

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στην πρόταση νόμου "Τροποποίηση και συμπλήρωση νομοθεσίας για τον Τουρισμό"

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Αναμφίβολα είναι μεγάλη και πολύπλευρη η σημασία του Τουρισμού για τη χώρα μας. Για την εθνική οικονομία, για την κοινωνική ανάπτυξη, για τη διάδοση της πνευματικής και πολιτιστικής μας κληρονομιάς και παραδόσης.

Ο Τουρισμός αποτελεί τον πρώτο συναλλαγματοφόρο τομέα της οικονομίας μας. Μόνο τον περασμένο χρόνο (1990) εισέρρευσε στην Ελλάδα τουριστικό συνάλλαγμα ύψους 4 δις. 160 εκ. δολαρίων, το οποίο αντιστοιχούσε στο 44,6% των αδήλων πορών και κάλυπτε το 36,7% του ελλειμματος του εμπορικού μας ισοζυγίου. Ενώ η συνεισφορά του στο ακαθάριστο εθνικό προϊόν (Α.Ε.Π.) έφθασε στο 5,8%.

Ο Τουρισμός αποτελεί έναν κλάδο - μια "Βιομηχανία" - όπου εργάζονται περίπου 400.000 άτομα και απασχολούνται έμμεσα με αυτόν πολύ περισσότεροι εργαζόμενοι.

Η Ελλάδα είναι χώρα προικισμένη με μοναδικό αρχαιολογικό πλούτο, με φυσική ομορφιά, με πλούσια πολιτιστική κληρονομιά και έχει καθιερωθεί τα τελευταία χρόνια σαν σημαντικότερη μεσογειακή τουριστική δύναμη.

Όμως τα προβλήματα που υπάρχουν στον τουρισμό της χώρας μας είναι σημαντικά και ο ανταγωνισμός που αντιμετωπίζεται στη διεθνή αγορά είναι μεγάλος.

Κάτω από αυτές τις συνθήκες η πολιτεία δεν πρέπει να παραμείνει απλός θεατής των τουριστικών εξελίξεων, αφού ιδιωτικοποιήσει όλες τις υποδομές και γενικά ολόκληρο τον κλάδο.

Αντίθετα απαιτείται μια μακροπρόθεσμη εθνική τουριστική πολιτική και ένα αντίστοιχο πρόγραμμα. Απαιτείται ιεράρχηση των προβλημάτων του τουριστικού τομέα και η αντιμετώπισή τους μέσα μεσοπρόθεσμο και βραχυπρόθεσμο πρόγραμμα.

Απαιτείται διαρκής παρέμβαση της πολιτείας, με βάση μια συγκροτημένη και δεαλιστική πολιτική, που να προβλέπει:

- Στο συντονισμό και στην αποτελεσματική συνεργασία μεταξύ των φορέων του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, που εμπλέκονται στην "παραγωγή" του τουριστικού προϊόντος.
- Στον αναπροσανατολισμό του τουριστικού μας MARKETING που να στηρίζεται στην αρχή: "Ελεγχόμενη ποσότητα και σημαντικά καλύτερη ποιότητα".
- Στη βελτίωση των παρεχόμενων τουριστικών υπηρεσιών, με αποτελεσματικές παρεμβάσεις της πολιτείας, βάσει ενός χωροταξικού - αναπτυξιακού σχεδίου.
- Στην κατασκευή ποιοτικής ξενοδοχειακής υποδομής (ιδιαίτερα εκεί που δεν υπάρχει) και κυρίως στην κατασκευή ειδικών υποδομών (συνεδριακών κέντρων, μακρινών, ποιοτικών εγκαταστάσεων αναψυχής - GOLF κ.λπ. υδροθεραπευτηρίων, αθληκτουριστικών εγκαταστάσεων κ.λπ.).
- Στην αντιμετώπιση των διαρθρωτικών προβλημάτων του τουριστικής αγοράς της Χώρας μας, της παραοικονομίας, του παραοιτισμού κ.λπ.
- Στη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας του ελληνικού τουρισμού, έναντι άλλων χωρών, που είναι τόσο η ποιοτική ανταγωνιστικότητα, όσο και η ανταγωνιστικότητα τιμών.
- Στην καλύτερη οργάνωση της διακίνησης των τουριστών προς και από τη Χώρα μας αναπτύσσοντας τα κατάλληλα ελληνικά μέσα υψηλής ποιότητας.
- Στην αναβάθμιση της τουριστικής εκπαίδευσης και της επιμόρφωσης - επαγγελματικής κατάρτισης των υπαλλήλων του κλάδου.

