεις δήμων και κοινοτήτων κατά νομό (Τ.Ε.Δ.Κ.), στις οποίες συμμετέχουν υποχρεωτικά, ως μέλη, όλοι οι δήμοι και οι κοινότητες του νομού με εκπροσώπους τους.

β) Σύνδεσμοι τοπικών ενώσεων κατά περιφέρεια (Σ.Τ.Ε.Π.), πλην Αττικής, στους οποίους συμμετέχουν υποχρεωτικά, ως μέλη, όλες οι τοπικές ενώσεις δήμων και κοινοτήτων των νομών της περιφέρειας με εκπροσώπους τους.

γ) Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων της Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.), στην οποία συμμετέχουν υποχρεωτικά, όλες οι τοπικές ενώσεις δήμων και κοινοτήτων του κράτους με εκπροσώπους τους.

2. Κάθε Τ.Ε.Δ.Κ., φέρει την ονομασία «Τοπική ένωση Δήμων και Κοινοτήτων» που συμπληρώνεται με το όνομα του οικείου νομού. Κάθε Σ.Τ.Ε.Π., φέρει την ονομασία «Σύνδεσμος Τοπικών Ενώσεων Δήμων και Κοινοτήτων» που συμπληρώνεται με το όνομα της οικείας περιφέρειας.

3. Οι Τ.Ε.Δ.Κ., οι Σ.Τ.Ε.Π. και η Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., είναι νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που υπαγονται στην εποπτεία του Υπουργού Εσωτερικών.

4. Έδρα της Τ.Ε.Δ.Κ., είναι η πρωτεύουσα του οικείου νομού. Έδρα του Σ.Τ.Ε.Π., είναι η έδρα της περιφέρειας και έδρα της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., η Αθήνα.»

2. Το πρώτο εδάφιο του άρθρου 2 του π.δ. 197/1978, αντικαθίσταται ως εξής:

«Οι Τ.Ε.Δ.Κ., οι Σ.Τ.Ε.Π. και η Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., έχουν ως σκοπό την προαγωγή του θεσμού της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοικήσεως, την έρευνα και μελέτη δημοτικών και κοινοτικών ζητημάτων, την υποβοήθησις της μεταξύ των ΟΤΑ συνεργασίας και τη συγκέντρωσις και παροχή στοιχείων και πληροφοριών σε γενικά και ειδικά ζητήματα της τοπικής αυτοδιοικήσεως.

3. Το άρθρο 3 του π.δ. 197/1978 όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 70 του ν. 1416/1984, αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 3

Πόροι

Οι Τ.Ε.Δ.Κ., οι Σ.Τ.Ε.Π. και οι Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., έχουν τους εξής πόρους:

α) Τις εισφορές των μελών τους, δήμων και κοινοτήτων, που πραγματοποιούν ετήσια τακτικά έσοδα πάνω από πεντακόσιες χιλιάδες δραχμές. Οι εισφορές καθορίζονται με απόφαση του Υπου-