

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στην πρόταση νόμου «Επέκταση του ν. 1264/1982 στους εργαζόμενους της Ελληνικής Αστυνομίας και του Λιμενικού Σώματος»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Η ψηφισή του ν. 1264/1982 για τον εκδημοκρατισμό του Συνδικαλιστικού Κινήματος και την κατοχύρωση των συνδικαλιστικών ελευθεριών των εργαζομένων ήταν ένα θετικό βήμα στην κατεύθυνση της εξασφάλισης ενός βασικού πλαισίου καθορισμού των συνδικαλιστικών δικαιωμάτων και ρύθμισης της ίδρυσης, οργάνωσης, λειτουργίας και δράσης των συνδικαλιστικών οργανώσεων. Με την πρόταση νόμου που εισηγουμαστε επεκτείνεται η εφαρμογή του ν. 1264/1982 στους εργαζόμενους στα Σώματα Ασφαλείας με ειδική προσθήκη που γίνεται στο άρθρο 30 του νόμου. εκδημοκρατισμού της λειτουργίας της Ελληνικής Αστυνομίας και του Λιμενικού Σώματος.

Συγχρόνως με την προτεινόμενη διευρυνση του άρθρου 30 του ν. 1264/1982 επιδιώκεται η δημιουργία κλίματος αμοιβαίας εμπιστοσύνης στο προσωπικό των Σωμάτων Ασφαλείας, ανάπτυξης ουσιαστικών προϋποθέσεων αλληλεγγύης με τους εργαζόμενους των άλλων επαγγελματικών κλάδων και προαγωγής του εκδημοκρατισμού των θεσμών της χώρας. Παράλληλα διαμορφώνονται νέοι ορίζοντες για τη βελτίωση και ανάπτυξη της συνδικαλιστικής νομοθεσίας.

Με αυτήν την πρόταση νόμου επιδιώκεται - μέσα στα ισχύοντα συνταγματικά πλαίσια - η ισχυροποίηση του θεσμικά κατοχυρωμένου συνδικαλισμού των υπαλλήλων της Ελληνικής Αστυνομίας και του Λιμενικού Σώματος.

Ειδικότερα, το άρθρο 23 παρ. 2 του Συντάγματος ορίζει ότι απαγορεύεται η με οποιαδήποτε μορφή απερνία στους δικαστικούς λειτουργούς και τους υπηρετούντες στα Σώματα Ασφαλείας. Η διάταξη αυτή εκφράζει ερμηνευτικά τη σαφή βούληση του συντακτικού νομοθέτη να περιορισθεί η απαγόρευση αποκλειστικά και μόνο στο δικαίωμα της απεργίας που αποτελεί την πλέον εντονή αλλά όχι τη μόνη μορφή συνδικαλιστικής δράσης. Αντίθετα σε καμία περίπτωση η διάταξη αυτή δεν υποδηλώνει γενικότερη απαγόρευση του συνδικαλισμού στα Σώματα Ασφαλείας, αφού άλλωστε ρητά και κατά απόλυτα θετικό τρόπο χωρίς εξαιρέσεις το άρθρο 12 του Συντάγματος κατοχυρώνει το συνδικαλιστικό δικαίωμα. Η αμέσως προηγούμενη ερμηνεία έχει πλέον νομολογιακά κατοχυρωθεί με δεκάδες αποφάσεις δικαστηρίων, που αναγνωρίζουν την ίδρυση και λειτουργία συνδικαλιστικών σωματείων που αποτελούνται από υπαλλήλους της ΕΛ-ΑΣ και του Λιμενικού Σώματος.

Ταυτόχρονα η προστασία του συνδικαλισμού στα Σώματα Ασφαλείας καθιερώνεται σε σειρά διεθνών, δεσμευτικών για τη χώρα μας, νομικών κειμένων (ενδεικτικά αναφέρονται η 87 Διεθνής Σύμβαση Εργασίας, η 98 Διεθνής Σύμβαση Εργασίας, ο Ευρωπαϊκός Κοινωνικός Χάρτης, η Ευρωπαϊκή Σύμβαση για την προάσπιση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, και ελευθεριών και η απόφαση 690/1979 της Κοινοβουλευτικής Συνέλευσης του Συμβουλίου της Ευρώπης για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις της Αστυνομίας) και επιβεβαιώνεται από το εθνικό δίκαιο των περισσότερων χωρών της Ευρώπης. Τέλος, για τη νομική πληρότητα του θέματος, επιστημαίνεται ότι η συνδικαλιστική ελευθερία στην Αστυνομία αναγνωρίζεται από το Διεθνές Σύμφωνο του Ο.Η.Ε. για τα οικονομικά, κοινωνικά και πολιτιστικά δικαιώματα, που εναρμονίζεται απόλυτα με το κοινοτικό δίκαιο, αφού το άρθρο 118 της Σύμβασης της Ρώμης επιτρέπει στην Επιτροπή της Ε.Ο.Κ. την πρόωθηση της εναρμόνισης του κοινωνικού τομέα, οργανικό τμήμα του οποίου αποτελεί το συνδικαλιστικό δικαίωμα.

Κατόπιν όλων αυτών, με την προτεινόμενη προσθήκη στο άρθρο 30 του ν. 1264/1982 δεν ιδρύεται το συνδικαλιστικό δικαίωμα για τους υπαλλήλους της Ελληνικής Αστυνομίας (ΕΛ-ΑΣ) και του Λιμενικού Σώματος, αλλά οργανώνεται η ασκήσή του και θεσμικά διασφαλίζεται αυτή με τις αναλογίες που ισχύουν για τους τα-

κτικούς δημοσίους πολιτικούς υπαλλήλους.

Αθήνα, 8 Μαΐου 1990

ΟΙ ΠΡΟΤΕΙΝΟΝΤΕΣ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ

Φώτης Κουβέλης
Στρατής Κόρακας
Νίκος Κωνσταντοπούλος
Μίμης Ανδρουλάκης
Αντώνης Σκυλλάκος

ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΟΜΟΥ

Επέκταση του ν. 1264/1982 στους εργαζόμενους της Ελληνικής Αστυνομίας και του Λιμενικού Σώματος

Μετά το τέλος της παραγράφου 1 του άρθρου 30 του ν. 1264/1982 προστίθεται η ακόλουθη διάταξη:

«Ο νόμος αυτός, με τις προαναφερομενες εξαιρέσεις και την επιφύλαξη του Συντάγματος σχετικά με το απεργιακό δικαίωμα, εφαρμόζεται ανάλογα και στους υπαλλήλους της Ελληνικής Αστυνομίας και του Λιμενικού Σώματος.»

Αθήνα, 8 Μαΐου 1990

ΟΙ ΠΡΟΤΕΙΝΟΝΤΕΣ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ

Φώτης Κουβέλης
Στρατής Κόρακας
Νίκος Κωνσταντόπουλος
Μίμης Ανδρουλάκης
Αντώνης Σκυλλάκος