- Στην επίλυση των δικαίων θεσμικών, εργασιακών και οικονομικών προβλημάτων εργαζομένων στον τουριστικό τομέα.

Αυτούς τους στόχους αποβλέπει να υπηρετήσει αυτή η πρόταση νόμου, με την οποία εισάγονται θεσμικά μέτρα για τον επαναπροσδιορισμό των οργάνων τουριστικής πολιτικής, αλλά παράλληλα εκσυγχρονίζει και συμπληρώνει την ισχύουσα νομοθεσία, ώστε να είναι πιο αποτελεσματική.

Ειδικότερα:

1. Στο κεφάλαιο Α προσδιορίζονται τα όργανα χάραξης και εφαρμογής της τουριστικής πολιτικής, σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο.

Στο κέντρο προτείνεται η επανίδρυση Υπουργείου Τουρισμού, του οποίου ο γενικός γραμματέας θα ασκεί και τα καθήκοντα του γενικού γραμματέα του Ε.Ο.Τ. Προτείνεται η συγκρότηση, Εθνικού Συμβουλίου Τουρισμού (με αντιπροσωπευτική σύνθεση), στο οποίο μεταβιβάζονται και οι αρμοδιότητες του διοικητικού συμβουλίου του Ε.Ο.Τ. Με αυτό το σχήμα αποφεύγεται η πολυαρχία και επιτυγχάνεται καλύτερος συντονισμός μεταξύ κυβερνητικών στελεχών, στελεχών της διοίκησης και τουριστικών φορέων.

Στην περιφέρεια και ειδικότερα σε τουριστικές περιοχές ιδρύονται προαιρετικά τοπικοί οργανισμοί τουρισμού, με αρμοδιότητα την εξειδίκευση της τουριστικής πολιτικής σύμφωνα με τις κατά τόπους ιδιαιτερότητες, με αυτοτελείς οικονομικούς πόρους, που δίνουν τη δυνατότητα εφαρμογής αυτής της εξειδικευμένης πολιτικής. Στις υπολοίπες περιοχές συγκροτούνται νομαρχιακές και τοπικές επιτροπές τουρισμού γνωμοδοτικού χαρακτήρα.

2. Στο κεφάλαιο Β προβλέπονται διατάξεις, οι οποίες συμβάλλουν στην καλύτερη ποιοτική ανταγωνιστικότητα του ελληνικού τουρισμού.

Μεταξύ των άλλων: (α) Καθιερώνεται η κατάταξη των ξενοδοχείων και των λοιπών τουριστικών εγκαταστάσεων σε ΑΣΤΕΡΙΑ και παρέχεται εξουσιοδότηση για τον προσδιορισμό των ποιοτικών κριτηρίων κατάταξης.

(β) Ιδρύεται αεροπορική εταιρία OLYMPIC CHARTER, (βάσει της σχετικής μελέτης της Ολυμπιακής Αεροπορίας) εντός εννέα μηνών από τη δημοσίευση αυτού του νόμου.

(γ) Ιδρύεται το Ινστιτούτο Τουριστικών Ερευνών.

(δ) Παρέχεται εξουσιοδότηση για έκδοση χωροταξικών προεδρικών διαταγμάτων.

(ε) Καθιερώνονται προγράμματα συνδιαφήμισης κ.λπ.

3. Στο κεφάλαιο Γ γίνεται κατάταξη όλων των ειδών των τουριστικών επιχειρήσεων σε κατηγορίες, καθιερώνεται το μητρώο τουριστικών επιχειρήσεων (το οποίο τηρείται στη Δ.Ο.Υ. της κάθε νομαρχίας) και προσδιορίζονται οι προϋποθέσεις για την εγγραφή των επιχειρήσεων αυτών στο μητρώο, η οποία θα είναι υποχρεωτική.

Καθιερώνεται επίσης το "σημα ποιότητας" των τουριστικών επιχειρήσεων, το οποίο απονέμεται κάθε χρόνο, ύστερα από σχετικές διαδικασίες βράβευσσης.

Στο κεφάλαιο αυτό καθορίζεται ποιες είναι οι ειδικές τουριστικές εγκαταστάσεις (συνεδριακά κέντρα, μαρίνες υδροθεραπευτηρία, GOLF, χιονοδρομικά κέντρα κ.λπ.) και παρέχονται ειδικά πρόσθετα κίνητρα για τις εγκαταστάσεις αυτού του είδους.

