

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στην πρόταση νόμου "Ρυθμίσεις για περιβαλλοντικά θέματα και για την προστασία της οικολογικής ισορροπίας των ποταμών και μεγάλων ρεμάτων της περιφέρειας Αττικής"

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Η ανάγκη θεσμοθέτησης σύγχρονων και πρακτικών μέτρων για την προστασία του περιβάλλοντος είναι σήμερα περισσότερο από επιβεβλημένη. Η ισχύουσα νομοθεσία είναι μάλλον ασαφής, διάσπαρτη και στις περισσότερες περιπτώσεις δεν εφαρμόζεται.

Με την παρούσα πρόταση, δεν επιλύονται φυσικά όλα τα πολύπλοκα και πολυσυνθετά προβλήματα που αφορούν το περιβάλλον ούτε θίγονται επι μέρους σημαντικές πτυχές του. Επιχειρείται κυρίως να καθιερωθούν ορισμένοι βασικοί θεσμοί, που σύμφωνα με αναλογη εμπειρία που υπάρχει σε άλλες ευρωπαϊκές χώρες, μπορούν να συμβάλλουν σημαντικά στο επιζητούμενο αποτέλεσμα.

Στο κεφάλαιο Α' (άρθρα 1-2) του παρόντος, προτείνεται η ίδρυση του Κυβερνητικού Συμβουλίου Προστασίας του Περιβάλλοντος (ΚΥ.Σ.ΠΕ.) υπό την προεδρία του Πρωθυπουργού και με αναπληρωτή τον Αντιπρόεδρο της Κυβέρνησης κατά αντιστοιχία άλλων παρόμοιων Κυβερνητικών Συμβουλίων (ΚΥ.ΣΕ.Α., κ.λπ.). Η σκοπιμότητα της δημιουργίας του ΚΥ.Σ.ΠΕ. στοχεύει στην αναγκαία κυβερνητική αναβάθμιση του περιβαλλοντικού ζητήματος, αφού σ' ένα τέτοιο όργανο θα προίσταται ο Πρωθυπουργός με αναπληρωτή του τον Αντιπρόεδρο της Κυβέρνησης.

Παράλληλα με το άρθρο 2 ιδρύεται Επιστημονικό Συμβούλιο Περιβάλλοντος (Ε.Σ.ΠΕ.), που αποτελείται από 13 αναγνωρισμένου κύρους επιστήμονες με τριετή θητεία και με σκοπό, όπως περιγράφεται στο άρθρο 5, να υποβοηθεί το ΚΥ.Σ.ΠΕ. και τον Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. στο έργο τους, να προτείνει μέτρα πολιτικής για το περιβάλλον και να παρακολουθεί την υλοποίησή τους. Όργανα όπως το Ε.Σ.ΠΕ. και το ΚΥ.Σ.ΠΕ. αποτελούν θεσμούς που λειτουργούν σε αρκετές ευρωπαϊκές χώρες με ικανοποιητική επιτυχία.

Με το άρθρο 3 προτείνεται επίσης η τόσο αναγκαία σήμερα κωδικοποίηση της διάσπαρτης σήμερα νομοθεσίας, που αφορά άμεσα ή έμμεσα το περιβάλλον.

Στο κεφάλαιο Β' και στο άρθρο 4 προτείνονται ρυθμίσεις, που υποβοηθούν τις διαδικασίες ανακύκλωσης, ενώ με το άρθρο 5 προβλέπεται η καταγραφή των κορεσμένων τοπών εναπόθεσης απορριμμάτων. Με το άρθρο 6 παρέχεται η εξουσιοδότηση για την έκδοση π.δ., που θα παρέχει ειδικά κίνητρα (φορολογικές απαλλαγές, επιδοτήσεις, δανειοδοτήσεις) για επιχειρηματικές ενέργειες και λειτουργίες, που συμβάλλουν στην περιβαλλοντική προστασία.

Τέλος στο κεφάλαιο Γ' (άρθρα 7, 8, 9 και 10) προτείνονται ειδικές ρυθμίσεις για την προστασία της οικολογικής ισορροπίας των ποταμών και των μεγάλων ρεμάτων της περιφέρειας Αττικής.

Επισημαίνεται εδώ ότι παρά όλες τις επαναλαμβανόμενες δεσμεύσεις και υποχρεώσεις από τις κυβερνήσεις των τελευταίων ετών, συνεχίζεται η υποβάθμιση της ποιότητας ζωής στο λεκανοπέδιο της Αττικής. Η επεκταση της δράσης των διαφόρων καταπατητών μέσα σε κοίτες ή στις όχθες των ποταμών έχει καταστρέψει τους ποταμούς που αποτελούν φυσική διέξοδο των ομβρίων υδάτων και αποτελούν μικρές οάσεις πράσινου. Ειδικά ο Κηφισός ποταμός καταστρέφεται καθημερινά από αυθαιρέτους και ασύδοτους καταπατητές έτσι που σε λίγα χρόνια θα ανιχνευτεί μόνο σε παλιούς χάρτες.