4. Στο κεφάλαιο Δ καθορίζονται εκ νέου οι απαραίτητες διαδικασίες για την έγκριση από τον Ε.Ο.Τ. των τουριστικών επιχειρήσεων, που ιδρύονται και κατασκευάζονται. Παράλληλα καταβάλλεται προσπάθεια περιορισμού της παραξενοδοχειακής, καθορίζοντας τους κανόνες, τις προδιαγραφές και τις προϋποθέσεις για την έγκριση των καταλυμάτων που λειτουργούν χωρίς άδεια, για να προσεμοσθούν στις αναγκαίες απαιτήσεις του Ε.Ο.Τ. και η διαδικασία για να μπορέσουν να λειτουργήσουν νόμιμα, αφού αποκτήσουν

μέσα σε τακτή προθεσμία την απαραίτητη άδεια του Ε.Ο.Τ. Χωρίς αυτή τη διαδικασία θα θεωρούνται παρανομες, θα διώκονται και θα υφίστανται τις σχετικές κυρώσεις. Βασικές απαιτήσεις των μελετών και των κατασκευών είναι η εναρμόνιση των κτιρίων προς το φυσικό περιβάλλον και η εν γένει προστασία αυτού.

5. Στο κεφάλαιο Ε εκσυγχρονίζεται η νομοθεσία, που αφορά την ίδρυση και τη λειτουργία των τουριστικών γραφείων. Προσδιορίζεται η διαδικασία χορήγησης νέων αδειών τουριστικών λεωφορείων και καθιερώνεται η επαγγελματική ταυτότητα των οδηγών τουριστικών λεωφορείων, η οποία αποκτάται με προϋποθέσεις, που εξασφαλίζουν την απαραίτητη ασφάλεια και ποιότητα.

6. Στο κεφάλαιο ΣΤ ρυθμίζονται διάφορα εργασιακά ζητήματα των εργαζομένων στις τουριστικές επιχειρήσεις και ιδιαίτερα των εργαζομένων εποχιακά όπως:

- Η συμπλήρωση της νομοθεσίας για την επαναπρόσληψη
- Η προστασία από τις τυχόν αυθαίρετες ή καταχρηστικές αδικαιολόγητες απολύσεις.
- Η χορήγηση της κανονικής άδειας των εργαζομένων εποχιακά και η αντιστοιχη ασφάλιση.
- Η προστασία από τις απολύσεις του προσωπικού των ιδιωτικοποιημένων τουριστικών επιχειρήσεων.
- Η καθιέρωση μέτρων για την επιμήκυνση της τουριστικής περιόδου κ.λπ.

7. Στο κεφάλαιο Ζ προβλέπονται διατάξεις για την αναβάθμιση της τουριστικής εκπαίδευσης στη χώρα μας.

Μεταξύ των άλλων ίδρύεται ανώτατη σχολή τουριστικών επιχειρήσεων, που θα υπάγεται στο Υπουργείο Παιδείας και όχι στον Ε.Ο.Τ. Προσδιορίζονται νέοι πόροι των σχολών τουριστικών επαγγελματιών, ώστε να ανταποκρίνονται στις αυξημένες απαιτήσεις της εκπαίδευσης. Ρυθμίζονται ζητήματα του προσωπικού των ΣΤΕ και ιδιαίτερα του διδακτικού, για το οποίο επιδιώκεται η αναβάθμισή.

8. Στο κεφάλαιο Η περιέχονται οι διατάξεις με τις οποίες ιδρύεται ανώνυμη εταιρεία δημόσιου χαρακτήρα με την επωνυμία "ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΚΑΖΙΝΑ Α.Ε." στην οποία υπάγονται τα λειτουργούντα σήμερα καζίνα, καθώς και αυτά που θα ιδρυθούν στο μέλλον. Με τις ρυθμίσεις αυτές διατηρείται ο κρατικός έλεγχος στις κερδοφόρες επιχειρήσεις των καζινών, αφού η λειτουργία τους, αν γίνεται ανεξέλεγκτα, έχει σοβαρές κοινωνικές επιπτώσεις. Όμως καταργείται το σύστημα της αυτεπιστασίας με το οποίο λειτουργούν σήμερα και εξασφαλίζεται ευέλικτη και αποτελεσματική λειτουργία με ιδιωτικοοικονομικά κριτήρια με τη μορφή της ανώνυμης εταιρείας.

9. Στο κεφάλαιο Θ νίνονται απαραίτητες ρυθμίσεις και νομοθετικός εκσυγχρονισμός του Ξενοδοχειακού Επιμελητηρίου Ελλάδος σε θέματα εκλογικά, λειτουργικά κ.λπ.

Πέραν αυτών καθιερώνεται αποκέντρωση στη διαρθρωση του Ξ.Ε.Ε. με την ίδρυση περιφερειακών τμημάτων του Ξ.Ε.Ε. κατά το πρότυπο του Τ.Ε.Ε., του Οικονομικού Επιμελητηρίου και των Ε.Β.Ε..

Η διάρθρωση αυτή κρίνεται αναγκαία ύστερα από την ρογδαία τουριστική ανάπτυξη περιφερειών της Χώρας.

10. Στο κεφάλαιο Ι περιλαμβάνονται οι λοιπές διατάξεις, της πρότασης νόμου. Οι καταργούμενες διατάξεις οι μεταβατικές διατάξεις, οι τελικές διατάξεις κ.λπ.

Η επιψήφισή αυτής της πρότασης νόμου ασφαλώς θα δώσει σημαντική ώθηση στον ελληνικό τουρισμό, ο οποίος θα αποκτήσει ένα απόλυτα αναγκαίο νομοθετήμα, που θα έπρεπε να είχε ψηφιστεί τουλάχιστον εδώ και δύο χρόνια. Όμως με τη διάλυση της Βουλής τον Μάιο του 1989 δεν ψηφίστηκε το νομοσχέδιο, που είχε εγκρίνει τότε η αρμόδια κοινοβουλευτική επιτροπή. Ενώ το νομοσχέδιο της σημε-

ρινής κυβέρνησης έχει αποσυρθεί μετά την καταργηση του Υπουργείου Τουρισμού, χωρίς να επανέλθει αναμορφωμένο.

Αυτή η νομοθετική πρωτοβουλία του ΠΑ.ΣΟ.Κ. επιβάλλεται να ευρεί τη θετική ανταπόκριση, τη συναινεση όλων των κομμάτων της Βουλής γιατί ο ιδιαίτερα, ευαίσθητος τουριστικός τομέας έχει απόλυτη ανάγκη από τις προτεινόμενες διατάξεις, τις οποίες πιστεύουμε και ελπίζουμε να ψηφίσει η Βουλή χωρίς άλλες καθυστερήσεις.

Αθήνα, 6 Φεβρουαρίου 1992

Οι προτεινόντες βουλευτές

Κ. Σφυριού
Γ. Αροέντης
Θ. Κατσονέβας
Ι. Σκουλαρικής
Ι. Σμπώκος
Γ. Δρυς
Ε. Παπαζώη
Χ. Παχτας
Π. Μπενετάτος
Α. Παπαδόπουλος
Φ. Ιωαννίδης

ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΟΜΟΥ

Τροποποίηση και συμπλήρωση της νομοθεσίας για τον Τουρισμό

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Όργανα Τουριστικής Πολιτικής

Άρθρο 1

Επανάσταση Υπουργείου Τουρισμού

1. Το προεδρικό διάταγμα 417/91 (Φ.Ε.Κ 153 Α'/11-10-1991) καταργείται.
2. Οι διατάξεις του ν.1835/1989 ισχύουν και εφαρμόζονται από την ημέρα, την οποία ορίζει ο νόμος αυτός.
3. Οι αρμοδιότητες του Γενικού Γραμματέα του Ε.Ο.Τ ασκούνται από τον Γενικό Γραμματέα του Υπ.Τουρισμού.

Άρθρο 2

Εθνικό Συμβούλιο Τουρισμού

1. Συνιστάται στο Υπουργείο Τουρισμού, Εθνικό Συμβούλιο Τουρισμού (Ε.Σ.Τ.), το οποίο συγκροτείται με απόφαση του υπουργού Τουρισμού και και του οποίου η σύνθεση, η γραμματειακή υποστήριξη και οι λεπτομέρειες της λειτουργίας του καθορίζονται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του υπουργού Τουρισμού.
2. Στο Ε.Σ.Τ. μεταβιβάζονται οι αρμοδιότητες του διοικητικού συμβουλίου (Δ.Σ.) του Ε.Ο.Τ., όπως προσδιορίζονται από τις ισχύουσες διατάξεις.
Το Δ.Σ. του Ε.Ο.Τ. καταργείται.
3. Στις αρμοδιότητες του Ε.Σ.Τ. περιλαμβάνεται και η νυνωμοδοτηση για:
 - α. το σχεδιασμό της στρατηγικής της χώρας στον τουριστικό τομέα,
 - β. τον καθορισμό των πλαισίων της τουριστικής πολιτικής,
 - γ. την ιεράρχηση των προτεραιοτήτων και των έργων για την τουριστική ανάπτυξη,
 - δ. τη λήψη νομοθετικών και διοικητικών μέτρων για την πραγματοποίηση των παραπάνω σκοπών.