Επανελημμένες ερωτήσεις, που έχουμε κάνει στη Βουλή και παραστάσεις μας σε διαφόρους παρανοντες, δεν έχουν φέρει αποτέλεσμα. Οι αρμόδιες υπηρεσίες των Υπουργείων ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., Γεωργίας, Δικαιοσύνης κ.α. είτε αδυνατούν να αντιδράσουν στην πράξη, είτε δηλώνουν αναρμοδιότητα. Με την πρακτική της αλληλομεταθεσης ευθυνων είναι αδύνατο να βρεθεί ο πραγματικά υπεύθυνος και τελικά το Κρατος ουσιαστικά επιτρέπει, αν δεν ενισχυει, τις παρανομες ενεργειες καταπατητων.

Για τους παραπάνω λόγους κρίνεται σκοπιμο να υπαρξει σαφης νομοθετικη ρυθμιση που να επιβαλλει συγκεκριμενες αυτεπαγγελτες κυρωσεις οχι μονο στους παραβατες, αλλα και στα αρμόδια κρατικα οργανα που παραμελουν το καθηκόντα τους.

ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΟΜΟΥ

Ρυθμίσεις για περιβαλλοντικά θέματα και για την προστασία της οικολογικής ισορροπίας των ποταμών και μεγάλων ρεμάτων της περιφέρειας Αττικής

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Άρθρο 1

1. Σε τρεις μήνες μετά από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου ιδρύεται Κυβερνητικό Συμβούλιο Προστασίας του Περιβάλλοντος (ΚΥ.Σ.ΠΕ.), το οποίο αποτελείται από τους Υπουργούς ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., Εσωτερικών, Υγείας Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, Γεωργίας, Πολιτισμού, Εμπορικής Ναυτιλίας, Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας, Δημοσίας Τάξης και Εθνικής Οικονομίας, αλλά και τους κατά περίπτωση υπουργούς των οποίων η παρουσία κρίνεται απαραίτητη από τον προεδρεύοντα κατά περίπτωση.

2. Το ΚΥ.Σ.ΠΕ. στο οποίο προεδρεύει ο Πρωθυπουργός, ή ο Αντιπρόεδρος της Κυβέρνησης, ως αναπληρωτής, συνέρχεται τουλάχιστον κάθε 3 μήνες, αποφασίζει για την κυβερνητική πολιτική σε περιβαλλοντικά ζητήματα και παρακολουθεί την υλοποίησή τους.

3. Το ΚΥ.Σ.ΠΕ., μετά από πρόταση της Βουλής ορίζει Επιστημονικό Συμβούλιο Περιβάλλοντος (Ε.Σ.ΠΕ.), το οποίο αποτελείται από 13 μέλη από αναγνωρισμένες προσωπικότητες με επιστημονικό κύρος και εγκυρότητα.

4. Τα μέλη του Ε.Σ.ΠΕ. εισπράττουν αποζημίωση, η οποία δεν ξεπερνά το 80% των αποδοχών τακτικού καθηγητή του Ε.Μ.Π. και έχουν τριετή θητεία, η οποία μπορεί να ανανεωθεί μόνο για μια φορά ακόμη. Το Ε.Σ.ΠΕ. συνέρχεται τουλάχιστον μια φορά το μήνα σε χώρους του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., το οποίο του παρέχει την αναγκαία γραμματειακή υποστήριξη.

5. Στον προϋπολογισμό του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. του άμεσως επόμενου οικονομικού έτους, εγγράφεται κονδύλιο τουλάχιστον 300 εκατομμύρια δρχ., το οποίο διαχειρίζεται το Ε.Σ.ΠΕ. υπό την έγκριση του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. για την εξυπηρέτηση των σκοπών του. Συμπληρωματικά κονδύλια παρέχονται από το Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., εφόσον κρίνεται αναγκαίο.

Άρθρο 2

Σκοποί του Ε.Σ.ΠΕ. είναι η υποβοήθηση του ΚΥ.Σ.ΠΕ. και του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. στο έργο τους, η διερεύνηση και τεκμηρίωση προτάσεων και πρωτοτύπων ιδεών για το περιβάλλον και η παρακολούθηση υλοποίησης των μέτρων, που θεσπίζονται από την Πολιτεία. Ειδικότερα το Ε.Σ.ΠΕ. έχει σαν έργο του τα ακόλουθα:

α. Εκπονεί και δημοσιεύει ανά διετία μια συνολική έκθεση για την κατάσταση του περιβάλλοντος στην Ελλάδα, σε